

๙๕๙.๓๗๓

๙๕๒๗๗

๖.๓

การปกครองมณฑลนครราชสีมาภายใต้สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้ายุคลทิฆัมพร
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ (พ.ศ. ๒๔๕๓ - ๒๔๖๘)

๒๔ ส.ค. ๒๕๓๓

ปริญญาบัตร

ของ

ชาติ ศิลปกรรม

เสนอต่อมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร

เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคณะศิลปกรรม

ปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต

พฤษภาคม ๒๕๒๙
๑๖๙๔๗๔

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

คำอุทิศ

ขอประทานกราบบังคมทูล อุทิศถวาย ปรีชญานีพนธ์ฉบับนี้แก่
สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ายุคลทิฆัมพร กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ที่ได้
โปรดประทานนามสกุล "ศิลปวิมล" ให้แก่กันตระกูลของผู้วิจัย เมื่อเดือน
กรกฎาคม พ.ศ. 2460 ณ วัดพระบรมธาตุ นครศรีธรรมราช

ชาติ ศิลปวิมล

ประกาศคุณูปการ

กราบทูลขอพระทัย พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมพลทิฆัมพร และ
พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอนุสรณ์มงคลการ ที่โปรดประทานการสัมภาษณ์ใน
ข้อมูลส่วนพระองค์ของ "สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์"

ทูลขอพระทัย ม.จ.เฉลิมศึก ยุคล ที่ได้โปรดให้คำแนะนำและเสด็จนำไป
สัมภาษณ์บุคคลผู้ใกล้ชิดสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เช่น อาจารย์กฤษณ์ จันทร์เรือง
และคุณหญิงชื่น ศิลปบรรเลง บุครธิดาของหลวงพรหมปรีชา (ถลัน) พระพี่เลี้ยง
สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ และหลวงคเชนทรามาภย์ อธิการบดีเกษมวิทยาลัยที่ 6
และปลัดกรมเวรวิเศษ ของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ในขณะที่ยังทรงดำรงตำแหน่ง
เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย

ขอพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณรงค์ พ่วงพิศ และผู้ช่วยศาสตราจารย์
ดร.ชาติชาย พพานานนท์ อาจารย์ที่ปรึกษาทั้งสองที่ได้ตรวจแก้ไขปริญาฉบับนี้
ให้สำเร็จเรียบร้อยด้วยดี และขอพระคุณ รองศาสตราจารย์ถนอม อานามวัฒน์ ที่ได้
กรุณาเป็นกรรมการสอบปากเปล่า

ชาติ ศิลปรัตน์

สารบัญ

บทที่	หน้า
บทนำ	ก
1 มณฑลนครศรีธรรมราชก่อนรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว	1
1. สภาพการปกครองของเมืองต่าง ๆ ก่อนที่จะจัดตั้งเป็นมณฑลใน พ.ศ. 2439	2
2. สาเหตุการจัดตั้งมณฑลนครศรีธรรมราช	8
3. การปกครองแบบเทศาภิบาลในสมัยพระยาสุรมนตรีวินิต (ปั้น สุขุม จาก พ.ศ. 2439 - 2449)	13
3.1 คำนการปกครอง	13
3.2 คำนการยุติธรรม	13
3.3 คำนเศรษฐกิจ	13
3.4 คำนคมนาคม	14
3.5 คำนการศึกษา	14
4. การปกครองแบบเทศาภิบาลในสมัยพระยาชลบูรณรักษ์ (เจริญ จารุจินดา จาก พ.ศ. 2450 - 2453)	16
4.1 คำนการปกครอง	16
4.2 คำนเศรษฐกิจ	17
4.3 คำนความมั่นคง	18
4.4 คำนคมนาคม	19
4.5 การสื่อสาร	20
5. ปัญหาของมณฑลนครศรีธรรมราช	20

6.	การแต่งตั้งสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช...	24
7.	ลักษณะการปกครองแบบเทศาภิบาล	27
2	การปรับปรุงการปกครองในมณฑลนครศรีธรรมราช (พ.ศ. 2453 - 2468)	35
1.	โครงสร้างการบริหารภายในมณฑล	38
1.1	ระดับมณฑล	38
1.2	ระดับจังหวัด	47
1.3	ระดับอำเภอ	53
1.4	ระดับตำบลและหมู่บ้าน	55
2.	การฝึกอบรมข้าราชการ ทหารรักษารังและเสือป่า	56
2.1	การฝึกอบรมข้าราชการ	56
2.2	ทหารรักษารัง	60
2.3	เสือป่า	64
3.	การปกครองชายแดนภาคใต้	71
4.	การศาล	78
3	การปรับปรุงเศรษฐกิจในมณฑลนครศรีธรรมราช (พ.ศ. 2453 - 2468).82	
1.	การคมนาคม	82
1.1	ถนน	84
1.2	รถไฟ	85
1.3	ทางน้ำ	92
1.4	ยานพาหนะ	94
2.	การสื่อสาร	96

บทที่	หน้า
3. การประกอบอาชีพ	97
3.1 การเกษตร	98
3.2 การทำเหมืองแร่	101
3.3 การประมง	104
3.4 การค้าขาย	106
4. การคลังและภาษีอากร	113
4 การปรับปรุงการศึกษา ศาสนา สาธารณสุขและวัฒนธรรม	118
1. การศึกษา	119
1.1 รูปแบบการศึกษาระหว่าง พ.ศ. 2416 - 2464...	119
1.2 พระราชบัญญัติประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464..	129
2. ศาสนา	136
3. สาธารณสุข	139
4. วัฒนธรรม	144
5 สรุป	151
บรรณานุกรม	158
ภาคผนวก	171

บัญชีตาราง

ตาราง		หน้า
1	สินค้าที่จำหน่ายออกต่างเมืองโดยทางรถไฟ	89
2	เงินรายได้ของรถไฟสายใต้โดยประมาณในแต่ละปี	90
3	ที่ดินเพื่อการเกษตร	100
4	รายชื่อท้องที่ที่อนุญาตให้ชุกคันทาแร่	103
5	เปรียบเทียบประชากรที่รู้และไม่รู้หนังสือ	126

บทนำ

คาบสมุทรลพบุรีเป็นส่วนหนึ่งของภาคใต้ของประเทศไทยในปัจจุบัน แม้ที่สนใจของชาวยุโรป มาตั้งแต่พุทธศตวรรษที่ ๒๑ ก็ยังจะเห็นได้จากกรณีที่โปรตุเกสสมัยคองมะละกาเป็นพันธมิตรทางยุทธศาสตร์ และศูนย์กลางการค้าในปีพ.ศ. ๒๐๕๔ แล้วโคส่งทูตมาเจริญสัมพันธไมตรีกับอยุธยา ซึ่งเคยเป็น-
ศูนย์กลางการค้ามาช้านาน และในเวลาเดียวกันมะละกาก็ยังยอมรับอำนาจของอยุธยาอยู่ ต่อมา โปรตุเกสได้ขออนุญาตไทยตั้งสถานีการค้าที่อยุธยา ปัตตานี และ นครศรีธรรมราช ซึ่งสองเมือง หลังอยู่ที่อำนาจของอยุธยา^๒ นอกจากนี้ไทยยังอนุญาตให้ออสตราตั้งสถานีการค้าที่ไทรบุรี ภูเก็ต นครศรีธรรมราช และสงขลา ในปีพ.ศ. ๒๑๕๕^๓ อนุญาตให้อังกฤษตั้งศูนย์การค้าที่ปัตตานี สงขลา นครศรีธรรมราชในปีพ.ศ. ๒๑๕๕ ในสมัยพระเจ้าทรงธรรม^๔ และฝรั่งเศสตั้งสถานีการค้าที่สงขลา ในปีพ.ศ. ๒๑๖๓^๕

ต่อมาในสมัยสมเด็จพระนารายณ์ (จากพ.ศ. ๒๑๔๔ - ๒๒๓๑) ในปีพ.ศ. ๒๒๒๑ ไทยได้

-
- ^๑พระราชพงศาวดาร นิมิตพระราชนัดดา เล่ม ๑ ตอน ๑ หน้า ๔๕๐
 - ^๒สมเด็จพระนารายณ์ทรงราชอาณาภาพ ไทยรบพม่า หน้า ๑๐
 - ^๓ไพฑูริย์ มีฤศล ประวัติศาสตร์ไทย ๑ หน้า ๒๑๔ (อ้างอิงมาจาก พลเรือตรี แชน บัญญัติสารานนท์ ประวัติทหารเรือไทย หน้า ๑๔)
 - ^๔จินทรฉาย ภักดีนิคม ประวัติศาสตร์ไทย ๑ หน้า ๒๐๐ (อ้างอิงมาจาก บันทึกเรื่องสัมพันธไมตรีระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศในศตวรรษที่ ๑๗ เล่ม ๒)
 - ^๕ประชุมพงศาวดาร เล่ม ๑๔ ภาคที่ ๓๒ หน้า ๑๖๕

เสนอยกเกาะหนึ่งในปัตตานีให้เป็นถิ่นการค้า และสร้างป้อมปราการให้เหมือน
 ป้อมเซนต์ ยอร์จ ที่มีตราสีในอินเดียนอังกฤษ¹ เพื่อกีดกันอำนาจของฮอลันดาที่มี
 ที่ทำว่าจะยึดครองเมืองปัตตานี และยึดมืออังกฤษปราบปรามปัตตานีที่กำลังก่อการ
 ขบถในขณะนั้น แต่อังกฤษปฏิเสธเพราะไม่ต้องการสินค้าพื้นเมืองมากนัก เพียงแต่
 ต้องการซื้อคิงกูในเมืองชุมพร ไชยา พัทลุง ปัตตานี เท่านั้น² อีกอย่างหนึ่ง
 อังกฤษไม่ชอบระบบการผูกขาดการค้าของกรมพระคลังสินค้า และโต้กล่าวว่า
 "พระเจ้ากรุงสยามทรงเสด็จทำเป็นทรงพระกรุณาต่อชาวอังกฤษ แต่โดยแท้ที่จริง
 แล้วอยากจะให้พวกเราเดินทางออกไปเสีย"³ หลังจากนั้นอีก 13 ปี ไทยกับอังกฤษ
 ก็กระทบกระทั่งกันที่เมืองมะริด จนเกิดเป็นสงครามขึ้น เพื่อแย่งชิงผลประโยชน์
 การค้าและสิทธิการครอบครองเมืองมะริด

เมื่ออังกฤษเข้ามามีอิทธิพลในคาบสมุทรมลายูอีกครั้งหนึ่ง โดยการเข้า
 เกาะปีนังแล้วเปลี่ยนชื่อใหม่เป็นเกาะปรีน ออฟ เวลส์ (Prince of Wales
 Island) กับไปรวินส์ เวลเลสเลย์ (Province Wellosley) จากไทรบุรี
 ในปี พ.ศ. 2343 และ พ.ศ. 2354 ตามลำดับ ทำให้อังกฤษมีผลประโยชน์จาก
 สินค้าพวกอาหารจากไทรบุรีส่งไปปิ้งของอังกฤษ ชื่อเกาะสิงคโปร์จากสุลต่านยะโฮร์
 ในปี พ.ศ. 2367 และโคะมะละกาจากฮอลันดา โดยการแลกเปลี่ยนเมืองต่าง ๆ

¹พลับพลึง มุลศิลป์ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับฝรั่งเศสในรัชกาลสมเด็จพระนารายณ์ถึงรัชกาลสมเด็จพระเพทราชา (พ.ศ. 2199 - 2246) หน้า 59

²ไพฑูริย์ มีกุล ประวัติศาสตร์ไทย 1 หน้า 228 (อ้างอิงมาจาก พลเรือตรีแซน บัจจุสานนท์ ประวัติการทหารเรือไทย หน้า 19)

³จันทร์ฉาย ภักดีธิม ประวัติศาสตร์ไทย 1 หน้า 315 - 317 (อ้างอิงมาจาก บันทึกเรื่องสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศในศตวรรษที่ 17 เล่ม 2 หน้า 18 ของกรมศิลปากร)

ของอังกฤษในหมู่เกาะสุมาตรา ทำให้อังกฤษเข้ามามีอำนาจอย่างสมบูรณ์
ในคาบสมุทรมลายูตอนกลางทั้งหมด¹ เพราะกระทรวงต่างประเทศและกระทรวง
อาณานิคมของอังกฤษเชื่อว่า "ใครก็ตามที่ได้เป็นเจ้าของคาบสมุทรมลายูจะเป็น
ผู้ควบคุมตะวันออกไกล"² ซึ่งหมายถึงการควบคุมคอคอกระในบริเวณโคบริเวณ
หนึ่งในคาบสมุทรมลายู จะทำให้สิงคโปร์อันเป็นศูนย์กลางทางยุทธศาสตร์และเศรษฐกิจ
จะค่อยลงไปครั้งหนึ่ง³

จะเห็นได้ว่าเมื่ออังกฤษกลับมามีอิทธิพลในคาบสมุทรมลายูอีกครั้ง ในยุคการแสวงหา
อาณานิคมย่อมส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความปลอดภัยของดินแดนของไทยในบริเวณ
หัวเมืองฝ่ายใต้ทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณที่ติดต่อกับรัฐมลายูที่เป็นประเทศราช
ของไทย เช่น สงขลา พัทลุง ปัตตานี ภูเก็ต นครศรีธรรมราช เป็นต้น เพราะ
การปกครองหัวเมืองปักษ์ใต้ยังหลวมอยู่มาก เจ้าเมือง กรมการเมือง มีอิสระ
จากการควบคุมของรัฐบาลกลางมากเกินไป เมื่ออังกฤษแสดงท่าทีว่าจะเข้ามามี
บทบาทในสงขลา ปัตตานี ภูเก็ตและนครศรีธรรมราชเหมือนในสมัยอยุธยาจึงทำให้
หัวเมืองเหล่านี้อยู่ในฐานะล่อแหลมต่ออันตราย⁴ ซึ่งรัฐบาลกลางจะต้องหาทางแก้ไข
โดยด่วน ในบรรดาหัวเมืองปักษ์ใต้ของไทยเหล่านี้เมืองนครศรีธรรมราชนับว่ามีความ
สำคัญมาก ทั้งนี้เพราะเหตุว่า นับตั้งแต่สมัยสุโขทัยมาแล้วนครศรีธรรมราชได้เข้ามา

¹ ทรังค์ นุ่นทอง การปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในสมัย
พระยาสุรเมษวัณนิศเป็นราชหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช (พ.ศ. 2439 -
2449) หน้า 4

² ณะอบ จึงแสงสถิตย์พร ปัญหาการชุกคอคอกระ (พ.ศ. 2394 -
2482) หน้า 208 (อ้างอิงมาจาก "C.O. to F.O." February 28, 1896,
F.O. 412/45)

³ ก.

⁴ ทรังค์ นุ่นทอง ค.ศ. หน้า 4

มีบทบาทในการควบคุมเส้นทางการค้าที่ผ่านของแคบมะละกาทั้งหมด¹ บรรดาพ่อค้า
ต่างชาติที่ผ่านของแคบมะละกาได้รู้จักเมืองท่าต่าง ๆ ในภาคใต้ของไทยเป็นอย่างดี
เช่น ตะกั่วป่า ตรัง ภูเก็ต ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา
และปัตตานี² เป็นท่าเรือที่สำคัญของภูมิภาคนี้มาตั้งแต่สมัยโบราณ² ในสมัย
พระเจ้าอู่ทองกษัตริย์พระองค์แรกแห่งกรุงศรีอยุธยาได้นครศรีธรรมราชไว้เป็น
ประเทศราช แต่พอองค์ใดทรงมอบอำนาจให้นครศรีธรรมราชเป็นผู้ปกครอง
หัวเมืองมลายู³ จึงเห็นได้ว่า นครศรีธรรมราชมีความสำคัญต่อราชธานีมาก จึงได้
รับความไว้วางใจให้ควบคุมดูแลหัวเมืองภาคใต้จากพระมหากษัตริย์ของรัฐบาลกลาง
ตลอดมา ดังนั้นเมื่อนครศรีธรรมราชอ่อนแอลงจนเพลี่ยงพล้ำแก่ศัตรู ราชธานีก็จะส่ง
กองทัพไปป้องกันเมืองนครศรีธรรมราชไว้ เช่น ในปี พ.ศ. 2144 ในสมัยสมเด็จพระนเรศวร
นครศรีธรรมราชได้รับข่าวจากโจรสลัด "ลักพม่าหนา" ที่เคย
มาตีเมืองนครศรีธรรมราชเมื่อ 3 ปีที่แล้วว่า จะมาปล้นเมืองให้ได้ให้หาทางป้องกัน
เมืองไว้ให้ดี ทางเมืองนครศรีธรรมราชเห็นว่า จะสู้ศึกครั้งนี้ไม่ไหวจึงส่งสาส์น
ไปยังกรุงศรีอยุธยา สมเด็จพระนเรศวรจึงโปรดเกล้าฯ ให้พระรามราชทายนำ
ทหารเอกที่มีฝีมือเข้มแข็งไปเป็นเจ้าเมือง ให้ขุนเขาวราชไปเป็นปลัดเมือง
พร้อมกับกองทัพส่วนหนึ่ง จนสามารถปราบโจรสลัดมลายูลงได้ เป็นต้น⁴ แต่เวลาใด

¹สงขม ส่องเมือง ความสัมพันธ์ระหว่างราชธานีกับหัวเมืองนครศรีธรรมราช
ในสมัยกรุงธนบุรีกับกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น หน้า 15

²สืบแสง พรหมบุญ ความสัมพันธ์ในระบบบรรณาการระหว่างจีนกับไทย
หน้า 80

³พระราชพงศาวดารกรุงศรีอยุธยา ฉบับหอสมุดแห่งชาติ หน้า 2

⁴วิทยาลัยครูนครศรีธรรมราช รายงานการสัมมนาประวัติศาสตร์
นครศรีธรรมราช หน้า 180

ที่ราชธานีอ่อนแอ เช่น เกิดสงครามกลางเมืองหรือหัวศึกกับพม่า นครศรีธรรมราช
มักจะได้โอกาสแข็งเมืองที่จะปกครองตนเอง โดยไม่ขึ้นกับราชธานีอีกดังเช่น
ใน พ.ศ. 2232 สมเด็จพระเพทราชาฯรับสั่งให้พระยารามเคโช เจ้าเมือง
นครศรีธรรมราชไปเฝ้าเพื่อแสดงความจงรักภักดีในโอกาสที่เปลี่ยนแผ่นดินใหม่
แต่พระยารามเคโชขัดพระราชประสงค์ เพราะเข้าใจว่า สมเด็จพระเพทราชา
แย่งราชสมบัติ สมเด็จพระเพทราชาจึงรับสั่งให้พระยาสุรสงครามยกกองทัพมาจับ
พระยารามเคโชประหารชีวิตเสีย¹ และหลังจากเสียกรุงศรีอยุธยาครั้งที่ 2
พ.ศ. 2310 นครศรีธรรมราชก็ตั้งตนเป็นรัฐอิสระเรียกกันทั่วไปว่า ชุมชุม
เจ้าพระยานคร พระเจ้าตากสินยกทัพมาปราบได้ในปี พ.ศ. 2312
แล้วคุมตัวเจ้าพระยานคร (หนู) ไปไว้ที่กรุงธนบุรี แต่ในปีพ.ศ. 2319
ก็โปรดเกล้าฯ ให้กลับมากองนครศรีธรรมราชอีกในฐานะ "พระเจ้านครศรีธรรมราช
เจ้าฉัตรสิมา" มีเกียรติยศเสมอเจ้าประเทศราช มีสิทธิ์ตั้งพระยามหาอำมาตย์
และจตุสดมภ์ได้เหมือนเมืองหลวง มีอำนาจควบคุมดูแลหัวเมืองฝ่ายใต้ทั้งหมดแทน
สมุหกลาโหม² ต่อมาในสมัยรัชกาลที่ 1 กรุงรัตนโกสินทร์ นครศรีธรรมราช
มีฐานะเป็นเมืองพระยามหานคร ได้ร่วมมือกับกองทัพจากราชธานีไปตีเมืองปัตตานี
ไทรบุรี กลันตัน ตรังถามู ที่แข็งเมืองมาแต่เสียกรุงให้กลับมาเป็นประเทศราช
ของไทยอีก โดยมึนครศรีธรรมราชเป็นผู้ควบคุมแทนราชธานีดั้งเดิม

ยามใดที่ราชธานีอ่อนกำลังลง หัวเมืองประเทศราชมักจะได้โอกาสกระต้าง
กระตือองก่อรัฐบาลกลางทุกครั้ง ถ้าวกองทัพจากราชธานีไม่ถึงแก่ผู้วอดก็มักจะบาน
ปลายจนสร้างความเสียหายให้หัวเมืองภาคใต้อีกมากมายแล้วเสมอ เพราะการที่หัวเมือง
ประเทศราชมลายูเหล่านี้ยอมเป็นส่วนหนึ่งของอาณาจักรไทย ก็ด้วยความยำเกรงใน

¹พระราชพงศาวดารกรุงศรีอยุธยา ฉบับสมเด็จพระพนรัตน์ หน้า 236

²ประชุมพงศาวดาร ภาคที่ 53 เล่ม 13 หน้า 94

อำนาจที่เข้มแข็งกว่าและสามารถเป็นที่พึ่งยามที่คนมีข้าศึกศัตรูได้เท่านั้น อาจจะเป็น เพราะว่ามีพื้นฐานทางชนบทรรมนิยมประเพณีและวัฒนธรรม เช่น เชื้อชาติ ศาสนา ภาษา ที่แตกต่างออกไปจากราชาชนอยู่แล้วก็ได้ ซึ่งจะเข้มแข็งสนับสนุน ที่ได้จากประชาชนเพื่อที่จะตั้งตนเป็นอิสระ สำหรับนครศรีธรรมราช แม้ว่าจะเคย เป็นประเทศราชมาก่อนก็มีชนบทรรมนิยมประเพณี วัฒนธรรมเช่นเดียวกับราชธานี เพราะแม้แต่ราชธานีเองก็ได้รับอิทธิพลศาสนาพุทธไปจากนครศรีธรรมราชมาตั้งแต่ สมัยสุโขทัย เพราะฉะนั้นราชธานีและนครศรีธรรมราชจึงมีความสนิทสนมกันก็กว่า หัวเมืองประเทศราชหลายแน่นอน ประกอบกับทำเลที่ตั้งของนครศรีธรรมราชเอง ก็เป็นศูนย์กลางของภาคใต้ที่จะคุมอำนาจทั้งภาคใต้ตอนบนและภาคใต้ตอนล่างกับ ทั้งสองฟากคาบสมุทร ได้ดีกว่าเมืองอื่น ๆ รัฐบาลกลางจึงได้ให้นครศรีธรรมราช เป็นตัวแทนในการควบคุมหัวเมืองปักษ์ใต้อื่น ๆ ตลอดจนมาตั้งแก่งสมัยสุโขทัย

การเข้ามามีอำนาจในแหลมมลายูของอังกฤษในสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น ทำให้ความผูกพันของหัวเมืองประเทศราชที่มีต่อราชธานีน้อยลง เพราะนครศรีธรรมราช ที่เป็นตัวแทนราชธานีมีผู้ปกครองที่ไม่เข้มแข็งพอในการปกครองตั้งแต่สมัยหลังเจ้าพระยามนทร (น้อย) เป็นต้นมา หัวเมืองในบังคับบัญชาจึงมีที่ต่ำกว่ากระด้างกระเดื่อง คือ บัตตานี หนองจิก ยะหริ่ง ยะลา สายบุรี ระแงะ รามัน ไทรบุรี กลันตัน ตรังถาญ ปะลิส¹ เมื่อมีอังกฤษซึ่งเป็นชาติยุโรปที่ขอมรับกันว่า มีวิหยาการในด้านการเมือง การปกครอง การทหารที่ทันสมัยกว่าไทยมากทยทอดลุ่มความแตกแยกให้กับหัวเมือง เหล่านี้ โดยหวังครอบครองคาบสมุทรมลายูตั้งแต่บางสะพาน ประจวบคีรีขันธ์ ลงไปควยแล้ว² หัวเมืองเหล่านี้ก็ยังมีปฏิกริยาต่อราชธานี และการควบคุมของ

¹วิหยาลัยครุณครศรีธรรมราช ประวัติและโบราณคดีนครศรีธรรมราช

²ยะอม จึงแสงสดีศย์พร ปัญหาการชุกคอคอกกระ (พ.ศ. 2394 - 2482) หน้า 5 (อ้างอิงมาจาก "C.O. to F.O." February 28, 1896,

นครศรีธรรมราชจนปรากฏชัด โดยเฉพาะนครศรีธรรมราชตัวแทนราชธานี
 ที่ปัตตานีมองเห็นว่ามีศักดิ์ศรีเท่าเทียมกัน สาเหตุที่แหลมมลายูเป็นที่หมายปอง
 ของชาตินาจอ่านาจตะวันตกมากก็เพราะมันตั้งไม่คอยแระคิมุก ยางพารา ข้าว
 ป่าไม้รวมทั้งมีเมืองท่าที่สำคัญหลายเมืองที่เป็นชุมทางการเดินเรือ เช่น ยะหริ่ง
 ปัตตานี สงขลา นครศรีธรรมราชในคาบสมุทระวันออกและมีเมืองท่าสายบุรี
 ภูเก็ต ตะกั่วป่า กลันตัน ในคาบสมุทระวันตก¹ ดังนั้นเมื่อฝรั่งเสสพยายาม
 เสนอตัวเข้ามาซุกคอกคอกกระกับไทยในปี พ.ศ. 2425 และหลายครั้งต่อมา²
 อังกฤษจึงพยายามกักกันอย่างเต็มที่ทั้งทางการ เมืองและการทูต จนไทยไม่มีอิสระ
 พอที่จะดำเนินการ ไททานล่าพัง จนต้องทำอนุสัญญาฉบับ พ.ศ. 2440 กับอังกฤษ³
 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงโปรดเกล้าฯ ให้รับมอบหัวเมืองมลายู
 เสียใหม่เป็น 2 บริเวณ ๆ แรกคือ คาบสมุทรมลายูตะวันตกมีเมืองพัทลุง ตรัง
 สตูล ไทรบุรี อยู่ในปกครองของสงขลาขึ้นตรงต่อกรุงเทพฯ โดยยกฐานะ
 เมืองสงขลาให้เป็นเมืองชั้นโท⁴ ต่อมาเจ้าเมืองสงขลาและปลัดเมืองเกิดแย่งชิง
 ผลประโยชน์ในเมืองที่ตนปกครอง ทำให้มีความขัดแย้งกับเจ้าเมืองที่ถูกปกครอง
 เหล่านั้น ปัตตานี ตรังกาฬ และปะลิส จึงขอพระบรมราชานุญาตขึ้นตั้งกรุงเทพฯ

¹สมใจ ไพโรจน์ธีรวิทย์ บทบาทของประเทศไทยในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
ในการสร้างทางรถไฟของประเทศไทยในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
และพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว หน้า 19

²ดู หน้า 20

³จช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ยช. 5.5/27 กรมหลวงเทเวศร์ค้ำ กราบ
บังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ที่ 340/8089 วันที่ 23
 พฤศจิกายน ร.ศ. 125

⁴ประชุมพงศาวดาร ฉบับหอสมุดแห่งชาติ เล่ม 2 หน้า 5

โดยทรงทำการปกครองตนเอง ยกเว้นภาษีอากรให้แก่กรมการเมือง สุวาทิพื้น้อง และพรรคพวกของตนก็ยิ่งทำให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อนขึ้นไปอีก¹

ในขณะที่เกี่ยวกับข้าหลวงอังกฤษที่มาประจำที่สิงคโปร์ทุกคนมีจะโงมคือไทยว่า ไม่ปรับปรุงการคมนาคมในหัวเมืองภาคใต้ให้ทันสมัยเหมือนกับหัวเมืองมลายูของ อังกฤษเป็นการขัดขวางความเจริญของประชาชาติตามความรู้ลึกของกะวันกทที่เชื่อว่า คนมีอารยธรรมเหนือกว่าชาวเอเชียและเขามาแทนที่สเบนและโปรตุเกสในแหลม มลายูที่มหาอำนาจอื่น ๆ ก็ต้องการ การโค่นล้มและแหลมมลายูตอนล่างจึงเป็น แรงผลักดันประการหนึ่งของอังกฤษที่พยายามครอบครองภาคใต้เพื่อเชื่อมพม่าตอน ล่างกับภาคใต้ตอนบนที่เส้นรุ้ง 11 องศาเหนือ โดยจะเข้าครอบครองรัฐอิสระ ที่เป็นหัวเมืองประเทศราชของไทยเสียก่อนคือ ไทรบุรี กลันตัน ตรัง กานู ปะลิส ที่อยู่ในการควบคุมของสงขลาและนครศรีธรรมราชให้มากขึ้น โดยเข้ามา แทรกแซงการปกครองและลงทุนทำกิจการค้าทางการเกษตร เมืองแก้ว ยางพารา ป่าไม้ในรัฐเหล่านี้

ฝ่ายไทยรู้เท่าทันนโยบายการรุกรานของอังกฤษที่กำลังแผ่ขยายลัทธิ จักรวรรดินิยมเป็นอย่างดี พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงโปรดเกล้าฯ ให้ไทรบุรีแยกตนออกมาเป็นอิสระจากการปกครองของนครศรีธรรมราชยกฐานะขึ้น เป็นหัวเมืองชั้นเอก แต่งตั้งเจ้าเมืองขึ้นเป็นเจ้าพระยาเทียบเท่าเมืองนครศรีธรรมราช ขึ้นตรงต่อกรุงเทพฯ เพื่อเป็นรัฐกันชนกับพื้นแผ่นดินไทยแท้ ๆ² ในขณะที่เดียวกันก็มอง หารูทางที่จะให้หัวเมืองประเทศราชอื่น ๆ มาขึ้นกับรัฐบาลกลางโดยตรงมากขึ้น

¹ กจข. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 2.14/98 พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว วันที่ 22 เมษายน ร.ศ. 113

² แดมสุช นูมนนท์ การเจรจาทางการทูตระหว่างไทยกับอังกฤษ ค.ศ. 1900 - 1909 หน้า 5

จึงโปรดเกล้าฯ ให้หัวเมืองบักขี้ไต้ทั้งหมดที่ขึ้นกับสมุหกลาโหมมาตั้งที่สมณียุทธยา
มาขึ้นกับกระทรวงมหาดไทยที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จากการจัดแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่เดิม
ออกเป็น 12 กระทรวง ตามแบบยุโรปในปี พ.ศ. 2431¹ โดยมีกรมหมื่น
ดำรงราชานุภาพทรงเป็นเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยเป็นองค์แรกพร้อมกับรับสั่ง
ว่า "ให้จัดตรวจแก้ไขการปกครองหัวเมืองบักขี้ไต้โดยด่วน"² ซึ่งกรมหมื่น
ดำรงราชานุภาพได้กราบบังคมทูลในเวลาต่อมาว่า "หากให้ที่สุญญากาศจะมี
ข้าหลวงใหญ่ที่มีบรรดาศักดิ์สูง มีความเข้มแข็งและความสามารถมีอำนาจเต็ม
ในการปกครอง ในขณะที่เกี่ยวกันก็เป็นที่ไว้วางพระราชหฤทัยไม่หวั่นไหว เมือง
นครศรีธรรมราชโดยมีข้าหลวงรองที่ชุมพร ภูเก็ต สงขลา แล่งละเอี้งกันเป็น
ผู้ช่วยจัดการทะนุบำรุงหัวเมืองทั้งหนานนอกหน้าในให้เสมอหน้ากัน"³ พระบาท
สมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้รวม
รวมหัวเมืองฝั่งทะเลตะวันตกที่มีเมืองภูเก็ต กระบี่ ตรัง ตะกั่วป่า พังงา
ระนอง ขึ้นเป็นมณฑลภูเก็ตในปี พ.ศ. 2438 รวบรวมเมืองชุมพร ไซยา
หลังสวน และเมืองกาญจนดิษฐ์ ขึ้นเป็นมณฑลชุมพรในปี พ.ศ. 2439⁴ รวบรวม

¹ สมเด็จพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เทศาภิบาล

หน้า 9

² กจร. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 47/4 พระราชหัตถเลขาพระบาทสมเด็จพระ
พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวถึงกรมหมื่นดำรงราชานุภาพ วันที่ 14 มกราคม ร.ศ. 114

³ กจร. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 47/4 หนังสือกราบบังคมทูลของกรมหมื่น
ดำรงราชานุภาพ วันที่ 25 เมษายน ร.ศ. 115

⁴ กจร. เอกสารรัชกาลที่ 5 พระราชหัตถเลขาในพระบาทสมเด็จพระ
พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ภาค 3 กรมซ้ายแค้นต่าง ๆ หน้า 3

เมืองนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา และบริเวณ 7 หัวเมืองของปัตตานีขึ้นเป็น
มณฑลนครศรีธรรมราชในปี พ.ศ. 2439¹ และรวบรวมหัวเมืองมลายู คือ ไทรบุรี
กลันตัน ตรังกานู ปะลิส ขึ้นเป็นมณฑลไทรบุรีในปี พ.ศ. 2440²

ในระยะเวลาที่ประกาศตั้งมณฑลนครศรีธรรมราชนี้ พระวิจิตรวราสารักษ์ ที่ได้
ไปรทเกล้าฯ ให้เป็นข้าหลวงพิเศษไปจัดการราชการเมืองสงขลา นครศรีธรรมราชและ
พัทลุง เป็นบุคคลที่ "จัดการบ้านเมืองได้เรียบร้อยเป็นที่นิยมของอาณาประชาราษฎร์"³
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เลื่อนเป็นพระยาสุขุมนัยวินิต ข้าหลวงเทศาภิบาล
มณฑลนครศรีธรรมราชเป็นคนแรก⁴ การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของพระยา
สุขุมนัยวินิตที่มีเมืองขนาดใหญ่ 3 เมือง คือ สงขลา พัทลุงและนครศรีธรรมราช
โดยเฉพาะนครศรีธรรมราชและปัตตานีซึ่งถือกันว่า เคยมีอคติอันรุนแรงโรจนในคาม
สมุหพันธ์มาก่อนและมีศักดิ์ศรีเท่าเทียมกัน มักจะมีการขัดแย้งกระทบกระทั่งกันอยู่เสมอ
ดังนั้นการรวมปัตตานีเข้ามาอยู่ใต้อาณัติการปกครองของนครศรีธรรมราชที่มีวัฒนธรรม
แตกต่างกัน จึงมักจะมีปัญหากันอยู่เสมอตลอดระยะเวลา 10 ปี (พ.ศ. 2439 -
2449) ที่พระยาสุขุมนัยวินิตมาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล เพราะความสภาพความ
เป็นจริงแล้วชาวเมืองในบริเวณเจ็ดหัวเมืองรังเกียจข้าราชการไทยที่รัฐบาลส่งไป

¹"เรื่องโปรดเกล้าฯ ให้รวมเมืองนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลาและ
หัวเมืองแรกกทั้ง 7 เป็นมณฑลนครศรีธรรมราช" เทศาภิบาล เล่ม 13
แผ่นที่ 30 วันที่ 28 ตุลาคม ร.ศ. 115

²จช. เอกสารรัชกาลที่ 5 พระราชหัตถเลขาในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ภาค 3 กรมช่ายแดนต่าง ๆ หน้า 4

³จช. เอกสารรัชกาลที่ 5 น. 23/50 คำกราบบังคมทูลกรมหมื่น
ดำรงราชานุภาพ วันที่ 24 กันยายน ร.ศ. 115

⁴"แจ้งความกระทรวงมหาดไทย" ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 13
แผ่นที่ 30 วันที่ 28 ตุลาคม ร.ศ. 115 หน้า 340

ปกครองมาก จนมีการซุกซ่อนเห่าหิ้งหรือเอาไม้เรียวคอยเขียนเงาเวลาราชการ
ไทยเกินผ่าน ดังนั้นเมื่อมีการประกาศใช้ข้อบังคับการปกครองบริเวณ 7 หัวเมือง
ร.ศ. 120 จึงปรากฏว่า เจ้าเมืองอิสลามแสดงการขัดขืนต่อข้อบังคับ¹ ซึ่งเท่ากับ
เป็นการขัดต่อรัฐบาลกลางโดยตรง² จึงสามารถสรุปผลงานการปกครองมณฑล
นครศรีธรรมราชของพระยาสุรสุนทรวิจิตรได้ดังนี้³

1. ความกระตือรือร้นของเจ้าเมือง กรมการเมือง ที่เคยมีอำนาจ
มาในระบบการปกครองแบบกินเมืองมาก่อน มีฐานะกึ่งเจ้ากึ่งสามัญชนเพราะสืบตำแหน่ง
เจ้าเมืองตามเชื้อสายตระกูล ไม่คุ้นเคยกับการปกครองแบบใหม่ที่มีสามัญชนมาเป็นหัวหน้า
จึงพยายามขัดขวางการปฏิบัติงานของพระยาสุรสุนทรวิจิตร โดยอ้างผลประโยชน์จากรายได้
และวัฒนธรรมมายังหน้า

2. การปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของพระยาสุรสุนทรวิจิตร
มุ่งแก้ปัญหาทางการ เมืองมากกว่าทางเศรษฐกิจและสังคม จึงไม่ประสบความสำเร็จ
ในการปกครองเห่าหิ้งที่ควรจะเป็น

3. การปฏิรูปการปกครองหัวเมืองปัตตานีทั้ง 7 ที่มีปัตตานีเป็นเมืองหลัก
ของพระยาสุรสุนทรวิจิตรไม่บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย เพราะไม่สามารถสร้าง
ความเข้าใจในหัวเมืองเหล่านี้ต่อฝ่ายไทยที่จะให้อิสลามิกชนเกิดความรู้สึกว่าเป็นส่วน
หนึ่งของประเทศไทย

¹ณรงค์ นุ่นทอง การปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในสมัย
พระยาสุรสุนทรวิจิตรเป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช (พ.ศ. 2439 -
2449) หน้า 298

²ดู หน้า 299

³ดู หน้า 294 - 300

4. การแต่งตั้งเจ้าเมือง กรมการเมือง ในห้องที่หรือคนในตระกูล เจ้าเมืองเก่า ทำให้เกิดผลเสียต่อราชการบ้านเมือง เพราะเจ้าเมืองบางคน ไม่มีความสามารถในการปกครอง¹

5. ใช้ระบบการศาลไทยกับชาวมุสลิม จึงทำให้เกิดความขัดแย้งอยู่เสมอ เพราะชาวมุสลิมถือบทบัญญัติของศาสนาเป็น "ธรรมเนียมของชีวิต" (Code of Life) หมายความว่า กิจวัตรในชีวิตประจำวันของชาวมุสลิมจะขัดต่อบทบัญญัติทางศาสนา ไม่ได้ โดยเฉพาะกฎหมายที่มนุษย์สร้างขึ้นถึง เช่น กฎหมายไทยเป็นสิ่งบกพร่อง ขัดแย้งต่อบทบัญญัติอิสลามถือว่า เป็นโมฆะมิให้ปฏิบัติตาม²

6. การสนับสนุนให้มีการชุกแรมมาขาย เพื่อแก้ปัญหาคาความยากจนของราษฎร ทำให้เกิดการแย่งชิงผลประโยชน์และความแตกแยกระหว่างราษฎร เพราะไม่มีกฎหมายข้อบังคับมาควบคุม

ปัญหาการปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของพระยาสุรเมธีวินิต ในดินแดนที่มีความแตกต่างทางเชื้อชาติ ภาษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณี ที่ตรงกันข้ามกันอย่างเด่นชัดในมณฑลนี้เป็นเพราะใช้คนไม่เหมาะสมกับงานที่ต้องรับผิดชอบ ฉะนั้นการที่จะประสานความผูกพันทางจิตใจของราษฎรที่มีความแตกต่าง กันทางอารยธรรม ที่ได้สั่งสมมานานในอดีตและความรู้สึกอิสระส่วนตัวที่เป็นเอกราช มาก่อนของตน ให้เกิดความสำนึกรวมกันว่าเป็น "ชาติไทย" ได้น้อยมาก แม้จะรวมเวลาระหว่าง พ.ศ. 2449 - 2453 ของพระยาชลบุรานุรักษ์ ข้าหลวงเทศาภิบาลคนที่ 2 เข้ามามากกว่าเป็นเวลา 14 ปีแล้วก็ตาม แต่การปฏิรูปการปกครอง มณฑลนครศรีธรรมราชก็ไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควรตลอดรัชกาลที่ 5 (พ.ศ. 2411 - 2453) แต่พระองค์ก็ยังมุ่งมั่นพระราชหฤทัยทรงพยายามกระทำคามค้ำกรามบังคับมณฑล ของกรมหมื่นดำรงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย จึงทรงพระกรุณา

¹ กจร. เอกสารรัชกาลที่ 5 น. 2.14/58 พระยาสุรเมธีวินิตกรวบทูล
กรมหมื่นดำรงราชานุภาพ วันที่ 18 มิถุนายน ร.ศ. 118

โปรกเกล้าฯ แท่งกิ่ง สมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช เจ้าฟ้าคุณพิริยมิตร กรมขุน
 ลพบุรีราเมศวร์ ราชปลัดทูลฉลองและเจ้ากรมพลัมกัณฑ์ กระทรวงมหาดไทย
 ซึ่งทรงสำเร็จวิชาการปกครองมาจากมหาวิทยาลัยเคมบริดจ์ ประเทศอังกฤษ
 พระชนมายุ 28 พรรษา มาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล "ผู้สำเร็จราชการมณฑล
 นครศรีธรรมราช"¹ ท่อจากพระยาชลบุรานุรักษ์ก่อนที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอม
 เกล้าเจ้าอยู่หัวจะเสด็จสวรรคตเพียง 8 เดือน² เพื่อประสานต่อการปฏิรูปการ
 ปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นอย่างแท้จริง สมเด็จพระเจ้า
 กรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงทรงเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล (พ.ศ. 2453 - 2456)
 สมุหเทศาภิบาล (พ.ศ. 2456 - 2458) และอุปราชภาคปักษ์ใต้ (พ.ศ.
 2458 - 2468) ซึ่งในระหว่างที่พระองค์ท่านทรงปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช
 มีปัญหาการปกครองที่จะต้องแก้ไขให้บรรลุคือ

1. ปัญหาการคมนาคมที่จะย่นระยะทางและเวลา ในการไปมาติดต่อ
 ระหว่างเมืองต่าง ๆ ของราษฎรที่จะใช้ในการขนส่งผลิตผลทางการเกษตรและ
 โภคทรัพย์อื่น ๆ ออกไปสู่ตลาดการค้า อันมีผลต่อการปกครอง เศรษฐกิจและสังคม
 รวมทั้งปัญหาการติดต่อสื่อสารทางจดหมายไปรษณีย์ โทรเลข โทรศัพท์ ขนาคติ
 ระหว่างมณฑลนครศรีธรรมราชกับรัฐบาลกลางและสิงคโปร์อันเป็นศูนย์กลางการ
 ปกครองของอังกฤษที่จะเป็นสิ่งเอื้ออำนวยและเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ปัญหา
 บ้านเมืองได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

¹"ตั้งตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่มที่ 8 แผ่นที่ 43
 วันที่ 1 ตุลาคม ร.ศ. 128 หน้า 228
²พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงแต่งตั้งเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์
 พ.ศ. 2453 พระองค์เสด็จสวรรคตในวันที่ 23 ตุลาคม พ.ศ. 2453

2. ปัญหาการปรับปรุงข้าราชการและประชาชนให้มีคุณภาพ โดยการจัดการฝึกอบรม และใช้การศึกษาระบบโรงเรียนสมัยใหม่ ที่มีห้องสมุดและอุปกรณ์การเรียนการสอน ตลอดจนคัดเลือกนักเรียนส่งเข้ามาเรียนต่อในกรุงเทพฯ เพื่อกลับไปเป็นครูประจำเขต

3. ปัญหาระบบราชการที่หละหลวมมาก การประกาศใช้พระราชบัญญัติต่าง ๆ จึงเป็นการจักระเบียบการปกครองให้กระชั้นแน่นมากขึ้น เพื่อผลประโยชน์ในการบริหารการปกครองให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4. ปัญหาความกระต้างกระเตื้องของเจ้าเมือง กรมการเมือง ที่เคยมีบทบาททางการปกครองแบบกินเมืองมาก่อนมีฐานะกึ่งเจ้ากึ่งสามัญชน ที่สืบตำแหน่งทางตระกูลมักจะเป็นตัวปัญหาในการปกครองแบบเทศาภิบาล

5. ปัญหาความมั่นคงปลอดภัยซึ่งขณะที่มีภัยคุกคามจากลัทธิจักรวรรดินิยมตะวันตก ภายในรัฐบาลกลางกลับขัดแย้งกันเองจนเกิดชนบท ร.ศ. 130 อันมีผลทำให้เกิดการรวม 4 มณฑลบักซ์ไค์ เป็น "มณฑลภาคบักซ์ไค์" มีอุปราชเป็นผู้บังคับบัญชาสมุหเทศาภิบาลอีกชั้นหนึ่ง แล้วขึ้นตรงต่อพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว อันเป็นหัวหน้ารัฐบาล¹

จากการบริหารการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของ สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ายุคลทิฆัมพร กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ตลอดรัชสมัยรัชกาลที่ 6 ทำให้สามารถแก้ปัญหาความมั่นคง ปัญหาการเมือง ปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาสังคม และที่สำคัญที่สุดคือปัญหาการติดต่อสื่อสารซึ่งสมัยก่อนหน้าใช้เรื่อง ช้าง ม้า และ "เกวียนเทศา" เป็นพาหนะในการนำส่งสาส์นไปยังผู้รับ แต่มาในสมัยนี้มีรถไฟเป็นพาหนะในการขนส่ง มีไปรษณีย์โทรเลข มีโทรทัศน์ ที่สามารถติดต่อกับรัฐบาลกลางที่กรุงเทพฯ หรือสิงคโปร์

¹ ุรายละเอียดในหนังสือเทศาภิบาล เล่ม 1 - 30, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 - 40 และเอกสารรัชกาลที่ 6 จากกองจดหมายเหตุแห่งชาติ

และพระองค์ทรงเป็นเจ้าของระดับสูงที่ใกล้ชิดกับองค์บุคคลบาทอื่นเป็นหัวหน้ารัฐบาล
 อยู่เสมอ ฉะนั้นการแก้ปัญหาการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช จึงขึ้นตรงต่อ
 พระมหากษัตริย์มากกว่าเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยคนสังกัด แต่งานในหน้าที่
 ก็ผ่านกระทรวงมหาดไทยตามปกติ เมื่อมีข้อราชการใดที่ส่งสัยก็จะรับคำแนะนำ
 จากสมเด็จพระยาคำรงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยผู้เป็น
 "สมเด็จพระเจ้า" อย่างถ่องแท้ ฉะนั้นการบริหารการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช
 ในสมัยสมเด็จพระเจ้าอยู่ยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงแตกต่างจาก
 ข้าหลวงเทศาภิบาลคนก่อน ๆ จนปรากฏชัดตลอดระยะเวลา 15 ปี ด้วยเหตุนี้จึงมี
 ส่วนผลักดันให้ผู้นิยมเกิดความสนใจที่จะศึกษาค้นคว้า เรื่องราวของมณฑลนครศรีธรรมราช
 ในช่วงนี้ให้ละเอียดมากขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาต่อไป เพื่อจะได้เห็นภาพรวม
 ของบทบาทผู้สำเร็จราชการมณฑลทางพระเนตรพระกรรณในการพัฒนามณฑลนครศรีธรรมราช
 ไปสู่จุดประสงค์ของรัฐบาลกลางได้อย่างชัดเจนและสามารถวิเคราะห์ได้อย่างยุติธรรม
 ควบคู่กันไปด้วย

ความมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า

1. เพื่อศึกษาถึงสาเหตุและองค์ประกอบ ที่ทำให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์
 ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว มาเป็นข้าหลวง
 เทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชและคงดำรงตำแหน่งสมุหเทศาภิบาลและอุปราชบักขี้ไต้
 มาตลอดสมัยรัชกาลที่ 6 (2453 - 2468)
2. เพื่อศึกษาถึงนโยบายและวิธีการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช ในสมัย
 สมเด็จพระเจ้าอยู่ยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล
 สมุหเทศาภิบาลและอุปราชบักขี้ไต้
3. เพื่อศึกษาสาเหตุปัญหาและการแก้ปัญหาการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช
 ของสมเด็จพระเจ้าอยู่ยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์
4. เพื่อศึกษาผลการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในสมัยรัชกาลที่ 6

ของอังกฤษไค้เห็นที่ที่ตองการ สำหรับการติดต่อกับกรุงเทพฯมีความคล่องตัวมาก เพราะนอกจากมีโทรเลขและโทรศัพท์แล้วยังมีเครื่องรับส่งวิทยุจากพระตำหนักเขาน้อยสงขลาของสมเด็จพะเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์กับราชสำนักตลอดเวลา

ความสำคัญของการศึกษาค้นคว้า

1. งานวิจัยนี้ จะทำให้ทราบถึงสาเหตุและองค์ประกอบที่สมเด็จพะเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้มาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล สมุทรเทศาภิบาลและอุปราชนิกษัตริย์ตลอดรัชสมัยรัชกาลที่ 6
2. จะได้เรียนรู้ถึงนโยบายและวิธีการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในสมัยสมเด็จพะเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงปกครองอันเป็นแนวทางพื้นฐานที่นำมาประกอบการปกครองหัวเมืองบักขี้ไต้ในปัจจุบัน
3. ทำให้ทราบปัญหาและการแก้ปัญหาการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชตลอดสมัยรัชกาลที่ 6 ของสมเด็จพะเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์
4. จะได้ทราบถึงผลการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในสมัยรัชกาลที่ 6
5. จะเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาค้นคว้าและการเรียนการสอนวิชาประวัติศาสตร์ท้องถิ่น

ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า

ปริญญานิพนธ์ฉบับนี้จะศึกษา

1. การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช ในสมัยสมเด็จพะเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ายุคลทิฆัมพร กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล สมุทรเทศาภิบาลและอุปราชนิกษัตริย์ ตั้งแต่ พ.ศ. 2453 - 2468 เพื่อทำความเข้าใจสภาพการณ์ของการปกครอง เศรษฐกิจและสังคมของมณฑลนครศรีธรรมราช

2. ปัญหา อุปสรรคและผลในการปกครองแบบเทศาภิบาล ในสมัยสมเด็จพระเจ้านั่งยาเซอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์

สมมติฐานในการศึกษาค้นคว้า

1. การที่สมเด็จพระเจ้านั่งยาเซอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ได้รับความโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็นข้าหลวงเทศาภิบาลนครศรีธรรมราช ไม่เคยถูกโยกย้ายไปรับตำแหน่งที่อื่นตลอดรัชสมัยรัชกาลที่ 6 และยังคงได้รับความไว้วางพระราชหฤทัยแต่งตั้งให้เป็นอุปราชปักษ์ใต้ควบคุมดูแลมณฑลสุราษฎร์ มณฑลนครศรีธรรมราช มณฑลภูเก็ตและมณฑลปัตตานีนั้น เป็นเหตุผลทางการเมือง

2. นโยบายและวิธีการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช ในสมัยสมเด็จพระเจ้านั่งยาเซอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เป็นการกำหนดร่วมกันของรัชกาลที่ 6 เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยและสมเด็จพระเจ้านั่งยาเซอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เท่านั้น

3. ปัญหาที่สำคัญในการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช ในสมัยที่สมเด็จพระเจ้านั่งยาเซอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เป็นผู้สำเร็จราชการมณฑลคือ ความต้อยคุณภาพของข้าราชการ

4. การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้านั่งยาเซอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ บรรลุผลตามนโยบายที่วางไว้

วิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า

งานวิจัยนี้เป็นการศึกษาค้นคว้าตามระเบียบวิธีการทางประวัติศาสตร์ โดยการวิเคราะห์ข้อมูลจากหลักฐานชั้นต้นที่ใช้ประกอบการศึกษา รายงานคำกราบบังคมทูล รายงานการประชุม รายงานประจำปี รายงานประจำเดือน ในเอกสารตราประกาศ พระบรมราชโองการ ฯลฯ และเอกสารอื่น ๆ เช่น ปรินิพนธ์บทความจากวารสารและหนังสือต่าง ๆ

แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าเป็นหลักฐานจากห้องสมุดต่าง ๆ เช่น
 หอสมุดกิติยกุลกองจดหมายเหตุแห่งชาติ หอสมุดกลางมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
 หอสมุดวชิรญาณ หอสมุดพระยาอนุমানราชชน หอสมุดแห่งชาติ สถาบันวิทยบริการ
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ข้อมูลจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล
 กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เป็นต้น

เอกสารที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

1. เอกสารที่เป็นหลักฐานชั้นต้น

1.1 เอกสารชั้นต้นที่ยังไม่ได้ตีพิมพ์

พระราชหัตถ์เลขา

จดหมายเหตุ

ใบบอก

ประกาศ

1.2 เอกสารชั้นต้นที่ตีพิมพ์แล้ว

หนังสือเทศาภิบาล

หนังสือราชกิจจานุเบกษา

พระราชหัตถ์เลขาของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

พระราชหัตถ์เลขาของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

ประชุมกฎหมายประจำศก

รายงานการประชุมประจำปี

รายงานประจำเดือนของมณฑล

2. เอกสารที่เป็นหลักฐานชั้นรอง

2.1 พระราชพงศาวดาร

ประชุมพงศาวดาร

พระราชพงศาวดาร ฉบับพระราชหัตถเลขา

พระราชพงศาวดาร ฉบับสมเด็จพระพนรัตน์

พระราชพงศาวดารรัชกาลที่ 1, 2, 3 และ 4

2.2 หนังสือทั่วไป

สมเด็จพระเอกาทศรถราชานุภาพ ประวัติเจ้าพระยามหา

สมเด็จพระเอกาทศรถราชานุภาพและพระยาราชเสนา

เทศาภิบาล

จอมอมรรตุมารักษ์ (แจ่ม สุนทรเวช) พระราชนิพนธ์

พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

วิทยาลัยครูนครศรีธรรมราช รายงานการสัมมนาประวัติศาสตร์

นครศรีธรรมราช

ชัยอนันต์ สมุทวณิช และ ชัยคิยา กรรณสูต เอกสาร

การเมือง การปกครอง

อัคราพร กุฑพิสมัย อุดมการณ์ชาตินิยมของผู้นำไทย

โอภาส เสวีกุล พระบิดาแห่งการปฏิรูป

2.3 วิทยานิพนธ์ที่เกี่ยวข้อง

กรรภิรมย์ สุวรรณานนท์ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

กับการสร้างชาติ

จักรกฤษณ์ นรนิติคุณากร สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ

กรมพระยาคำรงราชานุภาพกับกระทรวงมหาดไทย

ณรงค์ นุ่นทอง การปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช

ในสมัยพระยาสุโขมนัยวินิตเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล (พ.ศ.

2439 - 2449)

มะออบ จิ่งแสงสถิตย์พร ปัญหาการชุกคอคคอกกระ (พ.ศ.
2394 - 2482)

พรณงาม เจ้าธรรมสาร การปกครองหัวเมืองภาคใต้ทั้ง 7
ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
พลับพลึง มุลศิลป์ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับฝรั่งเศส
ในรัชกาลสมเด็จพระนารายณ์ถึงรัชกาลสมเด็จพระเพทราชา
(พ.ศ. 2199 - 2246)

ทวีศักดิ์ ลอมลัน ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับมลายูสมัย
รัตนโกสินทร์ตอนต้น (พ.ศ. 2325 - 2411)

สายจิต เหมินทร์ การเสียดินไพรบุรี ถิ่นกัน ถังกานูและ
ปะลิสของไทยให้แก่อังกฤษในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระ
จุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

สงม ส่องเมือง ความสัมพันธ์ระหว่างราชานีกับหัวเมือง
นครศรีธรรมราชในสมัยกรุงธนบุรีและกรุงรัตนโกสินทร์
ตอนต้น

สมสวาท ชวนไชยสิทธิ์ การปฏิรูปการภาษีอากรในรัชกาล
พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

สมโชติ อ่องสกุล การปฏิรูปการปกครองมณฑลปัตตานี
(พ.ศ. 2449 - 2474)

สมใจ ไพโรจน์ธีร์รัชต์ บทบาทของประเทศไทยในระหว่างวันตก
ในการสร้างทางรถไฟของประเทศไทยในรัชสมัยพระบาท
สมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและพระบาทสมเด็จพระ
มงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

มณฑลนครศรีธรรมราชก่อนรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

ในพ.ศ. 2439 ได้มีการรวมเมืองนครศรีธรรมราช สงขลา พัทลุง ปัตตานี ยะหริ่ง ยะลา หนองจิก สายบุรี ระแงะและรามัน ขึ้นเป็นมณฑลให้ชื่อว่า มณฑลนครศรีธรรมราช¹ ขณิเวททั่วเมืองเหล่านี้ก่อนการจัดตั้งเป็นมณฑลต่างก็เป็นหัวเมืองอิสระตั้งอยู่กระจัดกระจายออกไปไม่สะดวกแก่การตรวจตราบังคับบัญชา แบบแผนราชการที่ส่งออกไปให้ปฏิบัติเข้าใจไม่ตรงกัน เพราะเป็นหัวเมืองที่ทุรกันดารและห่างไกลจากกรุงเทพฯ การคมนาคมติดต่อก็ไม่สะดวกกว่าจะสื่อสารกับทางกรุงเทพฯ เรื่องราวเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นก็ต้องเสียเวลาเป็นแรมเดือน² การคมนาคมระหว่างกรุงเทพฯกับนครศรีธรรมราชและสงขลา ก่อนพ.ศ. 2439 มีสองเส้นทางคือ

1. โดยสารเรือจากกรุงเทพฯไปขึ้นที่ชุมพร แล้วเดินทางบกโดยช้างม้า หรือเก้อห้ามไประนอง พังงา ตรีง นครศรีธรรมราชและสงขลา ใช้เวลาประมาณ 2 สัปดาห์เป็นอย่างน้อย
2. โดยสารเรือจากกรุงเทพฯไปขึ้นที่นครศรีธรรมราชและสงขลาใช้เวลาประมาณ 1 สัปดาห์

¹ "เรื่องโปรดเกล้าฯ ให้รวมเมืองนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา และหัวเมืองแขกทั้ง 7 เป็นมณฑลนครศรีธรรมราช" เทศาภิบาล เล่ม 13 แฉกที่ 30 วันที่ 28 ตุลาคม ร.ศ. 115 หน้า 340

² กจ. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.49/6 กรมหลวงดำรงฯ ถึงพระยาสุมนัยวินิต

แม้ว่าเส้นทางสายที่ 2 จะเป็นเส้นทางตรงแต่ก็เพิ่งมานิยมใช้กัน
อย่างจริงจังเมื่อประกาศจัดตั้งมณฑลนครศรีธรรมราชแล้ว โดยรัฐบาลได้ให้
สัมปทานกับบริษัท อีสท์ เอเชียติก จำกัด เป็นผู้ทำการเดินเรือรับส่งผู้โดยสาร
และสินค้าในเส้นทางสายนี้¹ ความไม่สะดวกในการคมนาคมระหว่างกรุงเทพฯกับ
หัวเมืองเหล่านี้เป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ไม่สามารถจะปกครองหัวเมืองเหล่านี้ได้
อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดการปกครองเสียใหม่เป็นแบบ
เทศาภิบาลดังที่จะกล่าวต่อไป

1. สภาพการปกครองของเมืองต่าง ๆ ก่อนที่จะจัดตั้งเป็นมณฑลในพ.ศ. 2439

นครศรีธรรมราชเป็นอาณาจักรอิสระมาก่อน แต่ต่อมานครศรีธรรมราช
อ่อนแอลงและได้ตกมาเป็นประเทศราชของอยุธยาในสมัยพระเจ้าอู่ทอง อยุธยา
ได้ปกครองนครศรีธรรมราชในฐานะประเทศราช ต่อมาสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ
ได้ทรงเปลี่ยนฐานะเมืองนครศรีธรรมราชเป็นเมืองพระยามหานครมีฐานะเป็นหัวเมือง
ชั้นเอกเท่ากับเมืองพิษณุโลก² และมีการปกครองแบบจตุสดมภ์ครบตำแหน่งเช่นเดียวกับ
ราชธานี โดยมีการแบ่งส่วนราชการในการปกครองเป็นกรมดังนี้คือ กรมพระปลัด
กรมยกกระบัตร กรมมหาดไทย กรมมหาดไทยกลาง กรมพระสุรัสวดีกลาง
กรมพระสุรัสวดีขวา กรมสัสดี กรมเมือง กรมนา กรมวัง กรมคลัง
กรมกลาโหม กรมท่า กรมตำรวจขวา กรมตำรวจซ้าย กรมสรรพากร กรมแพ่งนอก

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 น.36/37 กะประมาณเงินรายได้ของรถไฟ
สายใต้ในวันหนึ่ง ๆ

² พระยาชลบูรณารักษ์ที่ย้ายมาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช
คนที่ 1 ก็ย้ายมาจากมณฑลพิษณุโลกที่มีความสำคัญเท่าเทียมกัน

กรมช่างขวา กรมช่างซ้าย กรมช่างกลาง กรมส่วย กรมท้ายวังและ
กรมลูกเขมือ¹ การจัดส่วนในการปกครองตั้งกล่าวนี้คงใช้ต่อมาจนถึงสมัยปฏิรูป
การปกครองเป็นแบบเทศาภิบาลในรัชกาลที่ 5 การแบ่งส่วนราชการออกเป็น
กรมเหมือนราชธานีเช่นนี้แสดงว่า นครศรีธรรมราชมีความสำคัญต่อการปกครอง
หัวเมืองต่าง ๆ ในบักซ์ไคแทนราชธานีเป็นอันมากและการมีท่าเทียบข้าราชการ
หลายฝ่ายเช่นนี้มีแต่เมืองนครศรีธรรมราชแห่งเดียวเท่านั้น²

ในสมัยพระเจ้าปราสาททอง ได้มีการปรับปรุงการปกครองหัวเมือง
ฝ่ายใต้ด้วยการให้สมุหพระกลาโหมมีอำนาจดูแลหัวเมืองฝ่ายใต้ทั้งฝ่ายทหารและ
พลเรือน ทั้งนี้ นครศรีธรรมราชและหัวเมืองบักซ์ไคทั้งหมดรวมทั้งปัตตานีจึงขึ้น
ตรงต่อสมุหพระกลาโหมในพ.ศ. 2178³ ต่อมาในสมัยพระเจ้าอยู่หัวบรมโกศ
สมุหพระกลาโหมมีความผิด พระเจ้าอยู่หัวบรมโกศจึงโปรดเกล้าฯ ให้หัวเมือง
ฝ่ายใต้ทั้งหมดไปขึ้นกับกรมท่า⁴ หลังจากไทยเสียกรุงศรีอยุธยาแก่พม่าใน
พ.ศ. 2310 และพระเจ้าตาก (สิน) ไ้ทรงปราบปรามชุมนุมเจ้าพระยา
นครศรีธรรมราชให้ยอมอ่อนน้อมแล้ว พระองค์จึงโปรดให้เมืองนครศรีธรรมราช
ขึ้นตรงกับกรุงธนบุรีในฐานะหัวเมืองประเทศราช ต่อมาใน พ.ศ. 2319

¹ กรมศิลปากร ท่าเทียบข้าราชการเมืองนครศรีธรรมราช หน้า 96-149

² ฝรั่งค์ นุ่นทอง การปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชใน
สมัยพระยาสุมนนัยวินิจเป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช หน้า 27

³ Francis H. Giles "Analysis Van Vliet's Account of Siam"
JSS Vol. 30, PT. 2p. 197 - 198.

⁴ ม.ร.ว. ทรงสุจริต นวรัตน์ ประวัติศาสตร์ไทย ภาค 1 หน้า 257

พระเจ้าตากหรือสมเด็จพระเจ้ากรุงธนบุรีทรงเห็นว่าเจ้านครศรีธรรมราช (หนู) มีความจงรักภักดีและได้ช่วยทำศึกกับพม่าหลายครั้ง ประกอบกับธิดาของพระยานครศรีธรรมราชก็มีพระราชโอรสกับพระองค์แล้ว จึงโปรดให้กลับไปครองเมืองนครศรีธรรมราชอีกในฐานะ "พระเจ้านครศรีธรรมราช" มีพระราชอำนาจเทียบเท่ากษัตริย์รองจากราชธานี ในพ.ศ. 2312 สมเด็จพระเจ้ากรุงธนบุรีได้โปรดให้รวมเมืองพัทลุงพร้อมหัวเมืองขึ้นพัทลุงอีก 4 เมือง คือ ปะเหลียน จะนะ เทพา สงขลาขึ้นกับนครศรีธรรมราช¹ แต่ต่อมาในพ.ศ. 2319 เจ้าเมืองสงขลาไม่พอใจเจ้าเมืองนครศรีธรรมราชจึงทำให้เกิดความขัดแย้งกันอย่างรุนแรง สมเด็จพระเจ้ากรุงธนบุรีทรงแก้ปัญหาโดยโปรดให้สงขลาขึ้นกับราชธานี

ต่อมาในสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ สมุหพระกลาโหม ได้ปฏิบัติราชการมีความดีความชอบเป็นอันมาก จึงโปรดให้สมุหพระกลาโหมกลับไปมีอำนาจดูแลและปกครองหัวเมืองฝ่ายใต้ทั้งเดิม ดังนั้น นครศรีธรรมราชจึงต้องขึ้นตรงต่อสมุหพระกลาโหมด้วย แต่กระนั้นนครศรีธรรมราชก็ยังคงได้รับมอบหมายให้ดูแลหัวเมืองต่าง ๆ ที่อยู่ใกล้เคียง เช่น พัทลุง สงขลา ปัตตานี ภูเก็ต เป็นต้น นครศรีธรรมราชจึงเป็นเมืองที่มีความสำคัญต่อราชธานีที่กรุงเทพออย่างยิ่งในฐานะดูแลหัวเมืองฝ่ายใต้ทั้งหมดนับแต่นั้นเป็นต้นมา

ในสมัยรัตนโกสินทร์นี้เอง สงขลาเจริญก้าวหน้าขึ้นมากทั้งด้านการค้า การเมืองและการปกครอง มีผู้คนอาศัยอยู่หนาแน่นมากกว่าแต่ก่อน พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก จึงโปรดเกล้าฯ ให้เมืองสงขลาควบคุมดูแลหัวเมืองประเทศราชในแหลมมลายูยกเว้นไทรบุรีแทนนครศรีธรรมราช เพื่อลดบทบาท

¹กรมศิลปากร พงศาวดารเมืองพัทลุง หน้า 19

ทางการเมืองของนครศรีธรรมราชที่มีมาตั้งแต่สมัยสมเด็จพระเจ้ากรุงธนบุรีได้น้อยลง แต่ต่อมาในพ.ศ. 2334 บัณฑิตานี้ไม่ยอมรับอำนาจการปกครองของสงขลาและไทรบุรีขึ้น สงขลาจึงไปปราบขบถเมืองบัณฑิตานี้และไทรบุรีหน้าขบถส่งมากรุงเทพมหานครมองเห็นว่า หัวเมืองปักษ์ใต้มีอาณาเขตกว้างขวาง นครศรีธรรมราชไม่สามารถปกครองไต่ทั่วถึงสมควรจะให้สงขลาซึ่งใกล้เคียงได้เห็นถึงความสามารถในการปกครองประเทศราชในครั้งนี้เป็นตัวแทนราชธานีขึ้นอีกเมืองหนึ่ง พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกจึงโปรดเกล้าฯ ให้ยกเมืองสงขลาขึ้นเป็นเมืองชั้นโท เลื่อนบรรดาศักดิ์เจ้าเมืองจากพระยาเป็นเจ้าพระยา มีอำนาจควบคุมดูแลหัวเมืองปักษ์ใต้ในมลายู อันได้แก่ บัณฑิตานี หนองจิก ยะหริ่ง ยะลา สายบุรี ะแงะ รามัน กลันตัน ตรังกามู และปะลิส¹ แต่ในพ.ศ. 2381 ไทรบุรีซึ่งอยู่ใต้การปกครองของนครศรีธรรมราช ไทรบุรีขึ้นขบถขึ้นโดยร่วมมือกับบัณฑิตานียกมาตีสงขลาได้ พระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงโปรดเกล้าฯ ให้นครศรีธรรมราชไปตีสงขลาคืนมาและให้สงขลากลับไปขึ้นกับนครศรีธรรมราชดังแต่ก่อน

จะเห็นได้ว่า การควบคุมหัวเมืองพัทลุง สงขลาและนครศรีธรรมราชของราชธานีนั้นไม่ค่อยแน่นอนแล้วแต่พระบรมราชาบายของพระมหากษัตริย์ในราชธานีแต่ละพระองค์ เช่น เมื่อพัทลุงเข้มแข็งก็ให้ปกครองสงขลา เมื่อสงขลาเข้มแข็งก็ให้ปกครองหัวเมืองประเทศราชแต่เป็นที่น่าสนใจเห็นว่า นครศรีธรรมราชนั้นไม่ว่าจะอ่อนแอหรือเข้มแข็งก็ขึ้นกับราชธานีตลอดมา ไม่เคยเป็นเมืองในปกครองของเมืองอื่นเลย การส่งคนไม่เงินคนไม่ทองและเครื่องราชบรรณาการอื่น ๆ ของประเทศราช เช่น ไทรบุรี กลันตัน ตรังกามู บัณฑิตานี้ ก็ต้องส่งมานครศรีธรรมราช และหากหัวเมืองประเทศราชใดคดองการ

¹ สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาเดโชไชย อธิบายเรื่องพงศาวดารอันเป็นมูลเหตุแห่งจกหมายหลวงอุดมสมบัติ หน้า 6

ส่งเครื่องราชบรรณาการ ไปยังราชธานีที่กรุงเทพฯ คณะทูตของตนเอง ก็
ต้องแจ้งให้นครศรีธรรมราชทราบก่อน แม้นครศรีธรรมราชจะถูกกลบตบมาทาง
การ เมืองลงในสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก โดยถูกราชธานีแบ่ง
อำนาจการปกครองให้ส่งชลาควบคุมดูแลหัวเมืองประเทศราชไปแต่ก็เป็นระยะเวลา
อันสั้น ต่อมาก็กลับมีอำนาจสูงสุดอีกในสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว
เมื่อเจ้าพระยามนทร (น้อย) เป็นเจ้าเมือง ด้วยเหตุนี้ นครศรีธรรมราชจึงเป็น
เมืองที่มีความสำคัญกว่าหัวเมืองอื่น ๆ ในภูมิภาคที่ตลอดมา

ในสมัยรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวปรากฏว่า อังกฤษ
ได้พยายามทุกวิถีทางที่จะเข้าครอบครองรัฐต่าง ๆ ในแหลมมลายูซึ่งอุดมไปด้วย
แร่ดีบุก เพราะดีบุกกำลังเป็นสินค้าที่มีราคาดีในยุโรป การใช้เครื่องจักรชุดแร่
แทนเครื่องทุ่นแรงแบบเก่าก็มีมากขึ้น เพื่อให้ได้แร่มากพอกับความต้องการของตลาด
อังกฤษจึงระดมทุนเพื่อก่อสร้างทางรถไฟการสื่อสารและการบุกเบิกเหมืองแร่ใหม่ ๆ
ในหัวเมืองมลายูที่เข้าไปครอบครอง หัวเมืองไทรบุรี กลันตัน ตรังกานู
ปัตตานีและภูเก็ตมีแร่ดีบุกอยู่มาก จึงทำให้หัวเมืองเหล่านี้เป็นเป้าหมายที่อังกฤษ
ประสงค์จะโคครอบครอง¹

พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกับสมเด็จพระยาอัครราชานุภาพ
เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยและสมเด็จพระยาเทววงศ์วโรปการ เสนาบดี
กระทรวงต่างประเทศได้ทรงร่วมกันประเมินเหตุการณ์ทางการเมืองการปกครอง
ในบริเวณหัวเมืองเหล่านี้กับนโยบายการเมืองของอังกฤษแล้วทรงเห็นพ้องต้องกันว่า
อังกฤษกระหายอยากจะได้หัวเมืองอิสระเหล่านี้ยิ่งกว่าเดิม เพราะมีทั้งผลประโยชน์
จากป่าไม้ แร่ดีบุกและทองคำ หากฝ่ายรัฐบาลไทยนิ่งเฉยเสียไม่จัดการให้บ้านเมือง

¹สมใจ ไพโรจน์โรวัชท์ บทบาทของเทศมณฑลอำนาจตะวันตกใน
การสร้างทางรถไฟของประเทศไทยในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า
เจ้าอยู่หัว และพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว หน้า 14

เจริญขึ้นเหมือนหัวเมืองมลายูของอังกฤษ ก็เกรงว่าอังกฤษจะยกเอาสาเหตุนี้นั้นมาอ้างเข้าครอบครองหัวเมืองมลายูของไทยตามนโยบายของชาติมหาอำนาจก็ได้¹ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงทรงแก้ปัญหาด้วยการประกาศตั้งมณฑลภูเก็ตในพ.ศ. 2438 แล้วให้ขึ้นกับกรุงเทพฯ ทำให้หัวเมืองฝั่งทะเลตะวันตกถูกควบคุมจากกรุงเทพฯ โดยตรงและได้รับการปรับปรุงการปกครองท้องถิ่นอย่างทั่วถึงในเวลาอันรวดเร็ว ฝ่ายอังกฤษก็พยายามสร้างสิทธิในการครอบครองหัวเมืองที่มีแร่ดีบุกซึ่งอยู่ใกล้ชิดกับหัวเมืองมลายูของไทย โดยการจกตั้งสหพันธรัฐมลายูขึ้นในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2439 อันประกอบด้วยรัฐเประ สลังงอ เนกรีเซมิลันและ ปาหัง² โดยสหพันธรัฐดังกล่าวนี้ อยู่ใต้การปกครองของข้าหลวงใหญ่ ที่ กัวลาลัมเปอร์³ ฝ่ายรัฐบาลไทยที่ไค่เตรียมการจกตั้งมณฑลนครศรีธรรมราชมาตั้งแต่ พ.ศ. 2438 เพื่อให้บ้านเมืองเป็นระเบียบเรียบร้อยตามระบบเทศาภิบาลเป็นที่พอใจแก่อาณาประชาราษฎร์จนเชื่อได้ว่าจกจัดการปกครองให้ไม่ม้วยหัวเมืองมลายูของอังกฤษ⁴ และในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2439 ก็ไค่ประกาศจกตั้งมณฑลนครศรีธรรมราชภายหลังจากที่อังกฤษตั้งสหพันธรัฐมลายูเพียง 3 เดือน

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.49/28 พระวินิจฉัยวรสาส์นกราบทูลกรมหมื่นดำรงราชานุภาพ วันที่ 20 กุมภาพันธ์ ร.ศ. 114

² คี.จี.อี.ฮอลล์ ประวัติศาสตร์เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เล่ม 1 แปลโดย คุณวรุณยุพา สนิทวงศ์ ณ อยุธยาและคณะ หน้า 689

³ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 คค.5.2/12 กรมขุนกำแพงเพชรเสด็จตรวจทางรถไฟสายใต้ตลอดถึงสายของอังกฤษในแหลมมลายู ที่ ก.4853 วันที่ 26 สิงหาคม พ.ศ. 2461

⁴ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.23/50 กรมหลวงดำรงฯ กรวามบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว วันที่ 24 กันยายน ร.ศ. 115

2. สาเหตุการจกตั้งมณฑลนครศรีธรรมราช

ภายหลังการปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลในส่วนภูมิภาคใน พ.ศ. 2435 แล้วรัฐบาลก็ได้จัดตั้งมณฑลเทศาภิบาลต่าง ๆ เรื่อยมาทั่วพระราชอาณาจักร โดยเน้นอาณาบริเวณที่อาจจะถูกคุกคามจากฝรั่งเศสและอังกฤษก่อน นอกจากนี้ยังต้องคำนึงถึงความพร้อมของงบประมาณและบุคลากรที่จะรับผิดชอบในการบริหารมณฑลต่าง ๆ ด้วย มณฑลที่ได้รับการจัดตั้งได้ผลเป็นรุ่นแรกคือ มณฑลปราจีนและมณฑลพิษณุโลก สำหรับมณฑลนครศรีธรรมราชได้จัดตั้งพร้อมกับมณฑลชุมพรในพ.ศ. 2439 เป็นมณฑลรุ่นที่ 5¹

การที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว โปรดเกล้าฯ ให้จัดตั้งมณฑลนครศรีธรรมราชใน พ.ศ. 2439 นั้นมีมูลเหตุที่สำคัญอยู่ 2 ประการคือ

1. มูลเหตุภายใน

การปกครองหัวเมืองปักษ์ใต้ยังไม่มีแบบแผนที่รัดกุมเพียงพอกับความเจริญของบ้านเมืองในขณะนั้น เช่น เมื่อนครศรีธรรมราชกับสงขลามีความขัดแย้งกัน ก็ขาดความร่วมมือที่จะปราบปรามหัวเมืองที่กิดขบถ เช่น ไทรบุรี และปัตตานี เป็นต้น จึงเป็นสาเหตุทำให้การปกครองหัวเมืองฝ่ายใต้ไม่มีเอกภาพ เพราะแม้แต่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นประมุขสูงสุดของพระราชอาณาจักร เองก็ไม่มีพระราชอำนาจสมบูรณ์ตามระบอบการปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์อย่างแท้จริงในหัวเมืองปักษ์ใต้ โดยเฉพาะนครศรีธรรมราช สงขลา พัทลุง และปัตตานี ที่เป็นเมืองทุรกันดาร

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 5 พระราชหัตถเลขาในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ภาค 3 กรณีชายแดนมณฑลต่าง ๆ หน้า 1

และห่างไกลจากกรุงเทพฯ มากจนยากแก่การสื่อสารและการคมนาคม เจ้าเมือง
ของหัวเมืองเหล่านี้เป็นคนในท้องถิ่นสืบเชื้อสายจากเจ้าเมืองเก่าจึงทรงอิทธิพล
ทั้งในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจและสังคมในเขตเมืองของตน
อย่างเต็มที่ ดังนั้นกรุงเทพฯ จึงไม่มีอำนาจควบคุมดูแลอย่างแท้จริง ถึงแม้จะ
ใ้ชนครศรีธรรมราชเป็นตัวแทนราชธานีแล้วก็ตาม ความย่อหย่อนในการบังคับ
บัญชานี้เป็นสาเหตุให้หัวเมืองในปกครองแข็งข้อขึ้นเช่น เมื่อคราวที่ไทรบุรี
ซึ่งอยู่ที่การปกครองของนครศรีธรรมราชและปัตตานีที่อยู่ใ้การปกครองของ
สงขลาร่วมมือกันมาที่สงขลาได้ในรัชกาลที่ 3 แต่ต่อมานครศรีธรรมราช
ก็สามารถจัดการให้เมืองอื่น ๆ เข้ามายู่ใ้การปกครองได้ จึงได้เป็น
ตัวแทนของราชธานีตลอดมา จนสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
ที่มีการปฏิรูปการปกครอง จากการทำหัวเมืองเหล่านี้เกิดความขัดแย้งทาง
การ เมืองการ ปกครองขึ้น เป็นผลให้ไม่สามารถจัดเก็บภาษีในหัวเมือง
เหล่านี้ได้เต็มเม็ดเต็มหน่วยตามที่เจ้าภาษีอากรได้ประมูลไว้เพื่อจะส่งเข้าสู่
ท้องพระคลังที่กรุงเทพฯ แต่หากรัฐบาลรวบรวมหัวเมืองเหล่านี้เข้าเป็นกลุ่ม
จัดตั้งขึ้นเป็นมณฑล เหมือนที่จัดกับมณฑลปราจีนและมณฑลพิษณุโลกมาแล้ว ก็จะสามารถ
โยงอำนาจการปกครองเข้าสู่ส่วนกลางได้มั่นคงขึ้น ทำให้การปกครอง
หัวเมืองเหล่านี้มีเอกภาพมากขึ้น อันจะส่งผลไปถึงการจัดเก็บภาษีที่เปลี่ยน
จากเจ้าภาษีอากรมาเป็นเจ้าหน้าที่ของมณฑลเทศาภิบาลก็จะได้เงินภาษีอากร
เข้าท้องพระคลังได้มากกว่า

2. มูลเหตุภายนอก

ในพ.ศ. 2375 อังกฤษได้ย้ายศูนย์กลางการปกครองในมลายู
จากบีนังไปสู่สิงคโปร์ให้บีนังเป็นแค่เพียงรัฐอารักขาเท่านั้น ทำให้สิงคโปร์เป็น
ศูนย์กลางการปกครองของอังกฤษและศูนย์กลางการค้าในตะวันออกไกลที่สามารถ
ติดต่อกับจีน อินเดียจีน ไทย ฟิลิปปินส์ ฮาวาย อินเดียน พม่าและเมืองท่าอื่น ๆ

ทั่วโลกซึ่งหารายได้ให้อังกฤษอย่างมหาศาลมากกว่าการค้าขายกับหัวเมืองที่
 ล้าหลังในมลายู¹ แต่อังกฤษก็ทราบที่ว่า กินแดนตอนใต้ของมลายู² ถูกผสมมูรธา
 ไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติเช่น สัตว์ป่า ป่าไม้ แร่หิน และทองคำ ฯ
 หากกินแดนบริเวณนี้ได้รับการพัฒนาในด้านการคมนาคม การสื่อสารและกิจการ
 สาธารณูปโภคอื่น ๆ ตลอดจนไปจนถึงการจัดระบบการปกครองเสียใหม่ก็สามารถ
 นำโลกทรัพย์สินเหล่านั้นส่งไปขายเป็นสินค้าในยุโรปได้ ก็จะหารายได้ให้อังกฤษ
 อีกไม่น้อยและอังกฤษเองก็รู้จักลงทุนในหัวเมืองเหล่านั้นก็อยู่แล้ว ทั้งนี้อังกฤษ
 จึงได้ระดมทุนสร้างทางรถไฟควบคู่ไปกับถนนหนทางเข้ามาประชิดหัวเมืองมลายู
 ของไทยเพื่อพยายามครอบครองกินแดนที่มีโลกทรัพย์สินที่มากที่สุด³ รวมทั้ง
 การกวาดล้างมุกเบิกแม่น้ำลำธารเพื่อการสัญจรทางน้ำ และการค้าขายแร่
 ในรัฐเประ สลังงอ เนกรีเซมิตัน และป่าหังที่ตนมีอำนาจอยู่ด้วย ทั้งการ
 เพียงแต่เป็นที่ปรึกษาของสุลต่านและความคุมคามการ เมืองเท่านั้น ทำให้รัฐ
 เหล่านี้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างมากมายหลายเท่าตัว จึงเป็นการสิ่งยุติไว้ให้หัวเมือง
 มลายูของไทยคือ ไทรบุรี กลันตัน ทรัังกานู และปะลิส นำความเจริญของ
 บ้านเมืองตนไปเปรียบเทียบกับหัวเมืองมลายูของอังกฤษหากได้รับการรุ่งโรจจาก
 อังกฤษที่เป็นอาทิมหาอำนาจซึ่งสามารถคุกคามไทยได้ตลอดเวลาลแล้วหัวเมือง
 มลายูของไทยก็อาจจะเอนเอียงไปหาอังกฤษ ซึ่งเป็นไปคามความประสงค์ของ

¹ ดี.จี.อี.ฮอลล์ ประวัติศาสตร์เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เล่ม 1
 แปลโดย คุณวรุณยุพา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา และคณะ หน้า 625 - 626

² เช่น รัฐเประ สลังงอ เนกรีเซมิตัน ป่าหัง กลันตัน ทรัังกานู
 ไทรบุรี นัททานี เป็นต้น

³ สมใจ ไทโรจน์ธีรวิทย์ บทบาทของประเทศไทยในรัฐสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า
เจ้าอยู่หัว และพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว หน้า 10

อังกฤษที่ต้องการทรัพยากรในหัวเมืองเหล่านี้ อังกฤษพยายามใช้รัฐประหารที่เคียดชังกับกบฏก๊กและค้ายาของค้ำกับปัตตานีมาก่อนเป็นตัวเชื่อมโยงเพื่อชักจูงหัวเมืองเหล่านี้ให้เขาไปอยู่ใต้อำนาจปกครองของอังกฤษ แต่ในอดีตหัวเมืองเหล่านี้เคยอยู่ใต้อำนาจปกครองของเมืองนครศรีธรรมราชมาก่อน และอังกฤษเองก็ทราบบทบาททางการทูต การเมืองของนครศรีธรรมราชในสมัยเจ้าพระยา นคร (น้อย) ที่โคกกลางเบียงตนเกี่ยวกับสัญญาเบอร์นีเป็นอย่างดี ต่อมาในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวมหาอำนาจชาติอื่น เช่น เยอรมนีและฝรั่งเศสก็เข้ามามีบทบาทในการเมืองของไทยมากขึ้น โดยเฉพาะฝรั่งเศสได้พยายามให้ไทยอนุญาตขุดคลองคอคอกกระใน พ.ศ. 2425 และหลายครั้งต่อมา อังกฤษได้เห็นว่า การขุดคลองคอคอกกระ จะทำให้สิ่งค้ำปรัดความสำคัญลงครึ่งหนึ่งทันที อังกฤษจึงพยายามอย่างเต็มที่เพื่อมิให้ชาติมหาอำนาจทั้งสองมีดินแดนในครอบครองติดกับอังกฤษ นอกจากนั้นอังกฤษก็ได้ขอร้องว่า รัฐบาลไทยจะให้เยอรมนีก่อสร้างทางรถไฟสายใต้ด้วย อังกฤษจึงแก้ปัญหานี้โดยทำสัญญาแบ่งเขตอิทธิพลกับฝรั่งเศสใน พ.ศ. 2438 มีสาระโดยสรุปว่า

1. อังกฤษจะไม่ยอมให้มหาอำนาจชาติใดเข้ามายุ่งเกี่ยวในมณฑลของไทย
2. อังกฤษต้องการรักษาไทยเอาไว้ให้เป็นรัฐเอกราช เพราะไม่ต้องการมีเขตแดนร่วมกับฝรั่งเศส
3. ไม่ต้องการเห็นผลประโยชน์ของอังกฤษในไทยตกไปเป็นของชาติอื่น
4. ไม่ต้องการให้ฝรั่งเศสขุดคลองคอคอกกระ¹

จากแนวนโยบายข้อ 1 แลลมณฑลของไทยคือ ดินแดนที่มีใต้ตั้งแต่เส้นรุ้งที่ 11 องศาเหนือที่บางสะพาน ประจวบคีรีขันธ์ลงไปถึงหัวเมืองไทรบุรี กดินตัน ตรังกานูและปะลิส รวมทั้งนครศรีธรรมราชหัวพันราชธานีด้วย จึงตกอยู่ใต้เขต

อิทธิพลการเมืองการปกครองของอังกฤษที่ซึ่งทำให้ฝรั่งเศสหมดสิทธิ์ที่จะชุก
 ลอดคอกกระ เฮอร์มันท์หมดสิทธิ์ที่จะสร้างทางรถไฟสายใต้ เพราะรัฐบาล
 ไทยได้แก้ปัญหานี้โดยเอนเอียงเข้าข้างอังกฤษ เพื่อหวังคุ้ยอำนาจการเมือง
 โดยตกลงให้อังกฤษควบคุมการสร้างทางรถไฟสายใต้ทั้งหมด แต่ในขณะที่เข
 ากับรัฐบาลไทยก็มองเห็นอันตรายที่จะเกิดขึ้นกับอริปไตยเหนือดินแดนส่วนนี้ โดย
 เฉพาะนครศรีธรรมราช สงขลา พัทลุง และปัตตานี ซึ่งเป็นหัวเมืองใหญ่
 ตรงจุดที่จะควบคุมทั้งสองฝั่งทะเลของคาบสมุทรมลายูไว้ได้ หากรัฐบาลไทย
 ยังสามารถควบคุมหัวเมืองเหล่านี้ไว้ได้ก็เป็นการยากที่อังกฤษจะเข้ายึดครอง
 รัฐบาลจึงเร่งรัดเตรียมการปฏิรูปการปกครองหัวเมืองเหล่านี้เป็นแบบเทศาภิบาล
 ทันที อันจะส่งผลให้สามารถลิดอำนาจเจ้าเมืองเก่าที่ปกครองเมืองของตน
 อย่างอิสระซึ่งเป็นการล่อแหลมต่อการสูญเสียหัวเมืองเหล่านี้ให้อังกฤษไปทีละเมือง
 เหมือนในมลายูตอนในและเปลี่ยนศูนย์อำนาจการปกครองไปอยู่ที่มณฑลซึ่งเป็นตัว
 แทนของรัฐบาล เพื่อเป็นการผนึกดินแดนส่วนนี้ให้เป็นพระราชอาณาจักรเดียว
 กันอย่างสมบูรณ์ในโอกาสต่อไป

มูลเหตุภายในและมูลเหตุภายนอกดังกล่าวมาแล้วข้างต้น ทำให้
 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ
 ใ้มีการปฏิรูปการปกครองหัวเมืองฝ่ายใต้ในส่วนที่ติดต่อกับแหลมมลายู โดย
 เฉพาะนครศรีธรรมราชที่เป็นตัวแทนของราชธานีในการปกครองหัวเมืองฝ่ายใต้
 มาตั้งแต่โบราณ ด้วยการจัดตั้งมณฑลนครศรีธรรมราชในวันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ.
 2439 และได้โปรดเกล้า ฯ ทรงตั้งพระยาสุพรรณนิวัตน์เป็นข้าหลวงเทศาภิบาล
 มณฑลนครศรีธรรมราชเป็นคนแรก

3. การปกครองแบบเทศาภิบาลในสมัยพระยาสุรภูมย์วินิต (ปั้น สุขุม
จาก พ.ศ. 2439 - 2449)

เมื่อพระยาสุรภูมย์วินิตได้ดำรงตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑล
นครศรีธรรมราชทานได้เปลี่ยนระเบียบการปกครองแบบจตุสดมภ์มาเป็นแบบ
มณฑลเทศาภิบาลตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมาย พระยาสุรภูมย์วินิต
ได้ปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในด้านการปกครอง ด้านการยุติธรรม
ด้านเศรษฐกิจ ด้านคมนาคมและด้านการศึกษาดังนี้

3.1 ด้านการปกครอง พระยาสุรภูมย์วินิตได้ปฏิรูปการปกครอง
มณฑลนครศรีธรรมราช คือ

3.1.1 ใช้พระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ ร.ศ. 116
โดยกำหนดอาณาเขตของอำเภอหนึ่ง ๆ ตามเกณฑ์สภาพภูมิศาสตร์ที่กำหนดไว้ใน
พระราชบัญญัติ

3.1.2 ใช้ข้อมบังคับการปกครองหัวเมือง ร.ศ. 117 ซึ่งเป็น
ข้อมบังคับเกี่ยวกับการจัดตั้งเมือง ตำแหน่งข้าราชการประจำเมืองและการบริหาร
ระดับเมือง เป็นต้น

3.2 ด้านการศึกษา พระยาสุรภูมย์วินิตได้ปรับปรุงระบบการศึกษา
ให้เป็นที่เรียบร้อยให้เป็นแบบสากลมากกว่าแต่ก่อน คือ

3.2.1 ตั้งศาลมณฑลที่สงขลา นครศรีธรรมราช และพัทลุง
พร้อมทั้งศาลแขวง และศาลอำเภอ

3.2.2 ตั้งกองตำรวจภูธรขึ้นเรียกว่า พลตระเวน ประจำ
อยู่ทุกเมือง

3.3 ด้านเศรษฐกิจ พระยาสุรภูมย์วินิตได้ปรับปรุงการเศรษฐกิจในด้าน
เพิ่มผลผลิตและออกจำหน่าย เช่น การเพาะปลูก ซึ่งทำให้การเศรษฐกิจของ
มณฑลนครศรีธรรมราชในช่วงแรกการปฏิรูปกระตือรือร้นมาก คือ

- 3.3.1 ใ้มีตำแหน่งสรรพากรฝ่ายตรวจเก็บภาษีทุกเมือง
- 3.3.2 ส่งเสริมผลิตผลในครัวเรือนให้มากขึ้นเพื่อออกจำหน่าย
- 3.3.3 ยกเว้นภาษีอากรในนาที่ทำไม่ได้ผล
- 3.3.4 ส่งเสริมการเพาะปลูกในครัวเรือนให้มากขึ้นจนส่ง
ออกจำหน่ายได้

3.4 ความคมนาคม พระยาสุทนต์วิจิตรพยายามปรับปรุงการคมนาคม
ในมณฑลนครศรีธรรมราชให้สะดวกยิ่งขึ้นเพื่อการสัญจรไปมาของราษฎร เช่น

3.4.1 คัดถนนหนทางระหว่างเมืองและชุกคลองเพื่อใช้ในการ
การสัญจรและขนส่งสินค้าสู่ตลาด เช่น ถนนนคร - ยวนแหล่ หรือคลองสุทนต์
ในอำเภอปากพอง เป็นต้น

3.4.2 สร้างสะพานข้ามแม่น้ำลำคลองให้แข็งแรงและกว้างพอ
ที่จะให้ขางหรือเกวียนผ่านไปได้

3.5 คุณการศึกษา ก่อนมีการปฏิรูปการปกครองยังไม่มีโรงเรียน
ในหัวเมืองที่จัดตั้งขึ้นเป็นมณฑล เด็กมักเรียนอยู่กับบ้านหรือวัดเท่านั้น แต่
ไม่มีรูปแบบเป็นโรงเรียน เมื่อพระยาสุทนต์วิจิตรได้มาปกครองหัวเมืองเหล่านี้
ในระบบเทศาภิบาลก็ได้จัดการศึกษาขึ้นเป็นรูปแบบโรงเรียนขึ้นดังนี้

3.5.1 ได้จัดตั้งโรงเรียนขึ้นตามวัดต่าง ๆ เรียกว่า ระดับ
มูลศึกษา เน้นการอ่านออกเขียนได้ซึ่งก็ยังเรียนเฉพาะเด็กผู้ชายเท่านั้น เพราะ
พระเป็นผู้สอนฆราวาสที่มีความรู้มน้อย

3.5.2 ตั้งโรงเรียนฝึกหัดครูมณฑลขึ้นเพื่อผลิตครูระดับครู
มูลศึกษาออกมาเป็นครู

3.5.3 ชักชวนให้พ่อค้าประชาชนเข้ามาอุปถัมภ์การศึกษาใน
ท้องถิ่นของตนมากขึ้น ทำให้ประชาชนมองเห็นความสำคัญของการศึกษามากขึ้น

สำหรับบริเวณ 7 หัวเมืองของปัตตานี รัชกาลที่ 5 ได้โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพระยาศักดิ์เสนี¹ เป็นข้าหลวงใหญ่ประจำบริเวณในตำแหน่งผู้ช่วยข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช ทั้งนี้ก็เพราะว่าหัวเมืองปัตตานีเคยได้รับการสนับสนุนอย่างลับ ๆ จากเยอรมัน เช่น นายอาวูธรายแรงให้ชาวมุสลิมในปัตตานีเพื่อเป็นหัวหน้าก่อตั้งบ้านอังกฤษในหัวเมืองมลายู หากให้พระยาศักดิ์เสนีซึ่งเป็นนักเรียนเก่าเยอรมันมาปกครองดูแลคงจะแก้ปัญหาเหล่านี้ได้ ต่อมาในพ.ศ. 2449 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้โปรดเกล้าฯ ให้อ้ายพระยาสุมนัชนียนิตไปเป็นเสนาบดีกระทรวงโยธาธิการ เพื่อรับช่วงการสร้างทางรถไฟสายใต้แล้ว² พระองค์จึงโปรดเกล้าฯ ให้รวบรวมหัวเมืองทั้ง 7 ในปัตตานีขึ้นเป็นมณฑลปัตตานี โดยเลื่อนพระยาศักดิ์เสนีเป็นพระยาเทศาภิบาล เข้ารับตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลคนแรก³ เพราะพระองค์มีพระราชดำริว่า ไม่อยากให้หัวเมืองปัตตานีทั้ง 7 เป็นภาระยุ่งยากกับข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชคนต่อไปอีก และโปรดเกล้าฯ ให้อ้ายพระยาชมนราญรักษ์ ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลพิษณุโลกมาดำรงตำแหน่ง ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชคนที่ 2 ในวันที่ 16 มิถุนายน พ.ศ. 2450⁴

¹ ใ้เดิมชื่อ หนา บุนนาค สำเร็จวิชาการทหารช่างจากเยอรมัน มีภรรยาเป็นชาวเยอรมัน

² กช.เอกสารรัชกาลที่ 6 ยช. 5.5/24 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ฝั่งพระยาสุมนัชนียนิต วันที่ 17 กันยายน ร.ศ. 125

³ "ประกาศตั้งมณฑลปัตตานี" เทศาภิบาล เล่ม 2 แผ่นที่ 7
วันที่ 1 ตุลาคม ร.ศ. 125 หน้า 1

⁴ "ตั้งตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 1 แผ่นที่ 5
วันที่ 1 สิงหาคม ร.ศ. 125 หน้า 316

4. การปกครองแบบเทศาภิบาลในสมัยพระยาชลบูรณ์รักษ์ (เจริญ จารุจินดา จาก พ.ศ. 2450 - 2453)

เนื่องจากพระยาสุรเมธีวินิตไค้ปฏิรูปการปกครองเป็นแนวทางไว้ค้แล้ว เมื่อพระยาชลบูรณ์รักษ์ผู้ซึ่งเข้าใจการปกครองแบบเทศาภิบาลมาจากมณฑลพิษณุโลก มารับตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลคนที่ 2 จึงสามารถประสานโครงการพัฒนามณฑล นครศรีธรรมราชให้เจริญเท่าทันกับหัวเมืองมลายูของอังกฤษ ในขณะที่เคียวกัน รัฐบาลเองก็ไค้ทุ่มเททั้งกำลังคนและกำลังทรัพย์มาที่ปักษ์ไค้ได้อย่างเต็มที่เพื่อปรับปรุงการปกครองในหัวเมืองปักษ์ไค้เสียใหม่ให้เจริญเท่าทันกับหัวเมืองมลายูของอังกฤษให้จนไค้ ดังนั้นแนวพระราชดำริของพระยาชลบูรณ์รักษ์ที่จะสร้างสถานที่ราชการเทศาภิบาลในระยะสั้น ท่านก็สามารถสร้างความเจริญให้แก่มณฑลในต่าง ๆ มากมาย ซึ่งพอจะสรุปไค้ดังนี้

4.1 ฐานะการปกครอง พระยาชลบูรณ์รักษ์ไค้ปรับปรุงการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชให้เหมาะสมตามสภาพท้องถิ่นเพื่อให้มีประสิทธิภาพในการปกครองมากขึ้น ดังจะเห็นไค้ดังนี้

4.1.1 ปรับปรุงอาณาเขตของท้องที่ให้เหมาะสม โดยแบ่งเขตควยแม่น้ำ ลำคลอง สันเขา ถนน หรือทางรถไฟ เช่น ไค้รวมตำบลตะเคียนชะ ห้วยป่า ทะเลนอย บ้านพร้าว สำโรงรวม 5 ตำบล ในอำเภอพังไกร เมืองนครศรีธรรมราชเข้ามาอยู่ในอำเภอปากประแล้วเปลี่ยนชื่อเป็น อำเภอ ทะเลนอย ย้ายตำบลมะกอกเหนือและกอกไค้ จากการปกครองของอำเภอปากประมาขึ้นกับอำเภอดกลางเมือง¹ เมืองพิบูลย์เพราะอยู่ใกล้หัวเมืองมากกว่า ตำบลอื่นและยกฐานะตำบลเขาพนางตุงขึ้นเป็นอำเภอ

¹ ปัจจุบันคือ อำเภอเมืองที่ตั้งศาลากลางของทุกจังหวัด เปลี่ยนจากเรียกอำเภอดกลางเมืองมาเป็นอำเภอเมืองในพ.ศ. 2456 พร้อมกับเปลี่ยนชื่อเรียก "เมือง" มาเป็น "จังหวัด"

4.1.2 กำหนดให้กรมการอำเภอ ผลักเปลี่ยนหมุนเวียนกัน
ออกไปตรวจท้องที่เดือนละ 7 วันหากตรวจไม่ครบก็จะปรับวันละ 1 บาท

4.1.3 ในปีพ.ศ. 2453 ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของการเป็นข้าหลวง
เทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชของพระยาชลบูรณารักษ์ รัฐบาลก็ได้เปลี่ยนชื่อ
สถานที่ราชการเสียใหม่คือ ให้เรียกที่ว่าการมณฑลว่า ศาลารัฐบาล ที่ว่า
การเมืองว่า ศาลากลาง ที่ว่าการอำเภอว่า ที่ว่าการ¹

4.1.4 สร้างศาล ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข ที่พิทัญว่า
ราชการเมือง² เรือนจำเมืองพิทัญ และวางแผนสร้างศาลากลางหลังใหม่
ชายทะเลสาบ

4.2 กานเศรษฐกิจ พระยาชลบูรณารักษ์ต้องการให้มณฑลไทรโยค
เป็นกอบเป็นกำจากภาษีสินค้าและผลิตภัณฑ์ในมณฑลที่ผลิตออกมาจำหน่ายมากขึ้น
จึงได้ดำเนินการดังนี้

4.2.1 ให้ประมูลภาษีเงินฉบับ³ ที่พ่อค้าคนจีนทำขึ้นจำหน่าย
อย่างแพร่หลายในหมู่ชาวจีน

¹ "เรื่องโปรดเกล้าฯ ให้ เรียกที่ว่าการมณฑลว่า ศาลารัฐบาล
ที่ว่าการ เมืองว่าศาลากลาง ที่ว่าการอำเภอว่า ที่ว่าการ" เทศาภิบาล
เล่ม 7 แผ่นที่ 37 วันที่ 11 เมษายน ร.ศ. 128 หน้า 2

² เปลี่ยนมาเรียกผู้ว่าราชการจังหวัดเมื่อ พ.ศ. 2457

³ เงินฉบับเป็นชนมของชาวจีนที่ใช้ให้เจ้า ทานกับน้ำชา ไม่ว่าจะทำแก้วแก้ว
ข้าวพอง พักเขี้ยว งาหรือลูกกวาดก็เรียกว่า เงินฉบับในสมัยนั้นมีชาวจีนผู้
เหมืองแร่ ผู้มีส่วนขาย และผู้สร้างทางรถไฟ ชนมเงินฉบับจึงเป็นสินค้าที่จำหน่าย
ได้ราคาดีมากจึงต้องเก็บภาษี

4.2.2 ยกเลิกภาษีใช้เท่า¹ ในบริเวณที่มีเต้าน้อยมาเก็บ
ภาษีในเขตที่มีเต้ามามาก

4.2.3 ขึ้นภาษีรังนกในบริเวณเกาะสี่เกาะห้าของเมืองพัทลุง

4.2.4 ย้ายการเก็บเงินจากคลังเมืองพัทลุงไปฝากที่คลังมณฑล
สงขลา ทำให้ข้าหลวงเทศาภิบาลมีอำนาจในการตรวจสอบสถานะการเงินของ
มณฑลได้สะดวกยิ่งขึ้น

4.3 ก้านความมั่นคง ในพ.ศ. 2452 อังกฤษกับไทยได้เซ็นสัญญา
ลงนามยกเลิกอนุสนธิสัญญาฉบับ พ.ศ. 2440² ทำให้หม่อมพลนครศรีธรรมราชของ
ควบคุมและปกป้องคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สินให้ราษฎรทั้งราษฎรฝ่ายไทยและคน
ในบังคับอังกฤษเองที่อาศัยอยู่ในหม่อมพลนครศรีธรรมราช แม้ว่าจะมีกงสุลอังกฤษ
อยู่ที่สงขลาแล้วก็ตาม พระยาสุนทรานุรักษ์จึงได้ประกาศใช้กฎอัยการศึก
ร.ศ. 126 ตามความต้องการของที่ประชุมเทศาภิบาล แผนกทหาร ตาม
มาตราที่ 8 ของพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก ร.ศ. 126 ทั้งนี้³

¹สมัยนั้นเรียก ฟองเต่า เป็นเต่าทะเลที่ขึ้นมาใช้ขายฝั่งทะเลทั่วไป

²อนุสนธิสัญญาฉบับพ.ศ. 2440 มีสาระสำคัญโดยสรุปคือ

(1) พระเจ้าแผ่นดินสยามสัญญาว่า จะไม่ยกดินแดนหรือสิทธิในฐานะ
เจ้าอธิราชเหนือดินแดนตอนใต้ของเมืองบางกะพาน ประจวบคีรีขันธ์ลงไปให้
กับประเทศอื่นยกเว้นอังกฤษ

(2) รัฐบาลอังกฤษสัญญาว่า จะสนับสนุนพระเจ้าแผ่นดินสยามใน
การต่อต้านความพยายามใด ๆ ของชาวมุสลิมหัวฮาดที่ 3 ที่จะเข้าแทรกแซงใน
ดินแดนดังกล่าว

(3) พระเจ้าแผ่นดินสยามสัญญาว่า จะไม่อนุญาตหรือยกหรือยินยอม
ให้สิทธิพิเศษ ไม่ว่าดินแดนหรือการค้าให้แก่หัวฮาดที่ 3 โดยปราศจากความยินยอม
เป็นลายลักษณ์อักษรจากรัฐบาลอังกฤษ

³รายงานการประชุมเทศาภิบาล แผนกทหาร " เทศาภิบาล เล่ม 4
แผ่นที่ 19 - 24 ตุลาคม - มีนาคม ร.ศ. 126 หน้า 210

1. เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารของมณฑลจะเข้าคนที่หนึ่งทีใด เวลาใดก็ได้
2. เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจจับใครบุคคลผู้ไม่มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่เป็นหลักฐานในตำบลนั้นได้
3. เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจบังคับให้คนในตำบลนั้นส่งอาวุธกระสุนปืนที่มีอยู่ให้แก่ฝ่ายทหารรวมทั้งอาวุธสงครามทุกชนิด
4. ราษฎรที่มีภูมิลำเนาอยู่ในมณฑลนครศรีธรรมราชและราษฎรที่เข้ามาประกอบกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดโดยสุจริต มีสิทธิได้รับการคุ้มครองในชีวิตและทรัพย์สินเสมอกันทุกคน

4.4 ถนนคมนาคม เกิมถนนที่พระยาสุเมธวินิตได้ตั้งขึ้นเป็นถนนที่ใช้แก้ปัญหาการคมนาคมชั่วคราวเสียเป็นส่วนมากเป็นถนนกินธรรมชาติมากกว่าถนนดินลูกรังจึงใช้สัญจรไปมาไม่ได้ทุกฤดูกาล พระยาชลบูรณรักษ์ได้ปรับปรุงแก้ไขถนนที่ใช้ชั่วคราวนั้นให้เป็นถนนดินลูกรังเพื่อให้สามารถใช้ได้ทุกฤดูกาลมากขึ้นเพื่อสะดวกกับยานพาหนะที่เป็นช้าง ม้า และเกวียนเสียเป็นส่วนมากคือ

4.4.1 ถนนระหว่างเมืองไทร¹- พัทลุง, สงขลา-พัทลุง, สงขลา-ปัตตานี, ศาลาคานหิน-วัดทุ่งค้อ, ทราย-นครศรีธรรมราชและถนนยวนแหล² เขาแก้ว³

4.4.2 ชุกแต่งคลองที่สำคัญระหว่างเมือง เช่น คลองทุ่งสง ถึงแม่น้ำตรังยาว 60 กิโลเมตร

¹ไทรบุรี ในสมัยนั้นเรียกสั้น ๆ ว่าเมืองไทร แม้ในหลักฐานเอกสาร บางครั้งก็เรียกว่า เมืองไทร ซึ่งเป็นส่วนวนมัทรีที่ชอมเรียกคำสั้น ๆ เช่น สายบุรีก็เรียกเมืองสาย นครศรีธรรมราชก็เรียกว่า เมืองนครคำเคียว และ ถือว่า เป็นคำย่อของนครศรีธรรมราชจังหวัดเคียวเท่านั้น

²ในเอกสารเขียนยวนแหล สงสัยว่าเป็นหมู่บ้านยวนสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น

³อยู่ในอำเภอลานสกาเป็นเขากันเขคแดนกับอำเภอควางบนเหนือเขา นครศรีธรรมราช

4.5 การสื่อสาร ในสมัยพระยาสุรภูมย์วินิต ยังไม่มีการใช้
โทรเลข โทรศัพท์ รัฐบาลได้พยายามเร่งรัดพัฒนาจนสามารถวางสายโทรศัพท์
จากทุ่งสง¹ - ฉวาง² โคฉังเป็นเมืองขนาดเล็กที่มีความสำคัญ รองลงมาจาก
เมืองใหญ่ ในหัวเมืองใหญ่ก็ได้เปิดบริการโทรเลขระหว่างชุมพร-นครศรีธรรมราช-
สงขลา-บี๊ง-สิงคโปร์-โทรบูรี กับยุโรป เพราะถูกกว่าทางสายเคเบิลใต้น้ำที่
จะทำให้หมดผลนครศรีธรรมราชได้เงินโทรเลขถึงปีละ 320,000 บาท³

พระยาชลบูรณรักษ์ ได้รับช่วงการเร่งรัดพัฒนามณฑลนครศรีธรรมราช
ในทุก ๆ ด้านมาจาก พระยาสุรภูมย์วินิต ข้าหลวงเทศาภิบาลคนแรกที่รัฐบาล
ทุ่มงบประมาณและบุคคลากรใหม่มารับผิดชอบระเบียบการปกครองมณฑลอยุธยา สมอบมา
แต่ก็ยังมีส่วนบกพร่องซึ่งรัฐบาลจะค้นหาทางแก้ไขปัญหาเหล่านั้นให้บรรลุลูกตาม
พระบรมราโชบาย ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวให้จนได้

5. ปัญหาของมณฑลนครศรีธรรมราช

ถึงแม้ว่ามณฑลนครศรีธรรมราชจะได้รับการปฏิรูปการปกครองแบบ
เทศาภิบาลมาเป็นเวลาถึง 14 ปี และได้รับความเจริญในก้นต่าง ๆ เพิ่มขึ้น
หลายประการแล้วก็ตาม แต่ก็ยังคงมีปัญหามากมายหลายประการที่ยังคงมี
การแก้ไขเช่น

¹ในเอกสารเขียนว่า ทุ่งสง อาจจะเป็นที่ตั้งของเจ้าชายองค์หนึ่ง
องค์ใดมาก่อนก็ได้

²แหล่งช้างป่าชุมของนครศรีธรรมราชมาตั้งแต่สมัยโบราณ จึงต้องเร่ง
วางสายโทรเลขเพื่อสะดวกแก่การส่งเจ้าหน้าที่ไปนำช้างที่ยกหักแล้วเข้ารับ
ราชการในหัวเมืองต่าง ๆ

³"ความเห็นมณฑลนครศรีธรรมราชเรื่องการบำรุงทางน้ำ ทางบก"
เทศาภิบาล เล่ม 4 แผ่นที่ 23 วันที่ 1 กุมภาพันธ์ ร.ศ. 126 หน้า 167 - 177.

5.1 ทัศนภาพของข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชที่ผ่านมา
 ข้าหลวงเทศาภิบาลถึงแม้จะมีความสามารถส่วนบุคคลในด้านการปกครอง แต่
 ก็ยังมีจุดอ่อนในด้านการศึกษา เช่น พระยาสุพรรณนิวัตินิค (ปั้น สุขุม)¹
 และ พระยาชลบุรานุรักษ์ (เจริญ จารุจินดา)² ข้าหลวงเทศาภิบาล
 มณฑลนครศรีธรรมราชคนที่ 1 และคนที่ 2 ตามลำดับไม่ได้มาจากการศึกษา
 จากต่างประเทศ เมื่อคำนึงถึงสถานการณ์ของมณฑลแล้ว ถ้ามีการเผชิญหน้า
 และติดต่อกับโดยตรงกับมหาอำนาจภายนอกอังกฤษ ข้าหลวงเทศาภิบาลที่ไม่ได้
 รับการศึกษามาใหม่ อีกทั้งไม่มีความชำนาญอย่างแตกฉานในภาษาอังกฤษ
 อาจทำให้เกิดความเข้าใจผิดในส่วนงานภาษาที่เป็นแง่มุมของกฎหมายและการติดต่อกับ
 สื่อสารกับชาวอังกฤษซึ่งเป็นผู้ปกครองรัฐมลายูที่ไม่มาติดต่อกันอยู่เสมอ และ

¹ เปรียบดู 3 ประโยคจากการสอบพระปรีชาธรรมที่พระที่นั่ง พุทโธสวรรยาศรี
 เมื่อ พ.ศ. 2426 เรียนภาษาอังกฤษที่ลอนดอนในขณะตามเสด็จไปสอนภาษาไทยให้
 กับสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอที่ยังทรงพระเยาว์ 4 พระองค์คือ กรมพระจันทบุรีนฤนาถ
 กรมหลวงราชบุรีดิเรกฤทธิ์, กรมหลวงปราจิณกิติติกัมภ์ และกรมหลวงนครชัยศรีสุรเกษ
 ซึ่งต่อมาได้สอนให้สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช (ร.6) คำแห่งครั้งสุดท้ายในอังกฤษ
 คือ เลขานุการสถานทูตไทยชั้น 1 กลับประเทศไทยเมื่อ พ.ศ. 2437 มารับราชการ
 ในตำแหน่งเลขานุการส่วนพระองค์เสวยบถกระทรวงมหาดไทย, พ.ศ. 2438 ไป
 จักรราชการเมืองนครศรีธรรมราช สงขลาและพัทลุง, พ.ศ. 2439 เป็นข้าหลวง
 เทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชคนแรก พ.ศ. 2449 เป็นเสนาบดีกระทรวง
 โยธาธิการ ฯลฯ

² เกิดเป็นข้าราชการกรมตำรวจหลวงโยนมารับราชการกระทรวงมหาดไทย
 ในตำแหน่งเจ้าเมืองสุบุรีแล้วย้ายไปเป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลพิษณุโลก, พ.ศ.
 2451 มาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช พ.ศ. 2453 ไปเป็น
 ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลอิสาน เป็นข้าราชการรุ่นเก่าที่มีใ้ได้รับการศึกษาวิชาการ
 สมัยใหม่แต่อย่างใด เอาความสามารถส่วนตัวเป็นเกณฑ์ในการทำงาน

169474

แม่แห่งสกุลอังกฤษที่ตั้งอยู่ที่เมืองสงขลาเองอีกด้วย จุดอ่อนเหล่านี้เป็นจุดบอดสำคัญสำหรับผู้นำดำรงตำแหน่งผู้สำเร็จราชการมณฑลนครศรีธรรมราชที่เป็นตัวแทนของราชธานีในการเจรจาดูแลกับอังกฤษ นอกจากนั้นการขาดประสบการณ์ในโลกที่กว้างกว่าประเทศไทย ก็เป็นจุดจ่ำกักโลกทัศน์ ทำให้ข้าหลวงเทศาภิบาลรุ่นเก่าขาดความคิดริเริ่มสร้างสรรค์เท่าที่ควร

5.2 อำนวยในการตัดสินใจของข้าหลวงเทศาภิบาล การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชที่อยู่ระหว่างกินแหนงกับมลายูของอังกฤษมีปัญหาที่ต้องรับผิดชอบมากมาย โดยเฉพาะด้านความมั่นคงของดินแดนภายใต้แล้ว ข้าหลวงเทศาภิบาลต้องเป็นผู้มีอำนาจเด็ดขาดในการตัดสินใจแทนรัฐบาลที่กรุงเทพฯ ใช้ออกคำสั่งอย่างเด็ดขาด แต่ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชที่ผ่านมามีวิชาวุฒิปริญญาไม่สูงพอเนื่องจากเป็นแต่เพียงสามัญชน จึงไม่มีอำนาจและสามารถใช้อำนาจในการปกครอง นอกจากนั้นยังทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างข้าหลวงเทศาภิบาลกับกลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่า เนื่องจากบรรดาหัวเมืองที่รวมกันอยู่ในมณฑลนครศรีธรรมราชต่างก็เป็นเชื้อสายเจ้าเมืองเก่าที่เคยมีศักดิ์อันรุ่งโรจน์มาก่อน เมื่อทางกรุงเทพฯ ส่งข้าหลวงเทศาภิบาลซึ่งเป็นสามัญชน เช่น พระยาสุพรรณโยวินิจมาปกครองก็ทำให้พวกเชื้อสายเจ้าเมืองเก่าไม่สู้เคารพนับถือเท่าใดนัก เพราะถือว่าตนมีชาติตระกูลสูงกว่าและเคยมีอำนาจในการปกครองมาก่อน จึงทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างข้าหลวงเทศาภิบาลกับกลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่า ตัวอย่างเช่น พระยาสุพรรณโยวินิจข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชคนแรกกับพระยานครศรีธรรมราชผู้เคยไปปกครองที่ชัตติกันในเรื่องช้าง ซึ่งพระยาสุพรรณโยวินิจต้องการให้ออกทรวรราชการ แม้ว่าพระยานครศรีธรรมราชจะมีช้างอยู่ในปกครองถึง 100 กว่าเชือกแต่ก็ไม่ยอมให้ควยการบายเบียงว่าเป็นช้างส่งนตัว ทำให้งานการทรวรราชการของพระยาสุพรรณโยวินิจหยุดงักลงทันทีต้องมาเริ่มค้นจับช้างป่ามาฝึกกันใหม่

พระยานครศรีธรรมราชก็แอบส่งคนของตนไปดักจับช้างมาเสียก่อน¹
 พระยาสุโขทัยวินิจฉัยเกณฑ์ให้กรมการอำเภอทุ่งสง ฉวาง ลำพูน² จับช้างมาใช้
 ในราชการ กรมการอำเภอฉวางสามารถจับช้างที่มีอยู่ชุกชุมมาตั้งแต่โบราณใน
 เขตของตนได้ 26 เชือกในครั้งแรกก็ได้รับคำสั่งจากพระยาสุโขทัยวันที่ให้จับอีก³
 ทำให้ราษฎรที่ถูกเกณฑ์มาจับช้างเกือบร่นไปตาม ๆ กันจึงเป็นเหตุให้ข้าราชการ
 บางกลุ่มเป็นปฏิปักษ์กับข้าหลวงเทศาภิบาลทันที

¹ช้างป่าออกหากินเป็นโขลง ๆ มีหัวหน้าโขลงเป็นผู้นำออกไปหากิน
 ตามที่มีน้ำหญ้า อาหารบริบูรณ์ ฝ่ายจับช้างก็จะไปทำคอกช้างเรียกว่า เพี้ยก
 ดักทางเดินของช้างในแถบที่ช้างมาหากิน เมื่อถูกไล่ค้อนเข้าเพี้ยกครั้งหนึ่งแล้ว
 ช้างโขลงนั้นจะตื่นตกใจจะไม่มาหากินบริเวณนั้นอีก ทำให้คนค้อนไปจับช้างที่หลังจะ
 ไม่มีช้างให้จับ ต้องรอเป็นเดือนหรือเป็นปีช้างจึงเข้ามาหากินในบริเวณคอกช้าง
 แต่หากช้างชุกชุมไม่ต้องรอนานนัก เพราะโขลงช้างที่ไม่รู้ว่าบริเวณนั้นมีคอกช้าง
 ก็หลงเข้ามาหากินอย่างเพิกเพลินแล้วก็ถูกไล่ค้อนให้เข้าคอกอีกเหมือนโขลงแรก

²ลำพูน ปัจจุบันคือ อำเภอเวียงสระ อยู่ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี
 เกิมขึ้นกับนครศรีธรรมราชต่อเขตกับอำเภอฉวาง ตามตำนานพระบรมธาตุ
 นครศรีธรรมราชกล่าวถึง "เมืองขวางเมืองสระ" (ฉวาง-เวียงสระ) ว่าเป็น
 เมืองแฝก แต่ฉวางไม่ใช่คำว่า "เวียง" นำหน้าเพราะมีสองพยางค์อยู่แล้ว เป็น
 ที่น่าสังเกตว่า การใช้คำว่า เวียง แทนคำว่าเมืองในบันทึกใ้มีที่นี้แห่งเดียวซึ่งไป
 พ้องกับไทยลานนาโบราณ เช่น เวียงไชยปราการ เวียงไชยনারายณ์ เวียงพานคำ
 เป็นต้น (ผู้เขียน)

³แรงค์ นุ่หนอง การปฏิบัติการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในสมัย
พระยาสุโขทัยวินิจฉัยเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล หน้า 224 - 227

5.3 พระยาสุพรรณนิวัตินิคมและพระยาชลบูรณบุรีรักษ์ ไม่ใช้คนในท้องถิ่น
 ปักธงไว้ จึงไม่เข้าใจในวัฒนธรรมประเพณีของชนกลุ่มน้อยในภาคใต้ เช่น
 ชาวไทยมุสลิม จนทำให้เกิดความขัดแย้งกับข้าหลวงเทศาภิบาล เช่น กรณี
 พระยาสุพรรณนิวัตินิคมใช้อำนาจตามกฎหมายไทยที่ชาวมุสลิมยอมรับไม่ได้และโกรธแค้น
 ไปยังผู้สำเร็จราชการที่สิงคโปร์ เพื่อขอความเป็นธรรม โดยชาวมุสลิมให้เหตุผลว่า

ผู้ปกครองส่วนใหญ่นั้น มิได้เคยนึกคิดในหัวใจของพวกเขาว่า
 พวกเรามุสลิมจะฝ่าฝืนบทบัญญัติอิสลามทั้งในอดีตและปัจจุบัน
 บรรดากฎหมายต่าง ๆ จึงออกมาขัดแย้งกับบทบัญญัติอิสลาม
 อยู่เสมอ ทั้ง ๆ ที่ผู้ปกครองบางคนมีความต้องการมิให้ผู้ใด
 ฝ่าฝืนจิตใจของพวกเขา แต่ผู้ที่ออกกฎหมายนั้นกลับมิใช่ผู้ตาม
 และไม่เคยศึกษาบทบัญญัติอิสลามเสียก่อนที่จะออกกฎหมายมา
 บกครองเรา¹

จะเห็นได้ว่า ปัญหาที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช
 ที่ผ่านมายังไม่สามารถแก้ไขได้ ปัญหาเหล่านี้จะคงได้รับการแก้ไขจากผู้ที่มี
 ประสบการณ์กว้างขวาง และมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์

6. การแต่งตั้งสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เป็น ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช

เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ ที่ยังมีอยู่ในมณฑลนครศรีธรรมราช ทาง
 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระยาทิวงคณาธิบดี

¹ อีชชะฮีด อับดุลกอเดร เออาละฮู อีสลามกับมุสลิม หน้า 55

เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย ได้ทรงพิจารณาว่าร่วมกันแล้วมีพระราชดำริเห็นพ้อง
 ต้องกันว่า ควรที่จะส่งผู้ที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์มณฑลนครศรีธรรมราช
 ในขณะนั้นไปเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล เพื่อแก้ไขปัญหาค้าง ๆ และบุคคลที่ได้รับการ
 การพิจารณาก็คือ สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้ายุคลทิฆัมพร กรมขุนลพบุรี
 ราเมศวร์ เจ้ากรมพลับกั๋ง¹ กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้เรามีโอกาสจะกล่าวได้ว่า
 การพิจารณาให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ไปเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล
 มณฑลนครศรีธรรมราชมิได้เกิดจากแรงบังคับกาลใจที่จะส่งเสริมบุคคลในพระบรมราชวงศ์
 ชั้นสูงในทางราชการ แต่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เองก็ทรงมีคุณสมบัติที่
 เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลด้วยประการต่าง ๆ ดังนี้

6.1 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงสำเร็จการศึกษาวชิรา
 วิชารัฐศาสตร์การปกครอง วิชาประวัติศาสตร์ (เกียรตินิยม) ระดับปริญญาตรี
 และปริญญาโททางกานอักษรศาสตร์จาก มหาวิทยาลัยเคมบริดจ์ ประเทศอังกฤษ
 พระองค์จึงสามารถใช้ภาษาอังกฤษได้อย่างดี นอกเหนือไปจากที่ทรงรอบรู้กฎหมาย
 ระหว่างประเทศ การทูต การเมืองและการปกครองอย่างละเอียดลึกซึ้ง ทำให้
 พระองค์ทรงเข้าใจสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างการปกครองหัวเมืองมลายู
 ของอังกฤษกับการปกครองหัวเมืองปักษ์ใต้ของไทยเป็นอย่างดี

6.2 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มีการศึกษาศึกษาสมัยใหม่แบบ
 ตะวันตก มีประสบการณ์ในการทำงานในตำแหน่งเจ้ากรมพลับกั๋งที่ความคุ้นเคยมา
 การเมืองการปกครองของประเทศมาแล้วและได้รับอำนาจเต็มในการปกครอง
 มณฑลนครศรีธรรมราช² ดังนั้นพระองค์จึงมีพระอำนาจในการกำสรวลระหัด

¹ เป็นกรมที่หัวหน้าทำการเมืองและการปกครอง ปัจจุบันคือกรมการปกครอง

² กษ. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.47/4 หนังสือกราบบังคมทูลของ
 กรมหมื่นดำรงราชานุภาพ ลงวันที่ 25 เมษายน ร.ศ. 115

ในการปกครองเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าให้เกิดเสถียรภาพความมั่นคง ใค้อย่างรวดเร็วเพื่อเกิดผลประโยชน์ต่อการปกครองอย่างแท้จริง มิใช่คอยแต่รับคำสั่งจากรัฐบาลเท่านั้น

6.3 เนื่องจากสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเป็นพระราชโอรสที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงโปรดปรานพระองค์หนึ่งและเป็นพระสหายร่วมชั้นเรียนกับข้าหลวงใหญ่สหพันธรัฐมลายูที่มหาวิทยาลัยเคมบริดจ์ ประเทศอังกฤษมาก่อน¹ แมแต่เจ้าพระยาไทรบุรี (อับดุลฮามิด) ก็ได้สมรสกับคุณหญิงเนื่องคนในวังของพระมารดาของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์² ซึ่งหากจะยืมกันไปแล้วก็เปรียบเหมือนเครือญาติที่สนิทสนมทำให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เข้าพระทัยวัฒนธรรมประเพณีอิสลามเป็นอย่างดี

¹พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมพลทิฆัมพร เป็นผู้ให้สัมภาษณ์
ชาติ ศิลปกรรมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังบางเขน เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2528

²พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอนุสรณ์มงคลการ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์
ชาติ ศิลปกรรมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังละโว้ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2528
"พระมารดา" คือ พระวิมาดาเธอ กรมพระสุทธาสินีนาฏ ปิยมหาราชปดิวรัดา
พระมเหสี อันดับ 4 ตำแหน่ง "พระอัครชายา" ในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า
เจ้าอยู่หัว

จากคุณสมบัตินี้ดังกล่าวมาแล้ว การแต่งตั้งสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรี
ราเมศวร์เป็นข้าหลวงเทศาภิบาล ผู้สำเร็จราชการมณฑลทางพระนครพระกรณ¹
มณฑลนครศรีธรรมราชของรัฐบาลจึงเป็นความเหมาะสมอย่างยิ่งด้วยประการ
ทั้งปวง

7. ลักษณะการปกครองแบบเทศาภิบาล

การคมนาคมและการติดต่อสื่อสารก่อนรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระ
จุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ไม่สะดวกที่เสนาบดีจะออกไปตรวจราชการจึงต้องส่ง
ท้องตรา² ข้อบังคับ แบบแผนออกไปให้เจ้าเมืองปฏิบัติ ย่อมทำให้เจ้าเมืองแกล
ละเมืองเข้าใจคำสั่งแตกต่างกันออกไป การติดตามผลงานก็เสียเวลาเป็น
แรมเดือน ประกอบกับต่างประเทศกำลังคองที่จะรุกรานประเทศไทยอยู่

¹ตามปกติเรียก ข้าหลวงเทศาภิบาลผู้สำเร็จราชการมณฑล หลานเป็น
ข้าหลวงเทศาภิบาล เช่น สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ หมายถึง
ปกครองดูแลแทนพระมหากษัตริย์ที่กรุงเทพฯ แต่หากใช้ว่า ข้าหลวงเทศาภิบาลทาง
พระองค์ เช่น กรมหลวงสรรพสิทธิประสงค์ ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลอิสาน
ในรัชกาลที่ 5 หมายถึง ข้าหลวงเทศาภิบาลที่ถืออาญาสิทธิ์เทียบเท่ากษัตริย์
สามารถกักหัวคนได้โดยไม่ต้องขึ้นศาล สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ได้
อาญาสิทธิ์เป็นข้าหลวงเทศาภิบาลทางพระองค์ในสมัยรัชกาลที่ 6 ตั้งแต่พ.ศ.
2458 - 2468 ซึ่งข้าหลวงเทศาภิบาลทางพระองค์นี้มีในมณฑลอิสานและมณฑล
นครศรีธรรมราชเท่านั้น เพราะเป็นดินแดนที่ได้รับการคุกคามจากฝรั่งเศสและอังกฤษโดยตรง

²หนังสือที่อัญเชิญพระบรมราชโองการจากราชธานีไปยังหัวเมืองที่ เคยถึงหน้า
พระพิพิธสันักษาแสดงว่า เมื่อนั้นจงรักภักดีจึงมีท้องตราหรือคำสั่งออกไปได้ หากเป็น
เมืองประเทศราชใช้คำว่า ฎีกาอักษร คือหนังสือที่ส่งไปจะต้องเป็นจำนวนร้อยกรองให้
เกิดความสุนทรีย์ะเพื่อให้เกิดความเห็นคล้อยตามเชิงขอร้องมากกว่าออกคำสั่ง สำหรับ
หนังสือของเสนาบดีจะเรียกว่า ตรา เมื่อเอาทั้ง 3 ประเภทนี้มารวมกันจึงเรียกรวมว่า
สารตรา

โดยเฉพาะฝรั่งเศษและอังกฤษซึ่งหากรัฐบาลประมาณพลาคหลังจางจะเสียเอาราว
ไว้ก็ได้อีก¹ ถึงพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวใน
ที่ประชุมเสนาบดีว่า "ถึงเวลาแล้วที่เมืองไทยจะต้องเร่งรัดจัดการปกครองให้
เรียบร้อยทั่วพระราชอาณาจักรจะรั้งรอต่อไปไม่ได้"² รัฐบาลจึงเริ่มรวมหัวเมือง
เข้าเป็นมณฑล ๆ ละ 4 - 5 เมือง ให้มีเจ้านายหรือข้าราชการผู้ใหญ่มีศระหว่าง
เสนาบดีกับผู้ว่าราชการเมืองไปประจำจัดการตามคำสั่งของเสนาบดีกระทรวง
มหาดไทยอยู่ในท้องที่เรียกว่า ข้าหลวงบริเวณ เมื่อจักรระเบียบราชการเป็น
ปึกแผ่นมั่นคงพอที่จะตั้งเป็นมณฑลแน่นอนแล้วจึงประกาศตั้งเป็นมณฑลเรียกข้าหลวง
บริเวณว่าข้าหลวงเทศาภิบาล ผู้สำเร็จราชการมณฑล ยกหน้าที่ส่วนการบังคับ
บัญชาหัวเมืองเหล่านั้นของเสนาบดีให้ข้าหลวงเทศาภิบาลเป็นผู้รับผิดชอบแทน
เสนาบดีเพียงแต่วางระเบียบแบบแผนการปฏิบัติงานและคอยแก้ไขปัญหาที่ข้าหลวง
เทศาภิบาลแก้ไม่ได้แนะนำให้ปฏิบัติกันออกไปตรวจราชการ เป็นครั้งคราวเป็น
การติดตามผลเท่านั้น³ การปกครองแบบเทศาภิบาลนี้ทำให้การปกครองแบบ
กินเมือง⁴ ต้องยกเลิกไปโดยสิ้นเชิงเพราะกรมการเมืองทุกตำแหน่งมาเป็น
ข้าราชการกินเงินเดือนประจำจากกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่
ทำให้กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่ามีความขัดแย้งกับการปกครองแบบเทศาภิบาล
ในระยะแรกของการปฏิรูปการปกครอง

¹ สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาเทวัญวิมลคุณากร เทศาภิบาล หน้า 92

² ก. หน้า 93

³ สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาเทวัญวิมลคุณากร ประวัติเจ้าพระยามหาเสนา
(ขุนนาค) เจ้าพระยามหินทรศักดา (สิงห์ สิงหเสนี) และเจ้าพระยาอมรรต
(บัน สุขุม) หน้า 94

⁴ เจ้าเมืองกับภานี้จากราชกรมมาใช้จ่ายเอง แล้วแบ่งให้รัฐบาลเท่าที่
ประมวลภานี้ไว้เท่านั้นจึงทำให้เจ้าเมืองมีฐานะมั่งคั่งและมีอิทธิพลทางการเมือง
ในท้องถิ่นสูงมาก

ข้าหลวงเทศาภิบาลเป็นตัวแทนของรัฐบาลกลาง ซึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็น
 หัวหนารัฐบาล ฉะนั้นเขตเทศาภิบาลก็เปรียบเหมือนรัฐบาลย่อยในท้องถิ่นอันเป็น
 สาธารณรัฐบาลที่กรุงเทพระียบร้อยประสานงานการปกครองระหว่างประชาชนกับ
 พระมหากษัตริย์ โดยมีกองปลัดมณฑลทำหน้าที่บริหารการปกครอง ข้าหลวง
 เทศาภิบาลเป็นผู้ควบคุมนโยบายให้เป็นไปตามพระบรมราชโองการที่มีพระราชกระแส
 รับสั่งโดยตรงกับข้าหลวงเทศาภิบาลในบางครั้งและนโยบายของกระทรวงมหาดไทย
 เพราะข้าหลวงเทศาภิบาลขึ้นตรงกับกระทรวงมหาดไทยอยู่แล้ว ต่อมาใน พ.ศ.
 2456 รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว พระองค์มีพระกรุณา
 โปรดเกล้าฯ ให้ข้าหลวงเทศาภิบาลเป็นข้าราชการสังกัดพระราชสำนักเรียกว่า
 สมุหเทศาภิบาล¹ เพื่อพระองค์จะได้รับสั่งราชการอย่างใกล้ชิดโดยตรงไม่ต้องผ่าน
 กระทรวงมหาดไทยและทำให้สมุหเทศาภิบาลใกล้ชิดกับเสนาบดีกระทรวง
 ท่าง ๆ ที่ไ้มาเข้าเฝ้าหัวหนารัฐบาลคือ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว
 อยู่เสมอ เป็นที่น่าสังเกตว่า การเปลี่ยนสังกัดสมุหเทศาภิบาลนี้เกิดขึ้นหลังจาก
 สม.ศ. 130 การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอาจจะมีสาเหตุมาจากพระบาทสมเด็จพระ
 พระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระราชประสงค์จะทรงควบคุมมณฑลหัวเมืองเข้ามาไว้
 ้นพระราชอำนาจ เพราะเหตุการณ์นอกประเทศในช่วงนั้นมีแนวโน้มจะทำให้เกิด
 สงครามระหว่างประเทศต่าง ๆ ในยุโรปซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประเทศไทยได้
 เพราะอังกฤษ ฝรั่งเศสและเยอรมันกำลังมีบทบาททางการเมืองและเศรษฐกิจ

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.2/6 ประกาศเรียกตราตำแหน่ง
ข้าหลวงท่าง ๆ วันที่ 3 เมษายน พ.ศ. 2456

ในไทยมาก¹ หากพระองค์ใดควบคุมดูแลหลวงเทศาภิบาลก็เหมือนกับไค้บังคับบัญชา กองเสื่อป่า เสนารักษาคนแค่นและทหารรักษาวังในมณฑลเหล่านั้นโดยตรง ถึงแม้ว่าสมุหเทศาภิบาลจะขึ้นสังกัดกับพระราชสำนัก กระทรวงมหาดไทยก็ต้องรับผิดชอบการทำงานของสมุหเทศาภิบาลอยู่จึงทำให้สมุหเทศาภิบาลไม่มีสังกัดที่แท้จริงถึงรับสั่งของสมเด็จพระเจ้าพุทธนครสวรวรศักร์พินิตว่า "สมุหเทศาภิบาลไม่มีผู้บังคับบัญชาที่แท้จริงกลายเป็นผู้ไม่มีศาล"²

การที่เปลี่ยนสังกัดสมุหเทศาภิบาลในช่วงที่สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาต่อราชานุกาฬ ประชวร³ เช่นนี้ทำให้แต่ละกระทรวงสั่งราชการในกระทรวงของตนตรงไปสมุหเทศาภิบาลที่มณฑลแทนที่จะผ่านกระทรวงมหาดไทยเพื่อเป็นการกลั่นกรองแนวนโยบายและขั้นตอนการปฏิบัติงานก่อนตั้งแต่วันที่ก่อน จึงทำให้สมุหเทศาภิบาลมีภารกิจมากขึ้น แต่อำนาจการบริหารการปกครองในมณฑลกลับลดลงเพราะไม่สามารถสั่งการหน่วยงานที่ขึ้นกับกระทรวงมหาดไทยโดยตรงตั้งแต่วันที่ก่อน ราชการของ

¹ขณะนั้นเยอรมันควบคุมการก่อสร้างทางรถไฟสายเหนือ ใน พ.ศ. 2449 ฝรั่งเศสได้มณฑลบูรพาของไทยใน พ.ศ. 2450 และมีที่ท้าวจะขยายอำนาจเข้ามาในมณฑลอิสานอีก ภายหลังจากได้พยายามอยู่หลายครั้งแล้ว ส่วนอังกฤษเข้าควบคุมการก่อสร้างทางรถไฟสายใต้ใน พ.ศ. 2453

²จช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.1/5 เรื่องรายงานการประชุมเสนาบดีกับพระวิจารณ์ สมเด็จพระเจ้าพุทธนครสวรวรศักร์พินิต

³ใน พ.ศ. 2457 เป็นปีที่เกิดสงครามโลกครั้งที่ 1 สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาต่อราชานุกาฬทรงทำงานทั้งกลางวันกลางคืนเพื่อรับโทรเลขจากสมุหเทศาภิบาลมณฑลต่าง ๆ ทั่วประเทศ และทรงรับสั่งวิธีแก้ปัญหาในมณฑลต่าง ๆ ตลอดเวลา โดยเฉพาะปัญหาที่อังกฤษควบคุมทางรถไฟสายใต้อยู่มา ใน พ.ศ. 2458 จึงทรงป่วยกระเสาะกระแสะอยู่เสมอ

กระทรวงต่าง ๆ ที่ผ่านมณฑลก็ไม่สามารถดำเนินไปได้เต็มที่เพราะชาลูนุประสานงานแต่ละกระทรวงก็ทำแต่งานของตน ทำให้บรรลุเป้าหมายในโครงการทำ เพราะไม่ได้รับความร่วมมือจากกระทรวงอื่น ดังนั้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการของสมุหเทศาภิบาลจึงดำเนินไปเพียงแค่นี้ให้ราชการเสียหายเท่านั้น จึงก่อให้เกิดความอ่อนแอในนโยบายและขั้นตอนการปฏิบัติไปทั้งระบบเทศาภิบาล จากมณฑลไปเมือง อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน¹ ต่อมาในวันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2458 สมเด็จพระมหาสมณเจ้ากรมพระยาวชิรญาณวโรรส เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยก็ทรงมีหนังสือกราบบังคมทูลออกจากราชการ โดยทรงอ้างเหตุผลว่า "ควยเหคุอาญมาก เกิดความไข้เจ็บทุพพลภาพคอยกำดั่งลง ไม่สามารถจะทนทานรับราชการตามหน้าที่ดังแต่ก่อนได้"² ดังนั้นพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้โปรดเกล้าให้พระยามหาอำมาตยาธิบดี รองเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รั้งเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยโดยพระราชทานราชทินนามเพิ่มเป็นพระยามหาอำมาตยาธิบดี³

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.1/56 รายงานการประชุมเทศาภิบาล พ.ศ. 2465 วันที่ 12 สิงหาคม พ.ศ. 2465

² กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.3/56 คำกราบบังคมทูลออกจากราชการ วันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2458

³ เป็นผู้รั้งเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยจากวันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2458 ถึงวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2459

แต่การบริหารราชการในระบบเทศบาลไม่ได้รับการแก้ไขให้ดีขึ้น พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงแก้ปัญหานี้โดย โปรดเกล้าฯให้รวมบริเวณตั้งแต่ 2 มณฑลขึ้นไปเป็น "มณฑลภาค" มีอุปราช เป็นหัวหน้ามณฑลภาค ทำหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในมณฑลภาคของตนอีกชั้นหนึ่ง อันตรงต่อพระองค์ซึ่งทำหน้าที่นายกรัฐมนตรี เหมือนการปกครองในยุโรป ดังนั้นอุปราชจะทำหน้าที่ 2 อย่างคือ หน้าที่คุมเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งอยู่เดิม กับตำแหน่งอุปราชซึ่งมีหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลอื่นในขอบเขตมณฑลภาคของตน ครั้งแรกพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงตั้งมณฑลภาคขึ้น 2 ภาคอันคือ

1. มณฑลภาคพายัพ ประกอบด้วยมณฑลพายัพและมณฑลมหาสารคาม¹ ที่ตั้งภาคอยู่ที่เชียงใหม่ โปรดให้พระยาสุรสีห์วิสิษฐศักดิ์ คุมเทศาภิบาลมณฑลพายัพเป็นอุปราช พระราชทานเลื่อนยศเป็นเจ้าพระยาในราชทินนามเดิม

2. มณฑลภาคตะวันตก ประกอบด้วยมณฑลนครราชสีมาและมณฑลราชบุรี ที่ตั้งภาคอยู่ที่นครปฐม โปรดเกล้าฯให้พระยามหาอำมาตยาธิบดี รองเสนาบดีกระทรวงมหาดไทย ดำรงตำแหน่งอุปราชอีกตำแหน่งหนึ่ง¹

ต่อมาพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเห็นว่า การบริหารการปกครองในภาคพายัพและภาคตะวันตกมีประสิทธิภาพในการปกครองมากขึ้น จึงโปรดเกล้าฯให้ตั้งมณฑลภาคอยุธยาและมณฑลภาคพิษณุโลกขึ้นใน พ.ศ. 2459 โดยโปรดเกล้าฯให้ย้ายเจ้าพระยาสุรสีห์วิสิษฐศักดิ์ อุปราชภาคพายัพมาเป็นเสนาบดีกระทรวงมหาดไทย² แทนพระยามหาอำมาตยาธิบดีที่เป็นผู้รั้งเสนาบดีอยู่ เพื่อรับผิดชอบในการตั้งมณฑลภาคทั้งสองซึ่งประกอบด้วยมณฑลในสังกัดดังนี้

¹ภาคพายัพและภาคตะวันตกตั้งขึ้นในพ.ศ.2458 ภายหลังจากสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหมื่นถาวรมงคลลาออกจากราชการแล้ว

²ดำรงตำแหน่งเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยจากพ.ศ. 2459 - 2465

1. มณฑลภาคอยุธยา ประกอบด้วยมณฑลกรุงเก่ากับมณฑลนครสวรรค์ ที่ตั้งภาคอยู่ที่อยุธยา โปรดให้พระยาโบราณราชธานินทร์ สมุหเทศาภิบาลมณฑลกรุงเก่าเป็นอุปราช

2. มณฑลภาคปักษ์ใต้ ประกอบด้วยมณฑลสุราษฎร์ มณฑลนครศรีธรรมราช และมณฑลปัตตานีที่ตั้งภาคอยู่ที่สงขลา โปรดเกล้าฯ ให้สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ สมุหเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช เป็นอุปราช¹

ต่อมาใน พ.ศ. 2465 เมื่อเจ้าพระยาธรรมาธิบดี (ปั้น สุปุม) เป็นเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยแล้ว พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวก็มีพระบรมราชโองการให้ตั้งมณฑลภาคอิสาน ประกอบด้วยมณฑลอุดร มณฑลอุบล มณฑลร้อยเอ็ด ที่ตั้งภาคอยู่ที่อุดร โปรดเกล้าฯ ให้พระยาราชนกุลวิบูลย์ภักดี ปลัดผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยออกไปเป็นอุปราช²

จะเห็นได้ว่า ทั้ง 5 ภาคนี้มีมณฑลภาคปักษ์ใต้ภาคเดียวที่มีอุปราชทรงพระยศสูงถึงชั้น "สมเด็จพระเจ้าฟ้า" และเป็นพระราชอนุชาของพระมหากษัตริย์จากราชธานีซึ่งเป็นเหตุผลสำคัญที่จะบอกให้ทราบว่า ดินแดนปักษ์ใต้ในระยะนั้น

¹ "เรื่องตั้งอุปราชมณฑลภาคตะวันตกและมณฑลปักษ์ใต้" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 2 วันที่ 26 พฤศจิกายน พ.ศ. 2459 หน้า 2841 (ต่อมาใน พ.ศ. 2460 ที่ไทยประกาศสงครามกับเยอรมัน พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงโปรดเกล้าฯ ให้มณฑลภูเก็ตเข้ามารวมกับภาคปักษ์ใต้ที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเป็นอุปราชอยู่ เพื่อความมั่นคงปลอดภัยของดินแดนปักษ์ใต้ทั้งหมด)

² กจร. เอกสารรัชกาลที่ 5 พระราชหัตถเลขาในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ภาคที่ 3 รัชชทายแดนมณฑลต่าง ๆ หน้า 6

กำลังถูกคุกคามจากอังกฤษในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะด้านการเมือง การปกครอง การทูต เศรษฐกิจและสังคม ที่ล่อแหลมต่อดินแดนส่วนนี้จะตกไปเป็นของอังกฤษ ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๑ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวจึง ทรงมอบอาชญาสิทธิ์ให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงพระราชอำนาจเต็ม ในการปกครองภาคปักษ์ใต้เท่าเทียมกับพระองค์

การปรับปรุงการปกครองในมณฑลนครศรีธรรมราช (พ.ศ. 2453 - 2468)

ตามพระราชดำริเดิมของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว พระองค์ทรงต้องการรวบรวมหัวเมืองตั้งแต่ชุมพรลงไปถึงนครศรีธรรมราชขึ้นเป็นมณฑลนครศรีธรรมราช โดยจะตั้งที่ทำการมณฑลที่นครศรีธรรมราช และจะรวบรวมหัวเมืองตั้งแต่สงขลาลงไปถึงนราธิวาสเป็นมณฑลสงขลา โดยตั้งที่ทำการมณฑลที่สงขลา แต่เมื่อทรงปรึกษากับสมเด็จกรมพระยาดำรง ไม่มีบุคคลที่มีความสามารถเหมาะสมจะปกครอง 2 มณฑลขนาดใหญ่นี้ได้ พระองค์จึงโปรดให้รวมเมืองชุมพร ไซยา หลังสวน กาญจนดิษฐ์ เป็นมณฑลชุมพร แล้วให้นครศรีธรรมราชไปรวมกับสงขลาเรียกชื่อว่า มณฑลนครศรีธรรมราช ตั้งที่ทำการมณฑลที่สงขลา เพราะสงขลาเป็นเมืองกึ่งกลางของหัวเมืองฝั่งทะเลตะวันออกทั้งหมด คือ นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานี นราธิวาส¹ ดังนั้นสงขลาจึงเหมาะที่จะเป็นศูนย์กลางการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชตลอดมา แมว่าพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเคยมีพระราชดำรัสกับสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ว่า ควรจะตั้งที่ทำการมณฑลที่นครศรีธรรมราชเพราะมีพระบรมชาตเป็นศูนย์รวมนำใจของชาวปักษ์ใต้ และนครศรีธรรมราชเองก็เป็นตัวแทนราชธานีตลอดมา แต่สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงกราบบทวายบังคมทูลว่าสงขลายังเหมาะสมอยู่เพราะเป็นศูนย์กลางการคมนาคมและการสื่อสารทั้งภายในและ

¹สมเด็จกรมพระยาดำรงราชานุภาพ ประวัติเจ้าพระยามหาเสนา (ขุนนาค)
เจ้าพระยามหินทรไชยชา (สิงห์ สิงหเสนี) เจ้าพระยามราช (ปั้น สุขุม)

ภายนอกประเทศอยู่ใกล้สหพันธรัฐมลายูของอังกฤษ ค่ายเหตุนิยมเจ้าฟ้า
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงทรงสร้างพระตำหนักเขาน้อย¹ ขึ้นที่สงขลาเป็นที่ประทับ
พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงโปรดเกล้าฯ ให้กระทรวงทหารเรือ
มาติดตั้งวิทยุโทรเลขเพื่อให้สามารถติดต่อกับพระราชสำนักที่กรุงเทพฯ ได้โดยตรง
ตลอดเวลา² และโปรดเกล้าฯ ให้นำร้อยโทโทน ผู้ช่วยบังคับการตำรวจมณฑล
กรุงเทพฯ มาเป็นองครักษ์³ องครักษ์คนต่อมา เช่น ร.ท. ขุนสมัคร์ (เป็นตำรวจ)

¹ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงประทับอยู่ที่สหราชอาณาจักร จน
สมุหเทศาภิบาลมา 1 ปี รัฐบาลจึงซื้อที่ดินริมเขาน้อยราคา 1,000 บาท ถวาย
เริ่มก่อสร้างในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2454 โดยสถาปนิกฝรั่งเป็นแบบยุโรปสูง
สามชั้น สิ้นเงินส่วนพระองค์ไปประมาณ 4,000 บาท ใช้เวลาสร้าง 8 เดือน
ตกแต่งด้วยเฟอร์นิเจอร์แบบอังกฤษ รัชกาลที่ 6 เสด็จมาประทับที่นี้ 2 ครั้ง ใน
พ.ศ. 2458 และ 2460 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลปัจจุบัน (ร.9)
ทรงเคยเสด็จประทับเมื่อ พ.ศ. 2502 ปัจจุบันห้องพระบรรทมของสมเด็จพระเจ้าฟ้า
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ยังปิดตายอยู่

² "สักสี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเยี่ยม
มณฑลปัตตานี พ.ศ. 2458 หน้า 112 (จากการที่ผู้เขียนได้สัมภาษณ์หลวงคเชน
ทรามาตย์ อดีตมหาดเล็กรัชกาลที่ 6 และปลัดกรมเวรวิเศษ กระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2528 ที่บ้านพักจังหวัดพัทลุง จึงทราบว่า "สักสี"
เป็นนามแฝงของเจ้าพระยามหาอำมาตยาธิบดี)

³ "ข่าวราชการในกรมตำรวจภูธร" เทศาภิบาล เล่ม 9 แผ่นที่ 49
วันที่ 1 เมษายน ร.ศ. 129 หน้า 64

พ.ศ. พระนราบริรักษ์ (ทหาร) ร.ท. เด็ก (ทหาร) และ พ.อ. พระศราภย์พิพัฒน์ (ทหาร) เป็นต้น¹ สำหรับศาลารัฐบาลอันเป็นที่ทำการมณฑลซึ่งเป็นจวนเจ้าเมืองเดิมก็โปรดให้สร้างใหม่เป็นตึกคอนกรีตเสริมไม้สองชั้นอยู่ริมทะเล แม้วาสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จะทรงตั้งศูนย์กลางการปกครองมณฑลที่สงขลาเป็นการถาวร แต่ในทางปฏิบัติพระองค์ทรงใช้ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราชซึ่งราชการในตำแหน่งสมุหเทศาภิบาลและอุปราช ปีหนึ่งประมาณ 1 - 2 เดือน และทรงสร้างพระตำหนักโศภายรัตเป็นที่ประทับที่เมืองนครศรีธรรมราช

การปรับปรุงการปกครองของสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ คุ้ได้จากพระกรณียกิจของพระองค์ที่ทรงมุ่งมั่นพระทัยด้วยความอุทิศหาวิริยะ ศึกษาคำรัสของสมเด็จพระเจ้าอนงยาเธอเจ้าฟ้ากรมหลวงพิษณุโลกประชานาถ ที่ทรงกราบถวายบังคมทูลสมเด็จพระเจ้าศรีพัชรินทราบรมราชินีนาถว่า "สมเด็จชาย เป็นคนใจร้อน ทำอะไรจะทำให้จริงไม่คิดชีวิต ผลงานที่ปรากฏออกมาจึงทำให้ใคร ๆ เห็นความดีของสมเด็จชายโดยทั่วกันแม่แต่พระเจ้าอยู่หัว ก็ทรงเห็น เช่นนั้น"³ หรืออาจจะเป็นเพราะการวางตัวบุคคลมาปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช

¹ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมพลทิฆัมพร เป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ชาติ ศิลปกรรมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังบางเขน เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2528

² สมุหเทศาภิบาลมีสิทธิที่จะเลือกตั้งที่ทำการมณฑลได้ตามความเหมาะสม พระนามที่เรียก กันทั่วไปในพระราชสำนักของสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์

³ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6

ลายพระหัตถ์สมเด็จพระราชปิตุลา บรมพงศาภิมุขถึงพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมเชษฐมงคล หน้า 23 จดหมายลงวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2458 (จดหมายฉบับนี้เป็นของ จอมพล สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้ากรมพระยาภาณุพันธุวงศ์วรเดช พระราชอนุชารัชกาลที่ 5 และผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ในรัชกาลที่ 6 เรียกกันทั่วไปว่า "วังบูรพา" ทรงเขียนจดหมายถึงพระธิดาซึ่งเป็นพระชายาสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์)

ที่เฉพาะสมศักดิ์ กังพระราชดำรัสตอบของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อเสด็จประพาสมณฑลปักษ์ใต้ที่นครศรีธรรมราชใน พ.ศ. 2458 ว่า "มณฑล นครศรีธรรมราชมีความสำคัญปานใดก็มีประจักษ์พยานอยู่แล้ว กังที่ฉันให้ตัวเข็ญเป็น นองของฉันมาเป็นผู้สำเร็จราชการทางทุ่งทางศก เพราะทราบนโยบายของฉันมากกว่า คนอื่นตั้งแต่อยู่อังกฤษมาด้วยกัน"¹ ซึ่งหากข้าราชการในมณฑลไม่เข้าใจแจ่มชัด ในแนวพระราชนิมิตที่จะปฏิบัติให้คงตามพระบรมราโชบายสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรี ราเมศวร์ก็ทรงแนะนำชี้แจงด้วยความเต็มพระทัย พร้อมทั้งอบรมข้าราชการในมณฑล ให้เข้าใจความมุ่งหมายของหัวหน้ารัฐบาล จึงทำให้การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช เจริญก้าวหน้าอย่างรวดเร็วจนพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวเองก็ทรง คาดไม่ถึง² การปรับปรุงและความรับผิดชอบในคานการปกครองของสมเด็จพระเจ้าฟ้า กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ คุโศกจากโครงสร้างการบริหารการปกครองมณฑล การฝึก อบรมข้าราชการ การปกครองชายแดนภาคใต้ และการศาล ดังต่อไปนี้

1. โครงสร้างการบริหารภายในมณฑล

การบริหารการปกครองภายในมณฑลแบ่งออกเป็นระดั้มณฑล จังหวัด อำเภอ และหมู่บ้าน คือ

1.1 ระดั้มณฑล แต่เดิมมาหน้าที่ราชการของผู้ว่าราชการ เมืองที่ตั้ง มณฑลรวมอยู่กับข้าหลวงเทศาภิบาลหรือสมุหเทศาภิบาล ทำให้สมุหเทศาภิบาลมีงานมาก สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงทรงแก้ไขระเบียบการปกครองเมืองที่ตั้งมณฑลใหม่

¹"ศักดิ์" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระ ราชดำเนินเลียบ มณฑลปักษ์ใต้ พ.ศ. 2458 หน้า 114

²ดู.

โดยตั้งตำแหน่งผู้ว่าราชการ เมืองเพิ่มขึ้นมาให้เหมือนเมืองอื่น ๆ เพื่อที่ว่าเวลา
สมุหเทศาภิบาลไม่อยู่ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือปลัดมณฑลจะได้รักษาการตามลำดับ
อาวุโส และให้เลิกตำแหน่งหน้าที่ข้าหลวงมหาดไทยมาเป็นข้าหลวงปลัดมณฑล¹
ในกองบัญชาการมณฑลมีตำแหน่งประจำคือ สมุหเทศาภิบาล ปลัดมณฑล ยกกระบัตร
มณฑล มหาดไทยมณฑล สรรพากรมณฑล ผู้ช่วยสรรพากรมณฑล เสมียนตรามณฑล
เลขาการมณฑล มหาดเล็กรายงานมณฑล 2 คน² หน้าที่ประจำในแต่ละตำแหน่ง
มีขอบเขตการรับผิดชอบดังนี้

1.1.1 สมุหเทศาภิบาล มียศระดับพระยาหรือเจ้าพระยาเป็นผู้รับผิดชอบ
ราชการในมณฑลทั้งหมดให้เป็นไปตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทยและพระบรม
ราชโบายของพระเจ้าอยู่หัวมีหน้าที่ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ดังนี้

1.1.1.1 เสนอรายงานการปกครองมณฑลประจำปีจากเดือน
กันยายนของปีถึงเดือนกันยายนของปีถัดไป

1.1.1.2 เสนอรายงานบำเหน็จความดีความชอบของข้าราชการ
ในมณฑลเพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

1.1.1.3 ท้องเชิญผู้ว่าราชการ เมืองและหัวหน้าส่วนราชการ
ในมณฑลมาปรึกษาหารือตกลงสรุปข้อราชการทุกวันที่ 7 กรกฎาคมของทุกปี

1.1.1.4 ต้องไปประชุมเทศาภิบาลที่กรุงเทพฯ ในวันที่ 7 กันยายน
ของทุกปี หากไปไม่ได้ของคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมไปแทน เช่น ปลัดมณฑลหรือ
ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มณฑลตั้งอยู่ เป็นต้น

¹"รายงานการประชุมเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 17 แผ่นที่ 99
วันที่ 1 มิถุนายน พ.ศ. 2457 หน้า 19

²กระทรวงมหาดไทย ทำเนียบข้าราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2458
หน้า 125

1.1.1.5 ต้องเสนอเอกสารที่จะแสดงความคิดเห็นหรือเรื่องที่จะชี้แจงต่อที่ประชุม โดยยื่นเอกสาร จำนวน 30 ชุดต่อ 1 เรื่องที่เลขาธิการกระทรวงมหาดไทย หากส่งเพียง 1 ฉบับ จะต้องส่งล่วงหน้า 10 วัน เพื่อเลขาธิการกระทรวงมหาดไทยจะจัดทำไครบ 30 ชุด

1.1.1.6 เอกสารรายงานประจำปีหรือเอกสารแสดงความคิดเห็นเรื่องใดแผนกใดจะต้องจัดทำมาให้สมบูรณ์ตามแบบฟอร์มส่งแผนกต่าง ๆ เพื่อจะกำหนดวาระการประชุมซึ่งแผนกเหล่านี้มี 7 แผนก คือ แผนกมหาดไทย แผนกคลัง แผนกสรรพากร แผนกยุติธรรม แผนกโยธา แผนกศึกษา แผนกเกษตร

1.1.1.7 จะต้องปฏิบัติตามมติที่ประชุมอย่างเคร่งครัด

1.1.1.8 เป็นหัวหน้าการทำพิธีถือน้ำพระพิพัฒน์สัตยาปีละ 2 ครั้ง ในวัดหลวงประจำมณฑล เพื่อแสดงความจงรักภักดีของข้าราชการในพระเจ้าอยู่หัว

1.1.1.9 เป็นผู้สั่งการและตรวจรายงานทุกแผนกในกองบัญชาการมณฑลให้เป็นไปตามระเบียบ กฎ ข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทย และพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว หัวหน้ารัฐบาล¹

1.1.1.10 หนังสือทุกฉบับของมณฑลที่ส่งไปถึงกระทรวงต่าง ๆ ออกในนามของสมุหเทศาภิบาล

1.1.1.11 ยื่นงบประมาณของข้าราชการในกองบัญชาการมณฑลต่อกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ²

¹ข้อ 1 - 9 สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาถนอมบริพัตรเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยองค์แรก (2435 - 2458) กับเจ้าพระยามหาอำมาตยาธิบดี ผู้รั้งเสนาบดีกระทรวงมหาดไทย ระหว่าง พ.ศ. 2458 ในขณะที่สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาถนอมบริพัตรเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยทรงประชวร เป็นผู้กำหนด

²ข้อ 10 - 11 เจ้าพระยาสุรสีห์วิสิษฐศักดิ์ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยคนที่ 2 จาก พ.ศ. . . . เป็นผู้กำหนด

พระมหากษัตริย์

1.1.1.12 เป็นคนกลางระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับ

1.1.1.13 รับรายงานกระทรวงอื่นด้วยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย¹

1.1.2 ปลัดมณฑล มียศระดับพระหรือพระยา เป็นผู้รับผิดชอบราชการแผนกมหาดไทยในมณฑล และมีหน้าที่ คือ

1.1.2.1 เป็นเจ้าหน้าที่ในการปกครองท้องที่ สุขาภิบาล พยาบาล และทะเบียน

1.1.2.2 เป็นผู้เบิกจ่ายเงินการจรรไ้ถูกต้องตามข้อบังคับ

1.1.2.3 เป็นผู้ตรวจการในหน้าที่เสมียนตรามณฑลและเสมียนตราเมืองภายในมณฑล

1.1.3 บกกระบัตรมณฑล ในสมัยก่อนการปฏิรูปการปกครอง "ขุนวัง" เป็นผู้แต่งตั้งยกกระบัตร์ไปประจำตามเมืองต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่พิพากษาคดีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในเมืองนั้นและถือว่าเป็นตัวแทนของพระมหากษัตริย์จากราชธานีที่จะเสริมสร้างพระราชอำนาจในหัวเมืองต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชประสงค์ เมื่อมีการปฏิรูปการปกครองยกกระบัตร์ก็ถูกลดบทบาทลงให้เหมาะสมตามกาลสมัย แต่ยังคงทำหน้าที่ฝ่ายยุติธรรมเหมือนเดิม ทำเนียบยกกระบัตร์มียศระดับหลวงหรือพระ มีหน้าที่การงานที่จะต้องรับผิดชอบ ดังนี้

1.1.3.1 เป็นผู้รักษาพระอัยการทั่วไปในมณฑล

1.1.3.2 ตรวจการแผนกอัยการทั่วไปในมณฑลให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ

¹ข้อ 12 - 13 เจ้าพระยาสยามราช (บัน สุขุม) เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย คนที่ 3 (2465 - 2468) เป็นผู้กำหนด

1.1.3.3 ปราบปรามจับโจรผู้ร้ายร่วมกับผู้บังคับการตำรวจภูธร

มณฑล

1.1.4 มหาดไทยมณฑล ยศระดับหลวง มีหน้าที่ราชการจะต้องรับผิดชอบ

ดังนี้

1.1.4.1 เป็นเจ้าหน้าที่การปกครองประจำมณฑล

1.1.4.2 เป็นผู้ติดต่อประสานงานการปกครองระหว่างหน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับมณฑล

1.1.4.3 เป็นผู้รับผิดชอบงานตามโครงการพระดำริของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์

1.1.5 สรรพากรมณฑล ยศระดับหลวงหรือขุน มีหน้าที่รับผิดชอบ คือ

1.1.5.1 เป็นเจ้าหน้าที่เก็บภาษีอากรต่าง ๆ ภายในมณฑล

1.1.5.2 จัดการประมูลภาษีที่จะจัดเก็บขึ้นใหม่

1.1.5.3 รับผิดชอบเงินส่วนนี้เวลาส่งเข้ากรุงเทพ

1.1.6 เสมียนตรามณฑล มียศระดับขุนหรือหลวง ทำหน้าที่ประสานงานกับปลัดมณฑลในด้านการรักษาเบิกจ่ายเงินและพัสดุสำนักงาน พัสตุต่าง ๆ ของกระทรวง หรือมณฑลที่ส่งไปสู่อำเภอ และรักษาความสะอาดเรียบร้อยของศาลาว่าการมณฑลให้อยู่ในสภาพที่พร้อมจะทำงานได้ตลอดเวลา แม้ยามค่ำคืนที่จะต้องทำงานเร่งด่วนให้สำเร็จตามกำหนดเวลา เพราะสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงพอพระทัยที่จะทรงงานไม่เป็นเวลา แม้แต่จะเสวย หรือบรรทมก็ขึ้นอยู่กับงานว่ามีมากหรือน้อยเพียงใดซึ่งโปรดทรงงานให้เสร็จก่อนเสมอ บางครั้งก็ระดมเจ้าหน้าที่ทุก ๆ ฝ่ายที่เกี่ยวข้องมาทำงานพร้อมกัน¹ ดังนั้นเสมียนตรามณฑล

¹พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมพลทิฆัมพร เป็นผู้ให้สัมภาษณ์
ชาติ กิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังบางเขน เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2528

จึงต้องเตรียมสถานที่ทำงานและอุปกรณ์ให้พร้อมเพียงอยู่เสมอ

1.1.7 เลขานุการมณฑล มียศระดับขุนสัญญาบัตร¹ ทำหน้าที่เป็นผู้รับใช้ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ในราชการทั้งปวงแล้วแต่จะรับสั่ง โดย ประสานงานกับเสมียนเทศาซึ่ง เป็นเลขานุการส่วนพระองค์ งานประจำของเลขานุการ มณฑลคือ เป็นเจ้าพนักงานจดหมาย ใบมอก สารตรา ทอม-รับ-ส่งหนังสือ ระหว่างมณฑลกับกระทรวงมหาดไทย หรือบุคคลอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามรับสั่งของ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จะทรงบัญชา

1.1.8 มหาดเล็กกราบงาน มียศระดับขุนหรือหลวง ส่วนมากเป็นบุคคล ที่คัดเลือกนักเรียนของโรงเรียนมหาดเล็กหลวง บรรจุเข้ารับราชการในหน้าที่ ผู้ช่วยปลัดมณฑลในส่วนราชการทั่วไป แล้วแปลปลัดมณฑลจะมอบหมายให้ทำและ ยกย่องกันว่า เป็นผู้ระเบียบราชการตามพระราชนิยมมากกว่าบุคคลอื่น

ตำแหน่งที่สำคัญอีกตำแหน่งหนึ่งที่สมควรจะกล่าวถึงในที่นี้แต่ไม่แน่ใจว่าสังกัด กองบัญชาการมณฑล คือ แพทย์มณฑล ยศระดับขุนสัญญาบัตร เป็นผู้ช่วยปลัดมณฑล ฝ่ายพยาบาล มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการรักษาป้องกันโรคภัยไข้เจ็บทั้งมณฑล ประสานงานกับแพทย์ประจำเมืองและโรงพยาบาลต่าง ๆ² ส่วนหน่วยราชการที่สำคัญที่สุดหน่วยหนึ่งของมณฑลคือ กองตำรวจภูธรมณฑลแยกกองออกมาเป็นอิสระ ไม่ขึ้นกับกองบัญชาการมณฑล แต่ขึ้นโดยตรงกับสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ สมุหเทศาภิบาล เพราะท้องไร่กำลังพลของตำรวจทำหน้าที่ของตำรวจและหน้าที่ของ ทหารในเวลาเดียวกัน เมื่อก่อนจะมีกองพันที่ 3 ทหารรักษาวังที่นครศรีธรรมราชแล้ว

¹อาจจะถือศักดินา 400 หรือ 600 ก็ได้แล้วแต่ประทวนสารตราตั้ง ที่ออกมากำหนดให้

²"ระเบียบหน้าที่ตำรวจหัวเมือง" เทศาภิบาล เล่ม 20 แผ่นที่ 174 วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2458 หน้า 39

ก็ไม่สามารถใช้กำลังได้โดยเปิดเผย พระองค์จึงทรงใช้เสื่อป่าเสนารักษาคินแดน ปักธงไม้เป็นกำลังสนับสนุนให้กับกองตำรวจภูธรมณฑล ในกองตำรวจภูธรมีตำแหน่ง ประจำคือ ผู้บังคับการ ผู้บังคับกอง คุรุฝึกและผู้ตรวจการ ประจำกอง 4 คน แพทย์ และคลังเงิน

การปกครองมณฑลแบบเทศาภิบาลมีปัญหาในค่านบุคลการ โดยเฉพาะกลุ่มอำนาจ เจ้าเมืองเก่าหรือพ่อค้าคหบดีที่มีอิทธิพลทางด้าน การปกครองและเศรษฐกิจในสังคมท้องถิ่น สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงแต่งตั้งบุคคลเหล่านี้เป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมืองในตำแหน่งพิเศษคือ คณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมือง นครศรีธรรมราช คณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมืองสงขลา และคณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมืองพัทลุง เพื่อควบคุมดูแลบุคคลเหล่านี้อย่างใกล้ชิดมิให้กระทำการอันใดที่ขัดกับพระนโยบายการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของพระองค์ และเป็น การให้เกียรติยศแก่กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าในตำแหน่งสูง โดยเฉพาะสงขลาที่มีชาวจีน กลุ่มอำนาจการปกครองมาเป็นเวลานานนั้น สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ใต้ทรงแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นอีกชุดหนึ่งแยกต่างหากออกไปจากคณะกรรมการที่ปรึกษา ประจำเมืองสงขลา คือ กรมการพิเศษ เป็นคณะกรรมการที่ราชการช่วยในค่าน การจัดเก็บภาษีของมณฑลนครศรีธรรมราช เพราะบุคคลเหล่านี้เป็นชาวจีนในตำแหน่ง นายภาษีอากรมาก่อน จึงทำให้การจัดเก็บภาษีและการปกครองชาวจีนในมณฑล โดยเฉพาะสงขลา เป็นไปตามพระนโยบายของสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทุกประการ

สมัยก่อนการปฏิรูปเจ้าเมืองในแต่ละเมืองจะว่าราชการที่จวนหรือบ้านของ เจ้าเมือง ซึ่งเป็นที่พักอาศัยและที่ว่าราชการร่วมกัน การออกว่าราชการของ สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงออก "ทองพระโรง" ที่พระตำหนักเขาน้อย

อยู่หลายปี¹ เมื่อทรงเป็นสมเด็จพระอุปราช² แล้วจึงไปว่าราชการที่หอประชุมศาลา
 รัฐบาลของมณฑล แ่หากมีงานความก็มักจะทรงเรียกประชุมที่พระตำหนักอยู่เสมอ
 การเช่นลาบพระหัตถ์ในหนังสือราชการมักจะเซ็นทั้งที่พระตำหนักเขาน้อยและศาลา
 รัฐบาล พระองค์จะทรงโปรดเสด็จทรงงานที่ใดมักจะเสด็จ เป็นการลับอยู่เสมอ
 เพราะทรงต้องการตรวจการท่างานของข้าราชการ ทั้งกรณีเสด็จตรวจราชการ
 อำเภอเบตงที่เป็นอำเภอชายแดนติดกัมพูชา โดยพระองค์ทรงโทรเลขไปบอก
 นายอำเภอเบตงว่าอีก 3 วันจะเสด็จมาตรวจราชการ แต่กลับปลอมพระองค์เป็น
 ชาวไทยมุสลิมเสด็จไปกับพระยาสุริยานุวัตรก่อนเวลากำหนด 3 วัน เป็นคน³ แม้การ
 พบปะกับราษฎรก็ไม่มีกำหนดเวลา พระองค์เสด็จผ่านไปทางใดมักจะหยุดพบปะสนทนา
 กับชาวบ้านในเรื่องสภาพชีวิตความเป็นอยู่ใ้ซ้าชาก จึงทำให้ราษฎรรู้สึกใกล้ชิดสนิทสนม
 และรักใคร่เมตตาพระองค์มาก ส่วนเวลาทว่าราชการในมณฑล สมเด็จพระเจ้าฟ้ามงกุ
 ลพบุรีราเมศวร์ทรงกำหนดให้หยุดงานในวันอาทิตย์แบบตะวันตก และวันนักขัตฤกษ์
 ตามที่พระองค์จะเห็นสมควร ซึ่งเวลาทว่าราชการนี้เป็นอำนาจของสมุหเทศาภิบาล
 ในแต่ละมณฑลจะกำหนดตามความเหมาะสมในมณฑลของตน ทั้งนี้จึงทำให้เกิดการ
 ลักลั่นที่จะคิดต่อสัมพันธ์งานราชการระหว่างมณฑลกับกระทรวงมหาดไทย เช่น
 บางมณฑลหยุดวันพระ บางมณฑลหยุดวันอาทิตย์ และบางมณฑลหยุดราชการในวัน

¹ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมพลทิฆัมพร เป็นผู้ให้สัมภาษณ์
 ชาลี ศิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังบางเขน เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2528

² ข้าราชการและราษฎรเรียกพระองค์เช่นนั้น

³ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอนุสรณ์มงคลการ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์
 ชาลี ศิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังละโว้ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2528

นักชกต่าง ๆ ทั่วประเทศจึงเล็งเห็นว่า แม้วารัฐบาลได้จัดการปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลมาเป็นเวลา 21 ปีแล้วก็ตาม ยังไม่ได้กำหนดวันเวลาทำราชการให้ตรงกันทำให้เกิดผลเสียอย่างยิ่งในการติดต่อประสานงานระหว่างรัฐบาลกับมณฑล ด้วยเหตุนี้ที่ประชุมเทศาภิบาลปีที่ 19 พ.ศ. 2456 ที่กระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดวันเวลาทำราชการไว้ ดังนี้

1. วันหยุดราชการ ตามมณฑลหัวเมืองต่าง ๆ ที่ขึ้นกับกระทรวงมหาดไทย ให้หยุดในวันอาทิตย์เหมือนกันหมด
2. วันหยุดนักชกต่าง ๆ ทางกระทรวงมหาดไทยจะได้นำขึ้นกราบบังคมทูลทูลไป ซึ่งก็แล้วแต่พระราชวินิจฉัยจะทรงกำหนดเป็นคราว ๆ ไป
3. เวลาทำงาน ให้เริ่มตั้งแต่ 9 นาฬิกา และสิ้นสุดเวลา 15 นาฬิกา แยกบางแผนก เช่น แผนกภาษีจะต้องเปิดทำการก่อนหรือเลิกหลังเวลาที่กำหนดนี้ เพื่อความเหมาะสมของการเก็บภาษีจึงตกลงให้แล้วแต่สมุหเทศาภิบาลจะเห็นสมควรอนุญาตให้เปิดและเลิกทำการเมื่อใด เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของแต่ละมณฑล
4. การแต่งกายของข้าราชการมณฑล ให้สมุหเทศาภิบาลไปตกลงจัดการกันเองภายในมณฑล¹ การแต่งกายของข้าราชการในสมัยนั้นส่วนมากมุ่งผ้าโจงกระเบนสีต่าง ๆ เรียกกันทั่วไปว่า "ผ้าม่วง" สวมเสื้อคอกลมแขนสั้นหรือแขนยาวผ่าอกครึ่งซีก แต่หากเป็นเครื่องแบบสักหลาดก็มักจะสวมเสื้อราชปะแตนกระดุม 5 เม็ด ชายเสื้อคลุมทับสะเอวซึ่งส่วนมากต้องใช้เข็มขัด สำหรับรองเท้าอาจจะสวมบ้างไม่สวมบ้างแล้วแต่โอกาส เมื่อสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มาปกครองมณฑลนครราชสีมาราชจึงทรงกำหนดให้ใช้ผ้าม่วงสีน้ำเงิน เสื้อราชปะแตนสีขาวเป็นเครื่องแบบข้าราชการ รองเท้าหนังสีดำ รองเท้าสีขาว แต่ส่วนมากข้าราชการ

¹"ความเห็นกระทรวงมหาดไทย เรื่องกำหนดวันหยุดและเวลาทำราชการ"
เทศาภิบาล เล่ม 17 แผ่นที่ 99 วันที่ 11 กันยายน พ.ศ. 2456 หน้า 18

ไม่ค่อยนิยมสวมถุงเท้าเพราะอากาศร้อน มักจะสวมเวลารับเสด็จเท่านั้น ซึ่งเป็นที่ตกชบขันมากของข้าราชการจากกรุงเทพในสมัยนั้น สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จะทรงผ้าโจงกะเบนในเวลาราชการ แต่นอกเวลาราชการมักจะทรงกางเกงแบบยุโรป¹

1.2 ระดับริาชการ หน้าที่ว่าราชการ เมืองซึ่งเป็นเมืองที่ตั้งของที่ว่าการมณฑลนั้น รวมอยู่ในการบริหารการปกครองในความรับผิดชอบของสมุหเทศาภิบาล จึงเป็นเหตุให้สมุหเทศาภิบาลต้องมีราชการเพิ่มขึ้นจนไม่สามารถที่จะออกไปตรวจราชการในหัวเมืองต่าง ๆ ภายในมณฑลของตนได้ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้แก้ไขระเบียบการปกครองเมืองที่ตั้งที่ว่าการมณฑล ให้มีผู้ว่าราชการจังหวัดแยกงานภายในจังหวัดออกไปจากสังกัดสมุหเทศาภิบาล เหมือนกับจังหวัดอื่น ๆ ในมณฑล ถึงกระนั้นก็จัดทำหนังสือว่าราชการจังหวัดสงขลาที่แยกออกไปก็มีตำแหน่งว่างอยู่จนถึง พ.ศ. 2458 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงเสนอให้กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งพระยาวิเศษภักดี ปลัดมณฑลเทศาภิบาลไปดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา² คณะกรรมการจังหวัดภายในมณฑลนครศรีธรรมราชมีข้าราชการประจำ 5 ตำแหน่ง คือ

- 1.2.1 ผู้ว่าราชการเมือง ยศชั้นพระหรือพระยา
- 1.2.2 ปลัดเมือง ยศระดับหลวงหรือพระ
- 1.2.3 ยกกรมบัตรเมือง ยศชั้นขุนหรือหลวง
- 1.2.4 สรรพากรเมือง ยศชั้นขุนหรือหลวง
- 1.2.5 แพทย์ ยศชั้นขุน

¹หลวงคเชนทรามาตย์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ชาดี ศิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่บ้านพักจังหวัดพัทลุง เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2528

²กระทรวงมหาดไทย ทำเนียบข้าราชการกระทรวงมหาดไทยและหัวเมือง
พ.ศ. 2458 หน้า 46

ซึ่งทั้ง 5 ตำแหน่งนี้เป็นตำแหน่งข้าราชการชั้นสัญญาบัตรและยังมีศษัฎ์ประหวนสำหรับข้าราชการชั้นผู้น้อยอีก 7 ตำแหน่ง คือ จำเมือง แพง ศุภมาตรา พงษ์มรงค์ อักษรเลข รองวาเมือง รองศุภมาตร เป็นต้น

ต่อมาใน พ.ศ. 2458 พระยามหาอำมาตยาธิบดีเป็นผู้รั้งเสนาบดีกระทรวงมหาดไทย ได้จัดระเบียบราชการใหม่ให้ระคับเมืองหรือจังหวัด มีข้าราชการ 8 ตำแหน่ง คือ

1. ผู้ว่าราชการเมือง มีหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชาราชการและรับผิดชอบราชการในเมืองทั่วไป
2. ปลัดเมือง เป็นผู้แทนผู้ว่าราชการเมืองโดยตำแหน่ง มีหน้าที่เหมือนปลัดมณฑลในเขตเมืองของตน
3. จำเมือง เป็นผู้ช่วยปลัดเมืองทำการในแผนกมหาดไทยเมือง
4. เสมียนตราเมือง¹ มีหน้าที่เหมือนเสมียนตรามณฑลในเขตเมืองของตน
5. อักษรเลข เป็นผู้รับใช้ผู้ว่าราชการเมืองในราชการทั่วไป
6. แพทย์ประจำเมือง เป็นผู้ช่วยปลัดเมืองฝ่ายพยาบาล โดยเฉพาะการป้องกันรักษาโรคภัยไข้เจ็บในเขตเมืองของตน
7. ยกกระบัตร มีหน้าที่ปราบปรามโจรผู้ร้ายและรักษาพระอัยการทั่วไปให้ถูกต้องตามระเบียบของบังคับ

8. แพง เป็นผู้ช่วยยกกระบัตรเมือง

ในโอกาสที่พระบรมราชโองการให้เปลี่ยนตำบล ยุบรวมตำบลหรือเปลี่ยนนายอำเภอภายในเมืองให้เหมาะสมกับนโยบายการบริหารการปกครองของสมุหเทศาภิบาลอุปราช หรือเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยแต่ละคนที่ผลักดันเปลี่ยนหนุนเวียนเข้ามารับ

¹แม้ว่าจะเปลี่ยนชื่อเรียกเมืองเป็นจังหวัดแล้วตั้งแต่ พ.ศ. 2457 แต่ยังมีนิยมเรียกคำว่า เมืองกันอยู่แม้แต่ผู้รั้งเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยเอง

ตำแหน่งบริหารงานการปกครองท้องถิ่น เพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมในระยะเวลาปฏิรูปการปกครองแบบเทศบาล ทำให้หน่วยราชการต้องทำป้ายชื่อตำบลหรืออำเภอใหม่บ่อย ๆ ต้องเสียงบประมาณไปมากโดยไม่จำเป็น ทางกระทรวงมหาดไทยจึงอนุญาตให้ใช้เสามาเหลี่ยมหรือเสามักลมสลักตัวอักษรที่เสา แขนงเอาไว้ในแนวนอนหรือจะปักเป็นแนวตั้งก็ได้ เสาสำหรับกำหนดที่เป็นหัวหน้าตำบลให้สลักคำว่า "กำนัน" ปักไว้หน้าบ้านของกำนัน ผู้ใหญ่นานให้ใช้คำว่า "บ้าน"¹ ปักไว้หน้าบ้าน เพราะเป็นการประหยัดไม่ต้องเปลี่ยนป้ายบ่อย ๆ และไม่เสาเนื้อดี ๆ ก็ทำได้ในท้องถิ่นทั่วไป²

ใน พ.ศ. 2457 หัวหน้ารัฐบาลมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เปลี่ยนคำว่าเมืองมาเป็นจังหวัด ให้เรียกผู้ว่าราชการเมืองเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ยุบรวมและแบ่งหัวเมืองเอก โท ทรี จัตวา เป็นตำบล อำเภอ จังหวัด ตามความเหมาะสมของสภาพท้องถิ่นและระเบียบการจัดการปกครอง³

ต่อมาในสมัยเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยคนที่ 3 เจ้าพระยายมราช (ปั้น สุขุม) ได้รับตำแหน่งข้าราชการในจังหวัดให้เหลือเพียง 5 ตำแหน่ง⁴ เท่านั้นคือ

บ้านในความหมายเดิม หมายถึง หัวหน้าหมู่บ้านหรือบริเวณหมู่บ้านที่มีหลายหลังคาเรือน

²"เรื่องการเปลี่ยนชื่อหมู่บ้านรวมตำบล" เทศาภิบาล เล่ม 19 แผ่นที่ 108 วันที่ 1 เมษายน พ.ศ. 2458 หน้า 44

³"เรื่องทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เปลี่ยนคำว่าเมืองเรียกว่าจังหวัด" เทศาภิบาล เล่ม 21 แผ่นที่ 122 วันที่ 1 พฤษภาคม พ.ศ. 2457 หน้า 21

⁴กษ. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.1/56 เจ้าพระยายมราชจัดราชการกระทรวงมหาดไทย วันที่ 8 มิถุนายน - วันที่ 4 กันยายน พ.ศ. 2466

1. ผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่บังคับบัญชาพนักงานทั้งปวงในจังหวัด มีอำนาจสั่ง เลื่อน เปลี่ยนเจ้าหน้าที่ใดตามข้อตกลงกับเจ้ากระทรวงที่เจ้าพนักงานสังกัดอยู่โดยผ่านกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดมีหน้าที่รักษาระเบียบวินัยข้าราชการตามควรแก่โทษ เช่น มีสิทธิตัดเงินเดือนปลัดจังหวัดเกินกว่า 1 ใน 6 ไม่ได้ นายอำเภอ 1 ใน 5 ต่อ 1 เดือน และปลัดอำเภอ 1 ใน 4 เวลา 2 เดือน

2. ปลัดจังหวัด เป็นเจ้าหน้าที่รับผิดชอบแผนกปกครอง

3. ผู้บังคับกองตำรวจจังหวัด เป็นผู้รักษาการความสงบเรียบร้อยและปราบปรามโจรผู้ร้าย

4. อัยการจังหวัด รักษาการในเรื่องคดีความ ทั่วประเทศของ ทามกฎหมายที่มีอยู่แล้ว

5. พนักงานเจ้าหน้าที่แผนกอื่น ๆ ที่เสนอบท เจ้ากระทรวงตกลงให้บรรจุในตำแหน่งที่ตั้งขึ้นใหม่

ระเบียบการปกครองนี้ใช้มาจนสิ้นรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ใน พ.ศ. 2468 สำหรับท้องที่ภายในมณฑลนครศรีธรรมราช สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ใ้มีใบบอกขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ในมณฑลเพื่อความสะดวกในการปกครองของกระทรวงมหาดไทยใน พ.ศ. 2466 ด้วยเหตุผลที่ว่า "ตั้งแต่รถไฟหลวงสายใต้เดินระหว่างสงขลา-นครศรีธรรมราช-พัทลุง ทำให้ชุมชนสองข้างทางรถไฟเจริญขึ้นมาอย่างรวดเร็ว จึงเห็นควรแบ่งท้องที่ให้สะดวกแก่การเดินทางตรวจราชการ จับโจรผู้ร้ายและการบริหารการปกครองมณฑล"¹ เมื่อได้รับพระบรมราชานุญาตจากหัวหน้ารัฐบาลแล้ว เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยก็อนุมัติตาม

1 กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.3.2/55 เปลี่ยนแปลงท้องที่สงขลา พัทลุง นครศรีธรรมราช วันที่ 28 สิงหาคม ถึงวันที่ 4 กันยายน พ.ศ. 2466

พระบรมราชวินิจฉัยนั้นไปยังสมุหเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช การเปลี่ยนแปลง
ท้องที่เพื่อสะดวกแก่การปกครองของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มีดังต่อไปนี้

1. ศาลากลางจังหวัดพัทลุงที่อำเภอลำปำ ย้ายไปตั้งอยู่ที่อำเภอคูหาสวรรค์
2. ยุ่มอำเภอลำปำ เป็นกิ่งอำเภอลำปำ ขึ้นกับอำเภอคูหาสวรรค์
3. ย้ายอำเภอพนางตุงที่เขาพนางตุง ไปอยู่ที่ตำบลควนขนุนเรียกว่า

อำเภอควนขนุน

4. ตั้งกิ่งอำเภอชะอวด ขึ้นกับอำเภอร่อนพิบูลย์
5. ยกกิ่งอำเภอระโนดเป็นอำเภอระโนด
6. ยุ่มอำเภอจะทิ้งพระเป็นกิ่งอำเภอจะทิ้งพระ ขึ้นกับอำเภอระโนด
7. ยุ่มอำเภอหัวไทร เป็นกิ่งอำเภอหัวไทร ขึ้นกับอำเภอปากพนัง
8. ย้ายกิ่งอำเภอรัฐภูมิ¹ ไปตั้งที่ตำบลกำแพงเพชร² แล้วเรียกว่า

อำเภอกำแพงเพชร

9. ตั้งกิ่งอำเภอสะบาย้อย ขึ้นกับอำเภอเทพา

ภายหลัง พ.ศ. 2452 ที่ไทยได้ประกาศยกเลิกอนุสนธิสัญญาฉบับ พ.ศ. 2440
ซึ่งเคยทำไว้กับอังกฤษเรื่องดินแดนปัตตานีได้ตั้งแต่ประจวบคีรีขันธ์ลงไปนั้น อังกฤษได้
ตกลงยินยอมให้ชาวเอเชียในบังคับของชนชั้นศาลไทยเพื่อแลกเปลี่ยนกับการที่ไทยยินยอม
ให้สิทธิเช่าครอบครองที่ดิน ไร่สวน ไร่พริก และปะลิส³ ทำให้คนในรัฐเหล่านี้
ต้องอพยพย้ายถิ่นเพื่อเข้าไปตั้งภูมิลำเนาพร้อมกับญาติพี่น้องของตนในอีกฝ่ายหนึ่ง คือ

¹ปัจจุบันเขียน รัฐภูมิ

²ปัจจุบันคือ หาดใหญ่

³พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ ประวัติการทูตไทย

ในเขตลพบุรีก็เข้ามาในเขตนครศรีธรรมราช ราษฎรในเขตลพบุรีศรีธรรมราช ก็อพยพเข้าไปในเขตลพบุรี¹ ทำให้โจรผู้ร้ายเข้าแย่งชิงทรัพย์สินของผู้อพยพจน เป็นระแวงให้ชาวสุลิมและชาวต่างชาติอื่น ๆ เช่น พม่า อินเดีย จีน ที่ไม่ชอบ ฝ่ายปกครองของตนอยู่แล้วมีปฏิกริยาจนเกิดความขัดแย้งทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายมลายูของ อังกฤษ ดังนั้นเมื่อกระทำนิคมหมายในรัฐมลายูของอังกฤษก็หันเข้ามาฝ่ายไทยใน มณฑลนครศรีธรรมราช สมเด็จพระเจ้าฟักกรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงทรงกำหนดหน้าที่ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา และนายอำเภอเบตง เป็นเจ้าพนักงานตรวจและจับผู้ร้ายข้ามแดนในบริเวณท้องที่ ของตน² ตามสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ร.ศ. 129 เพื่อแก้ปัญหาความ สงบเรียบร้อยในดินแดนส่วนนี้ และเมื่อย่างอังกฤษจะไต่ถามลพบุรีของไทยไปแล้ว แต่ก็ยังมีความหวาดยังสนใจมณฑลปัตตานีที่มีแร่ดีบุกและทองคำ ประกอบกับอังกฤษเห็นว่า ราษฎรในเขตลพบุรีเป็นชาวสุลิมที่เคยมีความขัดแย้งอย่างรุนแรงกับชนชั้นปกครอง ของไทยมาก่อน อังกฤษจึงเชื่อว่าคงจะมีโอกาสเข้าครอบครองปัตตานีได้ในโอกาส ต่อไป จึงได้คัดคนทรงมาที่อำเภอเบตงคล้ายกันว่าเป็นถนนพุทธศาสตร์ สมเด็จพระ เจ้าฟักกรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงทรงปลอมพระองค์ออกตรวจราชการท้องที่รายแคว อยู่เสมอ³ ความลอบแหลมทออันตรายของดินแดนบริเวณหัวเมืองของมณฑลปัตตานี เป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งประการหนึ่งที่ทำให้สมเด็จพระเจ้าฟักกรมขุนลพบุรีราเมศวร์

¹ ตั้งแต่ พ.ศ. 2440 ยกเลิกเมื่อ พ.ศ. 2452 มีรัฐลพบุรี กลับคืน ครงกานู ประดิษฐ์

² "ประกาศเรื่องหนังสือในสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างสยาม กับอังกฤษ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 42 วันที่ 6 กันยายน พ.ศ. 2468 หน้า 144

³ บางครั้งทรงปลอมพระองค์เป็นชาวสุลิมเพราะทรงภาษามลายูได้บ้าง

ได้รับพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เป็นอุปราชมณฑลภาคใต้ที่ถ้ออาษฎาสิทธิ์เทียบเท่า
กษัตริย์ถึง 10 ปี¹

1.3 ระดัอำเภอ การเปลี่ยนชื่อแขวงเป็นอำเภอ แคว้นเป็นตำบล
บ้านเป็นหมู่บ้าน และผู้ปกครองจากนายแขวง นายแคว้น แก้วบ้านหรือนายบ้าน
เป็นนายอำเภอ กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ตามลำดับ ใน พ.ศ. 2451 นั้นเป็นที่เข้าใจ
กันดีแล้วในหมู่บ้านราษฎร² ระดัอำเภอก็มีนายอำเภอ ยศระดัหลวง ปลัดอำเภอ
ยศระดัขุน มีปลัดอำเภอชายและปลัดอำเภอชวาก็สองตำแหน่งในแต่ละอำเภอ
สมุหบดีผู้อำเภอยศระดัขุน กำนันและผู้ใหญ่บ้านยศระดัหมื่นหรือขุน มีหน้าที่
จับโจรผู้ร้าย สืบสวน ไล่สวน จับกุม ฟ้องร้องและงานราชการอื่น ๆ โดยไซ้
กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้ช่วย งบประมาณใช้จ่ายที่รับมาอย่าพอกับการตรวจตรา
การจับกุมโจรผู้ร้ายซึ่งต้องอาศัยเงินเป็นค่าพาหนะเดินทาง ราววัสดุสิ้นเปลืองซึ่งไซ้เงิน
งบประมาณจากกรุงเทพ ไซ้แค่ 6 เดือนก็หมดแล้ว จนนายอำเภอของทศรองจ่าย
ไปก่อน การเบิกเงินคืนก็ล่าช้าทำให้งานปกครองท้องถิ่นไม่ไคผล โจรผู้ร้ายชุกชุม
มากขึ้น ทำให้เกิดคดีกรรเจปลันฆ่าจนต้องประกาศไซ้พระราชบัญญัติอาชวในปี
พ.ศ. 2456 ในมณฑลนครศรีธรรมราช มณฑลภูเก็ต มณฑลปัตตานีและมณฑลชุมพร
สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงแกัญหานี้โดยดำรัสสั่งให้ ร.ท. หลวงปราบ
ประทุษราษฎร ผู้ควบคุมดูแลกองช่างที่ฉวาง สงข่างที่ฝึกหัดแล้วไปให้อำเภอต่าง ๆ
ในมณฑลที่ไม่มีช่างออกตรวจราชการ สำหรับค่าพาหนะเดินทางให้เบิกจากคลัง
จังหวัดในส่วนที่เป็นเงินรายได้จากการให้เช่าและขายช่างของมณฑล สำหรับ
พระองค์เองทรงอนุญาตให้นายอำเภอทุกอำเภอโทรเลขรายงานเรื่องโจรผู้ร้ายและ

¹ จากวันที่ 29 มีนาคม พ.ศ. 2458 ถึงวันที่ 11 มีนาคม พ.ศ. 2468

² "ประกาศเปลี่ยนชื่อแขวง แคว้นและบ้าน" เทศาภิบาล เล่ม 4
แผ่นที่ 19 - 24 เดือนตุลาคม - มีนาคม ร.ศ. 126 หน้า 121

มีผู้ทำการปกครองที่สำคัญเป็นการลับถึงพระองค์โดยตรง เพื่อตัดปัญหาการใช้อำนาจ การปกครองเป็นประโยชน์ส่วนตัวของผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งมักจะเกิดขึ้นเสมอ¹ ทำให้การแก้ปัญหาการปกครองและการปราบปรามโจรผู้ร้ายเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ในฤดูแล้งทุกปีสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จะเสด็จไปตั้งกองปราบปรามโจรผู้ร้ายที่รัฐภูมิ จังหวัดสงขลาหรือที่ทุ่ง โดยเฉพาะพื้นที่ที่เป็นเขตแดนติดต่อกับสงขลาและนครศรีธรรมราช แม่แก่ชาวเมืองที่ทุ่งก็มีเรือสำลือเลือกผสมหลายเผ่าพันธุ์มากกว่าสงขลาและนครศรีธรรมราช จึงมีโจรผู้ร้ายทั้งในประเทศและนอกประเทศมาหลบซ่อนตัวอยู่เพื่อหลบหนีเงื้อมมือของกฎหมาย พระองค์จะระดมกรมการอำเภอที่เกี่ยวข้อง ตำรวจ เสือป่า มาตั้งกองปราบแล้วแบ่งเขตรับผิดชอบเข้ากลางโจรผู้ร้าย เพราะหากจะไขئةกรมการอำเภอให้รับผิดชอบจะไต่สวนน้อยเพราะไม่มีกำลังคน กำลังอาวุธ และอำนาจที่จะสั่งการ

ต่อมาใน พ.ศ. 2465 เจ้าพระยาบรมราชโศภิตระเบียบราชการใหม่ให้ข้าหลวงนายอำเภอถอดถอนเปลี่ยนแปลงเจ้าพนักงานตั้งแต่สมัยลงมาไต่แล้วรายงานผู้ว่าราชการจังหวัด ในขณะที่เวลานั้นนายอำเภอทำหน้าที่ว่ากล่าวคดีอุทธรณ์เหมือนผู้พิพากษาชั้น 2 ตามพระบรมบัญญัติธรรม ศก 127 แต่ไม่มีอำนาจเด็ดขาดเหมือนผู้พิพากษา โดยได้แยกส่วนราชการในอำเภอเป็น 3 แผนก คือ

1. ปลัดอำเภอ รับผิดชอบแผนกปกครอง
2. ปลัดตำรวจอำเภอ รับผิดชอบความสงบเรียบร้อยและปราบปรามโจรผู้ร้าย
3. พนักงานหน้าที่แผนกอื่นที่เสนาบดีเจ้ากระทรวงได้ตกลงเห็นชอบพร้อมกัน

จัดตั้งขึ้นในแผนกนั้น ๆ ให้อยู่ในความรับผิดชอบของนายอำเภอ

¹ ตัวอย่างเช่น กรณีพระพิไลยสุนทร นายช่างรับเหมาก่อสร้างพลับพลาประทับที่นครศรีธรรมราช ถูกพระยาศิริธรรมบริรักษ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช บังคับให้ซื้ออิฐคุณภาพต่ำจากเขาเผอิฐที่ชุมทางเขาชุมทองซึ่งเป็นอิฐของผู้ว่าราชการเอง ใน พ.ศ. 2463

การที่เจ้าพระยาเพชรราช (ปิ่น สุขุม) ได้กำหนดตำแหน่งปลัดตำรวจ
 อำเภอบึง และให้นายอำเภอบึงทำหน้าที่ผู้พิพากษาเช่นนี้สามารถลดคดีอาชญากรรมและ
 โจรผู้ร้ายลงได้ในระดับหนึ่ง เมื่อสมเด็จพระเจ้าฟักกรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงยกกองทัพ
 ไปปราบปรามเจ้าอีกโจรผู้ร้ายถึงสงขรามคาบลง โดยเฉพาะพวกอั้งยี่ของชาวจีนที่
 เคยมีมาก่อน ส่วนอำนาจของนายอำเภอบึงและการใช้จ่ายของกรมการอำเภอบึง พล
 นครศรีธรรมราชได้ปฏิบัติตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทยคือ หากนายอำเภอบึง
 ต้องปฏิบัติราชการควนหรือท้องไร่กำลัง อนุญาตให้ใช้จักรยานสองล้อหรือรถม้าได้
 2 คัน หากมีใช้ราชการควนให้ใช้โคคันเดียว ส่วนค่าจ้างอนุญาตให้ใช้สูงกว่าปกติ
 ได้ 1 บาท หากเป็นเจ้าของรถจักรยานเองก็ต้องจ่ายในราคาปกติ¹ ในส่วนอำนาจ
 นายอำเภอบึงมีสิทธิตัดเงินเคียนปลัดอำเภอบึง 1 ใน 5 เป็นเวลา 1 เดือน เจ้าหน้าที่
 พนักงาน ร้องปลัดอำเภอบึง ลงมาได้ 1 ใน 2 เป็นเวลา 1 เดือน การให้อำนาจ
 นายอำเภอบึงเช่นนี้ทำให้การปกครองระดับอำเภอบึงมั่นคงขึ้นกว่าแต่ก่อน

1.4 ระบับตำบลและหมู่บ้าน มณฑลนครศรีธรรมราชได้กำหนดให้ราษฎร
 ในตำบลและหมู่บ้านเลือกกำนันและผู้ใหญ่บ้านของตนเองขึ้นมา ตามพระราชบัญญัติ
 การปกครองท้องที่ ร.ศ. 117. เพื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และราษฎรในเขตตำบล
 หมู่บ้านของตนมีความรู้สึกว่าเป็นหัวหน้าราษฎรอย่างแท้จริงและราษฎรก็จะเคารพ
 นับถือกำนัน ผู้ใหญ่บ้านของตนว่าเป็นผู้ที่ราษฎรได้แต่งตั้งขึ้นมา เมื่อราษฎรเลือก
 บุคคลใดเป็นกำนันและผู้ใหญ่บ้านแล้ว นายอำเภอบึงก็เสนอชื่อขึ้นให้ดูวาระการจังหวัด
 ออกประกาศแต่งตั้งเป็นทางการอีกครั้งหนึ่ง²

¹"เรื่องจ่ายเงินค่าพาหนะส่งข้าราชการ" เทศาภิบาล เล่ม 26
 แผ่นที่ 139 วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2461 หน้า 111

²"เรื่องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านท้องที่ที่ 11/926" เทศาภิบาล เล่ม 23
 แผ่นที่ 129 วันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2459 หน้า 56

2. การฝึกอบรมข้าราชการ ทหารรักษาวิ้งและเสือป่า

ในการฝึกอบรมข้าราชการที่คอยคุณภาพใหม่ประสิทธิภาพและคุณภาพในการปฏิบัติงาน สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงใช้ทั้งพระเดชและพระคุณทางความรู้วิธีการอบรมที่ใช้การฝึกอบรมที่ทันสมัยแบบอังกฤษ เช่น การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือที่เรียกว่า การสัมมนาในปัจจุบัน ตลอดจนการทรงแนะนำข้าราชการในขณะที่ปฏิบัติราชการอยู่ เพื่อทรงชี้ให้เห็นข้อดีข้อเสีย ความที่ใดฝึกอบรมมา พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผล มโนราเป็นกระบอกเสียงแทนพระองค์ รวมทั้งทหารรักษาวิ้งและเสือป่าที่พระองค์ลงฝึกด้วยพระองค์เองตลอดเวลา ทำให้องค์การบริหารต่าง ๆ ของมณฑลมีความสัมพันธ์กันอย่างแนบแน่นและต่อเนื่องในการปฏิบัติ แม้แต่การตรวจจับโจรผู้ร้ายในฤดูแล้งตามแหล่งโจรชุกชุมพร้อมกันแนะนำวิธีการจับ การล่อลวง การหลอกโจรผู้ร้ายให้เข้ามาในพื้นที่โจมตีตามหลักยุทธวิธีทางทหารที่พระองค์เคยใช้กับทหารรักษาวิ้งและเสือป่าให้ตำรวจในท้องที่ไคนำไปใช้เหล่านี้ เป็นต้น

2.1 การฝึกอบรมข้าราชการ

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเห็นว่า ประเทศที่เจริญแล้วเช่น อังกฤษ มีนโยบายในการพัฒนาบุคคลข้าราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้นการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของพระองค์จะบรรลุผลตามพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระยาคำรงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยหรือไม่นั้นก็ด้วยการฝึกอบรมข้าราชการในมณฑลใหม่คุณภาพ รู้จักหน้าที่การงาน รู้จักรับผิดชอบหน้าที่ตามที่ทางราชการต้องการ ทั้งนี้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ได้เสนอที่ประชุมเทศบาลปี 20 พ.ศ. 2459 ว่า

ปีหนึ่งมหาดไทยควรกำหนดให้มีเวลาราวเดือนหนึ่งจะเดือนไหนก็ได้แล้วแต่
 ที่เห็นว่าจะเป็นการสะดวกให้เป็นเวลาสำหรับฝึกอบรมผู้ที่จะเป็นนายอำเภอ
 ซึ่งมณฑลจะได้ส่งเข้ามาคล้ายกับเข้ามาเข้าโรงเรียนเดือนหนึ่ง เมื่อเสร็จ
 การเล่าเรียนแล้ว จะส่งกลับออกไปก็ให้มีรายงานแสดงความคิดเห็นของ
 กระทรวงมหาดไทยแสดงผลการ เรียน ตลอดจนนิสัยใจคอของผู้นั้นเป็น
 รายงานลับถึงอุปราชและสมุหนะเทศาภิบาลเพื่อจะได้ทราบวามบกพร่องข้อไหน
 หรือจะให้ฝึกฝนข้อที่บกพร่องอยู่นั้น¹

ในการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มักจะเสด็จ
 ออกตรวจราชการด้วยพระองค์เองอยู่เสมอตามหัวเมือง อำเภอ หมู่บ้านที่มีพิเศษ
 เช่น โรงเรียน วัด หมู่บ้านที่เกิดโรคระบาดหรือที่มีปัญหาการปกครองระคายข้องกัน
 ทำให้ประชาชนเคารพรักพระองค์มาก อาจจะเป็นเพราะว่าพระองค์มีบรรดาศักดิ์สูง
 และพระชนมายุยังน้อยก็ได้² ในขณะที่ข้าหลวงเทศาภิบาลคนก่อน ๆ เป็นบุคคลที่มี
 อายุกลางคนแล้ว ด้วยความเลื่อมใสศรัทธาในพระองค์ส่วนหนึ่งที่ทำให้ราษฎรได้
 บริจาคทรัพย์สินของให้แก่ทางราชการเพื่อสร้างสาธารณประโยชน์อยู่เสมอ อันถือเป็น
 ประโยชน์ของทางราชการในด้านการปกครองอย่างค้ำจุน ที่ไม่ต้องใช้งบประมาณ
 แฉ่นดินไปเสียทุกอย่าง ทรงวิริยะอุตสาหะบากบั่นมุ่งพระทัยที่จะให้งานบรรลุผลตามที่
 วางกฎเกณฑ์ไว้ ดังจะเห็นได้จากคำรายงานของคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเข้ารับ
 เครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีศักดิ์รามาธิบดี เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2461 ว่า

¹"การประชุมข้าหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 23 แผ่นที่ 129
 วันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2459 หน้า 51

²สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช
 ในขณะที่มีพระชนมายุ 28 - 43 พรรษา

"สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ใ้กว้างระเบียบการฝึกหัดสั่งสอนให้ผู้อยู่ใ้
มั่งคั่งมั่งคั่งมีความรู้ความสามารถในหน้าที่การงานให้ทันกาลสมัยอยู่เสมอ เห็นว่า
เป็นแนวทางที่ดีวิเศษในการทะนุบำรุงความเจริญรุ่งเรืองให้แก่มบ้านเมือง"¹

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงตระหนักในพระบรมราโชบายของ
พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวที่ทรงพระราชประสงค์ใ้เสื่อป่าและกิจการ
ปลูกเสื่อฝึกอบรมข้าราชการ ประชาชน และเยาวชนของมณฑลนครศรีธรรมราช
ใ้รักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์แบบอังกฤษ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์
เองก็ทรงมองเห็นคุณค่าของกิจการเสื่อป่าที่ใ้เป็นสื่อกลางในการฝึกอบรมข้าราชการ
ในมณฑลที่คอยคุณภาพไม่มีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติราชการ จึงเปิดโอกาสใ้
ข้าราชการทุกระดับใ้ในมณฑลมารวมฝึกเสื่อป่าหรืออยู่ค่ายพักแรมตามแต่ใครจะชอบ
กิจกรรมใ้ร่วมกับประชาชน แล้วคอยประสานประสานวิชาการในทางราชการหรือ
หน้าที่การงาน ด้วยกฎหมายที่จำเป็นต้องใ้ใ้ในชีวิตประจำวัน การฝึกอบรมและ
อยู่ค่ายพักแรมร่วมกันนี้ใ้ข้าราชการ เกิดความปรองดอง เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันอย่าง
เรียบร้อยรวดเร็ว "ไม่มีช่องทางใ้ใครออกกว่าทางคนทางคิดเอาแต่ใจตัวหรือเอาเปรียบ
ในการทำการงานร่วมกัน ไม่ว่าจะใ้เป็นเสื่อป่าที่ใ้เป็นข้าราชการตุลาการ เสื่อป่า
ที่ใ้เป็นเจ้าหน้าที่ธุรการ คลัง เกษตร ชรบกรมการและคมนาคมในมณฑลต่างก็ปฏิบัติ
การฝึกอบรมเสื่อป่าร่วมกัน เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพทั่วทั้งมณฑล"²

¹"ประกาศพระราชทานฐานันดรแห่งเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีศักดิ์รามาธิบดี"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35 ภาค 2 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2461 หน้า 2177

²"สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเลียบ
มณฑลปักษ์ใต้ พ.ศ. 2458 หน้า 344

การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เป็นช่วงที่การปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลเจริญถึงจุดสุดยอดทั้งทางการ เมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงพัฒนา "คนหัวเมือง" ให้เป็น "คนเมืองแบบกรุงเทพ" ได้ในระดับหนึ่ง ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของ ข้าราชการในมณฑลนครศรีธรรมราช สอดคล้องตอกันกับสภาพชีวิตความเป็นอยู่และ ขนบธรรมเนียมประเพณีของคนในท้องถิ่น ทำให้เกิดการสร้างสรรค์กิจกรรมในชีวิต ประจำวันใหม่ ๆ ขึ้นทั้งด้านอาชีพและส่วนตัว จนพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้า เจ้าอยู่หัวมีพระราชดำรัสชมเชยในงานพระราชพิธีถือน้ำพระพิพัฒน์สัตยาเสื่อป่าที่ วัดพระบรมธาตุ¹ ในจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน พ.ศ. 2458 ว่า "ได้แลเห็นความเจริญของบ้านเมืองในมณฑลนี้แล้วให้พอใจเป็นอย่างมากซึ่งเรา ถือว่า ความเจริญของบ้านเมืองนั้นเป็นรัตนะในมหาพิชัยมงกุฎ กิจกรรมแห่งเสื่อป่า ก็ไต่เจริญขึ้นอย่างรวดเร็วกว่าปร ประชาชนทุกชั้นได้สามัคคีพร้อมเพรียงกันกระทำหน้าที่ ตอบานเมืองอย่างแท้จริง"² ดังนั้นการฝึกอบรมข้าราชการในมณฑลนครศรีธรรมราช ของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ให้ความสำคัญในการฝึกและหน้าที่รวมทั้ง เข้าถึงสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของราษฎรอันเป็นการลดช่องว่างระหว่างข้าราชการกับ ประชาชนที่จะส่งผลให้ข้าราชการมีคุณภาพในการปฏิบัติงานนั้นก็สมควรผลตาม พระบรมราโชบายทุกประการ

¹เสื่อป่าจะตอกค้ำน้ำสาบานว่าจะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์เหมือน ข้าราชการแบบจตุสดมภ์ ในวัดสำคัญประจำเมือง ชั้นตอนวิชีถือน้ำก็เหมือนกับการ ถือน้ำของข้าราชการทั่วไปในสมัยนั้น

²"รายการเสด็จพระราชดำเนินเสวยมณฑลพิษณุโลก" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 32 ภาค 1 วันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2458 หน้า 611

2.2 ทหารรักษารวัง

แต่เดิมมากรมวังแบ่งออกเป็นกรมวังนอกและกรมวังใน กรมวังนอกมีหน้าที่รักษารวัง ทหารทุกระดับได้รับการฝึกหัดมาอย่างดีและศึกษารัฐธรรมนูญเพื่อคุ้มครองพระมหากษัตริย์เมื่อพระเจ้าแผ่นดินเสด็จพระราชดำเนินไปประทับแรม ณ ที่ใด กรมวังนอกก็จัดทหารจำนวนหนึ่งออกตามเสด็จไป "จุดของล้อมวัง" ที่ประทับเป็นการถวายอารักขาพระเจ้าอยู่หัว มาในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระราชดำริเห็นว่า พระองค์ไม่ทรงคุ้นเคยกับพระบรมราชวงศ์ชั้นผู้ใหญ่ที่ทรงรับราชการมาในรัชกาลที่ 5 มากนัก โดยเฉพาะพระบรมราชวงศ์ที่กุมอำนาจทางทหาร พระองค์จึงทรงนิยมแต่งตั้งขุนนางชั้นผู้น้อยขึ้นมารับตำแหน่งเพื่อจะได้แสดงความเคารพนบถต่อพระองค์อย่างเต็มที่และในขณะเดียวกันพระบรมราชวงศ์ชั้นผู้ใหญ่บางพระองค์ทรงไม่เห็นด้วยในพระราชกรณียกิจเสียว่า "ทำให้ความจงรักภักดีแตกแยกใช้กำลังของชาติเข้าซ้อนทับกิจการทหาร แม้ว่าจะใช้งบประมาณส่วนพระองค์ก็ตาม"¹ ประกอบกับกรมวังนอกเป็นกำลังทหารที่อยู่ใต้การปกครองบังคับบัญชาของพระองค์มาก่อนตั้งแต่ทรงเป็นสมเด็จพระยุพราช เพื่อให้เป็นเอกภาพในการใช้พระราชอำนาจในการปกครอง พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้กรมวังนอกที่มีหน้าที่ถวายอารักขาพระเจ้าอยู่หัวเป็นกรมทหารเรียกว่า "กรมทหารรักษารวังของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว" ในวันที่ 2 พฤษภาคม พ.ศ. 2454² กรมทหารรักษารวังนี้

¹ร.ต. เจริญ ศรีจันทร์ และ ร.ต. เนตร พูนวิวัฒน์ กบฏ ร.ศ. 130

หน้า 48

²"ประกาศกำหนดอำนาจศาลทหารรักษารวังของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 1 วันที่ 11 มิถุนายน พ.ศ. 2459
หน้า 71

ขึ้นอยู่กับเสนาบดีกระทรวงวังซึ่งในเวลานั้นคือ เจ้าพระยาธรรมการณาธิบดี
แต่ผู้เดียวเป็นผู้ที่พระองค์ทรงไว้วางพระราชหฤทัยมากที่สุดคนหนึ่ง

ในระยะตอนต้นสงครามโลกครั้งที่ 1 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้า
เจ้าอยู่หัวได้เสด็จฯ ไปทอดพระเนตรพระกรณียกิจของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรี
ราเมศวร์ทรงแก้ปัญหาชนบทนครศรีธรรมราชในระหว่างสงคราม ทำให้พระองค์ทรง
ตระหนักว่า มณฑลหัวเมืองบักขี้ไต้ยังขาดกำลังหลักทางทหารที่จะรักษาเอกราช
อธิปไตยเหนือดินแดนส่วนนี้ ตั้งแต่เส้นรุ้งที่ 11 องศาเหนือลงไป เพราะการส่ง
กำลังทหารจากกรุงเทพฯ ทั้งทางบกและทางเรือ นั้น ไม่สามารถกระทำได้โดยสะดวก
เพราะต้องใช้เวลาาน ส่งทหารมาได้จำนวนน้อย เสียค่าใช้จ่ายสูงและไม่คุ้นเคย
กับพื้นที่ภาคใต้ ประกอบกับทหารกรุงเทพฯ ต่างวัฒนธรรมกันกับบักขี้ไต้ เพราะ
ชาวบักขี้ไต้บางส่วนนิยมพูดภาษามลายูและภาษาท้องถิ่นบักขี้ไต้ที่ "ชวนอก"¹ ใช้กัน
อยู่เป็นปกติอยู่แล้ว อีกประการหนึ่งพระองค์เองก็ทรงนิยมเสด็จประพาสแปร
พระราชฐานจากกรุงเทพฯ มามณฑลนครศรีธรรมราชอยู่เสมอ โดยเฉพาะหลังการ
ซ้อมรบเสื่อป่าที่นครปฐม ราชบุรีหรือเพชรบุรี พระองค์มักเสด็จประพาสมณฑล
นครศรีธรรมราชโดยเจ้านายที่กรุงเทพฯ ไม่ทรงทราบเบาะแสเลย นอกจาก
จอมพล สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้ากรมพระยาภาณุพันธุวงศ์วรเดช ผู้สำเร็จ
ราชการแทนพระองค์ของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ผู้เป็นพระสัสสุระ
(พ่อตา) ของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เท่านั้น คอยเหตุนี้พระบาทสมเด็จพระ
มงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระราชดำริที่จะทรงสร้างพระราชวังขึ้นที่นครศรีธรรมราช
โดยทรงมอบหมายให้สมเด็จพระยาคำรงราชานุภาพมาสำรวจพื้นที่เป็นการลับ

¹ชาวกรุงเทพฯสมัยนั้นเรียกชาวบักขี้ไต้ว่า ชวนอก หมายถึง นอกพระราช
อาณาจักร นอกเมืองหลวงออกไป เพราะหัวเมืองบักขี้ไต้เป็นเมืองอิสระ แต่คน
ในหัวเมืองนครศรีธรรมราชในบริเวณที่ราบและชายทะเลกลับเรียกชวานครศรีธรรมราช
แถบภูเขาว่า ชวนอก เป็นเชิงเหยียดพยายามในความหมายว่า เป็นคนที่ไม่ทันสมัย
เหมือนคนในหัวเมืองนครศรีธรรมราช

ถึง 3 แห่ง ใน พ.ศ. 2456¹ เพราะพระองค์มีพระราชดำริเห็นว่า "ในพระราชอาณาจักรบักชไตของเราแห่งนี้ยังไม่มีกำลังทหารไว้รักษาความสงบราบคาบ หากมีกรมทหารรักษาวังเหมือนในกรุงเทพฯ ก็จะเป็นกำลังการปกครองให้ก้าวไปข้างหน้าอีกก้าวหนึ่ง อันเปรียบเสมือนการก่อรากตึกใหญ่ลงไว้บนแผ่นดินภูมิภาคนี้"² ด้วยเหตุนี้พระองค์จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้จัดตั้งกรมทหารรักษาวังของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวขึ้นที่บ้านท่าแพ นครศรีธรรมราชเป็นกองพันที่ 3 ในวันที่ 5 สิงหาคม พ.ศ. 2458 มีนายพลตรี พระยาสุรราชอุทธานนท์เป็นผู้นับบัญชากรม นายพันเอก สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เป็นผู้บังคับการกรมพิเศษ และพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงมอบพระราชอำนาจให้กองพันที่ 3 กรมทหารรักษาวังนครศรีธรรมราช มีสิทธิ์อำนาจแต่งตั้งคณะบุคคลที่เห็นสมควรเป็น "ศาลทหารรักษาวัง" ประจำกองพันได้ เพื่อตัดสินพิพากษาความผิดของทหารในสังกัด มีอำนาจเทียบเท่าศาลมณฑลทหารที่สังกัดกระทรวงกลาโหมทุกประการ³

¹ กจข. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.3/3 กรมพระยาดำรงฯ ทรวจราชการหัวเมืองบักชไต วันที่ 21 เมษายน - วันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2455 สถานที่ที่สำรวจไว้กำหนดจะสร้างพระราชวังคือ ที่น้ำตกเขาช่อง จังหวัดศรีสะเกษ ที่น้ำตกโขง อำเภอกุดรัง และที่น้ำตกกะโรม อำเภอลานสกา นครศรีธรรมราช

² "ลัทธิ" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเลียบมณฑลบักชไต พ.ศ. 2460 หน้า 158

³ "ประกาศกำหนดอำนาจศาลทหารรักษาวังของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 1 วันที่ 11 มิถุนายน พ.ศ. 2459 หน้า 73

กองพันที่ 3 กรมทหารรักษาวัง มณฑลนครศรีธรรมราชจึงไม่ขึ้นกับ
 กระทรวงกลาโหม เพราะเป็นกองพันอิสระอยู่ในพระบรมราชูปถัมภ์ มีหน้าที่ควบคุม
 ความสงบเรียบร้อยและเป็นกำลังทหารหลักของดินแดนปักษ์ใต้ตั้งแต่เส้นรุ้งที่ 11 องศา
 เหนือลงมา นายพันเอก สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ผู้บังคับการกรมพิเศษ
 เป็นผู้ฝึกสอนยุทธวิธีและยุทธศาสตร์การทหารด้วยพระองค์เอง โดยใช้หลักสูตร
 การฝึกอบรมตามที่รัชกาลที่ 6 ทรงโปรดเกล้าฯ กำหนดให้ฝึกอบรมตามแนวพระบรม
 ราโชบายให้สัมพันธ์กับเสือป่ารักษาดินแดน หลักสูตรการฝึกทหารรักษาวัง กองพัน
 ที่ 3 นครศรีธรรมราชนี้ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงกำหนดวิชาการ
 ฝ่ายทหาร สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงกำหนดหลักสูตรศาสตร์เข้ามาร่วม
 กับแนวพระราชดำริ ดังนั้นหลักสูตรที่ใช้ฝึกกองพันที่ 3 ทหารรักษาวังจึงเป็นหลักสูตร
 พิเศษเน้นความกล้าหาญที่จะถวายกำลังสติปัญญาและเลือกเนื้อถวายเป็นราชพลีได้
 ทุกเมื่อที่ได้รับคำสั่ง ในขณะที่เดียวกันก็เน้นความสามัคคีรักใคร่กลมเกลียวอันพื้นอง
 เพื่อปกป้องชาติและศาสนา กองพันที่ 3 นี้ ใ้คัดเลือกอาวุขทันสมัยที่สุดโดยใช้ปืนไรเฟิล
 ที่กำลังนิยมขณะนั้นเป็นอาวุขประจำกาย ทหารทั้งหมดคัดเลือกมาเฉพาะเด็กหนุ่ม
 อายุ 21 ปี ทุกคนจึงอาจกล่าวกล้าแข็งแกร่งสมชายฉกรรจ์¹ เมื่อมีครูฝึกที่ยัง
 หนุ่มแน่นวัยฉกรรจ์และมุ่งพระทัยทำอะไรจะทำให้ที่จริงแล้ว เช่น นายพันเอก
 สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ผู้มีพระชนมายุเพียง 33 พรรษา
 ด้วยแล้ว ก็ยังทำให้การฝึกอบรมเป็นไปอย่างต่อเนื่องเข้มแข็งและฉับไว จนทำให้
 บรรลุจุดหมายของกรมทหารรักษาวังตามพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระ
 พระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทุกประการ

¹"สักซี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเสียบมณฑล
ปักษ์ใต้ พ.ศ. 2460 หน้า 144

2.3 เสือป่า

เมื่อพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เริ่มมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งกองเสือป่าขึ้นเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม พ.ศ. 2454 นั้น มีพระราชประสงค์จะตั้งกองเสือป่าขึ้นทุกภาคทั่วประเทศทุกมณฑล โดยจะให้มณฑลละ 1 กองร้อยเป็นอย่างน้อย ซึ่งจะมีเสือป่า 128 คน/1 กองร้อย¹ พระบรมราชโองการนี้ได้รับความร่วมมือจากสมเด็จพระยาค้ำจวงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยเป็นอย่างดี จึงพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้เลื่อนกรมหลวงค้ำจวงราชานุภาพเป็น "กรมพระ" ในรัชสมัยรัชกาลที่ 6 ความว่า "ไต่สนองพระเดชพระคุณโดยเต็มพระทัยทั้งรัชกาลก่อนและรัชกาลนี้ เช่น ไต่สนองพระราชประสงค์จัดตั้งลูกเสือและเสือป่าในมณฑลหัวเมืองต่าง ๆ โดยเฉพาะมณฑลนครศรีธรรมราช"² ทำให้ประชาชนมีระเบียบและกล้าเข้าเจ้าของเข้าชายนามากขึ้น ในการฝึกอบรมเสือป่าหัวเมืองมีข้าราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจขึ้นในสมัครเข้าเสือป่าเพราะเป็นช่วงหลังที่ยกเลิกระบบไพร่ใหม่ ๆ ยกเลิกการเกณฑ์แรงงานชายฉกรรจ์มาเสียค่ารัชูปการขึ้นแทน ทำให้เกิดความอิสระที่ไม่ต้องถูกบังคับเหมือนการเกณฑ์แรงงานสมัยก่อนแล้วยังคงเบี่ยงเล็งในการฝึกอบรม มีเครื่องแบบ มีอาวุธ และสิทธิพิเศษหลายอย่าง จึงทำให้ราษฎรตื่นตัวในกิจการเสือป่ามากทั้งอาสาสมัครและบริจาคตर्फบำรุงกิจการเสือป่าทั่วไป

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนอนุพัรีราเมศวร์ทรงรู้ความนิยมของชาวเมืองดี เมื่อต้องปลุกฝังความคิดสิ่งใดให้ราษฎรก็พูดผ่านมโนราและหนังตะลุงเป็นการให้การศึกษาแก่ราษฎรโดยทางอ้อมซึ่งเป็นวิธีที่ไต่ผลดีวิธีหนึ่งไม่ว่าจะเป็นเรื่องเสือป่า การเกณฑ์ทหาร

¹ จมื่นอมรรตวนารักษ์ เสือป่าและลูกเสือในประวัติศาสตร์ไทย เล่ม 1 หน้า 65

² กรมศิลปากร เอกสารเสือป่าและเรื่องราวเสือป่า หน้า 105

³ กรมศิลปากร จดหมายเหตุเรื่องราวตั้งพระบรมวงศานุวงศ์ รัชกาลที่ 6

ความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการเสียสละรูปการ ด้วยวิธีเช่นนี้ก็
สามารถประสานนโยบายการปกครองของพระเจ้าอยู่หัวเข้ากับสภาพชีวิตความเป็นอยู่
ของราษฎรได้เป็นอย่างดี ทำให้กิจการเสือป่าในมณฑลเจริญรุดหน้าไปอย่างรวดเร็ว
เพราะสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงตระหนักใน "พระบรมราโชบายใช้
วิธีการปกครองเสือป่าเป็นเครื่องประสานการเมืองการปกครองทั่วไปเดินไปตาม
แนวทางอันดีเพื่อระงับทุกข์บำรุงสุขข้าแผ่นดินของพระเจ้าอยู่หัว"¹ พระบาทสมเด็จพระ
มงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวผู้ทรงดำริ่งตำแหน่งนายกเสือป่าและสถานายกกรรมการจัดการ
ลูกเสือหัวพระราชนาจักร จึงมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมเด็จพระเจ้าฟ้า
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ให้เป็นนายกกองโท ผู้บัญชาการกองเสือป่าเสนาวิชาคินแดน
ประจำภาคใต้² เป็นนายพลเสือป่า เมื่อ พ.ศ. 2458 และเป็นสถานายกกรรมการ
จัดการลูกเสือประจำภาคใต้ เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม พ.ศ. 2461³

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงมีที่ประทับอยู่ในค่ายเสือป่าทุกค่าย
เวลาที่พระองค์ทรงว่างพระกรณียกิจการปกครองมณฑลก็มักจะไปคลุกคลีอยู่กับเสือป่า
เพื่อสอนยุทธวิธีที่ได้รับพระราชทานมาจากพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว
แก่เสือป่า ซึ่งทำให้เสือป่ารักใคร่พระองค์มาก ทำให้พระเจ้าอยู่หัวทรงปลื้ม
พระราชหฤทัยมากที่พระบรมราโชบายทุกอย่างเป็นไปตามพระราชประสงค์เหมือน
กระทำด้วยพระองค์เอง เช่น การขอมอบเสือป่าให้ทอดพระเนตร การอยู่ค่าย
พักแรม ความสามัคคี ความพร้อมเพรียงในหมู่กองถึงกับทรงเขียนลายพระหัตถ์เลขา

¹"ลัทธิ" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเสียบ
มณฑลปัตตานี พ.ศ. 2460 หน้า 344

²ก. หน้า 107

³"ตั้งสถานายกกรรมการจัดการลูกเสือประจำภาค" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 35 ภาค 1 วันที่ 8 สิงหาคม พ.ศ. 2461 หน้า 1105

ชมเชยเสื่อป่าไปปิดไว้หน้าค้ายเสื่อป่า ที่ค้ายวัดประตู่ขาว อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช ที่อยู่ตรงกันข้ามกับ "ค้ายหลวง" ซึ่งตั้งมาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 ในสนามหน้าเมือง ปัจจุบันนี้ด้วยพระองค์เองว่า

ผู้บังคับบัญชาเอาใจใส่ในหน้าที่ของตนดีมาก ฝ่ายเสื่อป่าก็ทำหน้าที่ด้วยความเต็มใจจริง ๆ การชุมพลมาก ๆ ทั้งหลายกองร้อยยังสามารถรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยไว้ได้อย่างดี ยิ่งเสื่อป่าที่เป็นข้าราชการต่างกระทรวงต่างสังกัดเช่นนี้ก็น่าสรรเสริญผู้บังคับบัญชาทุกระดับ ฉันทชมเชยเสื่อป่ากองเสนาบักซ์ใต้ตั้งแก่นายพลจนพลเสื่อป่า และเมื่อมีความจำเป็นแก่บ้านเมืองแล้วคงจะได้ทำการสมความปรารถนาของฉันทเป็นแน่แท้¹

(ลงพระนาม) นายพลเสื่อป่า วชิราวุธ นายกเสื่อป่า

การเข้าใจในพระบรมราโชบายของพระเจ้าอยู่หัวอย่างถ่องแท้ ทำให้การฝึกอบรมของกรมเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราชมีซึ่คความพร้อมสูงมาก เพราะต้องการให้เสื่อป่าเป็นผู้สนับสนุนการทหารให้กับกรมทหารรักษาวังซึ่งจะขยายกำลังพลมากนั้ไม่ได้ เพราะจะเป็นที่เพ่งเล็งของประเทศคู่สงครามในเมื่อไทยประกาศตัวเป็นกลาง ดังนั้นจึงเน้นกิจการเสื่อป่าให้มากขึ้นจนมีความพร้อมที่จะปฏิบัติการทางทหารได้ทันทีที่ได้รับคำสั่ง สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงบริจาจากเงินส่วนพระองค์จำนวน 5,000 บาท ร่วมกับเงินเรียไรจากข้าราชการและประชาชนได้เงิน 8,063.50 บาท ซึ่ข้อนโรเฟื่อให้กรมเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราช² และทรงนำ

¹"สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเสียบมณฑล บักซ์ใต้ พ.ศ. 2460 หน้า 264

²"เรื่องออกเงินเรียไรรายชื้อปืนให้กรมเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 37 ภาค 2 วันที่ 7 พฤศจิกายน พ.ศ. 2463 หน้า 2607

กองเสื่อป่าถวายสัจย์ปฏิญาณตนต่อนายกเสื่อป่าในพระราชพิธีถือน้ำพระพิพัฒน์สัตยา
เสื่อป่า ที่วัดพระบรมธาตุเมืองนครศรีธรรมราช ในวันที่ 14 มิถุนายน พ.ศ. 2458
ว่า

กองเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราชจะรับราชการสนองพระเดชพระคุณใน
หน้าที่ ปกป้องอันตรายในเวลาอันควร ถ้าไต่ฝาละของซูลีพระบาทมี
พระราชประสงค์ให้พวกข้าพระพุทธเจ้าจับอาวุธขึ้นต่อสู้กับอริราชศัตรู
พร้อมกับกองทหารเรือทหารบก กองทหารรักษาวังของไต่ฝาละของ
ซูลีพระบาทเมื่อใด พวกข้าพระพุทธเจ้าเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราช
พร้อมที่จะรับพระบรมราชโองการทุกเมื่อ¹

หลังจากนั้นนายพลเสื่อป่า สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงกล่าวคำกราบ
บังคมทูลถวายเครื่องแบบตำแหน่งผู้บังคับการพิเศษกรมเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราช
แก่พระเจ้าอยู่หัวว่า "กองเสื่อป่าและลูกเสื่อมณฑลนครศรีธรรมราชเป็นของไต่ฝาละ
ละของซูลีพระบาทโดยแท้"² พระเจ้าอยู่หัวพระราชดำรัสตอบว่า "ฉันเป็นคนไทย
มีความตั้งใจจะทำนุบำรุงชาติ ศาสนาให้รุ่งเรือง สิ่งใดที่ทำให้สนิทสนมกับกรม
เสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราชไต่ฉันก็จะยินดีปฏิบัติทันที"³ และอีกตอนหนึ่งว่า

¹"ลัทธิ" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเลียบมณฑล
ปักษ์ใต้ พ.ศ. 2460 หน้า 112

²ค. หน้า 138

³ค. หน้า 139

วัดพระบรมธาตุนี้ ปู่ย่าตายายให้แก่เราทั้งหลายไว้เป็นมรดก เราจะ
ไม่รักษาหรือเราจะนิ่งดูค้ายกคุณมิจฉาหรือทำลายหรือ ความคิดนี้ควรนั่งใจ
เราอยู่ เรามาเป็นเสื่อป่าเพื่อรักษามรดกของชาติ เราออกกรมเพื่อรักษา
มรดกที่ปู่ย่าตายายให้ไว้ เสื่อป่าพึงเข้าใจไว้เช่นนี้จึงจะสมควร หาก
เข้าใจว่าต้องต่อสู้เพราะนายสิ่งก็ควรจะกลับบ้านเสียดีกว่า¹

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงมีกอบรมเสื่อป่ากองร้อยที่ 1 รักษาพระองค์
ด้วยพระองค์เองตลอดเวลาเป็นพิเศษสำหรับถวายอารักขาพระเจ้าอยู่หัว เพื่อ
ตามเสด็จทุกหนทุกแห่งที่พระเจ้าอยู่หัวของพระราชประสงค์จะเสด็จประพาส ในการ
โดยเสด็จพระเจ้าอยู่หัวสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ได้เชิญตราประจำตำแหน่ง
ตามเสด็จด้วย เมื่อมีราชการอะไรก็พิมพ์หนังสือประทับตราสั่งการทันที เพราะมี
เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายตามเสด็จพร้อมหน้ากันอยู่แล้วทั้งทหารจากกรุงเทพ ทหารรักษาวัง
ตำรวจ เสื่อป่าพร้อมด้วยยานพาหนะที่เตรียมพร้อมอยู่เสมอ คือ รถไฟและเรือ
พระที่นั่ง ม้าและช้างพระที่นั่ง เครื่องรับส่งวิทยุโทรเลข โทรศัพท์ที่มีทั่วถึงกัน²
กรมเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราชแบ่งการบริหารกิจการออกดังนี้

1. กองบัญชาการกองเสื่อป่าเสนารักษาคินแคนยักไต นายพลเสื่อป่า
สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ในตำแหน่งอุปราชเป็นผู้บัญชาการตั้งกองบัญชาการ
ที่สงขลา

¹"สักซี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเสียบมณฑล
บักซ์ไต พ.ศ. 2460 หน้า 330

²ก. หน้า 129

2. กองกำกับการกรมเสื่อป่ามณฑลนครศรีธรรมราช นายพลเสื่อป่า สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ในตำแหน่งสมุหเทศาภิบาลเป็นผู้กำกับการกรม ตั้งกองกำกับการที่สงขลา

3. กองร้อย กองร้อยทั้งหมดมี 4 กองร้อยตั้งในจังหวัดนครศรีธรรมราช สงขลาและพัทลุง จังหวัดละ 1 กองร้อยที่รับสมัครจากบุคคลทั่วไป เช่น ข้าราชการ พ่อค้า คหบดี ประชาชนโดยไม่จำกัดอายุแต่ต้องมีสุขภาพอนามัยพอสมควร เฉพาะ กองร้อยที่ 1 ตั้งที่สงขลาเป็นกองร้อยรักษาพระองค์ในพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้า เจ้าอยู่หัว คัดเลือกเฉพาะเด็กหนุ่ม ๆ อายุ 21 ปีเหมือนทหารรักษาวัง ในแต่ละ กองร้อยจะมีตำแหน่งผู้บังคับกองร้อย นายเอร์ นายหมวด 2 คน นายหมู่ใหญ่ ประจำกองร้อย และพนักงานบัญชีรวม 7 ตำแหน่ง¹ กองร้อยทั้ง 4 มีดังนี้

3.1 กองร้อยที่ 1 รักษาพระองค์ เรียกว่า "เสื่อป่ากองเสนาหลวง รักษาพระองค์" มีกองบรมควายหลักสูตรพิเศษคึกคักอาวุธทันสมัยเพื่อถวายอารักขา พระเจ้าอยู่หัวมีกำลังพล 125 คน ตั้งกองร้อยที่สงขลา

3.2 กองร้อยที่ 2 จังหวัดสงขลา ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับ กองโดยตำแหน่ง แต่เวลาปฏิบัติจะให้ใครแทนก็ได้

3.3 กองร้อยที่ 3 จังหวัดนครศรีธรรมราช ผู้บังคับกองเหมือน กองร้อยที่ 2

3.4 กองร้อยที่ 4 จังหวัดพัทลุง ผู้บังคับกองเหมือนกองร้อยที่ 2

4. หมวด มีผู้บังคับหมวด 2 คนใน 1 กองร้อย ผู้บังคับหมวดมีหน้าที่ รับผิดชอบเหมือนกับผู้บังคับกองร้อยภายในหมวดของตนยกเว้นการเงิน ในขณะที่เดียวกัน ก็เป็นผู้ช่วยของผู้บังคับกองร้อย หากหมวดของตนแยกกำลังออกไปตั้งกองปฏิบัติการที่ใด นายหมวดจะต้องรับผิดชอบเหมือนกับอยู่ในที่ตั้งปกติ

¹มหาวิทยาลัยศิลปากร เอกสารเรื่องเสื่อป่าในพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดลพระเจ้าอยู่หัวและประมวลเรื่องเกี่ยวกับเสื่อป่า หน้า 27 - 28

5. หมู จะมีอย่างน้อย 4 หมู ใน 1 กองร้อย นายหมูแต่ละคน ทำหน้าที่ช่วยผู้บังคับกอง และนายหมวดในกิจการทั่วไปแต่ขึ้นตรงกับนายหมวดโดย แยกกันว่านายหมูคนใดจะขึ้นกับนายหมวดคนใด ในเวลาเดียวกันก็มีตำแหน่งนายหมู พิเศษเรียกว่า "นายหมูใหญ่" ซึ่งมีอยู่เพียง 1 ตำแหน่งเท่านั้นในแต่ละกองร้อย ทำหน้าที่เป็นเลขานุการของผู้บังคับกองร้อยในเวลาฝึกภาคสนามและเป็นนายหมูรับใช้ ประจำตัวผู้บังคับกองร้อยด้วย

6. พนักงานบัญชี เป็นผู้ช่วยผู้บังคับกองร้อยในด้านการเบิกจ่ายเงิน ประจำกองร้อย รักษาสถานที่และบริเวณ เสี่ยงอาหาร อาวุธ เสื้อผ้า ขึ้นตรง ต่อผู้บังคับกองร้อย

7. เจ้าหน้าที่เสื่อป่า เป็นเจ้าหน้าที่พนักงานทั่วไปคล้าย ๆ กับฝ่ายทหาร ในแต่ละกองบัญชาการ กองกำกับของกรมเสื่อป่าในแต่ละมณฑล เช่น ปลัดกอง เกียกกาย¹ ผู้ตรวจการ แพทย์ บกกระบัตร² เป็นต้น

สำหรับกำลังพลในการฝึกตามปกติหมูหนึ่งจะมี 8 คน แต่เวลาฝึกจริงอาจจะ มากกว่าหรือน้อยกว่านี้แล้วแต่จุดมุ่งหมายของการฝึก ใน 1 กองร้อยก็จะมีกำลังพล ประมาณ 128 คน ซึ่งอาจจะมากหรือน้อยกว่านี้ การฝึกก็ฝึกตามกองร้อยของตน ในยามปกติ แต่บางครั้งก็มีการรวมกองเพื่อฝึกรวม โดยมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร คำนวณ พลเรือนเข้ามาเป็นครูฝึกตามเนื้อหาวิชาที่ต้องการให้เสื่อป่าได้เรียนรู้ในการ ปฏิบัติภารกิจให้สมกับเป็นเสื่อป่าเสนารักษาดินแดน

¹ ทำหน้าที่ส่งกำลังบำรุงในการรบ

² ทำหน้าที่เกี่ยวกับระเบียบ กฎ ข้อบังคับและกฎหมาย

3. การปกครองชายแดนภาคใต้

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชเมื่อ พ.ศ. 2453 หลังจากยกเลิกอนุสนธิสัญญาฉบับ พ.ศ. 2440 เพียง 1 ปี¹ แต่อิทธิพลอำนาจทางการเมือง การปกครองของอังกฤษในบริเวณดินแดนปัตตานีไต่ก็ยังมิอยู่ โดยเฉพาะการสร้างทางรถไฟสายใต้² ซึ่งสามารถใช้เป็นทางคมนาคมได้แล้วในบางช่วง ก็ยังอยู่ในอำนาจการควบคุมของอังกฤษในฐานะวิศวกรผู้ควบคุมการก่อสร้างและเจ้าของเงินทุน

¹"สัญญาระหว่างกรุงสยามกับกรุงอังกฤษ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 26 วันที่ 18 กรกฎาคม ร.ศ. 128 หน้า 701 - 705 สัญญานี้ลงชื่อกันที่กรุงเทพฯ ในวันที่ 10 มีนาคม รัตนโกสินทร ศก 127 และได้แลกเปลี่ยนสัตยาบันกันที่กรุงลอนดอน ในวันที่ 9 กรกฎาคม รัตนโกสินทร ศก 128

²ทางรถไฟสายใต้นี้ วิศวกรอังกฤษประจำกระทรวงโยธาธิการเสนอโครงการ 5 ปีในการสร้างทางรถไฟสายใต้ตามงบประมาณเงินกู้ 4,000,000 ปอนด์จากธนาคารในสหพันธรัฐมลายูเมื่อวันที่ 10 มกราคม ร.ศ. 125 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดจัดที่ดินสร้างทางรถไฟหลวงสายใต้ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม ร.ศ. 128 (2452) ตั้งแต่เพชรบุรี ปรากฏบุรี ชุมพร หลังสวน ไซยา ตรัง นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ตลอดไปถึงระแงะ มีพระบรมราชโองการให้เรียกว่า "รถไฟหลวงสายใต้" แล้วมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้กรมพระนเรศวรฤทธิ เป็นเสนาบดีกระทรวงโยธาธิการและกรมขุนกำแพงเพชรอรรคโยธิน เป็นผู้บัญชาการกรมรถไฟหลวงสายใต้ ในปีเดียวกันก็ทรงแต่งตั้งสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชทางรถไฟสายใต้ใช้เวลาก่อสร้าง 5 ปี จาก พ.ศ. 2453 - 2458

ทำให้ปักธงได้ยังไม่ปลอดภัยจากการคุกคามของอังกฤษ หากอังกฤษต้องการเช่นนั้น¹ เมื่อสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชมาจนถึง พ.ศ. 2457 ซึ่งเป็นเวลา 4 ปี แล้วสงครามโลกครั้งที่ 1 ก็ระเบิดขึ้นในยุโรป แต่ประเทศมหาอำนาจในยุโรปสมัยนั้นก็คือฝรั่งเศส เยอรมนีและอังกฤษ ที่กำลังมีอิทธิพลทางด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมต่อประเทศไทยมากที่สุด โดยเฉพาะดินแดนปักธงที่อังกฤษเพิ่งยกเลิกสัญญาฉบับ คังนัน ไทยจึงต้องประกาศความเป็นกลาง ไม่เข้าร่วมสงครามกับฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดในตอนแรกก็เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติเอาไว้ แม้กระนั้นก็คืออังกฤษก็ยังหวาดระแวงไทยว่า ไทยอาจจะเข้าข้างเยอรมนี ผู้ซึ่งไทยได้ให้ความคุ้มครองก่อสร้างทางรถไฟสายเหนือซึ่งมีเขตแดนติดกับพม่าของอังกฤษ และยิ่งกว่านั้นสมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้าบริพัตรสุขุมพันธุ์ กรมหลวงนครสวรรค์วรพินิต เสนาบดีกระทรวงทหารเรือก็เป็นนักเรียนเก่าเยอรมนีที่ใกล้ชิดกับพระราชสำนักของเยอรมนีมากก็ยิ่งทำให้อังกฤษหวาดระแวงไทยมากขึ้น

การปกครองรัฐมลายูและการค้าขายกับประเทศต่าง ๆ ในเอเชีย อังกฤษใช้เรือเป็นการคมนาคมหลัก หากไทยเข้าข้างเยอรมนี อังกฤษจะตกอยู่ในสถานการณ์คับขันมากเพราะจะต้องทำศึกสองด้านในคาบสมุทรมลายูซึ่งทำให้อังกฤษจะต้องสูญเสียผลประโยชน์การค้าในไทยอย่างมหาศาลทันที คังนันเพื่อผลประโยชน์ของอังกฤษในบริเวณคาบสมุทรมลายู อังกฤษจึงมีที่หาที่จะกีดกันไทยไว้เป็นหลักประกัน² เช่น กรณีไม่ให้ความร่วมมือการขนส่งข่าวสารจากมณฑลนครศรีธรรมราชไปมณฑลภูเก็ตของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ในระยะสงครามโลก และการคัดถนนยุทธศาสตร์เข้าสู่อำเภอเบตงชายแดนมณฑลนครศรีธรรมราช เป็นต้น

¹ ฉะบอบ จึงแสงสถิตย์พร ปัญหาการคุกคามของอังกฤษ หน้า 212

² กจข. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.21/5 จัดการป้องกันจลาจลตามหัวเมือง
วันที่ 10 พฤษภาคม พ.ศ. 2458

เนื่องจากการพาณิชย์นาวีในฝั่งทะเลตะวันตกของอังกฤษจากร่างกึ่ง มะริค
 ภูเก็ท ครัง ปีนัง สิงคโปร์ และสุมาตรากำลังทำรายได้ให้อังกฤษอย่างมหาศาล
 ตลอดมานั้น อังกฤษจึงยังต้องการรักษาผลประโยชน์นี้ไว้ ถึงแม้ว่าจะต้องเสี่ยงกับ
 การโจมตีเรือค่าน้ำของเยอรมนีในมหาสมุทรอินเดียโจมตีและอังกฤษก็ได้ขอร้องให้
 รัฐบาลไทยช่วยตรวจสอบงานจารกรรมของเยอรมันในบริเวณพรมแดนไทยที่อยู่ใกล้กับ
 เพื่อกษัตริย์และมะริค ที่เป็นเขตเมืองท่าสำคัญของอังกฤษ รัฐบาลไทย
 จึงสั่งการให้นายพันตำรวจโท เอฟ. ที. อี. สไตเนอร์ (F.T.E. Steiner)
 จเรตำรวจภูธรภาคใต้ตรวจตราความสงบเรียบร้อยตั้งแต่ปราณบุรี ประจวบคีรีขันธ์
 ที่อยู่ใกล้ทะนาวศรีที่สุดลงไปตลอดภาคใต้ในระหว่างสงครามจนกว่าจะมีคำสั่ง
 เปลี่ยนแปลง เพราะสไตเนอร์เป็นชาวเคนมาร์คคงจะเป็นที่ไว้วางใจของทุกฝ่าย¹
 นอกจากสไตเนอร์จะรายงานผลการตรวจส่งกระทรวงมหาดไทยแล้ว ยังส่งรายงาน
 ผลการตรวจนี้ไปถวายสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ที่สงขลาด้วย

ในภาวะความตึงเครียดของสงครามเช่นนี้ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรี
 ราเมศวร์ในฐานะอุปราชมณฑลภาคปักษ์ใต้ที่จะต้องรับผิดชอบสถานการณ์ทั้งหมดจึง
 ทรงแก้ปัญหาดังนี้

1. ทรงสั่งให้เจ้าหน้าที่คานศุลกากร กองตรวจคนเข้าเมือง ตำรวจ
 สถานีตำรวจภูธรอำเภอสะเตกา สงขลาและเสนารักษาคินแดนปักษ์ใต้ กรมเสนา
 มณฑลนครศรีธรรมราช ที่ประจำเขตติดต่อกับหัวเมืองมลายูของอังกฤษกวาดค้นพัสดุภัณฑ์
 สินค้าที่นำเข้ามาทางรถไฟและทางเรือ เช่น ระเบิดที่พวกป่าไม้และเหมืองแร่ได้รับ
 อนุญาตให้ใช้และขนส่งผ่านชายแดนพระราชอาณาเขตให้มากกว่าการตรวจตราตามปกติ

¹ กจข. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 9/6 เบ็คเสร็จเรื่องจัดการป้องกันกา
 รกลางจลตามหัวเมืองมลายูระหว่างเกิดสงครามในประเศยุโรป วันที่ 19 สิงหาคม
 ถึงวันที่ 24 มีนาคม พ.ศ. 2458

อย่าให้เกินโควตาที่อนุญาต เพราะพวกนี้อาจจะลักลอบขนอาวุธระเบิดเข้ามาก่อวินาศกรรมในกรุงเทพและหัวเมืองได้

2. ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1 ตลาดคีนุกในยุโรปหยุดการค้าขายกัน คีนุกของอังกฤษในมลายูและภูเก็ต บัตตานี นครศรีธรรมราชของไทยไม่มีตลาดจำหน่ายของปึกเหมืองแร่ ทำให้เกิดกุลีว่างงานในภูเก็ต นครศรีธรรมราชและบัตตานีเป็นจำนวนมาก กุลีเหล่านี้เกิดความขี้สนและอคอยากเพราะอังกฤษตัดเสบียงอาหารที่เคยส่งมาจากมลายูและปีนัง คุ้มอังกฤษเห็นว่า หากส่งเสบียงอาหารมาให้กุลีจีนที่ภูเก็ต ก็จะทำให้ปีนังและมลายูของตนขาดเสบียงอาหารได้ เพราะเรือสินค้าที่แล่นรับส่งผู้โดยสารและค้าขายจากพม่าตลอดแหลมมลายูจรดสิงคโปร์และสุมาตราหยุดเดินเรือ คุ้มเหตุที่กลัวเรือค่าน้ำของเยอรมนีที่แล่นไปมาระหว่างจีนกับอินเดีย จะลอบโจมตี ฝ่ายไทยได้ส่งทหาร 4 กองร้อยจากกรุงเทพไปรักษาการที่ภูเก็ต โดยสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เป็นผู้อำนวยการให้ความสะดวกในการขนส่งและเสบียงอาหาร ฝ่ายกระทรวงทหารเรือได้ให้เรือพาณิชย์วิ่งออกลาดตระเวนนำน้ำฝั่งทะเลตะวันออกโดยมีสงขลาเป็นจุดตรวจการเพื่อรักษาความเป็นกลาง คุ้มเกรงว่าเรือเยอรมนีจากกรุงเทพและเกาะสีชังลอบออกไปโจมตีอังกฤษที่สิงคโปร์ เนื่องจากได้รับการชักชวนจากสถานีวิทยุฝ่ายเยอรมนีตลอดเวลากว่าให้ออกปฏิบัติการทำลายกำลังฝ่ายข้าศึก

3. ถ้ากุลีจีนว่างงานในภูเก็ตจะก่อการจลาจลก็ต้องชักชวนกุลีจีนในมณฑลนครศรีธรรมราชที่มีอยู่เกือบ 2,000 คน และได้ไปมาหาสู่กันอยู่เสมอให้ลุกฮือขึ้นได้ เพราะกุลีจีนที่นครศรีธรรมราชก็ว่างงานพร้อมกัน จึงอาจเกิดภาวะวิกฤตที่จะก่อให้เกิดการจลาจลอย่างยิ่ง สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงระดมตำรวจภูธรและเสื่อป่ารักษาดินแดนเข้ารักษาความสงบในชุมชนชน สถานที่ราชการ โบราณสถาน ค่านชายแดน ท่าเรือ สถานีรถไฟ เป็นต้น ในการนี้พระองค์ได้ทรงเกณฑ์ชายฉกรรจ์มาคัดเลือกฝึกเป็นตำรวจเพิ่มขึ้นอีก 100 คน

โดยมอบหมายให้นายพันตำรวจโท เอฟ.ที.อี.สไตเนอร์ จเรตำรวจภูธรภาคใต้ พันตรี หลวงวิไชยประชาบาล ผู้บังคับการตำรวจมณฑล และ ร.อ. ทอเลอร์ (Torler) ผู้ตรวจการตำรวจและครูฝึกประจำมณฑลนครศรีธรรมราชเป็นผู้ฝึกอบรม

4. ตามปกติการเดินเรือค้าขายระหว่างมะริค ตะนาวศรี ฝรั่ง ภูเก็ต ปีนัง สิงคโปร์ สุมาตราทำให้ชาวต่างชาติต่างภาษาคามหัวเมืองเหล่านี้เดินทางเข้ามาตามหัวเมืองมณฑลภูเก็ต มณฑลปัตตานีและมณฑลนครศรีธรรมราชอยู่เสมอ ยามที่เกิดสงครามอาจจะมีการส่งคร่ำยต่อความเป็นกลางของไทย แอมปะปนเข้ามาพร้อมกับคำกล่าวการร้ายในเขตไทยก็ได้ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงทรงกำหนดให้ท่านชายแค้นที่สงขลาออกหนังสือเดินทางให้ชาวมุสลิมที่มาจากดินแดน อังกฤษในมลายูหรือคนในบังคับอังกฤษที่มีอยู่ทุกชาติทุกภาษาและทุกแห่ง ต้องมีหนังสือรับรองของรัฐบาลอังกฤษหรือข้าหลวงใหญ่ที่สิงคโปร์ ในการนี้กระทรวงมหาดไทย ได้ออกพระราชกฤษฎีกาห้ามชาวจีนมุสลิมเข้าไปในมณฑลภูเก็ต มณฑลปัตตานีและมณฑล นครศรีธรรมราช นอกจากจะได้รับอนุญาตจากรัฐบาลสยาม ผู้ใดฝ่าฝืนอนุญาตให้ ผู้ปกครองท้องถิ่นขับไล่ออกไปจากพระราชอาณาเขตทันที

5. ในกรณีนี้ที่สำนักงานจากการท่าเหมืองแร่ อาจจะช่วยให้เข้าปล้น สดมภ์บ้านเรือนราษฎรสถานที่เก็บเงินรายได้ของรัฐก็ได้ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรี ราเมศวร์ทรงสั่งจ่ายปืนไรเฟิลซึ่งเป็นอาวุธที่ทันสมัยในขณะนั้นจากกรมเสื่อป่ามณฑล นครศรีธรรมราช เป็นอาวุธประจำหมู่ของเสื่อป่าเสนารักษาดินแดนเข้าทำหน้าที่ ตำรวจควบคุมคลังอำเภอพร้อมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านและอาสาสมัครชายรักษาคำณามี สายโทรเลข โทรศัทพ์ ในพื้นที่อย่างเข้มงวดจริงจัง ในการนี้ได้ดำเนินการไป อย่างเจียมสงบที่สุดเพื่อมิให้ประชาชนตื่นตกใจจะกระทบกระเทือนการทำมาหากิน

6. ชาวมุสลิมที่สิงคโปร์ 600 คน ก่อการจลาจลขึ้น ข่านายทหารอังกฤษ ตายไป 60 คน มีข่าวลือกันว่าเตอร์กที่เป็นพันธมิตรกับเยอรมัน และนับถือศาสนา อิสลามอยู่เบื้องหลังการจลาจลครั้งนี้เพื่อก่อให้เกิดสงครามขึ้นในแนวหลังของอังกฤษใน สิงคโปร์ อังกฤษเกรงว่าเหตุการณ์จะลุกลามบานปลายถึงต้องเสียหัวเมืองมลายู

เพราะไทยเองก็ประกาศตัวเป็นกลางจะเข้ากับเยอรมันเสียเมื่อไรก็ได้ อังกฤษ
 ขอร้องให้เรือรบของฝรั่งเศสและเรือรบญี่ปุ่นเข้ามาควบคุมสถานการณ์และลาดตระเวน
 มาถึงคาบไบเมืองท่าสำคัญในมณฑลปักตานี สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์
 ในตำแหน่งอุปราช ทรงเรียกพระยาเคชานูชิต สมุหเทศาภิบาลมณฑลปักตานีมา
 ประกษาราชการเป็นความลับเกี่ยวกับเรื่องนี้ หลังจากนั้นพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้า
 เจ้าอยู่หัวได้เสด็จทรวจรราชการเสียบมณฑลปักตานี และมีกำหนดเสด็จไปถึงเมืองท่า
 คาบไบตรงกับเรือรบอังกฤษจะมาลาดตระเวนหน้าหน้าพอดี พระยามหาอำมาตยาธิบดี
 ผู้รั้งเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยเกรงว่าจะไม่ทรงปลอดภัยจึงหารือไปยังพระเจ้า
 บรมวงศ์เชื้อ เจ้าฟ้ากรมพระเทววงศ์วโรปการ เสนาบดีกระทรวงต่างประเทศ
 ให้กราบบังคมทูลเปลี่ยนพระราชหฤทัย แต่ก็ไม่มีพระราชกระแสรับสั่งตอบแต่
 ประการใด ซึ่งเป็นที่เข้าใจกันว่า พระองค์คงจะทรงปรึกษากับสมเด็จพระเจ้าฟ้า
 กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทางวิทยุโทรเลขแล้ว เพราะหมายกำหนดการเสด็จประพาส
 ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลงและเสด็จไปเมืองท่าคาบไบตามปกติ

7. สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงแก้ปัญหาগুলีเงินว่างงานใน
 มณฑลนครศรีธรรมราชโดยทรงมอบเงิน¹ หรือเงินในหมายเหมืองไปจ้างเงินกู้อุดหนุน
 ตามปกติแล้ว เอาแร่ดีบุกที่ขุดได้เก็บไว้เพื่อจะนำออกมาขายภายหลังสงครามเลิกแล้ว
 จะได้อำนาจขึ้น ในขณะที่เกี่ยวกับสมเด็จพระยาต๋องราชานุภาพ เสนาบดี
 กระทรวงมหาดไทยได้ตกลงกับนายกิตตินส์ (Gittens) เลขานุการกระทรวง
 โยธาธิการ วิศวกรที่ควบคุมทางรถไฟสายใต้ให้จัดหางานสร้างทางรถไฟสาย
 นครศรีธรรมราช - สุราษฎร์ธานี ให้เงินกู้อุดหนุนในมณฑลนครศรีธรรมราชได้แล้ว
 แต่จ้างในอัตราค่าแรงต่ำกว่าปกติซึ่งสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ทรงตกลง

¹ในขณะนั้นการจำหน่ายเงินยังถูกต้องตามกฎหมาย ไทยได้ยกเลิกการจำหน่าย
 เงินตามอัตราบ้านกรุงเขินว่า เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2469

8. ในกรณีที่มณฑลภูเก็ตขาดเสบียงอาหารบริโภค สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงจัดส่งข่าวสารจากมณฑลนครศรีธรรมราชไปช่วย 850 กระสอบ ในครั้งแรกและต่อมาส่งไปเรื่อย ๆ แต่ลดจำนวนลงบ้างเพราะมิใช่เป็นฤดูเก็บเกี่ยว ในขณะที่เดียวกันก็ต้องส่งไปขายให้สิงคโปร์ตามปกติอยู่แล้ว พระองค์จึงทรงขออนุญาตไม่ส่งข้าวไปให้สิงคโปร์ต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อจะได้ส่งไปให้ภูเก็ตมากขึ้น และควบคุมข้าวในมณฑลให้พอแก่การบริโภคของราษฎร แต่ทางกระทรวงมหาดไทยไม่ทรงอนุมัติเพราะเกรงว่าจะเกิดปากเสียงกับอังกฤษเวลาสงครามจะเป็นการเพิ่มสถานการณ์ใหม่ขึ้นมาอีก แต่ให้ส่งข้าวไปภูเก็ตเสียทางกรุงเทพจะส่งข้าวที่เกรงว่าจะขาดจำนวนมาให้ และชั่วระยะเวลาแคว้นครั้งเดือนสิงหาคมของ พ.ศ. 2458 กระทรวงมหาดไทยก็ส่งข่าวสารจำนวน 19,350 กระสอบ มาถึงสงขลาทั้งทางเรือและทางรถไฟ ซึ่งสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงทรงรับนิคมขอมส่งไปให้ภูเก็ตโดยขนถ่ายไปลงเรือที่กันตังซึ่งก็ต้องว่าจ้างเรือเคียนทะเลขนาดใหญ่จากปีนังและสุมาตรานำข่าวสารจากกันตังไปภูเก็ตอีกทีหนึ่ง เพราะเป็นช่วงลมมรสุมเรือขนาดเล็กไม่สามารถฝ่าคลื่นลมไปได้

แม้ว่าจะอยู่ในสภาวะสงคราม สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ทรงสามารถควบคุมราคาสินค้าในท้องตลาดไว้ได้เหมือนยามปกติ การสื่อสารคมนาคมทั้งโทรเลขไปรษณีย์ วิทยุโทรศัพท์ เรือเมล์รับส่งสินค้ายังบริการประชาชนได้ตามปกติในค่านโรครภัยไข้เจ็บ เช่น โรคระบาดก็สามารถจัดให้ส่งบลงอย่างรวดเร็วไม่ให้ลูกหลานตั้งแต่มก่อน สมเด็จพระยาค้ำรงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยถึงกับโทรเลขรับสั่งชมไปว่า "เชื่อในพระปรีชาสามารถว่า ราชการในมณฑลนครศรีธรรมราชคงจะทรงเอาไว้ได้ตลอดเวลาที่ค้ำรงตำแหน่งอยู่..."¹

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.9/6 เบ็ดเสร็จเรื่องจัดการป้องกันการจลาจลตามหัวเมืองมลายูระหว่างเกิดสงครามในประเศยุโรป วันที่ 19 สิงหาคม - วันที่ 24 มีนาคม พ.ศ. 2458

ซึ่งทำให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงปลื้มพระทัยเป็นอันมาก

จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในมณฑลพิษณุโลกในระยะนี้ ทำให้พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเล็งเห็นว่า มณฑลพิษณุโลกยังคงขาดความเป็นเอกภาพในการปกครอง และสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ทรงพระปรีชาสามารถ จึงมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ให้เป็นอุปราช เจ้าควบคุมการปกครองพิษณุโลกทั้งหมดใน 8 เดือนต่อมา และทรงเป็นอุปราชต่างพระองค์ที่ต่างไปจากอุปราชภาคคนอื่น ๆ

4. การศาล

การปฏิรูปการปกครองของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว มีกรมที่ตั้งตำแหน่งเดิมแต่เปลี่ยนหน้าที่ไปคือ กรมพระคลัง กรมยุทพนาธิการ กรมธรรมการ กรมโยธาธิการ กรมมุรธาธิการและกรมยุติธรรม¹ ในการปกครองแบบเทศาภิบาลก็ได้พัฒนาการศาลทั้งปวง ซึ่งปรากฏในธรรมนูญที่เป็นกฎหมายเก่า มาสู่ศาลสมัยใหม่แบบยุโรปในสมัยการปฏิรูปการปกครองมากขึ้น การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มีศาลของมณฑลตามหัวเมือง ดังนี้

4.1 ศาลมณฑลนครศรีธรรมราช ตั้งอยู่ที่เมืองสงขลามืออธิบดีศาลมณฑล เป็นหัวหน้า มียศชั้นพระหรือพระยา ผู้พิพากษา 2 คน ผู้ช่วยผู้พิพากษา 2 คน และยกกระบัตรทำหน้าที่อัยการ 1 ตำแหน่ง ศาลมณฑลนครศรีธรรมราชมีอำนาจขอบเขตการชำระคดีความ ดังนี้

¹ชัยอนันต์ สมุทวณิช และชัชติยา กรรณสูต เอกสารการเมืองการปกครองไทย หน้า 121

4.1.1 เป็นศาลสูงสุดในมณฑลนครศรีธรรมราช

4.1.2 ทำหน้าที่ศาลต่างประเทศ สำหรับชำระคดีความให้ชาวต่างประเทศในมณฑล

4.1.3 ทำหน้าที่ชำระคดีความให้กับคนในบังคับอังกฤษในมณฑลนครศรีธรรมราช และมณฑลปัตตานี

4.2 ศาลเมืองนครศรีธรรมราช ทำหน้าที่พิพากษาคดีความภายในเมืองนครศรีธรรมราช มีผู้พิพากษา 2 ตำแหน่ง ผู้พิพากษารอง 1 ตำแหน่ง ยกกระบัตร 1 ตำแหน่ง รวม 4 ตำแหน่ง

4.3 ศาลเมือง ตั้งที่ตำบลบ้านปากพ่อง ทำหน้าที่พิพากษาคดีความในตำบลปากพ่อง และคดีความที่ศาลเมืองนครศรีธรรมราชมอบหมายให้พิพากษา¹ สาเหตุที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงตั้งศาลเมืองที่ปากพ่อง เพราะเป็นเมืองท่าหน้าด่านภาษีและหาเรือของนครศรีธรรมราช มีประชากรอาศัยอยู่หนาแน่น จึงโปรดให้ตั้งศาลขึ้น ศาลนี้มีผู้พิพากษา 2 ตำแหน่ง ยกกระบัตร 1 ตำแหน่ง รวม 3 ตำแหน่ง

4.4 ศาลเมืองพัทลุง ทำหน้าที่พิพากษาคดีความภายในเมืองพัทลุง มีผู้พิพากษา 1 ตำแหน่ง ผู้พิพากษารอง 1 ตำแหน่ง ยกกระบัตร 1 ตำแหน่ง รวม 3 ตำแหน่ง

4.5 ศาลเมืองสงขลา ทำหน้าที่พิพากษาคดีความภายในเมืองสงขลา มีผู้พิพากษา 1 ตำแหน่ง ผู้พิพากษารอง 1 ตำแหน่ง ยกกระบัตร 1 ตำแหน่ง รวม 3 ตำแหน่ง²

¹"กฎคำสั่งกำหนดอำนาจศาล" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 16
วันที่ 18 กรกฎาคม พ.ศ. 2453 หน้า 720

²"ทำเนียบตำแหน่งข้าราชการมณฑล" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28
ภาค 1 วันที่ 13 สิงหาคม ร.ศ. 130 หน้า 1434

ในการเสด็จมณฑลนครศรีธรรมราชของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อ พ.ศ. 2458 ก็ได้เสด็จไปทำหน้าที่ผู้พิพากษาศาลมณฑลในศาลารัฐบาลที่สงขลา ในวันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2458 โดยมีมหาอำมาตย์เอก เจ้าพระยาอภัยราชา มหาบุคิขรรฆร เสนาบดีกระทรวงยุติธรรม และผู้พิพากษาศาลมณฑลเจ้าผู้ดูแลของ รุสสิพระบาทสมเด็จพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงประทับบนบัลลังก์ ผู้พิพากษา สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงประทับทางขวา พระพิณ นิติศาสตร์ อธิบดีผู้พิพากษา หลวงราชปรีชาผู้พิพากษาทั้ง 2 คนนี้สวมเสื้อครุย เหน็บฉัตรร่วมพิจารณาพิพากษาผู้ร้ายลักกระบือ สืบพยานได้ 1 ปาก อ่านคำสั่งของศาล นักสืบพยานปากอื่นต่อไป การเสด็จฯ ว่าความครั้งนี้เป็นการถวายพระเกียรติแก่ พระเจ้าอยู่หัว และเป็นการให้เกียรติแก่ศาลมณฑล¹ ในการเสด็จฯ ประพาส เลียบมณฑลบักซ์ไต้ครั้งนี้ นอกจากพิพากษาคดีที่ศาลมณฑลนครศรีธรรมราชที่สงขลาแล้ว ก็ได้เสด็จมาเปิดศาลจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่สร้างขึ้นใหม่เป็นตึก 2 ชั้น ในวันที่ 8 พฤษภาคม พ.ศ. 2460²

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเอาพระทัยใส่ในด้านการศาล ยุติธรรมของมณฑลเป็นพิเศษ เพราะเป็นสถาบันทางกฎหมายที่จะให้ความยุติธรรม และความสงบสุขแก่ราษฎรในมณฑลได้ พระองค์จึงสนพระทัยในการตัดสินพิจารณา พิพากษาคดีอยู่เสมอ โดยเฉพาะการพิพากษาโจรผู้ร้ายที่พระองค์ทรงจับมาควย พระองค์เอง แต่ศาลมักจะพิพากษาปล่อยตัวควยมีหลักฐานอ่อน จนท้องทะเลาะ กับพระยาขุนยันทรงสถิตย์ อธิบดีศาลมณฑลอุบอวย ๆ แต่เมื่อพ้นเวลาราชการไปแล้ว

¹"สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเลียบมณฑล บักซ์ไต้ พ.ศ. 2460 หน้า 145

²"แจ้งความกระทรวงยุติธรรม" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2460 หน้า 1096

เป็นเวลาส่วนพระองค์ก็เข้าพระทัยกันดี เพราะที่ทะเลาะกันนั้นเป็นไปตามหลักวิชาการมากกว่า จนเป็นที่รู้กันทั่วไปว่าสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงควบคุมหน่วยราชการในมณฑลทุกหน่วยไว้ในพระหัตถ์ได้ เว้นแต่ศาลมณฑลอันเป็นสถาบันยุติธรรมที่จริงแล้วพระองค์ทรงอาญาสิทธิ์เทียบเท่าพระมหากษัตริย์ จะทรงกระทำกับศาลอย่างใดก็ได้ตามพระราชอำนาจที่ได้รับพระราชทานมา แต่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเป็นบุคคลที่เคารพกฎเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว พระองค์จึงมิได้ทรงใช้พระราชอำนาจจะเมิดอำนาจศาลแก่ประการใด ในเวลาเดียวกันก็ทรงจ้างชาวต่างประเทศมารับราชการฝ่ายที่ปรึกษา เช่น นายเทฟโน (Tephnoe) ผู้ช่วยที่ปรึกษากฎหมายประจำศาลมณฑลนครศรีธรรมราช ซึ่งทำให้เป็นที่แน่นอนใจได้ว่าการตัดสินใจความแบบนครบาลทั้งในสมัยก่อนการปฏิรูปคงจะไม่มีอีก และทำให้อังกฤษซึ่งปกครองรัฐมลายูทั้งหลายมีความเชื่อมั่นในระบบศาลการยุติธรรมของไทยในหัวเมืองบ้างได้มากขึ้น อันจะโน้มนำไปสู่แรงจูงใจในการยกเลิกสิทธิสภาพนอกอาณาเขตเหนือดินแดนบ้างได้ทั้งหมดในเวลาต่อมา

การปรับปรุงเศรษฐกิจในมณฑลนครศรีธรรมราช (พ.ศ. 2453 - 2468)

การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ในระยะเวลา 15 ปีนั้น เป็นการปกครองแบบเทศาภิบาลที่เจริญสมบูรณ์ที่สุดใน ทุก ๆ ด้าน พระองค์ได้ทรงเพียรพยายามนำความรู้ความสามารถทางวิชารัฐศาสตร์ การปกครองของพระองค์ออกมาประยุกต์ใช้กับการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราช มากที่สุด พระองค์ได้พยายามปกครองบ้านเมืองให้สอดคล้องกับสภาพชีวิตความเป็นอยู่ ของประชาชนและเกิดความสงบสุขในท้องถิ่น ราษฎรสามารถประกอบอาชีพได้อย่าง ต่อเนื่อง ทำให้มณฑลนครศรีธรรมราชมีเศรษฐกิจที่ขึ้นตามเป้าหมายการปกครอง การปรับปรุงเศรษฐกิจในมณฑลนครศรีธรรมราชระหว่าง พ.ศ. 2453 - 2468 นั้น อาจจะถูกใจจากการคมนาคม การสื่อสาร การเกษตร การประกอบอาชีพและ การคลัง เป็นต้น

1. การคมนาคม

การเปิดคลองสุเอซ (Suez Canal) เป็นคลองนานาชาติใน พ.ศ. 2425 ได้ปฏิวัติการเดินเรือทะเลค้าขายของอังกฤษและฮอลันดาพร้อมทั้งประเทศอื่น ๆ ที่มุ่งหน้ามาสู่เอเชียทำให้การขอมแซมใบเรือ เรือกลไฟหรือเรือเครื่องจักรไอน้ำ ของประเทศเหล่านี้ย้ายมาซ่อมแซมที่สิงคโปร์ทั้งหมดแทนที่จะเป็นเมืองมะริคในพม่า ดังแต่ก่อน ทำให้แหลมมลายูคึกคัก หนาแน่นไปด้วยเรือสินค้าจากนานาประเทศ การติดต่อระหว่างเมืองท่าต่าง ๆ ในแหลมมลายูเหมือนในอดีตก็กลับมาอีกครั้งหนึ่ง¹

¹ คี.จี.อี. ฮอลล์ ประวัติศาสตร์เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เล่ม 1 แปลโดย คุณวราณุญา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา และคณะ หน้า 707

รัฐบาลไทยจึงต้องเร่งรัดพัฒนาถนนหนทาง ทางรถไฟ ทางน้ำ และตกแต่ง
บ้านเมืองซึ่งถือว่า เป็นหน้าที่โดยตรงของข้าหลวงโยธาและข้าหลวงเทศาภิบาล
ที่จะใช้ในการคมนาคมทุก ๆ ทางผูกโยงพระราชอาณาเขตส่วนต่าง ๆ เข้าด้วยกัน
จากการพัฒนาการคมนาคมนี้จึงทำให้ดินแดนปักษ์ใต้มีค่ามากขึ้นทุกวัน ดังจดหมายเหตุ
ระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเลียบมณฑลปักษ์ใต้ พ.ศ. 2458 ความว่า
"ดินแดนปักษ์ใต้แห่งพระราชอาณาจักรสยามนี้มีราคาขึ้นทุกวัน พวกเราชาวไทย
ควรจะรู้จักปักษ์ใต้ให้มากกว่านี้ หากไม่แล้วชนชาติอื่นที่เขามองเห็นคุณค่ามากกว่า
เราจะเขามายึดครองเอาไปเสีย"¹ เพราะหัวเมืองปักษ์ใต้นั้นใคร่จะมีพื้นที่
อุดมสมบูรณ์กว่าที่ใดก็ดี แต่ก็เป็นเมืองที่ห่างไกลจากกรุงเทพฯ ขาดการคมนาคม
ของขามนำขามทะเลลำบากนานาประการ จะไปไต่บางก็แต่ทางทะเลเท่านั้น
แต่การเดินทางทางทะเลก็ไม่สะดวกเพราะไม่ค่อยมีเรือแล่นรับส่งผู้โดยสารบ่อยนัก
และมักจะมีคลื่นลมมรสุมพัดแรงจัดมากจนทำให้เกิดอันตรายถึงแก่ชีวิตได้ การเดินทาง
จากกรุงเทพฯ จึงมักโดยสารเรือไปขึ้นบกที่ชุมพร แล้วเดินทางบกไประนองหรืออาจ
จะนั่งเรือขึ้นมาขึ้นที่บ้านคอนหรือนครศรีธรรมราช แล้วเดินทางข้ามเทือกเขาไป
แม่ใน พ.ศ. 2449 ที่ไต่ปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลในมณฑลนครศรีธรรมราช
ถึง 10 ปีแล้วก็ตาม หากจะให้สะดวกจริงก็ต้องลงเรือกลไฟจากกรุงเทพฯ ไป
สิงคโปร์แล้วย้อนกลับมาปีนัง โดยสารเรือเทศศรีที่แล่นระหว่างปีนัง - มะริค
เขามายังกันตัง จึงเดินทางเขามายังเมืองพัทลุงและสงขลาซึ่งต้องเสียเวลา
เดินทางหลายวัน² ดังนั้นการเร่งรัดพัฒนาถนนในมณฑลนครศรีธรรมราชจึงเป็น

¹"สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเลียบมณฑล
ปักษ์ใต้ พ.ศ. 2458 หน้า 386

²ขุนเสนาขุนศึกก๊ก (พิตร ณ นคร) ประวัติและงานของพระยาภิรมย์
นุประสิทธิ์ หน้า 87

สิ่งจำเป็นอย่างเร่งด่วน ทางสัญจรไปมาของราษฎรก็ได้รับการขยายให้กว้างขึ้น
พอที่เกวียนจะผ่านไปได้ ทางที่เป็นถนนกว้างอยู่แล้วก็ตกแต่งถมดินลูกรังให้ใช้ได้
ทุกฤดูและตัดถนนเพิ่มมากขึ้นรวมทั้งการทำสะพานให้ถนนได้ติดต่อถึงกันในสมัย
พระยาสุพรรณนิเทศ ต่อมาในสมัยพระยาชลบุรานุรักษ์ก็ได้ปรับปรุงและตัดถนนเพิ่มเพิ่ม
ให้ใช้ได้ทุกฤดูกาลมากขึ้น

1.1 ถนน

ในสมัยสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็พยายามตัดถนนสายใหม่ที่
จำเป็นออกไปและเปลี่ยนถนนดินลูกรัง ในบางสายเป็นถนนลงหินคั่นที่ถาวรทนทาน
กว่าลงดินลูกรังที่สามารถใช้กับยานพาหนะทุกชนิดและทุกฤดูกาล เป็นการสะดวกแก่
การคมนาคมมากขึ้น โดยมุ่งนำผลของการเกษตรของราษฎรออกมาสู่ตลาดและ
ตัดถนนเชื่อมโยงระหว่างชุมชนหนาแน่นเพื่อการค้าขายระหว่างชุมชน จนเป็นที่
เลื่อมลือกันว่า สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงทะเลาะกับกรมขุนกำแพงเพชร
อัครโยธิน ผู้บัญชาการกรมรถไฟก็พยายามจะสร้างทางรถไฟ แต่สมเด็จพระเจ้าฟ้า
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์จะสร้างถนนลงบนพื้นที่เดียวกัน โดยอ้างความสำคัญของ
ฝ่ายตนว่าสำคัญกว่าอีกฝ่ายหนึ่ง¹ ในบางครั้งกรมขุนกำแพงเพชรอัครโยธินถึงกับ
ทอ้งตามเสด็จไปทรงปรึกษาถึงเพี้ยศจิมข้างที่ฉวาง² แต่หลังจากนั้นก็สามรถตกลง
กันได้ เพราะทั้งถนนและทางรถไฟก็สร้างความเจริญให้มณฑลนครศรีธรรมราชเหมือนกัน

¹พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมพลทิฆัมพร เป็นผู้ให้สัมภาษณ์
ชาติ ศิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังบางเขน เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2528

²กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 คค.5.2/2 กรมขุนกำแพงเพชรเสด็จตรวจ
ทางรถไฟสายใต้ตลอดถึงสายของอังกฤษในแหลมมลายู วันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2460
ถึงวันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ. 2468

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงคัดถนนจากเมืองนครศรีธรรมราชไป
อำเภอกลาบ¹ และเหมืองแร่บพิคำ ถนนยวนแหลไปเขาแก้วถึงช่องเสาขง²
จากรอนพิบูลย์ไปครึ่ง เป็นคัน โดยเฉพาะในเมืองนครศรีธรรมราชพระองค์ทรง
คัดถนนโรยหินบดแน่นเป็นระยะทางถึง 120 กิโลเมตร นอกจากนี้ก็มีถนนยุทธศาสตร์
จากฆางนรา-สงขลา และจากสงขลาไปฝั่งทะเลตะวันตกหลายสาย ถนนเหล่านี้
ทำเสร็จแล้วโดยมาก³ ยังมีถนนบางช่วงต้องตัดขึ้นใหม่บนเนินเขาและการเจาะภูเขา⁴
เพื่อให้ทางรถไฟผ่านซึ่งต้องใช้หมอเบเยอร์ วิศวกรชาวอังกฤษที่เป็นมิชชันนารีจาก
กรุงเทพฯ ลงมาช่วย ถนนที่ทำเสร็จแล้วได้เปิดให้ราษฎรใช้เป็นทางสัญจรไปมา
ระหว่างเมือง อำเภอ ตำบลและหมู่บ้านทันที ทำให้การคมนาคมสะดวกรวดเร็ว
กว่าแต่ก่อนมากและสามารถใช้กับยานพาหนะทุกชนิดตลอดปี

1.2 รถไฟ

การสร้างทางรถไฟจะเป็นการกระชับหัวเมืองภาคใต้ที่เป็นอิสระเหล่านั้น
ให้เข้ามาใกล้ชีวิตรัฐบาลที่กรุงเทพฯ อย่างแน่นแฟ้นมากขึ้น ยังมีการคมนาคมรวดเร็ว
เท่าใด ความปลอดภัยทางด้านการเมือง การปกครองในหัวเมืองภาคใต้ก็เพิ่มมากขึ้น

¹ปัจจุบันเป็นตำบล

²ทางเดินระหว่างหุบเขามีเสาขงปักกับเนินเขตแค่นระหว่างอำเภอลานสกา
กับอำเภอดวางเป็นจุดพักกลางทางจุดสุดท้ายก่อนที่จะเดินทางเข้าเมือง
นครศรีธรรมราชในสมัยก่อน หากเดินทางไปจากอำเภอดวาง ต่อมาเพี้ยนเสียงเป็น
"เสาขง" เสาขงปัจจุบันอยู่ในเขตดวางติดกับเขาแก้วที่อยู่ในเขตลานสกา

³กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.3.3/3 กรมพระกำแพงฯ ทรวจราชการ
หัวเมืองปักษ์ใต้ วันที่ 18 พฤษภาคม พ.ศ. 2456

⁴ปัจจุบันเรียกว่า ช่องเขา อยู่ระหว่างอำเภอรอนพิบูลย์กับทุ่งสง

กระทรวงโยธาธิการ จึงกำหนดการสร้างทางรถไฟสายใต้ด้วยโครงการ 8 ปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2450 - 2458 โดยกำหนดว่า 3 ปีแรก จะเป็นการสำรวจเส้นทาง แล้วจะลงมือสร้างใน พ.ศ. 2453 เป็นช่วง ๆ ไประหว่างเมืองต่าง ๆ จนเชื่อมทุกเมืองเข้าด้วยกัน เช่น จากเพชรบุรี-ชุมพร ตรัง-พัทลุง พัทลุง-สงขลา พัทลุง-นครศรีธรรมราช นครศรีธรรมราช-สุราษฎร์ธานี เป็นต้น รวมระยะทางทั้งหมดประมาณ 1,000 กิโลเมตรกว่า¹

การสร้างทางรถไฟสายใต้ที่กระทรวงโยธาธิการได้แต่งตั้งพระภักโพนงษ์บริพัตร นายช่างประจำภาคเป็นข้าหลวงโยธาประจำมณฑลนครศรีธรรมราช ม.จ. ประสม ประสงค์ นายอำเภอเมืองและนายเต่า นายอำเภอฉวาง เป็นข้าหลวงท้องถิ่นเป็นผู้ช่วยข้าหลวงโยธาในเรื่องที่ดินที่จะสร้างทางรถไฟ² ซึ่งบางแห่งราษฎรก็เข้ามาจับจองที่ดินทำมาหากินในเขตทางรถไฟด้วยความไม่รู้ แต่บางรายก็แกล้งมาจับจองที่ดินการรถไฟเพื่อจะได้การรื้อถอนเมื่อมีการสร้างทางรถไฟขึ้นมาซึ่งทำให้เป็นอุปสรรคในการสร้างทางรถไฟ เพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็นจนเกิดกรณีพิพาทกับข้าหลวงท้องถิ่นที่รับผิดชอบในคานนี้

ในการสร้างทางรถไฟสายนครศรีธรรมราช-บ้านคอน นั้น สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอกรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงกำหนดให้กุลีสเงินเหมืองแร่ที่ว่างจากงานขุดแร่มาขุดดินถมทางรถไฟด้วยพระองค์เองอย่างใกล้ชิดพร้อมกับกรมขุนกำแพงเพชรอัครโยธิน เจ้ากรมรถไฟหลวงสายใต้ โดยเฉพาะเส้นทางรถไฟจากนครศรีธรรมราช-ฉวาง

¹สมใจ ไพโรจน์ธีร์รัชต์ บทบาทของประเทศมหาอำนาจตะวันตกในการสร้างทางรถไฟของประเทศไทยในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว หน้า 320

²ประกาศเพิ่มเติมตั้งข้าหลวงท้องถิ่นจัดที่ดินสร้างทางรถไฟหลวงสายใต้" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 27 วันที่ 11 ธันวาคม พ.ศ. 2454 หน้า 2213

เพราะเป็นเส้นทางที่พระองค์ต้องเสด็จประพาสไปคล้องช้างอยู่เป็นประจำอยู่แล้ว และได้นำเสด็จประพาสพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวมาตรวจทางรถไฟ สายสงขลา-นครศรีธรรมราช-บ้านคอนควยพระองค์เอง ในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงแวะประทับที่บ้านกุยเพื่อทอดพระเนตรการคล้องช้าง และประทับที่สถานีรถไฟว่างซึ่งเป็นจุดพักกึ่งกลางระยะการก่อสร้างทางรถไฟ ระหว่างนครศรีธรรมราชกับบ้านคอนถึง 2 ครั้ง คือ ใน พ.ศ. 2458 และ พ.ศ. 2460 ทำให้ทางรถไฟสายสงขลา-นครศรีธรรมราช-บ้านคอนได้รับการเอาใจใส่ดูแลเป็นพิเศษถึงกับสร้างกงสีทุกระยะ 6 กิโลเมตร เพื่อเก็บวัสดุก่อสร้าง เป็นที่พักวัสดุและที่ทำการตรวจรักษามාරุงทางรถไฟ¹ ส่วนช่วงโคที่เสร็จเรียบร้อยแล้ว กระทรวงคมนาคมก็ประกาศใช้ในช่วง ๆ ไปเพื่อรับส่งผู้โดยสารและสินค้า เช่น จากทุ่งสง-พัทลุง และร่อนพิบูลย์-นครศรีธรรมราช² เป็นต้น โดยสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงทำพิธีเปิดทางรถไฟที่ประกาศใช้ขึ้นด้วยพระองค์เอง ราษฎรในเขตพจนนครศรีธรรมราชนิยมโดยสารรถไฟกันเป็นจำนวนมากเพราะเป็นของใหม่และนิยมส่งสินค้าทางรถไฟมากขึ้น เช่น ช้าง โค กระบือ สุกร ปลา ผลไม้ ข้าว เป็นต้น ซึ่งสินค้าเหล่านี้จะส่งจากหัวเมืองต่าง ๆ ในภาคใต้ตั้งแต่เพชรบุรีลงไปโดยมีจุดหมายที่ปิ้งและสิงคโปร์อันเป็นตลาดกลางในการซื้อขาย³

¹ถนัด อารีย์กุล เป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ชาลี ศิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่บ้านพักจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2528

²"ประกาศกระทรวงคมนาคม แผนกรถไฟ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 31 ภาค 2 วันที่ 5 มีนาคม พ.ศ. 2457 หน้า 1486

³จช. เอกสารรัชกาลที่ 6 คค.5.2/2 กรมขุนกำแพงเพชรเสด็จตรวจทางรถไฟสายใต้ตลอดถึงสายของอังกฤษในแหลมมลายู วันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2460 ถึงวันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ. 2468

ทางรถไฟสายใต้สร้างเสร็จเรียบร้อยตามโครงการใน พ.ศ. 2458 และ
เปิดเชื่อมกับทางรถไฟของอังกฤษในมลายูเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2461¹
พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เสด็จประพาสสิงคโปร์ ปีนัง สหพันธรัฐ
มลายูของอังกฤษด้วยทางรถไฟสายนี้เป็นการเฉลิมฉลองและเชื่อมสัมพันธไมตรีกับ
อังกฤษในวันที่ 21 กันยายน พ.ศ. 2467²

เมื่อเส้นทางรถไฟสายใต้สามารถรับส่งผู้โดยสารและสินค้าได้ตลอดสาย
ก็ไคยในระยะทางที่เคยห่างไกลจากกรุงเทพของมณฑลนครศรีธรรมราชให้สิ้นลง
ความทุกข์ยากในอดีตก็ไม่มีให้เห็นอีกเพราะมีการคมนาคมทั้งทางรถยนต์และรถไฟ
ติดต่อกันระหว่างหัวเมืองต่าง ๆ ใต้ทั่วถึง ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐมลายูของอังกฤษ
กับหัวเมืองฝ่ายไทยก็ไปมาสนธิสนมกันมากขึ้น โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ฝ่ายอังกฤษ
เช่น เซอร์ ฮิวจ์ คลิฟฟอร์ด (Sir Huger Clifford) ข้าหลวงใหญ่สหพันธรัฐมลายู
พระสหายของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ได้ไปมาติดต่อกับสมเด็จพระเจ้า
ฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ที่พระตำหนักเขาน้อยมากขึ้นกว่าแต่ก่อน รวมทั้งเจ้าพระยา
ไทรบุรีที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงอุปถัมภ์มาอันเปรียบเหมือน
เครือญาติของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็นิยมประพาสมณฑลนครศรีธรรมราช
อยู่เสมอ เมื่อการรถไฟเปิดบริการทำให้สินค้าที่มีอยู่เดิมและที่ผลิตขึ้นใหม่ในมณฑลได้
ส่งออกไปจำหน่ายระหว่างหัวเมืองและต่างประเทศ โดยยี่ปี่นังและสิงคโปร์ เป็น
ตลาดกลางรับซื้อสินค้าเหล่านี้ (ดูตารางที่ 1) ทำให้มณฑลนครศรีธรรมราชรายได้
มากขึ้น (ดูตาราง 2)

¹"ประกาศกระทรวงคมนาคม แผนกรถไฟ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35
ภาค 1 วันที่ 23 มิถุนายน พ.ศ. 2461 หน้า 655

²ม.จ.คำรณิศำรง เทวกุล พระประวัติสมเด็จพระราชปิตุลา บรมพงศาภิมุข
หน้า 97

ตาราง 1 สินค้าที่จำหน่ายออกทางเมืองโดยทางรถไฟ

ที่	ชื่อสินค้า	จากหัวเมืองต่าง ๆ	ลงที่	สู่ปลายทางที่
1	โค, กระบือ	"	สงขลา, ตรัง นครศรีธรรมราช	บี๊นัง, สิงคโปร์
2	สุกร	บ้านโป่ง และ โพธาราม	นครศรีธรรมราช สงขลา พัทลุง	สิงคโปร์ ปากังเบซาร์
3	ปลาทุเค็ม	หัวเมืองต่าง ๆ	นครศรีธรรมราช ตรัง	สิงคโปร์
4	ปลาหนึ่ง	"	ชุมพร หลังสวน	กรุงเทพ
5	ข้าวเปลือก	"	นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา	บี๊นัง สิงคโปร์
6	ข้าวสาร	"	สงขลา	สิงคโปร์
7	สินค้าต่างประเทศ	"	สงขลา ตรัง นครศรีธรรมราช	หัวเมืองบักซ์ไค้ หัวเมืองบักซ์ไค้
9	ผลไม้	"	สงขลา นครศรีธรรมราช	บี๊นัง สิงคโปร์ กรุงเทพ

ที่มา สรุปจาก กฤษฎ. เอกสารรัชกาลที่ 6 น. 36/37 กะประมาณเงินรายได้ของ
รถไฟสายไค้ในวันหนึ่ง ๆ

ตาราง 2 เงินรายได้ของรถไฟสายใต้โดยประมาณในแต่ละปี

ปีที่	พ.ศ.	ขึ้นราคาอีก	รายได้ทั้งปีโดยประมาณ	
			บาท	ส.ก.
1	2459	-	2,032,272	-
2	2460	-	2,200,356	-
3	2461	20 %	2,438,726	40
4	2462	10 %	2,682,598	04
5	2463	10 %	2,950,857	84
6	2464	15 %	3,393,486	51
7	2465	5 %	3,563,160	-
8	2466	-5 %	3,928,384	81
9	2467	5 %	3,928,384	81
10	2468	5 %	4,124,804	05
11				

ที่มา สรุปจาก กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 น. 36/37 กะประมาณเงินรายได้
ของรถไฟสายใต้ในวันหนึ่ง ๆ

ทางรถไฟสายใต้ในเขตมณฑลนครศรีธรรมราชนั้น ในบางบริเวณก็
 ตัดผ่านเข้าไปในคองโม่อย่างไม่มีผู้คนอาศัยอยู่ โดยเฉพาะชายแดนที่ติดกับมลายู
 ซึ่งสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงประสงค์จะตั้งคานาภาณีเพื่อควบคุม
 การขนของหนีภาษีทำให้เกิดความลำบากแก่เจ้าพนักงานเพราะอยู่ห่างไกลชุมชน
 และแม่น้ำคองโม่ก็ไม่มี สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ได้ทรงปรึกษากับ
 นายแมกซ์เวลล์ (Maxwell) ศุภกากรอังกฤษที่สงขลาเพื่อจะตั้งคานาภาณี
 ร่วมกัน ต่อมาเป็นอันตกลงกันว่า จะตั้งอาณคนละฟากเขตแดนเพื่อควบคุมกันแต่ละ
 ฝ่ายของตน เมื่อมีคานาภาณีขึ้นแล้ว ก็จะเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ตำรวจมาคอยคุ้มกันครั้งแรก
 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มีพระดำริว่าควรจะย้ายอำเภอสะเคาและสถานีตำรวจ¹
 อำเภอมาไว้ที่ชายแดน แต่ก็ทรงทงในประชานที่สะเคาว่าไม่มีตำรวจจะเป็นผู้คุ้ม
 คุ้มครองจึงตกลงพระทัยไม่ย้ายที่ว่าการอำเภอเพียงแต่ตั้งโรงพักขึ้นใหม่ใกล้คานาภาณี
 แล้วไว้ให้นายตำรวจที่สามารถพูดภาษาอังกฤษได้อยู่ประจำแต่ก็โดยลิในระยะแรกเท่านั้น
 เพราะนายตำรวจที่มีการศึกษาสูง ๆ จนพูดภาษาอังกฤษได้มักจะไม่ยอมมาอยู่ในที่กันการ
 เช่นนั้น² เมื่อการสร้างทางรถไฟสายใต้โดยเฉพาะในบริเวณมณฑลนครศรีธรรมราช
 สำเร็จแล้ว การติดต่อสื่อสารระหว่างกรุงเทพฯและนครศรีธรรมราช หรือ
 สงขลาที่เป็นไปอย่างรวดเร็วสามารถติดต่อถึงกันได้ทั้งสองคาบสมุทร ไท่หมก
 ทุกจังหวัด คือ ตรัง - พัทลุง - สงขลา - นครศรีธรรมราช -

¹ในสมัยนั้นใช้คำว่า "โรงพัก" ปัจจุบันนี้ประชาชนทั่วไปก็ยังใช้คำนี้อยู่

²กจ. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.4.1/120 เรื่องตั้งคานาภาณีและตั้ง
ตำรวจรักษาราชอาณาจักรชายแดนแหลมมลายูที่ติดต่อกับอังกฤษ วันที่ 26 เมษายน -
 วันที่ 8 พฤษภาคม พ.ศ. 2461

บ้านคอน - ไชยา - ชุมพร - ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ จึงทำให้รัฐบาลมี
อริปไตยเหนือดินแดนปักษ์ใต้ตั้งแต่เส้นรุ้งที่ 11 องศาเหนือลงไปอย่างเต็มที่

1.3 ทางน้ำ

การเสด็จตรวจราชการมณฑลปักษ์ใต้ของสมเด็จพระยาเจ้าบรมราชานุภาพ
ใน พ.ศ. 2456 ยังใช้เส้นทางเดินเรือจากกรุงเทพฯ ไปขึ้นที่สงขลา แล้วเดิน
ทางบกไปตรังลงเรือไปภูเก็ตขึ้นแถวตรวจราชการที่พังงาเป็นจุดสุดท้าย จึงเสด็จ
ทางบกมาลงเรือที่ท่าข้ามเมืองสุราษฎร์ - ไชยา - ชุมพร แล้วจึงลงเรือเมล็กลัม
กรุงเทพฯ จากเส้นทางเหล่านี้รัฐบาลได้มองเห็นความสำคัญของการคมนาคมใน
มณฑลปักษ์ใต้อีกจึงให้ "สปีดซีแกมบริท อีสต์ เอ. บี. คิค จำกัด" เอาเรือไฟฟ้าใหญ่
เที่ยวไปเที่ยวมาตามเส้นทางเมืองท่าชายทะเลเหล่านี้อยู่หลายปีก็ไม่ค่อยมีคนโดยสาร
และสินค้ามากนัก เพราะพ่อค้าและราษฎรยังไม่เคยค้าขายมาก่อน" ต่อมาก็เพิ่ม
เรือมากขึ้นตามความเจริญของสินค้าและคนโดยสาร เช่น เรือประชาธิปก
เรือวิพัตร เรือสุชาติพิทเดินระหว่างกรุงเทพฯ - สงขลา - ปัตตานี - สิงคโปร์
เมื่มาถึงสงขลาที่จอดทอดสมอที่เกาะหนูเกาะแมวแล้วมีเรือเล็กมารับเข้าฝั่ง แต่
หากเป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่จากกรุงเทพฯ ก็มีเรือยนต์หลวงออกมารับไปขึ้นที่สะพาน
เทศาซึ่งเป็นสะพานไม้ทอดยาวลงไปในทะเลสาบสงขลาสำหรับเป็นท่าเทียบเรือหลวง
ในอาวหนาท่าเทียบจะมีเรือนครศรีธรรมราช³ ซึ่งเป็นเรือกลไฟเดินทะเลของ

กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.3.3/3 กรมหลวงดำรงฯ ตรวจราชการ
หัวเมืองปักษ์ใต้ วันที่ 21 เมษายน - วันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2455

กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 น.36/37 กะประมาณเงินรายไ้ของรถไฟ
สายใต้ในวันหนึ่ง ๆ

³พระยาสุมนนัยวินิต (ปั้น สุขุม) เป็นผู้สร้างโดยรัฐบาลออกเงินให้
ครั้งหนึ่งถูกญี่ปุ่นระเบิดจมลงที่สงขลาในสงครามโลกครั้งที่ 2

มณฑลนครศรีธรรมราชหอคสมอลอยลำอยู่พร้อมกับเรือกลไฟขนาดเล็ก เรือฟอง
เรือแจว เรือพายสำหรับใช้ในราชการ¹ สำหรับเรือนครศรีธรรมราชสมเด็จพระ
เจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงใช้เงินเอกสารราชการและพัสดุราชการของ
มณฑลมาส่งกรุงเทพฯและจากกรุงเทพฯไปนครศรีธรรมราช และส่งชลาภกับเรือพัสดุ
ที่ทรงสร้างขึ้นใหม่ในสมัยของพระองค์ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรง
โปรดการขั้วเรือมากพอ ๆ กับการขั้วรถยนต์ จึงทรงมีเรือยนต์ส่วนพระองค์ถึง
2 ลำ คือ "เรือฟั้งกะ" (Kingfisher) กับ "เรือโนรา" (Nora) ดังนั้น
การเสด็จทวาราาชการของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ตามหัวเมืองชายทะเล
จึงสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพกว่าชาวหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช
ที่แล่นมา

สำหรับการสัญจรทางน้ำโดยทั่วไป ราษฎรและเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่น
ก็ได้รับความร่วมมือกันขุดคลองขึ้นใหม่ตามความจำเป็นและพระประสงค์ของ
สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ส่วนคลองระหว่างตำบลที่มีอยู่เดิมก็ขุดลอก
ให้ลึกลงอีกเพื่อความสะดวกแก่การประมงและการนำเรือพายเรือแจวนำสินค้าออก
สู่ตลาด เส้นทางรถไฟหรือท่าเรือที่อยู่ใกล้ เช่น คลองควนชลิท ในอำเภอพังไกร²
และคลองหัวสะพาน ตำบลโมคลาน จังหวัดนครศรีธรรมราช³ เป็นต้น แล้วขอ
พระราชทานถวายคลองนี้ให้เป็นพระราชกุศล

¹"สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเลียบมณฑล
บึงขี้ไต้ พ.ศ. 2460 หน้า 132

²"ราษฎรร่วมมือกันขุดคลองให้เป็นสาธารณประโยชน์" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 39 ภาค 2 วันที่ 15 ธันวาคม ร.ศ. 131 หน้า 2121

³กจข. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.15.1/9 ขุดคลองและทำนบในเมือง
นครศรีธรรมราช วันที่ 5 มกราคม พ.ศ. 2453 ถึงวันที่ 24 ตุลาคม พ.ศ. 2460

1.4 ยานพาหนะ

ยานพาหนะที่ใช้ในการคมนาคมทางบกในเขตนครศรีธรรมราชยังใช้ช้าง ม้า รถม้า และโคเทียมเกวียนเป็นจำนวนมากกว่ารถยนต์ซึ่งเป็นยานพาหนะสมัยใหม่ และมีผู้น้อยคันเพียงเฉพาะของสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์และพ่อค้าคหบดีที่มีฐานะร่ำรวยเพียงไม่กี่คนเท่านั้น ใน พ.ศ. 2457 ในเขตนครศรีธรรมราช มีรถยนต์ประมาณ 16 คันเท่านั้น สำหรับยานพาหนะที่วิ่งรับส่งผู้โดยสารระหว่าง มณฑลภูเก็ต มณฑลนครศรีธรรมราชและมณฑลปัตตานี คือ เกวียนเทศา โดยแวะตามจังหวัด อำเภอสำคัญ ๆ ที่ถนนผ่านไปจนถึงที่เปิดบริการมาตั้งแต่ พ.ศ. 2438 - 2458¹ และเหิงมายกเลิกเมื่อมีทางรถไฟติดต่อกับเมืองต่าง ๆ แล้ว ส่วนเกวียนหัว ๆ ไปที่มีใช้อยู่ในเขตนครศรีธรรมราชที่สำรวจใน พ.ศ. 2457 มีประมาณ 7,493 เล่ม ซึ่งทั้งใช้โดยสาร ขนส่งสินค้า และใช้ในครัวเรือน

สำหรับจำนวนสัตว์พาหนะที่ใช้ในการคมนาคมและบรรทุกสินค้ามีจำนวนมากมาย ซึ่งแสดงว่า สัตว์พาหนะเหล่านี้มีความจำเป็นกับสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของราษฎรมาก ถึงรายงานสัตว์พาหนะประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2456 ที่สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์รับสั่งให้สำรวจสัตว์ดังต่อไปนี้ คือ ช้าง 152 เชือก ม้า 548 ตัว วัว 220,243 ตัว และควาย 88,112 ตัว² แต่พออีก 6 ปีต่อมา คือ พ.ศ. 2462 เมื่อการคมนาคมทางรถไฟและรถยนต์ติดต่อกันหมดแล้ว สัตว์พาหนะพวกนี้ก็กลับลดจำนวนลงจนเหลือไว้เพียงการทำไรนา และใช้งานลากเข็นในครัวเรือนเท่านั้นคือ

¹ขุนเสนาณรงค์ภักดี (พิตร ณ นคร) ประวัติและงานของพระยารัษฎานุประดิษฐ์ หน้า 43

²"รายงานสัตว์ต่าง ๆ ประจำเดือนพฤศจิกายน ร.ศ. 130" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 ภาค 2 วันที่ 21 มกราคม ร.ศ. 130 หน้า 2364

ข้าง 5 เชือก น้ำ 26 ตัน ไร่ 7,603 ไร่ และควาย 6,904 ตัวเท่านั้น¹

ในระยະที่ไช้เกวียนเทศาเป็นยานพาหนะของทางราชการคอยบริการประชาชนและยวดยานพาหนะอื่น ๆ ของราษฎรสัญจรไปมาทางระหว่างเมืองต่าง ๆ จึงมีการสร้างศาลาที่พักคนเดินทางตามสะพาน แหล่งน้ำ เนินเขาหรือชุมทางต่าง ๆ ขึ้นเพื่อเป็นที่พักพิงของคนโดยสารทั้งศาลาที่ตั้งอยู่ริมชายคลองระโนดจังหวัดสงขลา² เป็นต้น ส่วนยานพาหนะที่ไช้ในการคมนาคมทางน้ำนอกจากเรือเคียนทะเลของบริษัท อีสต์ เอเชียติก จำกัด และเรือส่วนพระองค์ของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์แล้ว เจ้าหน้าทีและข้าราชการนิยมไช้เรือแจว เรือพาย และเรือต่าง ๆ ที่มีอยู่ในมณฑลนครศรีธรรมราชตามการสำรวจเมื่อ พ.ศ. 2457 ว่ามีประมาณ 25,560 ลำ เป็นยานพาหนะในการเดินทางไปมาทางน้ำ โดยมากราษฎรมักไช้เรือพายเป็นส่วนใหญ่เพราะมีความคล่องตัวสูง ส่วนเรือแจวมักไช้บรรทุกสินค้าและคนโดยสารระหว่างท่าเรือต่าง ๆ จะมีเรือแจวขนาด ๑ หลักถึงเรือแจวขนาดใหญ่ที่เรียกว่า เรือเก่งขนาด 4 หลักแจวสำหรับเดินทางไกลไปตามลำแม่น้ำใหญ่ ๆ และมักจะมีคนโดยสารกันเป็นคณะ บางครั้งก็นิยมไช้เรือยนต์ลากจูงและแจวสลักันตามความเหมาะสมของกระแสน้ำ

¹"รายงานสัตว์ต่าง ๆ ประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2462"

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 1 วันที่ 10 สิงหาคม พ.ศ. 2462 หน้า 1422

²"แจ้งความกระทรวงคมนาคม แผนกกรมทาง" ราชกิจจานุเบกษา

เล่ม 33 ภาค 1 วันที่ 22 ตุลาคม พ.ศ. 2459 หน้า 1907

2. การสื่อสาร

ความตั้งใจในวิถีทางการทูตระหว่างไทยกับอังกฤษเกี่ยวกับหัวเมือง
ปักปันใต้ โดยเฉพาะการสร้างทางรถไฟที่ต้องเปลี่ยนจากวิศวกรชาวเยอรมันมาเป็น
อังกฤษเข้าควบคุมในการก่อสร้าง ทำให้อังกฤษเข้าควบคุมกิจการรถไฟสายใต้
ทั้งหมดในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และพระบาทสมเด็จพระ
มงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวตอนต้น เป็นสิ่งที่รัฐบาลเองตระหนักถึงอันตรายต่อการ
เสียด่านาจอธิปไตยเหนือดินแดนปักปันใต้ทั้งหมด รัฐบาลไทยได้พยายามค้นคว้าที่จะ
แก้ปัญหาจนสามารถเปลี่ยนอำนาจการบริหารกิจการรถไฟจากการผูกขาดของอังกฤษ
มาสู่มือคนไทยได้สำเร็จในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว¹ การเจริญ
ของกิจการรถไฟทำให้กิจการไปรษณีย์โทรเลขแผ่ขยายตัวออกไปอย่างรวดเร็วกว่า
สมัยก่อนมาก โดยเริ่มต้นที่สถานีรถไฟเป็นที่ทำการไปรษณีย์ก่อน เปิดบริการรับฝาก
ไปรษณีย์กับที่ต่าง ๆ ควบความร่วมมือระหว่างกรมไปรษณีย์โทรเลขและกรมรถไฟที่
ปฏิบัติงานไปรษณีย์ด้วย กรมรถไฟจะได้รับค่าตอบแทนเป็นพิเศษเป็นรายเดือนจาก
กรมไปรษณีย์โทรเลข² ส่วนในอำเภอและตำบลซึ่งเป็นหน่วยไปรษณีย์ย่อยมีแต่การ
รับฝากส่งไปรษณีย์กับที่อย่างเดียว แผนกไปรษณีย์ในสถานีรถไฟมีอิสระในการทำงาน
ของตน โดยว่าจ้างราษฎรในท้องถิ่นมาเป็นเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีเจ้าพนักงานของ
กรมไปรษณีย์จากจังหวัดเป็นผู้ควบคุมดูแลการปฏิบัติงาน ในตำบลหรือหมู่บ้าน กำนัน

¹สมใจ ไพโรจน์ศิริรัชต์ บทบาทของประเทสมหาอำนาจตะวันตกในการ
สร้างทางรถไฟของประเทศไทยในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
และพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว หน้า ค. ในพหน้า

²งามตา ลิมตระกูล กิจการไปรษณีย์โทรเลขในประเทศไทย

และผู้ใหญ่มานเป็นผู้รับส่ง ไปรษณีย์ภัณฑ์หรือจดหมายจากที่ทำการ ไปรษณีย์อำเภอไป แจกจ่ายแก่ราษฎรดูความของตนโดยไม่มีค่าจ้าง แต่ถือว่าเป็นหน้าที่หนึ่งที่กำนันหรือ ผู้ใหญ่มานจะต้องรับผิดชอบ ในระดัย เมืองหรือจังหวัดก็มีที่ทำการ ไปรษณีย์โทร เลข กรมตั้งอยู่ในบริเวณอำเภอเมืองของจังหวัด ถ้าบริเวณใดมีการใช้โทร เลขกันมาก ก็สามารถจัดตั้งเพิ่มขึ้นได้อีก เจ้าพนักงานเหล่านี้สังกัดกรม ไปรษณีย์โทร เลข โดยตรง การจัดตั้งที่ทำการไปรษณีย์กรม กรมไปรษณีย์โทร เลขจะเป็นผู้พิจารณาจากจำนวน ประชากรที่มาใช้บริการ¹

ในที่สุดกิจการ ไปรษณีย์โทร เลขก็ขยายตัวไปทั่วภาคใต้และสามารถติดต่อกับ สื่อสาร โดยตรง กับป็นิ่งซึ่ง เป็นศูนย์กลางการปกครองรัฐมลายูของอังกฤษและลอนดอน ภายใมนมณฑลนครศรีธรรมราชเอง กิจการไปรษณีย์โทร เลขและขนานนี้ก็ยังสามารถ อำนวยความสะดวกในการติดต่อบรรดาทางราชการและประชาชนได้เป็นอย่างดี

3. การประกอบอาชีพ

สมเด็จพระเจ้าฟ้ามงกุฎพระบรมราชชนนีพันปีหลวง ทรงสนับสนุนราษฎรในท้องถิ่นที่ได้รับ การจับจองที่ดินเพื่อประกอบอาชีพก่อนบุคคลประเภทอื่น โดยเฉพาะข้าราชการห้าม จับจองที่ดินแข่งกับราษฎร เค็ดขาด พระองค์ทรงสนับสนุนให้ราษฎรประกอบอาชีพ ทาง ๆ ตามความพอใจ ส่วนในด้านวิชาการเกษตรนอกจากเป็นหน้าที่ของชาหลวง เกษตรมณฑลโดยตรงแล้ว พระองค์ก็ทรงเอาพระทัยใส่อยู่เสมอที่จะเพิ่มผลผลิตทาง การเกษตรออกจำหน่ายตามความต้องการของตลาด มากกว่าผลิตเพื่อใช้ในครัวเรือน หรือจำหน่ายเพียงในท้องถิ่นดังแต่ก่อน ผลผลิตทางการ เกษตรจึงสามารถส่งมา จำหน่ายในกรุงเทพฯ เช่น ผลไม้ต่าง ๆ เป็นต้น ส่วนผลผลิตอื่น ๆ ก็จำหน่ายออก

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ขช. 3/3 รายงานหลวงไปรษณีย์ราชบุรี
ทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว วันที่ 16 มิถุนายน

ต่างประเทศ โดยส่งไปยังปิ้งและสิงคโปร์ที่เป็นตลาดกลางของการรับซื้อผลิตผลจากมณฑลนครศรีธรรมราช ทำให้ราษฎรตื่นตัวในการผลิตเพื่อจำหน่ายมากขึ้นจนประกอบอาชีพต่าง ๆ กันมากมาย อาชีพที่สำคัญในมณฑลนครศรีธรรมราช เช่น การเกษตร การทำเหมืองแร่ การประมงและการค้าขาย เป็นต้น

3.1 การเกษตร

ภายหลังพระยารัษฎานุประดิษฐ์ได้นำยางพารามาปลูกที่กัณฑ์ใน พ.ศ. 2442 - 2444 แล้ว¹ ทำใหยางพาราแพร่หลายไปทุกหัวเมืองในภาคใต้และกลายเป็นพืชเศรษฐกิจชนิดใหม่ซึ่งเป็นที่ต้องการของยุโรปทำให้ราษฎรนิยมปลูกกันอย่างแพร่หลายตามแหล่งท่ามาหากินของคนควบคู่กับสวนมะพร้าวที่กำลังมีราคาดี จนต้องแย่งชิงกันจับจองที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิตมากขึ้น เมื่อเหตุการณ์เป็นเช่นนี้เกิดขึ้น สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงมหาดไทย² ในที่สุดการประชุมชาหลวงเทศาภิบาลที่กระทรวงเกษตราธิการ ครั้งที่ 2 ในวันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2454 ลงมติว่า บุคคลที่ขอจับจองที่ดินควรแบ่งออกเป็น 3 พวก คือ ราษฎรในท้องที่ นายทุนที่อยู่อื่นและคนต่างชาติที่อยู่นอกประเทศ เช่น อังกฤษมีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเท่าเทียมคนไทย แต่คนในบังคับฝรั่งเศสจะต้องเป็นคนในเอเชียเท่านั้น และการแก้ปัญหาควรออกใบเขียวย้าให้คนในท้องถิ่นจับจองก่อนโดยไม่จำกัด ต้องลงมือปรับปรุงพื้นที่ให้เพาะปลูกได้ 1 ใน 10 ของพื้นที่จับจองทั้งหมดภายในกำหนด 1 เดือน หากทำไม่ทันใบอนุญาตเขียวย้าถือกรรมสิทธิ์ที่ดินแปลงนั้นก็หมดอายุ³

ในขณะเดียวกันก็มีการจัดตั้งกองชาหลวงเกษตรประจำมณฑลนครศรีธรรมราช เพื่อที่จะตรวจแนะนำวิธีการ เพาะปลูกให้มีการผลิตมากขึ้นเพียงพอแก่ความต้องการ

¹ รัตน เพชรจันทร์ ยางพารา หน้า 21

² "รายงานการประชุมชาหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เจม 10
แผ่นที่ 98 วันที่ 1 เมษายน ร.ศ. 130 หน้า 289

³ ก. หน้า 297

ของตลาด โดยอนุญาตให้กองข้าหลวงเกษตรมีอำนาจออกใบอนุญาตที่ขึ้นตามความในพระราชบัญญัติออกใบอนุญาตที่ขึ้น ร.ศ. 127 เพื่ออำนวยความสะดวกประโยชน์ให้แก่ราษฎรต่อไป ส่วนการทำนามี 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือ ขาวนาทุ่งกับขาวนาไร่ ขาวนาทุ่ง หมายถึง ขาวเปลือกที่ใส่ค่าหรือหวานในท้องทุ่งที่เตรียมไว้สำหรับปลูกขาวโดยเฉพาะ แต่ขาวไร่มักจะปลูกเมล็ดพันธุ์ขาวเปลือกลงในหลุมเล็ก ๆ ในที่คืนที่เพิ่งหักร้างดวงพงใหม่ ๆ ในขณะที่ยังอุดมสมบูรณ์ด้วยปุ๋ยหน้าดิน เมื่อน้ำกินจืดแล้วจึงใช้เพาะปลูกพืชชนิดอื่นต่อไป หรือจะปลูกพร้อม ๆ กันก็ได้แล้วแต่ความตกลงใจของเจ้าของที่ดิน เช่น อาจจะใช้แซมเนือง มัน ยาสูบ ข้าวโพก กลวย ลงไปก็ได้เพราะจะเก็บผลผลิตได้หลาย ๆ อย่างในแปลงเดียวกัน²

จะเห็นได้ว่า การปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในด้านการปกครองและเนนการคมนาคมตามพระบรมราชโบายของหัวหน้ารัฐบาลนั้น ได้ส่งผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อผลิตผลทางการเกษตร การขยายพื้นที่ เพิ่มผลผลิตจนมีการตัดไม้ยางป่าทำไร่ชั่วคราวแล้วย้ายถิ่นที่อยู่ใหม่ก็เกิดขึ้นเสมอ จนทางมณฑลต้องห้ามปรามและแนะนำให้ทำนาทำสวนอย่างอื่นแทนเพื่อรักษาต้นไม้ที่ใหญ่โตและป้องกันการแพร่ขยายพันธุ์หูกาคาที่เกิดจากไร่เลื่อนลอยซึ่งจะเป็นเหยื่อไฟป่าอย่างก็ในฤดูร้อน³ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงแนะนำสนับสนุนให้ราษฎรทำคือ สวนมะพร้าว สวนยาง สวนพริก สวนจันทน์เทศ สวนทุเรียน สวนมังคุด สวนเงาะ สวนกลางสาค สวนส้มจุก เป็นต้น สำหรับฝ้าย ยาสูบ ข้าวโพก เป็นพืชไร่ที่

¹"ประกาศตั้งกองข้าหลวงเกษตรประจำมณฑลนครศรีธรรมราช"

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 27 ภาค 3 วันที่ 13 พฤศจิกายน ร.ศ. 129 หน้า 1910

²"รายงานการเพาะปลูกประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. 2455" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 27 ภาค 3 วันที่ 13 พฤศจิกายน ร.ศ. 129 หน้า 1910

³"ล็กซี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเสียมมณฑลพิษณุ พ.ศ. 2460 หน้า 344

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงนำพันธุ์มาจากมณฑลยี่สาฬเพื่อทดลองปลูก ซึ่งก็ได้ผลดีไม่แพ้พืชเศรษฐกิจอื่น ๆ ในภาคใต้

การเร่งรีบหักล้างทางพงทำไร่ในที่บางแห่งได้ผลในช่วงแรก เมื่อคืนจึกก็ ได้ผลลดน้อยลงเพราะยังเป็นนาแปลงใหม่ที่ยังรกร้างอยู่มาก ยังเป็นนาคอนที่ทำการ เพาะปลูกข้าวได้ผลในปีที่มีฝนตกต้องตามฤดูกาลเท่านั้น ดังนั้นการเก็บภาษีของรัฐบาล จึงขึ้นอยู่กับผลผลิตที่ราษฎรจะผลิตได้ เพราะที่นามางคำมอในมณฑล นครศรีธรรมราชที่จึกเก็บเงินอากรค่านาเป็นการเก็บแบบนาคูโคพื้นที่ยังไม่เรียบร้อยยังเป็นป่าดงอยู่มากการทำนาไม่ไคผลสม่ำเสมอคงปกติพลเมืองในท้องที่ก็มีน้อย พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ยกเลิกการเก็บ ภาษีแบบนาคูโคเปลี่ยนมาเก็บแบบนาฟางลอยที่ใช้เก็บกันอยู่ทั่วไป¹

สำหรับปริมาณที่ดินเพื่อการเกษตรที่คิดเป็นจำนวนไร่ตามใบออกรายงานของ มณฑลนครศรีธรรมราชใน พ.ศ. 2455 กับพ.ศ. 2456 ตลอดจนกระทรวงเกษตรธิการ มีรายละเอียด ดังปรากฏในตาราง 3 ดังนี้

ตาราง 3 ที่ดินเพื่อการเกษตร

ที่	รายการ	จำนวนไร่ พ.ศ. 2455	จำนวนไร่ พ.ศ. 2456
1	ข้าว	313,770	445,966
2	มะพร้าว	10,206	22,002
3	ฝ้าย	550	870
4	ยูคาสูบ	3,040	4,908
5	ข้าวโพก	-	800
6	ถั่ว	-	500

หมายเหตุ ตามรายงานมะพร้าวมักจะถูกจุกจำนวนต้นเพราะเก็บภาษีเป็นรายต้น จึงไม่ทราบจำนวนไร่ที่แน่นอนและเชื่อว่าคงจะมีมากกว่านี้

ที่มา "รายงานการเพาะปลูกประจำเดือน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 27 ภาค 4 ถึงเล่ม 29 ภาค 1 หลังจากนั้นไม่มีรายงานการเพาะปลูกอีกเลย

¹"ประกาศยกเลิกเก็บเงินอากรค่านาวิชาคูโค" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 วันที่ 21 พฤษภาคม ร.ศ. 130 หน้า 46

3.2 การทำเหมืองแร่

สิ่งที่ทราบกันทั่วไปว่า แร่ดีบุกในคาบสมุทรมลายูเป็นดีบุกที่มีคุณภาพยอดเยี่ยมที่สุดในโลก การขุดแร่ดีบุกจึงได้เริ่มต้นขึ้นตั้งแต่พุทธศตวรรษที่ 21 บริษัทอังกฤษได้ขยายกิจการค้าขายเข้ามาในแหลมมลายู เมื่อได้รับการกีดกันจากพวกฮอลันดาค้าขายการค้าเข้ามาในไทย โดยเฉพาะบริษัท เมอแซนต์ คัมปะนี (Merchant Company) ที่เคยค้าขายกับไทยมาก่อนจนเจริญมากขึ้นทุกที¹ และสามารถควบคุมกิจการค้าหลายอย่างรวมทั้งแร่ดีบุกในหัวเมืองมลายูได้ถึงปีละ 26,000,000 ปอนด์และบริษัทดัฟ (Duff) ได้รับอนุญาตผูกขาดการค้าขายแร่ในรัฐกลันตันและรัฐมลายูอื่น ๆ ของไทย จนนายคิงเจ้าของบริษัทได้รับการขนานนามจากวงการซื้อขายแร่ดีบุกว่าเป็นราชาแห่งดีบุก (Tin God) ในมลายู²

การค้าขายของชาวอังกฤษในรูปบริษัทที่เข้ามาสัมปทานกิจการต่าง ๆ ในอาณานิคมที่อังกฤษครอบครองล้วนได้รับการยินยอมจากกระทรวงอาณานิคมและกระทรวงต่างประเทศที่ลอนดอน โดยเฉพาะที่ป็นิ่งมีตัวแทนบริษัทการค้ามากมายเพราะอยู่ใกล้ภูเกิดแหล่งแร่ดีบุกและเคยค้าขายกับภูเกิดมาก่อนตั้งแต่ พ.ศ. 2364 อังกฤษจึงอยากจะได้ภูเกิดไว้ในการปกครอง ฝ่ายรัฐบาลไทยก็พยายามรักษาอำนาจของไทยที่มีเหนือภูเกิดให้มั่นคงมากขึ้นเข้ามาไว้ในพระราชอาณาเขตให้มั่นคงมากขึ้น ดังพระราชดำรัสตอบของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวต่อพระยาสุรินทรราชาสมุหเทศาภิบาลที่ถวายการรับเสด็จเมื่อ พ.ศ. 2458 พระองค์ได้ย้าว่า "มณฑลนี้เป็นส่วนหนึ่งของพระราชอาณาจักรขอให้ข้าราชการและประชาชนตั้งใจอยู่เสมอว่า"

¹ พระยาพิชัยสทเทพ จดหมายเหตุเสด็จประพาสยุโรป ร.ศ. 116 เล่ม 2 หน้า 168 - 177

² กจข. เอกสารรัชกาลที่ 6 คค.5.2/2 กรมขุนกำแพงเพชรเสด็จตรวจทางรถไฟสายใต้ตลอดถึงสายของอังกฤษในแหลมมลายู ที่ ก.4853 วันที่ 26 สิงหาคม พ.ศ. 2461 หน้า 11

ตนเป็นข้าแผ่นดินเดียวกัน"¹

ใน พ.ศ. 2452 ขณะที่พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวยังทรงดำรงตำแหน่งสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ ได้โดยเสด็จพระบรมราชชนกและทรงมีโอกาสศึกษาพระบรมราโชบายการปกครองหัวเมืองภูเก็ตและหัวเมืองอื่น ๆ ในบ้นกษัตริย์พร้อมกับสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ซึ่งในขณะนั้นทรงพระยศเป็นสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมหมื่นลพบุรีราเมศวร์ ดังนั้นเมื่อพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวขึ้นครองราชย์ พระบรมราโชบายที่สำคัญเกี่ยวกับเมืองภูเก็ตที่สำคัญก็ยังไม่เปลี่ยนแปลงเพียงแต่ทรงหาผู้ทางแก้ปัญหามาให้หัวเมืองชายฝั่งตะวันตกทั้งหมดอยู่ในอำนาจการปกครองโดยใช้ระบบเทศาภิบาลเป็นเครื่องมือมากขึ้น เพราะเงินรายได้ของภูเก็ตในระยะเวลาดังกล่าวเพียง 3 เดือน ใน พ.ศ. 2460 มีถึง 7,700,000 บาทเศษ และหักค่าใช้จ่ายเพียง 124,000 บาทเท่านั้น ที่เหลือก็ส่งกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ²

การที่เมืองแร่คึกคักในภูเก็ต ทำรายได้อย่างมหาศาลให้กับผู้ประกอบการทำให้เกิดการแสวงหาแร่ไปทุกแห่งตามสาย แร่ที่สำรวจพบ จน "แม้แต่ศาลารัฐบาลที่เป็นตึกใหญ่ของภูเก็ตก็มีผู้ซื้อไปทุกห้องเพื่อชุกหาแร่"³ สายแร่คึกคักมีอยู่เกือบทุกจังหวัดในมณฑลภูเก็ต โดยเฉพาะมณฑลนครศรีธรรมราชมีทั้งแร่คึกคักและวุฒแฟรม จนรัฐบาลต้องออกพระราชบัญญัติการทำเหมืองแร่ พ.ศ. 2461 ออกมาใช้เพื่อความสงบสุขของประชาชนที่แย่งชิงกันทำเหมืองแร่ และร่อนหาแร่ในท้องที่ต่าง ๆ โดยบ่งว่า "ถ้าผู้ใดมีความประสงค์จะร่อนหาแร่โดยกำลังคนในท้องที่ดังกล่าวแล้ว ให้ไปขออนุญาตต่อผู้แทนกรมราชโลหกิจประจำท้องที่"⁴ ซึ่งมีรายชื่อท้องที่อนุญาตให้ชุกหาแร่ดังนี้

¹"ลัทธิ" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเลียบมณฑลภูเก็ต พ.ศ. 2458 หน้า 222

²กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ค.5.2/2 กรมขุนกำแพงเพชรเสด็จตรวจทางรถไฟสายใต้ตลอดถึงสายของอังกฤษในแหลมมลายู ที่ ก.4853 วันที่ 26 สิงหาคม พ.ศ. 2461 หน้า 11

³"ลัทธิ" (นามแฝง) ลต. หน้า 345

⁴"ประกาศให้ร่อนหาแร่ตามพระราชบัญญัติการทำเหมืองแร่ พ.ศ. 2461" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 42 กฤษฎีกา วันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2468 หน้า 44

ตาราง 4 รายชื่อท้องที่ที่อนุญาตให้ชุกคันทาแร่

ที่	จังหวัด	อำเภอ	ตำบล
1	นครศรีธรรมราช	เมือง ลานสะกา ร่อนพิบูลย์ ทุ่งสง ฉวาง ทาศาลา สิชล สะเตง	ไม่ปรากฏหลักฐานแน่ชัดว่าเป็นตำบลใด ไม่ปรากฏหลักฐานแน่ชัดว่าเป็นตำบลใด หินตก นาหลวงเสน กะทูน กลาย นบพิศำ ทุ่งปรัง เสาเกา เปลี่ยน ฉลอง ลำพญา
2	สงขลา	เทพา หาดใหญ่ จะนะ สะเตา	วงใหญ่ ทุ่งนิน ท่าช้าง ฉลุง ทุ่งพระเคียน นำน้อย พรุเคาะ คลองเปี้ยะ ทัพช้าง ประกอบ ฉาง สะเตา
3	พัทลุง	พนางตุง	เกาะเตา

ที่มา "ประกาศให้ร่อนหาแร่ตามพระราชบัญญัติการทำเหมืองแร่ พ.ศ. 2461
หมวดที่ 3" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 42 กฤษฎีกา วันที่ 31 พฤษภาคม
พ.ศ. 24๐8 หน้า 44 - 45

เฉพาะเมืองนครศรีธรรมราชเอง มีแหล่งแร่ดีบุกที่สำคัญถึง 4 แห่ง ที่ทำดีบุกได้ถึงปีละ 4,000 ตัน¹ หากนายเหมืองหรือผู้ขออนุญาตสัมปทานแร่ดีบุกถึงแก่กรรม กรมราชโลหกิจ จะประกาศยกเลิกประทานบัตรนั้น²

เนื่องจากกิจการเหมืองแร่ดีบุกกำลังเจริญและมีราคาดี ทำให้นายเหมืองที่มีทุนรอนมาก จัดตั้งเป็นบริษัทรับซื้อแร่จากราษฎร โดยขอจดทะเบียนบริษัทกับจดทะเบียนมณฑลนครศรีธรรมราช กับนายฉิมชุมหวง ขออนุญาตจดทะเบียนทางหุ้นส่วน จึงฉิมชุมหวงดี เพื่อทำเหมืองแร่ดีบุก วุลเฟรม ซื่อชายแร่ในวันที่ 13 กันยายน พ.ศ. 2459 ตามประกาศของ - มหาอำมาตย์เอก เจ้าพระยาอภัยราชา เสนาบดีกระทรวงยุติธรรม³

เมื่อกิจการขุดค้นหาแร่ และการค้าขายแร่กำลังเจริญรุ่งเรือง รัฐบาลเองก็ได้ตกลงลดหลวงแร่ที่ได้กำหนดเก็บขึ้นตามราคาทองคำลดค้าขายแร่ในบึง และ สิงคโปร์ ค่าภาคหลวงที่ได้มีการปรับปรุงอยู่เสมอเพื่อความเหมาะสม

3.3 การประมง

มณฑลนครศรีธรรมราชเป็นหัวเมืองฝั่งทะเลตะวันออก ที่มีอ่าวนครและทะเลสาบสงขลาเป็นที่กำบังคลื่นลมให้เรือเดินทะเลเข้ามาจอดพัก และขนถ่ายสินค้า ในเวลาเดียวกันก็กลายเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ปลาไปโดยธรรมชาติ เพราะเป็นเขตลมสงบ

¹ สมเด็จพระราชปิตุลา บรมพงศาภิมุข จีวรวัตร หน้า 107

² "ประกาศกรมราชโลหกิจ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 ภาค 1

วันที่ 17 27 กรกฎาคม ร.ศ. 130 หน้า 731

³ "เรื่องจดทะเบียนทางหุ้นส่วนสามัญ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33

ภาค 2 วันที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ. 2459 หน้า 2122

3.4 การค้าขาย

การเสด็จประพาสสิงคโปร์และเมืองเบตาเวียในพ.ศ. 2414 ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทำให้อังกฤษมีทัศนคติที่ดีต่อไทยมากขึ้น และส่งผลให้การค้าขายที่ดำเนินไปตามปกติธรรมดาถูกคลั่งกลัวมากขึ้น ดังคำถวายพระพรของสมาคมพ่อค้าอังกฤษเมืองปีนังว่า

มีความยินดีที่ปีนังอยู่ใกล้ชิดกับพระราชอาณาเขตของพระองค์ การค้าขายในเมืองนี้กับหัวเมืองซึ่งขึ้นกับกรุงสยามที่อยู่ในมลายู เพนนิสซูลา เช่น เมืองกัวเก็นเป็นอันมากในการเสด็จมาเกาะนี้ ทำให้การค้าขายที่เป็นธรรมอยู่คงมีความเจริญทวีมากขึ้นอีก ข้าพระพุทธเจ้าทั้งหลายมีความยินดีที่ได้เห็นพระองค์เกินความแบบอย่างพระบรมราชชนกของพระองค์ในอันที่จะทะนุบำรุงการค้าขาย และช่วยให้การค้าขายเจริญยิ่งขึ้น¹

ในเวลาเดียวกันสมาคมพ่อค้าแขก จีน พม่า ก็ได้ถวายพระพรสนับสนุนการเสด็จประพาสของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวครั้งนี้² ทำให้เกิดความเข้าใจอันดีต่อกันระหว่างพ่อค้าในดินแดนอังกฤษกับพ่อค้าในดินแดนไทยที่จะส่งผลให้การค้าขายในสองดินแดนมีความคล่องตัวมากขึ้น เพราะทั้งสองดินแดนนี้มีพ่อค้าคนจีนและอินเดียหรือชาวมุสลิมผ่านไปมามากกว่าชาติอื่น การไปรคเกล้าฯ

¹ จดหมายเหตุเสด็จประพาสต่างประเทศในรัชกาลที่ 5 เสด็จเมืองสิงคโปร์และเมืองเบตาเวียครั้งแรกและเสด็จประพาสอินเดีย พ.ศ. 2414

ให้ยกเลิกผูกปื้ชื้อมือคนจีนใน พ.ศ. 2454 เปลี่ยนมาเก็บเงินค่าราชการตามพระราชบัญญัติการเก็บเงินค่าราชการ ร.ศ. 120 ทำให้ชาวจีนในมณฑลนครศรีธรรมราชมีอิสระเสรีในการประกอบอาชีพมากขึ้นและทำงานทุกอย่างที่เป็นเงินเป็นทอง จนดูเหมือนว่าจะเป็นการแย่งอาชีพของชาวไทยไป เพราะราษฎรไทยมักจะเลือกงานบางอย่างเช่น การปลูกผักราษฎรในมณฑลนครศรีธรรมราชมักจะปลูกเพื่อการยังชีพในครัวเรือน ไม่นักที่จะปลูกเพื่อจำหน่ายเหมือนคนจีน โดยเฉพาะอาชีพค้าขายที่คนจีนถนัดเพราะมีนิสัยประหยัด ออกทุน รู้จักอะลุ่มอะหล่วยผลประโยชน์จึงสามารถตั้งตัว เป็นนายทุนย่อยหรือพ่อค้าคนกลางที่รวบรวมซื้อผลผลิตทางการ เกษตร ของราษฎรในท้องถิ่นออกไปจำหน่ายต่างเมืองได้มากกว่าภายในมณฑล เมื่อได้รับการคุ้มครองสิทธิจากกรมการ เมืองที่เป็นคนจีนด้วยกันแล้ว ก็ยิ่งทำให้มีอำนาจในการรับซื้อและเป็นพ่อค้าคนกลางในท้องถิ่นอย่างมั่นคงยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตามชาวจีนเหล่านี้ เมื่อมีฐานะมั่งคั่งขึ้นก็ยังบริจาคทรัพย์สินของให้แก่ทางราชการอยู่เสมอเพื่อประสานผลประโยชน์กับฝ่ายปกครองในท้องถิ่น เช่น "จีนซุนหงวน พ่อค้า ตำบลท่าวัง อ.เมือง นครศรีธรรมราช ได้บริจาคทรัพย์สิน 60 บาท เสียค่าเล่าเรียนให้แก่นักเรียน โรงเรียนศรีธรรมราชที่ชั๊กสน"¹ หรือ "นายนำดี พ่อค้าเมืองนครศรีธรรมราช ได้บริจาคทรัพย์สินส่วนตัวสร้างเรือนขึ้นหลังหนึ่งพร้อมทั้งเครื่องใช้ภายในบริเวณทหารรักษาวัง กองพันที่ 3 นครศรีธรรมราชเป็นเงิน 5,000 บาท มอบให้กองทหารรักษาวังในวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2463"²

¹ "เรื่องบริจาคทรัพย์สินบำรุงการศึกษา" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 27 ภาค 4 วันที่ 19 กุมภาพันธ์ ร.ศ. 129 หน้า 2760 (ชื่อเดิมของโรงเรียนเบจมราชูทิศ - ผู้เขียน)

² "เรื่องพ่อค้าเมืองนครศรีธรรมราชสร้างเรือนพักให้ทหารรักษาวัง" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 38 ภาค 1 วันที่ 17 เมษายน พ.ศ. 2464 หน้า 265

การเร่งรัดพัฒนาณฑลนครศรีธรรมราชในค่านคมนาคนของสมเด็จพระเจ้าพ่
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ไค้ผูกโยงหัวเมืองค่าง ๆ เข้าค้วกันตามพระบรมราชโชบายของ
หัวหนารัฐบาลและสมเด็จพระยาค่างราชานุภาพ เสนาบค้กระทรวงมหาคไทย
ท้วให้ค้กิจการค้ขายของราษฎรเจริญรุกค้หน้าไปอย่างรวคเร็ว เพราะไค้รับ
ควมรวมมือเป็นอย่งค้จากกลุ่มอ่นาจการเมืองเก๊าที่มีอิทธิพลทางการค้ในหัวเมือง
แบบเครือญาติอยู่แล้ว การปกครองแบบเทศาภิบาล ท้วให้ราษฎรมืออิสระเสรีใน
การประกอบอาชีพมากข้ขึ้น แต่การขนส่งระหว่างตำบลและเมืองในที่บางแห่งยังตอง
ใช้สัตว์พาหนะเช่น ช้าง ม้า วัว ในการบรรทุกหรือลากเข็นสินค้าอยู่
โดยเฉพาช้าง นอกจากจะใช้บรรทุกของหนัก ๆ ไปค่างเมืองแล้ว ยังลากเข็น
ไม้มาท้วสะพาน อาคารบ้านเรือน ลากซุง ขนข้าวที่เก็บเกี่ยวแล้วขึ้นสู่ยุงฉาง
แม่แต่ชาวอังกฤษในมลายูก็นิยมใช้ช้างบรรทุกของและท้วงานในป่าที่เพ็งเขาไป
สำรวจเพื่อสร้างเมืองใหม่ สวนยาง หรือเหมืองแร่ การจับช้างไปขายจึงเป็น
อีกอาชีพหนึ่งของราษฎรในมณฑลนครศรีธรรมราช ค้หนังสือทูลเกล้าฯ ถวายที่
17/3164 ของเสนาบดีกระทรวงกลาโหมท้ว "ราษฎรหากินในทางจับช้างป่า
มากข้ขึ้น เมื่อจับมาแล้วก็จำหน่ายไปเสียบค่างประเทศบาง ที่ไม่มีก้างเลี้ยง
รักษาปล่อยให้ช้างล้มตายเสียบค่างก็มีและท้วอันตรายช้างเพื่อเอางาไปจำหน่ายก็มาก"¹
รัฐบาลจึงตองออกพระราชบัญญัติการรักษาช้างป่า พ.ศ. 2464 ความท้ว

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม.16.2/5 พระราชบัญญัติกามช้างและ
ว้กวยการรักษาช้างป่า ลงวันที่ 4 ตุลาคม พ.ศ. 2455 ถึงวันที่ 20 ตุลาคม
พ.ศ. 2467

ตามพระราชประเพณีและพระราชกำหนดกฎหมายที่มีสืบมา
แต่โบราณย่อมถือว่า บรรดาช่างป่าทั้งสิ้นเรียกว่า โขลงช่างก็ตี
ช่างเดื่อนก็ตีที่มีอยู่ในพระราชอาณาจักรถือว่าเป็นของหลวง
สำหรับแผ่นดินผู้ใดจะจับมาใช้สอยต้องขออนุญาตจากรัฐบาลและ
ต้องแบ่งช่างที่จับได้ให้เป็นช่างหัวป่าสำหรับใช้ราชการแผ่นดิน
จึงจะจับช่างป่าไปใช้สอยได้ และถ้าผู้ใดทำอันตรายช่างป่า
ด้วยประการใดย่อมมีโทษตามกฎหมาย¹

ช่างที่จับได้จะได้รับการฝึกหัดให้เป็นช่างใช้งานเพื่อบรรทุกสินค้าและทำงานลากเช่น
คลอดถึงเป็นพาหนะโดยสาร ไปต่างเมืองของมณฑล โดยให้ราษฎรหรือพ่อค้าเช่า
ไปใช้เป็นครั้งคราว ในปีพ.ศ. 2427 มีช่างใช้ในราชการประจำเมือง
นครศรีธรรมราชถึง 100 เศษ² แม้แต่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็
เสด็จไปจับช่างที่ฉวาง นครศรีธรรมราชมาใช้ในราชการทุกปี โดยเสียค่าอนุญาต
จับกับกระทรวงมหาดไทย 80 บาท³ เมื่อจับเสร็จแล้วจะมีพ่อค้าช่างมากอวยรับซื้อ
ถึงเพี้ยก เมื่อซื้อขายกันได้ราคาเท่าใดแล้วก็จะแบ่งเป็นค่าภาคกลาง 10 ซัก 2 เงิน
ที่เหลือจะแจกจ่ายแก่ผู้เห็นคเห็น้อยความสมควร เหลือเงินเท่าใดจึงเป็นเงินรายได้
ของราชการ⁴

¹ กจข. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 16. 2/5 พระราชบัญญัติห้ามช่างและว่าก้วย
การรักษาพันธุ์ช่างป่า ลงวันที่ 4 ตุลาคม พ.ศ. 2455 ถึงวันที่ 20 ตุลาคม พ.ศ. 2467

² สมเด็จพระราชปิตุลา บรมพงศภิมุข ธีววิวัฒน์ หน้า 107

³ "สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเสด็จมณฑล
ปัตตานี พ.ศ. 2460 หน้า 288

⁴ ก. หน้า 292

สำหรับสัตว์พาหนะที่จะขายแทนกิน สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เสนอกระทรวงมหาดไทยให้ยกเลิกวิธีสักหนุแล้วให้ใช้ตัวพิมพ์รูปพรรณสัตว์แบบใหม่ ตามพระราชบัญญัติเพื่อสะดวกแก่การตรวจสอบเวลาสัตว์ผ่านแดนระหว่างมณฑล หรือซื้อขายกันจะ ไค่สะดวกกันทั้งฝ่ายผู้ซื้อและผู้ขาย¹ ส่วนปริมาณของสัตว์เพื่อจำหน่ายก็เพิ่มจำนวนขึ้นอย่างรวดเร็ว เมื่อสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงสนับสนุนราษฎรให้มีการเลี้ยงที่ถูกต้องหลักวิชาการสมัยใหม่ก็ช่วยขอความร่วมมือจาก กระทรวงเกษตรธิการมาให้ความรู้แก่ราษฎร ทั้งชาวพืชเศรษฐกิจหลักของ มณฑลและสัตว์เลี้ยงจึงสามารถส่งออกไปตลอดเวลา เช่น ไก่ส่งออกจากพัทลุง ครั้งละ 500 - 1500 ตัว โค กระบือ ครั้งละ 300 - 1,400 ตัว ขาวสาร ครั้งละ 600 - 4000 กระสอบโดยเฉพาะเมืองนครศรีธรรมราชส่งออกขาวเปลือก และขาวสารมากกว่าสงขลาและพัทลุงในปีเดียวกันเกือบทุกปี "การที่สัตว์ ส่งออก มากเช่นนี้เพราะราคาสัตว์ในแดนสยามถูกกว่าที่ปากังเบซาร์ชายแดนเช่น ไก่ตัวละ 50 สตางค์แต่ที่ปากังเบซาร์ตัวละ 1 บาท สุกรตัวละ 22 บาทที่ปากังเบซาร์ตัวละ 30 บาทเป็นต้น"²

¹"ความเห็นมณฑลนครศรีธรรมราช เรื่องลดอัตราค่าธรรมเนียมการทำตัวพิมพ์รูปพรรณสัตว์" เทศาภิบาล เล่ม 8 แผ่นที่ 43 วันที่ 1 ตุลาคม ร.ศ. 128 หน้า 86

²กจข. เอกสารรัชกาลที่ 6 น.36/37 กะประมาณเงินรายได้ของรถไฟสายไค้วันหนึ่ง ๆ

สำหรับยางพาราที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักชนิดใหม่ของปักษ์ใต้ที่กำลังส่งเสริมให้
ขยาย พื้นที่การปลูกออกไปอีกราคาก็ตกลงมา ดังนั้นภาณียางพาราจึงต้องปรับปรุง
ขึ้นลงตามตลาดกลางในสิงคโปร์เหมือนกับแร่ดีบุก ถึงประกาศยกเลิกภาณียางพารา
ว่า

ยางพารารับเบอร์ซึ่งซื้อขายกันในตลาดเมืองสิงคโปร์ได้ตกต่ำลงมาก
ถ้าจัดเก็บภาษีภายในแก่ยางรับเบอร์ อาจจะทำให้ผู้ทำสวนยางพารารับเบอร์
จำหน่ายได้รับความเดือดร้อนจนขาดทุน พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้า
เจ้าอยู่หัวจึงมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ยกเลิกภาณียางพารารับเบอร์
ใน 100 ซีกเสีย 10 หากราคายางพาราก็ขึ้นเมื่อใด ประกาศเก็บภาษี
อัตรา เท่าใดจะประกาศให้ทราบต่อไป¹

สำหรับสินค้าพื้นเมืองในท้องตลาดเมืองนครศรีธรรมราชที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรี
ราเมศวร์ ทรงส่งเสริมให้ผลิตเพื่อจำหน่ายชาวต่างประเทศมากขึ้นนั้นจนสามารถส่ง
ออกเป็นสินค้ามี ผ้ายก ผ้าไหม ผ้าม่วง ผ้าพื้น ผ้าริ้วสายบัว ผ้าขาวม้า
ไหม ค้าย ผ้าเช็ดปาก เครื่องทอง เครื่องถม เครื่องเงิน เครื่องทองเหลือง
เครื่องจักสานต่าง ๆ เช่น สานฉวยลาน เเคย คล้า ดิเพา ไม้ไผ่ กะพ้อ
เป็นต้น²

¹"เรื่องงดการจัดเก็บภาษียางพารารับเบอร์" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 37 วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2463 หน้า 382

²สมเด็จพระราชปิตุลา บรมพงศาภิมุข ชีววัฒน์ หน้า 106

จากความเจริญทางการค้าและผลิตผลทางการเกษตรหลาย ๆ อย่าง ทั้งพืชหลัก เช่น ข้าว มะพร้าว บองพาราและพืชสวนอื่น ๆ ที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงแนะนำให้ราษฎรปลูก รวมทั้งการเอาใจใส่ดูแลของกองช่างหลวง เกษตรประจำมณฑล ทำให้สินค้าทางการเกษตรมีมากมายเป็นที่ขึ้นหน้าขึ้นตาของมณฑลรวมทั้งสินค้าที่หายากคือ ไข่มุก และรังนกที่ได้รับการปรับปรุงเอาใจใส่ในการผลิตอยู่เสมอ และโคก๊กเลือกส่งเข้าประกวดในงานการแสดงสินค้ากสิกรรมและพาณิชย์การ ที่กรุงเทพฯ ในวันที่ 3 - 20 เมษายน พ.ศ. 2455 จนได้รับรางวัลดีเด่น คือ พันธุ์ข้าว สิ่งทอ ยาสูบ เครื่องเทศ น้ำตาล เป็นต้น¹ ทำให้ราษฎรที่เป็นเจ้าของผลิตผลเหล่านี้มีความสนใจที่จะพัฒนาผลิตผลของตนให้ดียิ่งขึ้นไปอีก ซึ่งจะส่งผลให้มณฑลนครศรีธรรมราชมีรายได้เพิ่มขึ้นและมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักของมณฑลอื่น ๆ ทั่วประเทศ

การปรับปรุงเศรษฐกิจในมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เป็นการพัฒนาระบบเศรษฐกิจในครัวเรือนมาสู่ระบบเศรษฐกิจยุคใหม่ที่ผลิตเพื่อการส่งออกจำหน่ายมากขึ้น ซึ่งมีรถไฟ ถนนหนทาง แม่น้ำลำคลองที่สะดวกรวดเร็ว แก่การสัญจรไปมาด้วยยานพาหนะสมัยใหม่ เช่น รถไฟ รถยนต์ และเรือยนต์ เรือเดินทะเล มากขึ้น แม้ว่าในบางพื้นที่ยังต้องโซ่มาและช่างก็คาม จึงสามารถนำผลิตผลการเกษตรที่มีอยู่อย่างอุดมสมบูรณ์ออกไปสู่ตลาดการค้าทั้งในมณฑล ระหว่างมณฑลหรือกรุงเทพฯ และแม้แต่ตลาดการค้าในทวีปเอเชียและยุโรป โดยมีบิ๊นังและสิงคโปร์เป็นตลาดกลางของการค้าขายสินค้าเหล่านั้น ซึ่งทำให้ราษฎรทำการผลิตสินค้าหลายรูปแบบ ความที่คนถนัดออกจำหน่ายมากขึ้นกว่าจะผลิตเพื่อใช้ในครัวเรือนหรือจำหน่ายแต่เพียงในครัวเมืองทั้งแตกจน อันสามารถแยกออกไปทั้งนี้

¹"การแสดงผลสินค้ากสิกรรมและพาณิชย์การ ร.ศ. 129" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 ภาค 1 วันที่ 13 สิงหาคม ร.ศ. 130 หน้า 1111

1. ผลิตภัณฑ์ทางกลีกรรรม เช่น ข้าว มะพร้าว ยางพารา พริกไทย น้ำตาล ผลไม้ต่าง ๆ
2. ผลิตภัณฑ์ทางทะเล เช่น กุ้ง ปลา ปลาค็อด ปลาแห้ง ไข่เต่า รังนก ประการัง เปลือกหอย เกลือ เป็นต้น
3. ปศุสัตว์ เช่น โค กระบือ หมู เป็ดไก่ โดยมากส่งไปปิ้งและสิงคโปร์ เพราะไคราคาคี แม่แตงหมูจากโพธาราม ราชบุรี ก็ส่งไปนครนครศรีธรรมราชที่เมืองท่าสงขลา เพื่อนำไปสิงคโปร์หรือผ่านไปกันขัง เพื่อส่งไปปิ้งและกัลกัตตา
4. ผลิตภัณฑ์จากป่า เช่น ช้าง น้ำมันยาง ไม้ หวาย น้ำมัน เป็นต้น โดยเฉพาะช้างส่งไปขายในรัฐมลายูของอังกฤษสำหรับใช้แรงงานในการสำรวจภูมิประเทศ และบุกเบิกการสร้าง เมืองใหม่ทั้งของเอกชนและรัฐบาล
5. แร่ เช่น แร่คิงกูด วุลแฟรม เหล็ก และทองคำ โดยเฉพาะเหมืองแร่คิงกูดในอำเภอรัตนบุรีเป็นเหมืองแร่คิงกูดที่ทันสมัยที่ใหญ่ที่สุดเหมืองหนึ่งในเอเชียในยุคนั้น แม้ปัจจุบันนี้เวลาล่วงเลยมา 70 กว่าปี ก็ยังดำเนินการขุดกันอยู่โดยไม่มีกำหนดเวลาว่าจะหมดแร่ เมื่อไร

4. การคลังและภาษีอากร

ใน พ.ศ. 2458 รัฐบาลได้ยกเลิกเจ้าภาษีอากรหัวเมืองให้สมุหเทศาภิบาลเก็บภาษีเอง สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงควบคุมการเก็บภาษีอากรอย่างเคร่งครัดด้วยพระองค์อยู่เสมอ เพราะเป็นระยะที่เปลี่ยนมือ ผู้เก็บภาษีโดยพระองค์ได้ทรงกำกับการจัดเก็บรักษาและแบ่งสรรอำนาจหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่ในมณฑลอย่างใกล้ชิด เงินภาษีอากรที่สมุหเทศาภิบาลเป็นผู้เก็บนี้จะส่งกรมสรรพากรนอกในกระทรวงพระคลังมหาสมบัติที่กรุงเทพฯ ซึ่งสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ได้โปรดให้เรือนครศรีธรรมราชและเรือพัทลุงนำภาษีและเงินรายได้ของมณฑลนครศรีธรรมราชไปส่งที่กรุงเทพฯ ปีละ 1 ครั้ง พร้อมกับพระองค์เองก็เข้ามาประชุมเทศาภิบาลที่กระทรวงมหาดไทยในวันที่ 7 กันยายนของทุกปี

ส่วนคลังมณฑลที่มีหน้าที่รับผิดชอบเงินของมณฑลโดยการรับเงินส่วนมณฑล นครศรีธรรมราชจากกรุงเทพฯ มาใช้จ่ายในมณฑลแล้วรับเงินรายได้ของมณฑลจัดส่งเข้ากรุงเทพฯ นั้น สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ให้ทูลขอขานการเบิกจ่ายเงินแต่ละประเภทอย่างเคร่งครัดยิ่ง เพราะหน่วยราชการทุกหน่วยในมณฑลจะอยู่ในการควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิดของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ สมุหเทศาภิบาลตลอดเวลา คลังมณฑลจะต้องรายงานสภาวะการเงินให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงทราบเกือบทุกครั้ง สถานที่ทำการคลังมณฑลอยู่ในทำเนียบเทศาภิบาลอำนาจการบังคับบัญชาขึ้นตรงกับสมุหเทศาภิบาลซึ่งเป็นผู้สั่งจ่ายเงินทุกประเภทจากคลังมณฑลแล้วแต่จะโปรด

การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เป็นผลจากการปฏิรูปการปกครองมณฑล ทำให้ประชากรมีรายได้มากขึ้นจากการประกอบอาชีพต่าง ๆ ประกอบกับกระทรวงพระคลังมหาสมบัติได้ยกเลิกระบบภาษีที่มีนายอากรภาษีเป็นผู้ประมูลรายได้ ยกเลิกการพนัน บ่อนเบี้ย หวย ก. ข. และการสุบฉิน ซึ่งทำให้ราษฎรจะมีเงินเหลือเมื่อเลิกกิจการเหล่านี้เป็นเงินออมหรือเงินสะสมไว้กับรัฐบาลได้ รัฐบาลจะได้อำนาจใช้จ่ายเงินส่วนนี้ในการพัฒนาประเทศต่อไป รัฐบาลจึงได้ตั้งธนาคารออมสินขึ้นล่วงหน้าก่อนที่จะเลิกอากรบ่อนเบี้ย 1 ปี คือ ใน พ.ศ. 2457 ได้ประกาศตั้งธนาคารออมสินใน 12 มณฑลทั่วประเทศ รวมทั้งมณฑลนครศรีธรรมราช มณฑลชุมพร มณฑลปัตตานี และมณฑลภูเก็ต โดยใช้คลังจังหวัดและคลังมณฑลเป็นที่ทำการธนาคารออมสิน¹ ในปีแรกที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเปิดธนาคารออมสินในที่ทำการ

¹"การเปิดสถานที่คลังออมสิน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 32 ภาค 2 วันที่ 15 สิงหาคม พ.ศ. 2458 หน้า 152

คลังมณฑลมีผู้ฝากเงิน 35 ราย จำนวนเงิน 16,977 บาท¹ ต่อมาใน พ.ศ. 2463 มีผู้ฝาก 172 ราย ยอดเงินเพิ่มขึ้นถึง 59,709.24 บาท² และเพื่อตอบสนอง การขยายตัวของการทำงานเพื่อจำหน่ายข้าวออกต่างประเทศ สมเด็จพระเจ้าพ่ าทรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ทรงตั้ง "แบงก์กสิกรรม" สำหรับให้ชาวนาได้กู้ยืมเงิน ไปลงทุนโดยที่ทั้งฝ่ายธนาคารกสิกรรมเองและชาวนาค้างก็หากำไรด้วยกันและกำหนด ให้กสิกรอื่น ๆ ยืมเงินด้วย แต่ต้องส่งคอกเปียและทุนคืน ซึ่งทางธนาคารก็ให้เวลา ชำระหนี้ในเวลานานพอสมควรจนกสิกรที่ยืมเงินสามารถหาเงินคืนได้ตามจำนวนที่ กู้ยืมไปจากธนาคาร³ ซึ่งธนาคารกสิกรรมนี้ก็ฝากงานไว้กับคลังมณฑล เช่นกัน

สำหรับภาษีอากรที่ทำการเก็บในมณฑลนครศรีธรรมราชมีหลายประเภท ควบกันเช่น ภาษีค่าน้ำ ภาษีค่าน้ำท่าอนุญาตท่าศาลาโคก ค่าอนุญาตและ ภาษีของป่า เงินค่าราชการ ภาษีเช่าเข้าร้อยชักสาม ภาษีเช่าออกเบ็ดเสร็จ ภาษีข้าวขาออก รวมค่าจำหน่ายหม้อศาล ค่าภาคหลวงคีมูก ค่าอนุญาตจ้างช่าง และค่าภาคหลวงช่าง ภาษีเรือและโรงงาน ค่าธรรมเนียมอำเภอ ค่าธรรมเนียม ศาลกากร ค่าอนุญาตและค่าธรรมเนียมกรมราชโลหกิจ ค่าอนุญาตฆ่าสัตว์ ค่าอนุญาต การพนัน ค่าภาษีสุราและธรรมเนียมสุรา ค่าเช่าของหลวง ค่าผลประโยชน์เรือประจำ ค่าจำหน่ายของหลวง ค่าปรับภาษีอากร ภาษียางพาราและภาษีล้อเลื่อน เป็นต้น⁴

¹"รายงานคลังออมสินประจำพระพุทธศักราช 2457" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 30 ภาค 1 วันที่ 29 มีนาคม พ.ศ. 2456 หน้า 520

²"รายงานคลังออมสินประจำพระพุทธศักราช 2463" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 38 ภาค 2 วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2464 หน้า 2753

³"รายงานการประชุมข้าหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 10 วันที่ 24 กันยายน ร.ศ. 129 หน้า 253

⁴"บัญชีผลประโยชน์แผ่นดินในมณฑลต่าง ๆ" เทศาภิบาล เล่ม 7 แฉกที่ 37 วันที่ 1 เมษายน ร.ศ. 128 หน้า 3 - 32

จะเห็นได้ว่า มณฑลนครศรีธรรมราชมีเงินรายได้จากภาษีอากรมากมายหลายอย่างที่เป็นภาระกับคลังจังหวัดและคลังมณฑลที่จะต้องเก็บรักษาเงินภาษีก่อนที่จะส่งกระทรวงพระคลังมหาสมบัติที่กรุงเทพฯ ซึ่งแต่ละเมื่อมณฑลมีภาษีเงินรายได้สูง การต่อรองขอเงินงบประมาณจากกระทรวงพระคลังมหาสมบัติและกระทรวงมหาดไทย ของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เพื่อนำมาพัฒนา มณฑลนครศรีธรรมราชก็มีโอกาสที่จะได้เงินงบประมาณมากขึ้นด้วยตามความจำเป็น เพื่อเร่งรัดปรับปรุงกิจการมณฑลในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระบรมราโชบายได้ตรงเป้าประสงค์มากขึ้นเช่นกัน

จะเห็นได้ว่า การที่เศรษฐกิจในมณฑลนครศรีธรรมราชมีความอุดมสมบูรณ์นั้นเนื่องมาจากแหล่งทรัพยากรธรรมชาติเกือบทั้งหมดอยู่ในภูมิภาคของภูเขา ป่าไม้ แม่น้ำ ที่ราบลุ่มอันกว้างใหญ่ระหว่างภูเขากับทะเล หรือภูเขากับแม่น้ำที่มีอยู่มากมายหลายสาย รวมทั้งทะเลสาบน้ำจืดที่ใหญ่ที่สุดของพระราชอาณาจักรคือ ทะเลสาบสงขลา อันเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ปลาโดยธรรมชาติ และเป็นอ่าวจอดเรือที่ดีมาแต่โบราณ เมื่อได้รับการพัฒนาท่าเรือ ถนนหนทาง ทางรถไฟ เชื่อมหัวเมืองต่าง ๆ ทั้งสองคาบสมุทรเข้าด้วยกันแล้ว มณฑลนครศรีธรรมราชก็เป็นแหล่งเศรษฐกิจสมบูรณ์กว่าทุกมณฑลในปักษ์ใต้ด้วยกัน แม้แต่มณฑลภูเก็ตเองที่เป็นหัวเมืองที่ทำรายได้ก็มีแต่เพียงกับมะพร้าวเท่านั้น ในขณะที่มณฑลนครศรีธรรมราชมีทุกอย่างดังกล่าวมาแล้ว

ดังนั้น การปรับปรุงเศรษฐกิจของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ในมณฑลนครศรีธรรมราชระหว่าง พ.ศ. 2453 - 2468 จึงเป็นการปรับปรุงเพื่อส่งออกจำหน่ายทั้งในและนอกประเทศ โดยใช้วิธีการสมัยใหม่จากหน่วยราชการที่รับผิดชอบของมณฑล เช่น แผนกวิชาการ กองเกษตรมณฑล แผนกกรมราชโลหกิจ ประจำมณฑล การแลกเปลี่ยนเงินตราของคลังมณฑล เช่นนี้ เข้ามาแนะนำผู้ผลิตเหล่านั้นให้ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพตามความต้องการของตลาด ซึ่งส่งผลให้สภาพชีวิตความเป็นอยู่

ของราษฎร เป็นสภาพชีวิตสังคมเมืองแบบกรุงเทพฯ ยิ่งขึ้นเพราะเงินรายได้ของ
ครอบครัวเพิ่มมากขึ้นกว่าปกติ ทำให้มีอำนาจในการซื้อสิ่งอุปโภคมาสนองตอบ
ความต้องการเพื่อยกฐานะทางสังคมส่วนบุคคลและส่วนรวม อันจะส่งผลดีให้กับ
ด้านการศึกษาและวัฒนธรรมจะไต่กล่าวต่อไป

การปรับปรุงการศึกษา ศาสนา สาธารณสุขและวัฒนธรรม

การศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราชเริ่มเป็นรูปแบบโรงเรียนในตอนต้นรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวที่เน้นให้กุลบุตร ได้เรียนรู้หนังสือภาษาไทยโดยไม่ต้องบวชเป็นพระภิกษุหรือสามเณร เหมือนแต่ก่อน แต่ก็ยังใช้พระภิกษุสามเณร เป็นผู้สอนอยู่ นักเรียนคนใดเรียนดีก็จะได้รับการพิจารณาให้เป็นครูผู้สอน พระภิกษุ สามเณรองค์ใดที่สอนเก่ง มีความรู้กว้างขวางก็จะได้รับการจูงตัวให้สอนมากขึ้น ซึ่งทำให้เห็นว่า การศึกษากับวัดในมณฑลนครศรีธรรมราชเป็นการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันอย่างใกล้ชิด อันเป็นการชักจูงราษฎรให้เข้ามาหาวัดมากขึ้น ซึ่งจะ เป็นพื้นฐานนำไปสู่การพัฒนาสาธารณสุขในชุมชนที่วัดตั้งอยู่ร่วมกัน เพื่อความอยู่รอดของทุกฝ่ายที่จะก่อให้เกิดวัฒนธรรมทางด้านจิตตปัญญาและวัตถุในท้องถิ่นมากขึ้น สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงเพียรพยายามพัฒนาสถาบันศาสนาและสถาบันครอบครัวในมณฑลนครศรีธรรมราชให้สอดคล้องกับนโยบายการปกครองแบบเทศาภิบาลมากขึ้น และในขณะที่เดียวกันพระองค์ก็ทรงอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรมของมณฑลนครศรีธรรมราชเอาไว้เพื่ออนุชนรุ่นหลังจะได้รักท้องถิ่นของตนโดยใช้วัดและการศึกษาเป็นแกนนำ ดังนั้น การปรับปรุงการศึกษา ศาสนา สาธารณสุข และวัฒนธรรมของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงดำเนินไปเพื่อพัฒนาให้ทันสมัยและอนุรักษ์ไว้ให้คงอยู่ประจำมณฑลนครศรีธรรมราชต่อไป ดังจะดูได้จากพระกรณียกิจที่จะกล่าวต่อไป

1. การศึกษา

การศึกษาของมณฑลนครศรีธรรมราชภายใต้การปกครองของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จะแยกออกเป็น 2 ประเด็น คือ การศึกษาตั้งแต่ พ.ศ. 2416 ที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเริ่มปฏิรูปการศึกษาในหัวเมืองปักษ์ใต้ขึ้นโดยเริ่มต้นที่นครศรีธรรมราชและสงขลา ก่อนหัวเมืองอื่น ๆ ในปักษ์ใต้ เพราะเป็นหัวเมืองใหญ่และเป็นตัวแทนของราชธานี จนกระทั่งถึง พ.ศ. 2463 ที่เป็นปีก่อนประกาศใช้การศึกษาภาคบังคับ เพราะการศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราช ก่อนหน้า พ.ศ. 2463 เป็นการขอร้องให้เรียนมากกว่าจะบังคับให้ราษฎรส่งบุตรหลานของตนมาเข้าโรงเรียนตามเกณฑ์อายุ ดังนั้น เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงมีโรงเรียนในมณฑลนครศรีธรรมราช พร้อมทั้งจะเปิดทำการสอนตามแผนการศึกษาชาติที่ประกาศใช้ใน พ.ศ. 2464 ถึง 291 โรงเรียนในมณฑล ดังรายละเอียดดังนี้

1.1 รูปแบบการศึกษาระหว่าง พ.ศ. 2416 - 2464

ดังที่ทราบกันมาแล้วว่า นครศรีธรรมราชเป็นอาณาจักรที่เก่าแก่และรุ่งเรืองมาจากอดีตอันยาวนานก่อนสมัยสุโขทัย ดังนั้นขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมในด้านภาษา ศิลปะ การเมือง การปกครอง ศาสนา และปรัชญา ความเชื่อเผยแพร่ไปทั่วประเทศ ในด้านการศึกษาที่เป็นจุดกำเนิดของการศึกษาและวิชาอื่น ๆ ในมณฑลนครศรีธรรมราชได้ใช้วัดดำเนินการศึกษามาเป็นเวลานานแล้ว และมาปฏิรูปการศึกษาในระบบวัด คือ อาศรัยวัดเป็นที่เรียนโดยใช้พระภิกษุเป็นผู้สอน ในปี พ.ศ. 2416 ต้นสมัยรัชกาลที่ 5 ก่อนการปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลถึง 19 ปี พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระเจ้าอนงยาเชอ กรมหมื่นดำรงราชานุภาพ และพระเจ้าอนงยาเชอ กรมหมื่นวชิรญาณวโรรสเป็นผู้วางแผนการศึกษา พระเจ้าอนงยาเชอ กรมหมื่นดำรงราชานุภาพ

ทรงเรียบเรียง "ความเห็นเรื่องจัดการเล่าเรียนตามหัวเมือง" ในวันที่ 24 กันยายน พ.ศ. 2416 พระเจ้าน้องยาเธอ กรมหมื่นวชิรญาณวโรรส ทรงเรียบเรียง "เรื่องจัดการเล่าเรียนตามมณฑลต่าง ๆ ร.ศ. 117" ในวันที่ 25 กันยายน ปีเดียวกัน จึงได้เห็นพ้องต้องกันว่า การศึกษาในหัวเมืองนั้นจะต้องอาศัยวัดเป็นสำคัญเพราะเป็นประเพณีที่มีมาแต่เดิม¹

ในปี พ.ศ. 2435 กรมธรรมการได้ประกาศตั้งโรงเรียนมูลศึกษาขึ้นในวัดทั้งในกรุงเทพฯ และหัวเมือง แบบเรียน เวลาเรียน วิธีการต่าง ๆ เป็นสิทธิของครูผู้สอนตามที่เห็นสมควร ครูคนหนึ่งจะสอนเด็ก 10 - 30 คน ถือว่าเป็นโรงเรียนมูลศึกษาชั้นต้น หากสอนเด็กน้อยกว่า 10 คน จะจัดสอนตามลำพังไม่เป็นโรงเรียนก็ได้แต่ต้องส่งศิษย์อย่างน้อย 1 คน ไปเข้าคณะที่เปิดสอนเป็นโรงเรียน การสอบไล่ผ่านชั้นมูลศึกษาชั้นต่ำเรียกว่า สอบประโยคชั้น ซึ่งได้รับประกาศนียบัตรมีสิทธิ์เรียนในชั้นมูลศึกษาชั้นสูงต่อไป การเปิดสอนแบบนี้เรียกว่า โรงเรียนหลวง พระภิกษุที่ทำการสอนที่วัดบิณฑิกคามีอยู่แล้วจะได้คำยินยอมภิกษุเพิ่มขึ้นอีก² เพื่อให้การสอนของครูระดับมูลศึกษาที่วัดเริ่มตั้งขึ้นใหม่แต่ขาดครูผู้สอนนั้น เจ้าพระยาภาสกรวงศ์ได้ตั้งโรงเรียนฝึกหัดครูอารยันเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ. 2435 เพื่อออกไปเป็นครูตามมณฑลหัวเมืองต่าง ๆ ที่กำลังเร่งรัดการปกครองแบบเทศาภิบาลเพื่อหากคนที่มีความสามารถเข้ามารับราชการ โรงเรียนฝึกหัดครูที่จัดขึ้นมีถึง 6 ประเภท คือ นักเรียนฝึกหัดครูสอนชั้นประถม, นักเรียนฝึกหัดครูสอนภาษาต่างประเทศ, นักเรียนฝึกหัดครูสอนชั้นมูลศึกษา, นักเรียนฝึกหัดครูชั้นประถม, นักเรียนฝึกหัดครูชั้นมัธยม และนักเรียนฝึกหัดครูต่างประเทศ

¹ กจช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ศ. 12/7 เรื่องจัดการเล่าเรียนตามมณฑลต่าง ๆ ร.ศ. 117

² กระทรวงศึกษาธิการ ครบรอบ 72 ปี กระทรวงศึกษาธิการ หน้า 97

หลังจากรัชกาลที่ 5 เสด็จกลับจากประพาสยุโรปในปี พ.ศ. 2440 พระองค์ได้โปรดเกล้าฯ ให้เจ้าพระยาภาสกรวงศ์ ทำรูปแบบการศึกษาต่าง ๆ ของยุโรปมาให้ทอดพระเนตรและได้โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศใช้แผนการศึกษาสำหรับชาติ พ.ศ. 2441 ที่มีระดับมูลศึกษา ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอุดมศึกษาเป็นครั้งแรก¹ ในโอกาสนี้ พระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระสิริธรรมนุณี วัคชัยพุกขมาลา จากกรุงเทพฯ ไปเป็นผู้อำนวยการการศึกษา การศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราช² แต่ก็มีปัญหาเรื่องการขยับขยายโรงเรียนออกไปตามตำบลและหมู่บ้าน เพราะประชาชนยังไม่เห็นคุณค่าของการศึกษามากนัก ทั้งรายงานของ พระสิริธรรมนุณี ตอนหนึ่งก็กล่าวว่า "ในเมืองนครศรีธรรมราชมีวัดและพระสงฆ์มาก แต่การปฏิบัติและการเล่าเรียนคันถธุระและวิปัสสนาธุระ และหนังสือไทยนั้นย่อหย่อนมาก"³ แสดงว่า การเรียนภาษาไทยภาคกลางหรือภาษาไทยปัจจุบันนั้น ในมณฑลนครศรีธรรมราชยังไม่มีรูปแบบการศึกษาที่แน่นอน ส่วนมากเป็นการเรียนภาษาบาลีและสันสกฤตจากกัมภีร์ไบลานที่เกี่ยวกับพระพุทธศาสนา แล้วนำเรื่องราวเหล่านั้นมาเป็นมรดกฐานในชีวิตประจำวัน รวมทั้งภาษาที่โคแจกลูกออกมาเขียนเสียใหม่ให้อ่านเขียนง่าย ๆ ขึ้น สำหรับคนที่เริ่มเรียน ซึ่งส่วนมากก็เป็นพระภิกษุสามเณร ซึ่งก็มีใช้ราษฎรที่เป็นฆราวาสทั่วไป ฉะนั้นบุคคลใดที่จะเรียนหนังสือก็ต้องเข้ามาอุปสมบทโดยศึกษาพระธรรมวินัยไปพร้อมกับการเรียนเขียนหนังสือไปด้วย ฉะนั้น การอ่านหนังสือออกหรือเขียนได้จึงต้องเป็นบุคคลที่สนใจจริง ๆ เท่านั้น ส่วนมาก

¹กระทรวงศึกษาธิการ ครบรอบ 72 ปี กระทรวงศึกษาธิการ หน้า 115

²กจ. เอกสารรัชกาลที่ 5 ศ. 12/34 รายงานตรวจจักพระศาสนาและการศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราชของพระสิริธรรมนุณีผู้อำนวยการศึกษามณฑลนครศรีธรรมราช พ.ศ. 118

³กจ. เอกสารรัชกาลที่ 5 ศ. 1 12/33 พระรัตนนุณีออกไปจัดการศึกษา มณฑลนครศรีธรรมราช วันที่ 9 พฤษภาคม ร.ศ. 117

แล้วมักจะอ่านออกแต่เขียนไม่ได้ เพราะไม่ค่อยมีโอกาสดูฝึกหัดเขียน การสำรวจ
สามโนครวั หัวเมืองก็ต้องรอให้จัดการปกครองท้องที่แบบเทศบาลเข้ารูปเข้ารอย
เสียก่อน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อที่จะรู้ว่าขอบเขตหมู่บ้านและตำบลจะอยู่ในความ
รับผิดชอบของใคร ทางกระทรวงมหาดไทยจะพิมพ์แบบตารางสำรวจแจกกำนันและ
ผู้ใหญ่บ้านให้สำรวจลูกบ้านในท้องที่ของตน แต่กลับปรากฏว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอ่าน
หนังสือได้แค่น้อยคนที่จะเขียนหนังสือเป็น และแถบไม่มีผู้ใดเลยที่จะสามารถกรอกบัญชี
ตารางได้ถูกต้อง การสำรวจสามโนครวัจึงต้องรอมานจนถึง ร.ศ. 2446 จึงได้ทำ
ใหม่อีกครั้งหนึ่ง แม้แต่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเอง ซึ่งเป็นคนที่มีความสามารถ ที่ราษฎรเลือก
ขึ้นมาเป็นหัวหน้ากลับเขียนหนังสือไม่เป็น การสำรวจใน พ.ศ. 2446 จึงให้ปลัด
อำเภอเก็บสำเนียงออกไปสำรวจเป็นรายครัวเรือนไปเลย จึงได้ทราบว่า ในมณฑล
นครศรีธรรมราช มีประชากร 645,545 คน¹ ทางมณฑลนครศรีธรรมราชได้จัดการศึกษา
โดยให้พระภิกษุสามเณรทำการสอนเด็กผู้ชายที่เข้ามาอยู่วัดเพิ่มมากขึ้น และมีกำหนดเวลา
เรียน แบบเรียน และวิธีการสอนที่เป็นระบบมากขึ้น

เมื่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จฯ กลับจากประพาสยุโรป
ครั้งที่ 2 ใน พ.ศ. 2450 พระองค์ได้โปรดเกล้าฯ ให้จัดแผนการศึกษาชาติ
พระพุทธศักราช 2450 ขึ้นอีก ปรับปรุงจากของเก่า โดยให้มีโรงเรียนประถมเน้น
อาชีพ เช่น ภาษาอังกฤษ ช่าง วิศวกรรม แพทย์ ฝึกหัดอาจารย์เพื่อรับนักเรียน
จากมณฑลหัวเมืองเข้ามาเรียน ซึ่งกรมธรรมการได้จัดแบ่งมณฑลหัวเมืองออกเป็นมณฑล
เขตการศึกษา 6 เขต โดยเฉพาะมณฑลเขตตะวันตกเฉียงใต้มีมณฑลราชบุรี มณฑล
ชุมพรและมณฑลนครศรีธรรมราช มณฑลเขตตะวันตก มีมณฑลภูเก็ต มลายูและไทรบุรี

¹"เรื่องทำสามโนครวัหัวเมือง" เทศบาล เล่ม 1 แผ่นที่ 1
วันที่ 8 ตุลาคม ร.ศ. 118 หน้า 85 - 90

เป็นต้น¹ มีข้าหลวงตรวจการมณฑลเขตละ 1 คน มีสมุหเทศาภิบาลเป็นที่ปรึกษา โดยทำหน้าที่ การศึกษาในมณฑลขึ้นอยู่กับกรรมการมณฑล กรรมการจังหวัด กรรมการอำเภอ ซึ่งเป็นข้าหลวงกรรมการของกระทรวงกรรมการอยู่แล้ว การศึกษาที่พระสงฆ์จะพึงจัดขึ้นเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาลคือ การศึกษาชั้นประถมที่แบ่งออกเป็น 2 ระดับวิชาชั้นต้น เช่น สอนหนังสือให้เด็กอ่านออกเขียนได้ เรียนเลข-บวก-ลบ-คูณ-หารได้ วิชาธรรมจริยา บายบญคุณโหมแต่เพียงพื้น ๆ รวมเรียกว่า มุสิกศึกษา เมื่อเรียนจบประโยคนี้ก็เรียกว่า เรียนจบประโยค 1 แล้วไปเรียนต่อ ระดับประถมศึกษาที่เปิดสอนในโรงเรียนซึ่งส่วนมากก็ยังอยู่ในวัดนั่นเอง² ในมณฑลใด ที่สอน 2 ภาษา เช่น มณฑลอีสานหรือมณฑลปัตตานีก็ถือว่า วัดเป็นที่เรียนหนังสือและการเรียนภาษาไทยกลางเท่านั้นที่รัฐบาลจะให้การสนับสนุน จึงมักจะเกิดปัญหาความขัดแย้งขึ้นมา เพราะวัดในปัตตานีหมายถึง สุเหร่าที่จะทำละหมาดหรือไหว้พระเท่านั้น ไม่ใช่ที่เรียนหนังสือ ที่เรียนหนังสือเรียกว่า ปอเนาะ เป็นโรงเรียนประจำหมู่บ้าน เพราะบังมูดีอิสลาม บัญญัติว่า ชาวมุสลิมทุกคนจะต้องอ่านคัมภีร์กุรอ่านได้ หากใครอ่านไม่ออกจะถือว่าเป็นม่าย ดังนั้นการที่ต้องเจียดเวลาไปเรียนหนังสือไทยที่รัฐบาลกำหนดจึงเป็นสิ่งที่ถูกบังคับให้กระทำตามนโยบายของรัฐบาลที่ขัดแย้งกับศาสนาอิสลามอย่างสิ้นเชิง การสอนหนังสือแบบวัดจึงมีผลเฉพาะในวัดศาสนาพุทธเท่านั้น ซึ่งส่วนมากแล้วก็ต้องหยุดสอนเมื่อวัดมีสังฆกรรม เช่น วันพระ งานครุฑสารท งานเทศกาล เป็นต้น แต่ก็ทำให้การศึกษาที่เป็นรูปแบบโรงเรียนมีมากขึ้น แม้ในสมัยต่อมาจะแยกโรงเรียนออกมาเป็นเอกเทศ แต่โรงเรียนส่วนใหญ่ก็ยังอยู่ในบริเวณเดียวกันกับวัด ซึ่งกลายเป็นองค์ประกอบอย่างหนึ่งของการศึกษาไทยในปัจจุบัน

¹กระทรวงศึกษาธิการ งบประมาณ 72 ปี กระทรวงศึกษาธิการ หน้า 144

²ก. หน้า 173

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้การศึกษาเป็นหมวดหนึ่งในแผนการปกครอง
ที่ข้าหลวงเทศาภิบาลจะต้องทำรายงานเสนอกระทรวงมหาดไทยทุกปีในเดือนกันยายน
และถือว่าเป็นหน้าที่โดยครั้งที่ระเทศนาภิบาลในมณฑลมารับใช้ราชการที่กำดั่งปรับปรุง
การปกครองให้มีคุณภาพเพื่อยกระดับราชการอันเป็นพระบรมราโชบายโดยทรงของ
พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ในการประชุมเทศาภิบาลที่กระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันที่ 23 กันยายน พ.ศ. 2454 สมเด็จพระยาคำรงราชานุภาพ เสนาบดี
กระทรวงมหาดไทยกล่าวว่า "การศึกษาของหัวราชการ พระเจ้าอยู่หัวได้มอบให้
ข้าหลวงเทศาภิบาลทั้งหลายรับผิดชอบ ทุกมณฑลควรลงมือจัดการเสียพร้อมเพรียงกัน
ทีเดียว"¹ ที่ประชุมเทศาภิบาลครั้งนี้จึงอนุมัติตามการทดลองจัดการศึกษาของมณฑล
นครราชสีมาซึ่งทดลองดำเนินการศึกษาในมณฑลตามแผนการศึกษาชาติ พ.ศ. 2450
สำเร็จได้ผลเป็นที่น่าพอใจ ด้วยเหตุนี้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงได้ทรง
ดำเนินการศึกษาในมณฑลนครราชสีมาด้วยการจัดเขตการปกครองของพระสงฆ์
ให้ตรงกันกับเขตการปกครองของอาณาจักรและให้ผู้ที่รู้หนังสือพอที่จะสอนคนอื่นได้เป็น
ครูประจำทุกหมู่บ้านเพื่อที่จะได้มีโอกาสเรียนหนังสืออยู่ใกล้บ้านของตนโดยเอาวัด
เป็นโรงเรียน เพราะมีความพร้อมในอาคารสถานที่และครูผู้สอน หากวัดใดหาพระสงฆ์
สามเณร เป็นผู้สอนไม่ได้ก็ให้คฤหัสถ์เป็นผู้สอนแทน หากหมู่บ้านใดที่ไกลจากวัดเกิน
100 เส้น ก็ไปรื้อให้สร้างวัดขึ้นใหม่ เพียงแต่ดางป่าปลูกกุฏิ 2 - 3 หลัง ไม้กี่วัน
ก็เสร็จแล้ว แต่หากหมู่บ้านนั้นไม่มีความสามารถเลี้ยงพระที่มาประจำอยู่ที่วัดที่สร้างใหม่
เพื่อสอนหนังสือได้ ก็หากคฤหัสถ์ที่รู้หนังสือไปสั่งสอน เพราะคฤหัสถ์จะหุงหาอาหารกิน
เองได้ เมื่อเตรียมทุกอย่างพร้อมแล้ว สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ทรงนัด
ประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ราษฎร เจ้าคณะแขวง เจ้าอธิการหมวด เจ้าอธิการวัด²

¹ "รายงานการประชุมเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 10 วันที่ 1
เมษายน ร.ศ. 129 หน้า 225

² เจ้าคณะจังหวัดหรืออำเภอ เจ้าคณะตำบลและเจ้าอาวาส

ชี้แจงความประสงค์ของรัฐบาลโดยพระองค์เองเป็นประธาน เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัด
เข้าใจดีแล้ว สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ทรงมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
เป็นผู้รับผิดชอบ และเมื่อนายอำเภอเข้าใจดีแล้วผู้ว่าราชการจังหวัดก็มอบความรับผิดชอบ
นี้ให้นายอำเภอต่อไป

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงกำหนดผู้รับผิดชอบโรงเรียนวัดที่ทรง
ตั้งขึ้นใหม่ ดังนี้

1. เจ้าอาวาสที่โรงเรียนตั้งอยู่ในสังกัดรับผิดชอบเด็กที่มาอาศัยอยู่ในวัด
เป็นทำนองโรงเรียนประจำให้ได้เรียนหนังสือทุกคนแล้วรายงานให้กรรมการมณฑล
ทราบทุกเดือน

2. กำนัน มีหน้าที่คัดเลือกแนะนำผู้ปกครองของเด็กให้ส่งบุตรหลานที่เป็น
เด็กผู้ชายอายุระหว่าง 10 - 14 ปี มาเข้าโรงเรียนและตั้งเกณฑ์ไว้ว่า เมื่ออายุ
15 ปี จะต้องอ่านหนังสือไทยได้ตามที่หลักสูตรกำหนด¹ หลังจากสมเด็จพระเจ้าฟ้า
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงจัดการปรับปรุงการศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราชแล้ว ก็มี
ชายหญิงที่รู้และไม่รู้หนังสือจาก พ.ศ. 2453 - 2459 ดังนี้

¹กระทรวงศึกษาธิการ ครบรอบ 72 ปี กระทรวงศึกษาธิการ หน้า

ตาราง 5 เปรียบเทียบประชากรที่รู้และไม่รู้หนังสือ

พ.ศ.	จำนวนประชากร	
	รู้หนังสือ	ไม่รู้หนังสือ
2453	116,532	344,154
2454	123,409	249,040
2455	117,988	358,204
2456	117,808	307,369
2457	112,568	365,698
2458	102,832	392,930
2459	101,664	401,964

ที่มา คัดแปลงจากรายงานการศึกษาประจำปีของมณฑลนครศรีธรรมราช ในหนังสือ
 เทศาภิบาล เล่ม 4 - 10

จะเห็นได้ว่า สถิติการรู้หนังสือของประชากรในช่วงนี้มีแค่ 23.88% ในขณะที่ไม่รู้หนังสือมีถึง 76.12% แม้ว่าจะมีการพัฒนาโรงเรียนแบบวัดทั้งในสมัยการปฏิรูปการปกครอง พ.ศ. 2439 ที่ตั้งมณฑลนครศรีธรรมราชเป็นต้นมาจนถึงปี พ.ศ. 2453 ที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์มาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาล สถิติการรู้หนังสือและไม่รู้ของแต่ละปีก็ไม่เพิ่มขึ้นตามที่คาดหวังไว้ เพราะเป็นระยะที่เริ่มมีการคมนาคมแบบใหม่ ๆ เช่น รถยนต์ รถไฟ ทำให้ประชากรเคลื่อนย้ายอพยพแหล่งทำงานหากินอยู่เสมอ โดยเฉพาะเด็กผู้หญิงยังไม่มี

โอกาสที่เชื้ออ่านวยให้เข้าโรงเรียนได้เท่าเทียมกับเด็กผู้ชาย เพราะการศึกษายังเน้น
 การเป็นเจ้าของคนเพื่อมารับราชการในระบอบการปฏิรูปการปกครองมากกว่าให้
 ราษฎรได้นำความรู้หนังสือไปใช้ในวิถีประจำวันดังปัจจุบัน สาเหตุในการที่ผู้หญิงไม่
 นิยมเรียนหนังสือในระบอบการปฏิรูปการปกครองแบบเทศบาลในมณฑลนครศรีธรรมราช
 คือ

1. ทักษะส่วนใหญ่ของประชาชนที่เชื่อว่า หน้าที่ของสตรีต้องอยู่กับบ้าน
 จุคหมยหมายของชีวิตคือการแต่งงานไม่ใช่ทำงาน จึงไม่สมควรให้ผู้หญิงไปเรียนหนังสือ
 ที่ไม่จำเป็นในการครองเรือน

2. โรงเรียนที่เป็นวัดเหมาะสมกับเด็กชายมากกว่าเด็กหญิง เพราะ
 พระภิกษุสามเณร ซึ่งเป็นครูผู้สอนหนังสือส่วนมากก็ถูกต้องร่างกายผู้หญิงไม่ได้อยู่แล้ว
 จึงเป็นอุปสรรคในการเรียนการสอน

3. ครูผู้หญิงก็มักจะลาออกจากครูเพื่อแต่งงาน เพราะผู้หญิงที่เป็นครูมักจะ
 ได้รับความสนใจจากชายมากกว่าผู้หญิงอื่น ๆ ในหมู่บ้าน ก็ยิ่งทำให้ครูที่มีน้ยอยู่แล้ว
 กลับน้ยลงไปอีก การศึกษาที่ดำเนินการอยู่ก็ยังคง ทำให้นักเรียนหญิงต้องออก
 กลางคืนตามครูไปค่าย เพราะไม่มีใครสอน¹

ในขณะที่เดียวกันสำนักสงฆ์หรือวัดที่สร้างขึ้นใหม่ ๆ เพื่อเป็นโรงเรียนควบคู่
 กันไปกับวัดอยู่ทางไกลการคมนาคม ชาวบ้านที่ต้องคอยเอาใจใส่ดูแลครูผู้สอนหรือ
 พระภิกษุสามเณรที่สอนหนังสือที่มีภาระการเลี้ยงลูกครอบครัว จึงทำให้การเรียนการสอน
 ไม่มีความพร้อมทั้งฝ่ายผู้เรียนและผู้สอน เด็กที่มาขึ้นบวชเณรแล้วก็ขาดเรียนไปช่วย
 พ่อแม่ทำมาหากินเสียมากกว่า ทำให้การไม่รู้หนังสือเพิ่มมากขึ้น สมเด็จพระเจ้าฟ้า
 กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงแก้ปัญหานี้โดยคัดเลือกเด็กหญิงอายุ 13 - 16 ปี จำนวน
 ปีละ 5 คน ให้พ่ออ่านออกเขียนได้ วิชาเลขบวกลบคูณหาร เป็นอย่างน้อยส่งเข้าไป

¹กระทรวงศึกษาธิการ ครอบคลุม 72 ปี กระทรวงศึกษาธิการ หน้า 243

เรียนในกรุงเทพฯ เพื่อกลับมาเป็นครูสตรีประจำมณฑลกำหนดเวลาเรียน 3 - 5 ปี โดยไม่ต้องเสียค่ากินอยู่และค่าเล่าเรียน เมื่อเรียนจบแล้วก็ต้องทำงานในมณฑล เท่ากับจำนวนที่เรียน หากไม่ทำต้องชดใช้ให้กระทรวงศึกษาธิการเดือนละ 15 บาท ที่ได้อุปถัมภ์ในขณะที่เรียนอยู่ นักเรียนที่สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงคัดเลือกไปนี้ เรียกว่า "นักเรียนหลวงมณฑล"

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าสมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จะได้พยายามปรับปรุงการศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราชตามนโยบายของรัฐบาล แต่ก็ยังปรากฏว่า ในระหว่าง พ.ศ. 2453 - 2459 ในมณฑลนครศรีธรรมราชยังมีผู้ไม่รู้หนังสือถึง 76% สาเหตุสืบเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารการศึกษาใน พ.ศ. 2453 โดยมีการแบ่งหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษาให้กับกรมต่าง ๆ ดังนี้ คือ

1. กรมธรรมการ กำหนดหน้าที่ให้ทำนุบำรุงพระศาสนาพระอารามหรืออาคารสถานที่เท่านั้น
2. กรมศึกษาธิการ ทำหน้าที่เกี่ยวกับการเรียนการสอน
3. กรมราชบัณฑิต ทำหน้าที่แต่งแบบเรียนและวางหลักสูตร
4. กรมสังฆการี ทำหน้าที่จัดการคณะสงฆ์¹

จะเห็นได้ว่า การแบ่งแยกการบริหารการศึกษาออกเป็น 4 กรม เป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้การศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราชอ่อนลงมากในช่วงนั้น เพราะกรมธรรมการที่เคยเข้าใจการศึกษาถูกกำหนดให้มีหน้าที่เฉพาะฝ่ายอาคารสถานที่เท่านั้น แต่ในเวลาเดียวกันกลับให้กรมศึกษาธิการมีหน้าที่การเรียนการสอนซึ่งจะต้องใช้กุฎิ ศาลาการเปรียญ โรงฉันในวัดเป็นที่เรียนอยู่แล้ว เมื่อฝ่ายธรรมการไม่ยอมให้เพราะมีความจำเป็นต้องใช้สถานที่ในกิจของสงฆ์ การเรียนการสอนก็ต้องหยุดชะงักลงทันที การวางหลักสูตรใหม่

¹กระทรวงศึกษาธิการ ครอบคลุม 72 ปี กระทรวงศึกษาธิการ

และแบบเรียนทำให้ครูผู้สอนที่เป็นฆราวาสหรือพระภิกษุ สามเณรไม่เข้าใจหลักสูตร และคุ้นเคยกับแบบเรียนจากส่วนกลาง เพราะเคยสอนกันมาเองตามใจครูผู้สอนใน โรงเรียนวัด และครูผู้สอนที่เป็นพระภิกษุสามเณรก็ต้องได้รับอนุมัติจากกรมสังฆาธิการ การสอน แม้ว่าโรงเรียนจะอยู่ในวัดก็ตาม เพราะถือว่าการศึกษาเป็นของกรมศึกษาธิการ แล้ว และก็มีหน้าที่จะต้องส่งครูเข้ามาสอน ซึ่งส่วนมากก็คัดเลือกจากนักเรียนที่เรียนเก่ง ออกไปสอนตามโรงเรียนต่าง ๆ ดังนั้นในระยะแรก ๆ เมื่อผู้เรียนและผู้สอนยังไม่คุ้นเคยกับระบบดังกล่าวก็ส่งผลให้เกิดความชงก้งนในการเรียนการสอนอยู่ชั่วระยะหนึ่ง แต่ภายหลังเมื่อปรับตัวได้ก็กลับเป็นผลดียิ่งกว่าเดิม

1.2 พระราชบัญญัติประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464

การศึกษาระหว่าง พ.ศ. 2453 - 2459 อันเป็นระยะก่อนสงคราม และระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1 ทำให้มาตรฐานการศึกษาย่อยหย่อนทั้งการจัดระบบ การศึกษาในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ประกอบกับเป็นเวลาสงคราม จึงทำให้อัตราส่วนคนไม่รู้หนังสือเพิ่มมากขึ้น จึงให้เปลี่ยนชื่อกระทรวงธรรมการที่มี กรมธรรมการมีหน้าที่ทำนุบำรุงพระศาสนาอาราม เป็นหลักสำคัญมาเป็นกระทรวงศึกษาธิการ โดยเน้นการศึกษาแบบโรงเรียนที่แยกออกจากวัดเป็นเอกเทศมากขึ้นแล้ว เปลี่ยนชื่อใหม่ ว่า "กระทรวงศึกษาธิการ" ในปี พ.ศ. 2462

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเห็นว่า การจัดการศึกษาที่จัด มาแล้วยังไม่มีระบบเป็นเอกเทศของตนเองต้องอาศัยวัดเกือบทุกตำบล ไม่ว่าจะการเรียน การสั่งสอนอบรม อาคารสถานที่ ครูผู้สอน สวัสดิการและโดยเฉพาะยังไม่มี การบังคับให้เรียนตามเกณฑ์อายุอย่างจริงจังเป็นเพียงแต่ ขอร้องให้เรียนตามความ สัมครีใจของเด็กและพ่อแม่ผู้ปกครอง ดังนั้นเมื่อเด็กหนีวัดหนีโรงเรียน ทางราชการ จึงไม่สามารถควบคุมได้ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงทรงโปรดให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดเอาเด็กที่หนีวัดหนีโรงเรียนที่เคยริเป็นโจรไปสั่งสอนอบรมใหม่ แล้วนำมาฝากวัดที่เห็นสมควร หลังจากนั้นเด็กที่หนีวัดและหนีโรงเรียนอีก เพราะ

การอยู่วัดต้องพึ่งตนเองในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าอาหารการกิน เครื่องนุ่งห่ม เครื่อง
 เสาเรียนและไม่มีลูกบ่อนเหมือนอยู่บ้าน หากที่บ้านมีพ่อแม่ผู้ปกครองที่ไม่รู้คุณค่า
 การศึกษาหรือมีปัญหาในการทำมาหากินก็ปล่อยให้ปล่อยปละละเลยลูกของตนจนเป็นโจรลักโค
 ลักกระบือขึ้นชุกชุมตามที่คนเคยต้องโทษหรือโจรท้องถิ่นสอนให้ทำ¹

การศึกษาบังคับ แม้จะมีแต่ในกรุงเทพฯ และลูกหลานข้าราชการชั้นผู้ใหญ่
 ที่สังเกตเห็นความสำคัญของการศึกษาจึงบังคับให้บุตรหลานของตนเข้าโรงเรียน
 ส่วนประชาชนส่วนใหญ่กลับได้รับการศึกษาน้อยมาก ทำให้ประชาชนไม่มีคุณภาพที่จะ
 เป็นพลเมืองดีในยุคการปฏิรูปการปกครองที่จะกำลังสร้างชาติให้เจริญเท่าทันกับ
 อารยประเทศ ดังพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวที่ทรง
 เล็งเห็นว่า การจัดการศึกษาของชาติให้เจริญรุ่งเรืองนั้นจะต้องจัดเพื่อประชาชน
 ส่วนรวมทั้งประเทศ ด้วยเหตุนี้พระองค์มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตรา
 พระราชบัญญัติประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464 ขึ้นประกาศใช้ในวันที่ 1 ตุลาคม
 พ.ศ. 2464 เป็นการบังคับให้เด็กทุกคนทั้งผู้หญิงผู้ชายต้องเข้าเรียนหนังสือทุกคน
 ตั้งมาตราที่ 5 ระบุว่า "เด็กทุกคนที่มีอายุตั้งแต่ 7 ปีบริบูรณ์ ต้องเรียนอยู่ใน
 โรงเรียนประถมศึกษาจนอายุได้ 14 ปีบริบูรณ์ แต่สำหรับทางอำเภอและตำบลที่มี
 สภาพท้องถิ่นมีความทุรกันดารหรือความเจริญต่างกัน เขตอายุ 7 ปี ที่ว่านั้นอาจ
 เขยิบขึ้นเป็น 8 ปี - 10 ปี ได้ตามความเหมาะสมและมีเวลาเรียนในปีหนึ่งไม่น้อยกว่า
 320 เวลา หรือ 800 ชั่วโมง"² ดังนั้นพระดำริของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์

¹"ความเห็นมณฑลนครศรีธรรมราชเรื่องตั้งโรงเรียนตักสันถาน" เทศาภิบาล
 เล่ม 17 แผ่นที่ 19 วันที่ 1 มิถุนายน พ.ศ. 2457 หน้า 64

²"พระราชบัญญัติประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464" ราชกิจจานุเบกษา
 เล่ม 37 กฤษฎกาภาค วันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ. 2464 หน้า 464 - 480

ที่มีพระประสงค์จะให้เด็กเข้าโรงเรียนให้หมดตั้งแต่อายุน้อย ๆ¹ ก็ได้รับความสำเร็จ
ซึ่งมณฑลนครศรีธรรมราชมีโรงเรียนที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประถมศึกษาฉบับนี้
คือ นครศรีธรรมราช 127 โรง สงขลา 13 โรง และพัทลุง 51 โรง² สำหรับ
โรงเรียนประจำมณฑลที่มีมาก่อน เช่น โรงเรียนฝึกหัดครูมูลที่ผลิตครูชายหญิงออกสอน
ตามโรงเรียนในมณฑล โรงเรียนมหาวิทยาลัยราชวสุ สงขลา ที่ตั้งขึ้นเพื่อเฉลิมพระชนม์
พรรษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราช (ร. 6) ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า
เจ้าอยู่หัว มาในสมัยสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ มีนักเรียนมากขึ้นจนไม่มีที่เรียน
จึงโปรดให้สร้างขึ้นอีก 1 หลัง ขนาด 8 x 35 ตารางเมตร ด้วยพระทรัพย์ส่วนพระองค์
จำนวน 8,300 บาท³ โรงเรียนที่โปรดให้ตั้งขึ้นใหม่เพื่อให้ทันกับความเจริญของบ้าน
เมือง คือ

1. โรงเรียนนารีนเฉลิม ที่สงขลาเป็นโรงเรียนประจำมณฑลหญิงคู่กับ
โรงเรียนมหาวิทยาลัยราชวสุ ที่เป็นโรงเรียนชาย การที่สามารถเปิดโรงเรียนสตรีขึ้นได้
ก็เพราะทางมณฑลได้ครูสตรีจากกรุงเทพฯ ที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ส่งไป
เรียนด้วยทุนนักเรียนหลวงมณฑล ประกอบด้วยนักเรียนฝึกหัดครูมูลผลิตออกมามากพอกับ
ระดับมูลศึกษา จึงสามารถเปิดสอนนักเรียนหญิงประจำมณฑลขึ้นได้ ครั้งแรกให้เรียนที่
"ลัทธิศาสตร์" ซึ่งเป็นท่าเทียบเทศาเก่า เรียกชื่อว่า โรงเรียนสตรีจังหวัดสงขลา

¹"ความเขินมณฑลนครศรีธรรมราชเรื่องตั้งโรงเรียนคักสันทาน" เทศาภิบาล
เล่ม 17 แผ่นที่ 99 วันที่ 1 มิถุนายน พ.ศ. 2457 หน้า 65

²"ประกาศกระทรวงศึกษาธิการใช้พระราชบัญญัติประถมศึกษา พ.ศ. 2464"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 37 วันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ. 2464 หน้า 464 - 479

³"บำรุงโรงเรียนมหาวิทยาลัยราชวสุ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35 ภาค 1
วันที่ 7 เมษายน พ.ศ. 2461 หน้า 28

ในวันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2464 สมเด็จพระมาตุจฉาเจ้าพระบรมราชเทวีเสด็จเปิด
โรงเรียนสตรีจังหวัดสงขลาเป็นทางการแล้วพระราชทานนามว่า "โรงเรียนนรนาวิเฉลิม"
เพื่อเทอดพระเกียรติแก่พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมเขตทรงคณ พระชายาสมเด็จพระ
เจ้าฟ้ากรมขุนอนุพัชรวิภาเนศวร¹

2. โรงเรียนเบญจมราชูทิศ นครศรีธรรมราช เดิมชื่อโรงเรียนศรีธรรมราช
โรงเรียนแห่งนี้ได้ใช้อาคารสถานที่ของที่ประทับชั่วคราวซึ่งเรียกว่า ค่ายหลวง (ปัจจุบันนี้
คือบริเวณสนามหน้าเมือง) ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ต่อมาข้าราชการ
และราษฎรได้สร้างโรงเรียนขึ้นอีกหลังหนึ่ง ได้รับพระราชทานนามจากพระบาทสมเด็จพระ
มงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ว่า โรงเรียนเบญจมราชูทิศ² ซึ่งปัจจุบันนี้ได้ย้ายไปอยู่ในที่สร้างใหม่
แล้วยกบริเวณนี้ให้เป็นส่วนหนึ่งของโรงเรียนกัลยาณีศรีธรรมราชซึ่งเป็นโรงเรียนสตรีประจำ
จังหวัด

นอกจากนี้ยังมีโรงเรียนอื่น ๆ อีกเช่น โรงเรียนคัคสันคาน, โรงเรียนกสิกรรม
พัทลุง, โรงเรียนเพาะศิลป์ สงขลา, และโรงเรียนฝึกหัดครูมูลแห่งที่ 2 ของมณฑลนครศรีธรรมราช
อาลา เป็นต้น

การจัดการศึกษาในระยะปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อจาก
การศึกษาแบบวัดมาสู่ระบบโรงเรียนที่ต้องใช้เทคโนโลยีทางการศึกษาในกานต่าง ๆ มากมาย
จากการที่เรายกเลิกการเกณฑ์แรงงานไพร่มาเป็นเงินค่าจ้างผู้ปกครอง การเสด็จสวรรคตของ
พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวใน พ.ศ. 2453 และความต้องการเร่งรัดพัฒนา

¹"เรื่องเปิดโรงเรียนนรนาวิเฉลิม" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 38 ภาค 1
วันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2464 หน้า 1100

²"เปลี่ยนนามกองลูกเสือมณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35
ภาค 1 วันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2461 หน้า 1504

ประเทศในสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว แต่ยังคงขาดเงินทุนที่เป็นงบประมาณ โดยตรงเพราะการผูกพันกับสนธิสัญญาต่างประเทศ ด้วยเหตุผลเหล่านี้ ทำให้ราษฎรยินดีบริจาคทรัพย์สินของต่าง ๆ มากมาย เพื่อโดยเสด็จพระราชกุศลของรัชกาลที่ 6 และทูลเกล้าฯ อุทิศถวายแก่พระพุทธเจ้าหลวงที่เสด็จสวรรคตไปแล้ว และที่สำคัญที่สุดการโฆษณาชักจูงความรักชาติ ความสามัคคีของคนในชาติในภาวะสงครามของหัวหน้ารัฐบาลเองก็เป็นแรงหนุนส่งอันสำคัญ ในด้านเสื้อผ้า ลูกเสือ การสร้างโรงเรียน ถนนหนทางถึงกับลงทุนสร้างโรงเรียนเองก็มี เช่น นายสัมฤทธิ์พวงสร้างโรงเรียนที่วัดท่ามอญ นครศรีธรรมราช เป็นตึก 2 ชั้น ขนาด 7 x 16 ตารางเมตร ก่ออิฐถือปูนไม้ตะเคียนพอสิ้นเงิน 4,169.72 บาท แล้วมอบให้รัฐบาล ขอพระราชทานถวายเป็นพระราชกุศล¹ หรือโรงเรียนวัดวังม่วงอำเภอฉวาง ช่างทุกเกือบ จะใช้เป็นที่เล่าเรียนไม่ได้ นายเต่า มหาคนเล็ก นายอำเภอฉวาง พรหมควายพระครูใบฎีกาพิ้ว (บัว) เจ้าคณะแขวงกับพันชวาง กำนัน² บอญญูแกลผู้ใหญ่มานและราษฎรในตำบลต่าง ช่วยกันออกแรงสร้างโรงเรียนขึ้นใหม่โดยกว้าง 6 วา ยาว 11 วา เสาและเครื่องกระดาน ปลูกต้นไม้หนึ่ด ผ่าไม้ไผ่หลังคามุงจาก (โรงเรียนนอกคลอง)³ ครั้นแล้วเสร็จจึงจัดการ ฉลองและเปิดให้นักเรียนเข้าเล่าเรียนต่อไป ผู้ที่บริจาคทรัพย์สินสร้างโรงเรียนเหล่านี้

¹"เรื่องมีผู้บริจาคทรัพย์สินบำรุงการศึกษามณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2460 หน้า 3362

²เป็นลูกชายโพนของภรรยาคนที่ 12 ของหลวงชัยศรีศิลป์ ต้นตระกูลศิลปินที่มี "พันชวาง" เป็นความหมายว่ามีมือคีที่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงโปรดมากคนหนึ่ง เพราะฝึกช่างแกะและคุมช่างที่ซื้อขายกันแล้วที่เพียะคไปส่งยังไทรบุรีบ่อย ๆ ต่อมาได้รับพระราชทานยศเป็น ขุนฉวางวิสิษฐ์

³ปัจจุบันนี้รื้อทิ้งไปแล้ว

ขอพระราชทานถวายเป็นพระราชกุศล¹ เป็นต้น ภายในมณฑลเองก็มีการเรียรายเงินเก็บไว้บำรุงการศึกษาในค้ำนต่าง ๆ จากทุกอำเภอมาไว้ในมณฑล เช่น พ.ศ. 2460 นครศรีธรรมราชเก็บได้ 28,566.60 บาท สงขลา 9,762.68 บาท และพัทลุง 9,435.66 บาท² ในปี พ.ศ. 2461 นครศรีธรรมราชเก็บได้ 8,248.85 บาท สงขลา 2,555.00 บาท พัทลุง 478.40 บาท³ สมเด็จเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเห็นความสำคัญการศึกษาเป็นอย่างมากได้ทรงริเริ่มกิจกรรมการศึกษาสมัยใหม่ไว้ให้มณฑลนครศรีธรรมราช เช่น สร้างห้องสมุดประชาชนที่โรงเรียนมหาวชิราวุธมีหนังสือทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศถึง 1,463 เล่ม เฉพาะพระองค์ทรงบริจาคถึง 1,001 เล่ม ห้องสมุดนี้จัดหนังสือด้วยระบบตัวเลขแบบสมัยใหม่⁴ ซึ่งเป็นแห่งแรกในระบบการปกครองแบบเทศาภิบาลที่ทำได้ ทรงซื้อสิ่งของต่าง ๆ ในการแสดงศิลปหัตถกรรมนักเรียนที่กรุงเทพฯ ประทานให้แก่โรงเรียนต่าง ๆ ในมณฑลเพื่อเป็นสื่อการเรียนการสอน⁵ ซึ่งนับว่าเป็นแบบอย่างในการทำ

¹ "เรื่องมีผู้บริจาคทรัพย์บำรุงการศึกษามณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 ภาค 2 วันที่ 24 ธันวาคม ร.ศ. 130 หน้า 2324.

² "เรื่องมีผู้บริจาคเงินบำรุงการศึกษา" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 8 เมษายน พ.ศ. 2460 หน้า 175

³ "เรื่องมีผู้บริจาคเงินบำรุงการศึกษา" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2462 หน้า 3590

⁴ "เรื่องจัดตั้งห้องสมุดประชาชนที่โรงเรียนมหาวชิราวุธ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 2 วันที่ 24 มีนาคม พ.ศ. 2460 หน้า 3769 (ระบบจอห์น คิวอี้ - ผู้เขียน)

⁵ "เรื่องประทานสิ่งของแก่โรงเรียน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 8 กรกฎาคม พ.ศ. 2460 หน้า 1105

อุปการณการ เรียนการสอนในมณฑลที่นำการสอนแบบยุโรปมาใช้ ในขณะที่เดียวกัน ก็ทรงใช้กิจการมลูกเสือและอนุภาษาศากับนักเรียนชายหญิง¹ ให้ต้องตามพระบรม ราชโบายที่จะให้ลูกเสือฝึกหัดคนรุ่นเล็ก เสือป่าฝึกหัดคนรุ่นใหญ่และต้องการให้ กองลูกเสือที่ตั้งขึ้นไค้อมรมนีสัยเด็กให้รู้จักความเป็นลูกผู้ชายมากขึ้น รู้จักการงาน พุคจากสองแควลวดากฉาน ช่วยเหลือผู้อื่นซึ่งจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาการศึกษาใน มณฑลนครศรีธรรมราช

จะเห็นได้ว่า สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ได้ทรงพยายามที่จะ ศึกษารศึกษาออกจากวัดให้เป็นเอกเทศมากขึ้น เพื่อจัดระบบการศึกษาในมณฑล นครศรีธรรมราชเป็นการบริหารการศึกษาในรูปแบบใหม่ตามแผนการศึกษาชาติ พ.ศ. 2450 และแผนการศึกษาชาติ พ.ศ. 2456 พระองค์ทรงต้องการให้ เด็กชายหญิงในมณฑลเข้าเรียนหนังสือในโรงเรียนตั้งแต่เล็ก ๆ แต่การศึกษา ยังไม่อ่านวยที่จะให้ทำได้ ซึ่งพระประสงค์ของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ก็สำเร็จตามพระประสงค์ เมื่อพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรง ประกาศใช้ พระราชบัญญัติการประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464 ทำให้การ บริหารการศึกษาของมณฑลนครศรีธรรมราชพัฒนาไปสู่ระบบการศึกษาแบบสากล มากขึ้น แม้แต่พระองค์เองก็ทรงกระทำเป็นแบบอย่างเช่น การตั้งห้องสมุดประชาชน

¹ "เรื่องแจ้งความสภากรรณการกลางจักรกลูกเสือ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 1 วันที่ 4 กันยายน พ.ศ. 2459 หน้า 1692 กับ "เรื่องตั้ง กองอนุสภากาชาดมณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 40 กฤษณีกา วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2460 หน้า 437

² "สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตาระยะทางเสด็จประพาสเสด็จมณฑล ปักษ์ใต้ พ.ศ. 2460 หน้า 130

การส่งเสริมครูโรงเรียนมหาวชิราวุธให้เขียนตำราเรียนนอกจำหน่าย การซื้ออุปกรณ์การเรียนจากกรุงเทพฯ มาประทานโรงเรียนในมณฑล การสร้างอาคารเรียน เป็นต้น ดังนั้นการศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราชภายใต้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงเป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาการศึกษาในมณฑลนครศรีธรรมราชในยุคต่อมา

2. ศาสนา

ในการสำรวจสามโนครวั พ.ศ. 2446 ปรากฏว่าในมณฑลนครศรีธรรมราชมีวัด 843 วัด พระภิกษุ 4,755 รูป สามเณร 433 รูป นักบวชทั้งศาสนาพุทธและศาสนาอื่น ๆ รวม 2,402 รูป¹ ซึ่งวัดและนักบวชเหล่านี้เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาศาสนาของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ โดยเฉพาะวัดพระบรมธาตุ นครศรีธรรมราชที่เป็นศูนย์รวมหัวใจของชาวบักมีได้ พระองค์ทรงยืมตัวหลวงปริชาเชิงวาคกับผู้ช่วยอีก 1 คน จากกระทรวงนครบาลไปทำบั้งหัวเสาและคาวเพดานของ "พระวิหารหลวง" อันเป็นพระวิหารเอกคู่กับพระบรมธาตุ² ทรงพบพระพุทธรูปปางแสดงธรรมจักรที่ปวัตินสูตร หลอดค้วยทองสำริดในพระเจดีย์ใหญ่ วัดพระเวียง ตำบลศาลามีชัยทรงนำมาฝากไว้ใน "พระวิหารเขียน" เมื่อ พ.ศ. 2456 และได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

¹"การสำรวจสามโนครวั ร.ศ. 122" เทศาภิบาล เล่ม 1 แผ่นที่ 1 - 6 เดือนเมษายน - เดือนกันยายน ร.ศ. 125 หน้า 95

²กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 น. 39.4/13 สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมขุนลพบุรีราเมศวร์ เสด็จไปช่วยในการปฏิสังขรณ์วิหารวัดพระบรมธาตุ นครศรีธรรมราช วันที่ 28 มิถุนายน พ.ศ. 2459 ถึงวันที่ 14 มีนาคม พ.ศ. 2459

นอกจากนั้นสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ยังได้โปรดให้นำพระพุทธรูปฉลองพระองค์ พระเจ้าศรีธรรมโศกราชปางมารวิชัยทรงเครื่องทับริบรู้อย่าง "เจ้านคร" ซึ่งมีแผ่นศิลาจารึกโบราณที่ฐานมาก่อแทนรักษาไว้ใน "พระวิหารสามจอม"¹ ในขณะที่เดียวกันนี้พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงยกวัดท่าโพธิ์ซึ่งเป็นวัดสำคัญในเมืองนครศรีธรรมราชและวัดมณีมาวาสที่เมืองสงขลาขึ้นเป็นพระอารามหลวงชั้นตรีระดับริหารใน พ.ศ. 2460² ในปีเดียวกันนี้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ได้ทรงพิมพ์หนังสือตำนานพระบรมธาตุเมืองนครศรีธรรมราช ประทานแก่หอสมุดวชิรญาณ 200 เล่ม เพื่อเผยแพร่พระบารมีพระบรมธาตุ นครศรีธรรมราช³

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงสนับสุนน... ให้ราษฎรสร้างวัดเพื่อเป็นที่ศึกษาพระธรรมวินัยของพระภิกษุ สามเณร เพื่อเป็นครูมาฝึกหัดเยาวชนที่อยู่ในระยะการเร่งรัดการศึกษาระดับมูลศึกษากันใช้วัดเป็นศูนย์รวมของราษฎรในตำบลหรือหมู่บ้าน อันจะเป็นสื่อกลางในการบริหารการปกครองมณฑล เช่น "ขุนเขี่ยมประศาสน์ ปลัดอำเภอลิขิตพร้อมด้วยกำนันผู้ใหญ่บ้าน และราษฎรในท้องที่จัดตั้งโรงเรียนพระธรรมวินัยขึ้นที่วัดปากแพรก ตำบลลิขิต นครศรีธรรมราช โดยให้พระอุโบสถวัดนั้นเป็นที่เล่าเรียนและเสียสละเงินก้อนบำรุงโรงเรียนพระธรรมวินัย

¹"สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเสียมมณฑล
ปักยไต้ พ.ศ. 2458 หน้า 267 - 268

²"แจ้งความกระทรวงธรรมการ แยกกรมธรรมการ" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 26 สิงหาคม พ.ศ. 2460 หน้า 1586

³"แจ้งความหอสมุดวชิรญาณ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1
วันที่ 26 สิงหาคม พ.ศ. 2460 หน้า 1667

ทุกเดือน"¹ สำหรับตำแหน่งคณะสงฆ์ทางรัฐบาลมักจะแต่งตั้งพระสงฆ์ที่ทรงสมณศักดิ์ จากส่วนกลางไปกำกับกิจการสงฆ์อยู่เสมอ เช่น ในสมัยรัชกาลที่ 5 ทรงส่งพระสิริธรรมบุณี จากวัดชัยพฤกษ์มาลาออกไปจัดการพระศาสนาในมณฑลนครศรีธรรมราชเมื่อปี พ.ศ. 2443 มาในรัชสมัยรัชกาลที่ 6 ทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พระญาณเวที เจ้าคณะสำราชมณฑล ปราจีนบุรีไปเป็นเจ้าคณะจังหวัดนครศรีธรรมราชขึ้นตรงต่อเจ้าคณะเหนือ² ตั้งให้ปลัดคือ วัดหน้าพระลาน นครศรีธรรมราชเป็น "พระครูการาม" ให้พระครูสังฆรักษ์ วัดใหญ่ กรุงเทพฯ เป็น "พระครูกาชาด"³ ให้พระปลัดทอง วัดจันทาราม นครศรีธรรมราช เป็น "พระครูกาเดิม"⁴ ซึ่งยังมีอีกตำแหน่งหนึ่งคือ "พระครูกาแก้ว" เพราะทั้ง 4 "กา" นี้ เป็นตำแหน่งที่มาจากชื่อ "กาภาพยนต์"⁵ ที่รักษาพระบรมสารีริกธาตุ

¹"เรื่องมีผู้จัดตั้งโรงเรียนพระธรรมวินัย" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 40 ฤกษ์ฎีกา วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2460 หน้า 230

²"เรื่องเจ้าคณะมณฑลออกจากตำแหน่งและย้ายตำแหน่งเจ้าคณะจังหวัด" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2462 หน้า 3713

³"ประกาศสถาปนาเลื่อนและตั้งสมณศักดิ์" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 42 วันที่ 15 พฤศจิกายน พ.ศ. 2468 หน้า 206

⁴"พระราชทานสมณศักดิ์ตั้งสมณศักดิ์" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 31 ภาค 2 วันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2457 หน้า 2343

⁵กาภาพยนต์ เป็นอิกาท่ถูกสร้างขึ้นมาด้วยเวทมนต์คาถาเพื่อคุ้มครองพระบรมสารีริกธาตุที่เพิ่งค้นพบบนหาดทรายแก้วในยุคแรกมี 4 จำพวก บางตำนานกล่าวว่า เป็นอิกาท่ตามเสด็จพระบรมสารีริกธาตุมาแต่จีนเคียด ต่อมาเพี้ยนมาเป็นตำแหน่งพระสงฆ์ชั้นพระครูสัญญาบัตร 4 ตำแหน่ง ทำหน้าที่อนุรักษพระบรมธาตุได้ยกเลิกตำแหน่ง "พระครูกา" ในสมัยรัชกาลที่ 7 ปัจจุบันนี้ชาวเมืองนครศรีธรรมราชกำลังคำริที่จะให้มีตำแหน่งนี้ขึ้นมาอีกเพื่อความสมบูรณ์ทางประวัติศาสตร์

ที่หาดทรายแก้วมาแต่โบราณ คือ กาเดิม กาชาค กาแก้ว การาม ซึ่งถือว่า
ตำแหน่งทั้งสี่นี้เป็นตำแหน่งพระสงฆ์ที่ทรงวิทยาคณทั้งทางโลกและทางธรรมที่คัดเลือก
มาจากวัดต่าง ๆ ในนครศรีธรรมราชหรือจากที่อื่นตามความเหมาะสม เพราะวัดใน
เมืองนครศรีธรรมราชเองก็มีมากมายหลายวัดเรียงรายอยู่ทั้งสองฟากถนนราชดำเนิน
ซึ่งเป็นถนนสายสำคัญของเมืองนครศรีธรรมราช แสดงให้เห็นว่า นครศรีธรรมราช
เป็นแหล่งชุมนุมชนมานานและเป็นแหล่งศึกษาพระธรรมวินัยซึ่งเป็นที่รู้จักกันกว้างขวาง
ทั้งในและนอกประเทศ

นอกจากทรงทำนุบำรุงปฏิสังขรณ์วัดในพระพุทธศาสนาแล้ว สมเด็จพระเจ้าฟ้า
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ยังทรงอุปถัมภ์ศาสนาพราหมณ์ที่เป็นศาสนาดั้งเดิมของนครศรีธรรมราช
ศาสนาอิสลามซึ่งราษฎรนับถือรองลงมาจากศาสนาพุทธ ศาสนาคริสต์ที่ดำเนินการสอน
โดยมิชชันนารีชาวอเมริกันนำโดยนาย อี. วัชเตอร์ และนาย ปอด คัมบลิว ฟันเมเตอร์¹
(E. Wachter and Paul W. Functor) ทำให้เกิดการประสานความเข้าใจอันดี
ระหว่างราษฎรต่างกลุ่มต่างวัฒนธรรม ต่างเชื้อชาติให้เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ซึ่งจะส่ง
ผลให้เกิดความเป็นปึกแผ่นมั่นคงในดินแดนปักษ์ใต้ทั้งหมด

3. สาธารณสุข

ทางด้านสาธารณสุขมีแพทย์มณฑล ยศระดับขุนสัญญาบัตรเป็นผู้ช่วยปลัดมณฑล
ฝ่ายพยาบาล มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการรักษาป้องกันโรคภัยไข้เจ็บทั้งมณฑล
ประสานงานกับแพทย์ประจำเมืองและโรงพยาบาลต่าง ๆ มีนายแพทย์ ซี. รอบสัน
(C. Robson) ชาวอเมริกันเป็นแพทย์ที่ปรึกษาประจำมณฑลนครศรีธรรมราช²

¹"พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จพระพาสเมืองนครศรีธรรมราช"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 32 ภาค 1 วันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2458 หน้า 915

²"เรื่องเสด็จพระพาสเมืองนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 32 ภาค 1 วันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2458 หน้า 915

ที่คอยช่วยแนะนำกิจการแพทย์ในมณฑลทั้งการใช้จ่ายสมัยใหม่ วิธีรักษาแก่แพทย์ท้องถิ่น ซึ่งมณฑลจัดอบรมขึ้น ยาที่ใช้ในมณฑลส่วนมากรับมาจาก "ไอสดยา" ที่กรุงเทพฯ เป็นรายปี¹ สำหรับระดับเมืองมีแพทย์ประจำเมืองเป็นผู้ช่วยปลัดเมืองฝ่ายพยาบาล (อนามัย) โคષเฉพาะการป้องกันโรคนัยไข้เจ็บในเมืองที่ตนเองรับผิดชอบอยู่ในเมืองนครศรีธรรมราชมีหมอกณะสอนศาสนาอเมริกัน คือ หมอสวีต (Sward) เป็นหมออาสาสมัครช่วยกิจการแพทย์ในมณฑล ขุนจิตรไอสถ เป็นแพทย์หัวเมืองประจำเมืองนครศรีธรรมราช

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงห่วงใยสุขภาพอนามัยของราษฎรยิ่งนักเพราะเป็นพระนโยบายอย่างหนึ่งของพระองค์ที่ทรง "ให้ราษฎรได้รับความร่มเย็นเป็นสุขให้เหมือนกับตำนานในอดีต" คังพระราชประสงค์ของหัวหน้ารัฐบาล สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ จึงทรงถือเป็นพระธุระสำคัญยิ่งในการปกครองมณฑลที่จะกำจัดโรคนัยไข้เจ็บให้กับราษฎรด้วยพระองค์เองเสมอมาตั้งแต่ครั้งเกิดอหิวาตกโรคในมณฑลนครศรีธรรมราชในเดือนกันยายน พ.ศ. 2457 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ได้ทรงตรวจดูถึงที่เกิดโรคแล้วทรงเห็นว่า "เกิดจากขาดเสียหังไม่มียาจะรักษาป้องกันเมื่อแรกเป็น หากมียาตั้งแต่แรกคงไม่ลุกลาม" จึงได้ทรงตั้งสภากรมการป้องกันโรคนัยขึ้น ข้าราชการและราษฎร พร้อมทั้งชาวต่างประเทศในมณฑลได้บริจาคทรัพย์ได้เงิน 3,615.48 บาท ซื้อยากฤษณากัน เหล้าสระระแทน ยาชาคุบรจบ ยาเหลืองใหญ่ ยาประสะกานพลู ยาเซนนิคัสโซลคิส สำหรับผสมกับน้ำรากป้องกันสิ่งโสโครกมาแจกจ่ายแก่ราษฎรตามหมู่บ้านและวัดในมณฑล จนอหิวาตกโรคได้สงบลงและไม่มีการป่วยอีก²

¹"การจำหน่ายยาประจำปี" เทศาภิบาล เล่ม 4 แนนที่ 19 - 24 ตุลาคม - มีนาคม ร.ศ. 126 หน้า 188

²"เรื่องอหิวาตกโรค" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 30 ภาค 2 วันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2456 หน้า 1528

นอกจากนั้นในบริเวณสระน้ำซึ่งราษฎรใช้บริโภคที่บ้านจิว ตำบลคลองกระปือ อำเภอบางแพ้ว นครศรีธรรมราช ที่เรียกว่า "สระโพธิ์"¹ เกิดเป็นพิษภัยร้ายแรงของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ถึงกระทรวงมหาดไทยได้ระบุว่า ทำให้เด็กและผู้ใหญ่ที่บริโภคน้ำในสระนี้เสียชีวิตถึง 61 คน และต้องเสีย 272 คน คนป่วยมีอาการตาหู้ มีคัมภีร์ ง่วงเหงา อ่อนเพลีย ทางแพทย์ประจำมณฑลสงสัยว่าจะถูกหมอกปร่าหมอกบ้านวางยาเบื่อ² สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงรับสั่งให้แพทย์ประจำมณฑล คือ หมอ ชี. รอยสัน กับผู้ช่วยอีก 3 คน ไปวินิจฉัยโรคพร้อมกับข้าราชการไปราชการแพทย์ด้วย ในขณะเดียวกันทางกรุงเทพฯ ก็ส่งนายแพทย์ประจำกรมสาธารณสุข คือ ขุนเวชศักดิ์บริบาลไปร่วมด้วย สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงสอบสวนผู้ต้องสงสัยด้วยพระองค์เอง เมื่อไม่เห็นมีพิษอะไรก็ปล่อยตัวไปและได้ส่งน้ำที่สงสัยไปวินิจฉัยที่กรุงเทพฯ ได้ผลว่า ในน้ำมีสารหนู 1 มิลลิกรัม/น้ำ 50 ลิตร หมอโรแบร์ต ผู้ช่วยราชการสถานพยาบาล (สภากาชาด) ได้ทดลองกับหนูตะเภา 4 ตัว ได้ผลว่า หนูยอมลงและเบื่ออาหาร กินซาเป้ เพราะเป็นอำมหิตร้ายที่สุดก็ตาย เมื่อผ่าท้องออกดูเห็นว่าเลือดคั่งในกระเพาะมากและจะทดลองหาการรักษาต่อไป ในหมู่บ้านนี้มีราษฎร 444 คน ที่ไม่ใช้น้ำในสระโพธิ์ 124 คน ไม่มีการป่วยชอกนั้นป่วย 320 คน ตายเพิ่มขึ้นอีก 6 คน เป็น 67 คน สำหรับสระโพธิ์

¹ เป็นสระน้ำในหมู่บ้านจิว ตำบลคลองกระปือเป็นสระน้ำจืดมีต้นโพธิ์ขนาดใหญ่ขึ้นอยู่ริมสระตามปากลำคลองบางแพ้วนั้นขึ้นเต็ม เพราะเป็นอำเภอบนฝั่งทะเล เมื่อมีบ่อน้ำจืดที่ใดราษฎรจึงร่วมกันบริโภคน้ำจืดนั้นในชีวิตประจำวัน เมื่อน้ำเป็นพิษจึงมีคนตายมากเป็นพิเศษ

² กจช. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 1/48 ราษฎรตำบลคลองกระปือ อำเภอบางแพ้ว นครศรีธรรมราช ป่วยตายด้วยสงสัยว่าหมอกวางยาเบื่อ 2 กันยายน - 8 พฤศจิกายน 2462

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ โปรดให้ขุดลอกแล้วเปลี่ยนน้ำใหม่ตามคำแนะนำ
ของคณะแพทย์¹

สำหรับในเขตเมืองก็ได้จัดการปกครองท้องถิ่นเป็นรูปแบบสุขาภิบาลใน
เมืองนครศรีธรรมราช สงขลาและพัทลุง ในเขตอำนาจเมืองในปี พ.ศ. 2457
เพราะ การสุขาภิบาลนั้นจะเป็นประโยชน์แก่ราษฎรที่คั่งบ้านเรือนอยู่จะเก็บเงิน
ภาษีเอง แม้แต่ทหารหรือสมุหเทศาภิบาลที่มีบ้านหลวงอยู่ในเขตสุขาภิบาลก็ต้อง
เสียภาษี² และในปี พ.ศ. 2466 ก็มีพระบรมราชโองการ ลงวันที่ 20 มิถุนายน
พ.ศ. 2466 ให้เอาเงินผลประโยชน์ที่ได้จากการจดทะเบียน รถจ้าง รถลาก
รถยนต์ ล้อเลื่อน ในเขตสุขาภิบาลให้เป็นเงินรายได้บำรุงการสุขาภิบาล³ พ่อค้า
และราษฎรในเขตสุขาภิบาลก็ได้ช่วยกันออกเงินบริจาครวม 4,833 บาท ซื้อรถดับเพลิง
และเครื่องสูบน้ำ 1 ชุด ราคา 4,002.15 บาท ให้แก่สุขาภิบาลเมืองนครศรีธรรมราช
ส่วนเงินที่เหลือได้มอบให้การดับเพลิงไปแล้ว⁴

¹ กจร. เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 1/48 ราษฎรตำบลคลองกระปือ อำเภอบาง
ปากพอง นครศรีธรรมราช ป่วยทายเป็นสงสัยว่าหมอวางยาเบื่อ หนังสือเสนาคดี
กระทรวงมหาดไทย ที่ 139/3734

² "เรื่องการเก็บภาษีโรงเรือนในเขตสุขาภิบาล" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 30 ภาค 1 วันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2456 หน้า 404 - 406

³ "ประกาศกระแสพระบรมราชโองการทรงมอบเงินรายได้จากการจดทะเบียน
ล้อเลื่อนแก่สุขาภิบาลเมืองสงขลาและนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 40
กฤษฎีกา วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2460 หน้า 38

⁴ "เรื่องพ่อค้าและราษฎรเรียรายซื้อรถดับเพลิง" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 21 มีนาคม พ.ศ. 2462 หน้า 411

ในด้านการก่อสร้างโรงพยาบาลประจำอำเภอหรือตำบลก็ยังไม่มั่งมีประมาณ
มากนัก จึงใช้การเรียกรายบอกบุญชาวบ้านเหมือนกับการสร้างวัดและโรงเรียน
ดังใบบอกของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ถึงกระทรวงมหาดไทย ความว่า
"ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชและนายอำเภอทุ่งสงช่วยกันจัดการเรียบรายได้
เงิน 5,980.36 บาท แบ่งให้กิจการสุขภาพ 2,229.05 บาท สร้างโรงพยาบาล
และเรือนแพทย์ 2,367.84 บาท ซื้อยาและเครื่องแพทย์เครื่องใช้สอยในการรักษา
พยาบาล 652.92 บาท ที่เหลือเก็บไว้เป็นกองทุนโรงพยาบาล"¹ ในการป้องกัน
ไข้ทรพิษทางกระทรวงมหาดไทยได้ส่งหัวหน้าสายแพทย์เคลื่อนที่ร่วมมือกับแพทย์ประจำ
มณฑล ประจำเมืองและอำเภอออกไปตระเวนปลูกฝีป้องกันไข้ทรพิษตามหมู่บ้านและ
ชุมนุมชนต่าง ๆ เป็นการปลูกฝีพระราชทานแก่ราษฎรใน พ.ศ. 2458 ได้ 11,207 คน
ใน พ.ศ. 2459 ได้ 18,161 คน เพื่อให้ราษฎรมีภูมิคุ้มกันโรคภัยไข้เจ็บมากขึ้น²
สำหรับเมืองพัทลุง พระยาอุตรกิจพิจารณ์ ผู้ว่าราชการจังหวัด ก็ได้เรียบบอกบุญ
ชาวบ้านและข้าราชการในเมืองพัทลุงได้เงิน 138.50 บาท ซื้อพันธุ์หนองซีให้
แพทย์ประจำเมืองพัทลุงปลูกฝีป้องกันไข้แก่ราษฎร แล้วขอพระราชทานถวายเป็น
พระราชกุศล³ จะเห็นได้ว่า ราษฎรและข้าราชการพร้อมทั้งชาวต่างประเทศในมณฑล
ต่างก็ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในอันที่จะสนองตอบพระบรมราโชบายของหัวหน้ารัฐบาล

¹"ผู้ว่าราชการเมืองนครศรีธรรมราชและนายอำเภอทุ่งสงเรียบรายเงิน
สร้างโรงพยาบาล" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 1 กุมภาพันธ์
พ.ศ. 2462 หน้า 3469

²"ปลูกฝีไข้ทรพิษให้เป็นทาน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 32 ภาค 2 หน้า
1681 - 3199 กับ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 1 หน้า 179 - 3566

³"เรื่องเรียบรายซื้อพันธุ์หนองซีปลูกทรพิษแก่ราษฎร" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 29 ภาค 2 วันที่ 16 กุมภาพันธ์ ร.ศ. 131 หน้า 2616

และการปกครองของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เป็นอย่างดี เพื่อความสงบสุขที่ปราศจากโรคภัยของราษฎรอย่างเต็มสติกำลังความสามารถทั่วถึงกันทุกถ้วน

4. วัฒนธรรม

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงเป็นอนุรักษนิยมมาก คั้งนั้นในค่านิยมวัฒนธรรมของมณฑลนครศรีธรรมราช พระองค์ทรงปรับปรุงวัฒนธรรมที่มีอยู่เดิมให้มีรูปลักษณะเฉพาะตัวของท้องถิ่นนิยมให้มากที่สุด ในขณะที่เดียวกันก็ได้พัฒนารูปแบบวัฒนธรรมเหล่านั้นให้สอดคล้องกันกับความเจริญแบบตะวันตกโดยเฉพาะอังกฤษ เพื่อให้วัฒนธรรมในมณฑลนครศรีธรรมราชเป็นฐานรองรับการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของพระองค์อย่างเต็มที่ที่เป็นรากฐานสำคัญของวัฒนธรรมภาคใต้ในเวลาต่อมา พระกรณียกิจของพระองค์ในค่านิยมวัฒนธรรมมีดังต่อไปนี้

4.1 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงส่งเสริมศาสนาพราหมณ์ที่เป็นศาสนาดั้งเดิมของเมืองนครศรีธรรมราชมาก่อนเช่น พิธีโล้ชิงช้าต้อนรับพระอิศวรในวันขึ้น 7 ค่ำ และวันขึ้น 9 ค่ำ เดือนยี่ ซึ่งเป็นวันขึ้นปีใหม่ของศาสนาพราหมณ์¹ การที่พระองค์ทรงสนับสนุนศาสนาพราหมณ์เช่นนี้เป็นการเชื่อมประสานความเข้าใจของศาสนาพุทธกับศาสนาพราหมณ์ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น เพราะตามปกติชนบชกรรมนิยมประเพณีพื้นบ้านของราษฎรในมณฑลนครศรีธรรมราชก็ใช้พิธีศาสนาพราหมณ์คู่กับพิธีศาสนาพุทธอยู่เสมอ เช่น การวางศิลาฤกษ์ การตั้งศาลพระภูมิ การตั้งศาลหลักเมือง งานมงคลสมรส พิธีโกนจุก เป็นต้น ด้วยเหตุว่า ศาสนาพุทธบูชารูปเคารพในขณะที่ศาสนาพราหมณ์ยกย่องการบูชาทฤษนิคว่าเป็นของสูง คั้งนั้น

¹พระราชกฤษฎาามเทศมนิ "พราหมณ์ในเมืองนครศรีธรรมราช" รายงานการสัมมนาประวัตินครศรีธรรมราช หน้า 541

เมื่อสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงสนับถุนุนพิธีกรรมทางศาสนาพรหมณ์
ควบคู่ไปกับศาสนาพุทธก็ยิ่งทำให้ราษฎรที่นับถือศาสนาทั้งสองมีความเข้าคึดอกกันมากขึ้น

5.2 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเป็นประธานในพิธีเดือนน้ำ
พระพิพิพัทธ์ยาของข้าราชการและเสื่อป่าในมณฑลนครศรีธรรมราชที่วัดพระบรมธาตุ
นครศรีธรรมราชตามปกติทุกปี ซึ่งมีการทำพิธีปีละ 2 ครั้ง คือ วันขึ้น 3 ค่ำ เดือน 5
(เมษายน) กับวันขึ้น 12 ค่ำ เดือน 10 (กันยายน) ส่วนมากพระองค์มักจะเสด็จ
เพียงครั้งเดียวในวันขึ้น 12 ค่ำ เดือน 10 เท่านั้น โดยเฉพาะใน พ.ศ. 2458
กับ พ.ศ. 2460 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเป็นประธานพิธีเดือนน้ำ
ด้วยพระองค์เอง ในพระราชพิธีเดือนน้ำนี้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงใช้
"โองการแข่งน้ำ" ของเก่าประจำเมืองนครศรีธรรมราชที่ใช้มาตั้งแต่สมัยสุโขทัย
ทูลเกล้าฯ ถวายให้พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงปรับปรุงแก้ไข
ถ้อยคำส่วนวนเสียใหม่มาใช้ในพระราชพิธีเดือนน้ำทุกครั้ง¹

5.3 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงส่งเสริมพระราชพิธีตรุษสงกรานต์
ซึ่งเป็นวันขึ้นปีใหม่แบบไทยในเดือนเมษายน เช่น โปรดให้สร้างน้ำพระบรมธาตุ
พระภิกษุสงฆ์ทรงสมณศักดิ์ และข้าราชการผู้ลี้ภัยใหญ่ประจำเมือง ตามปกติจะทรงทำ
พิธีสงกรานต์ที่สงขลาในเดือนเมษายน และจะเสด็จมาทรงเป็นประธานพิธีเดือนน้ำ
พระพิพิพัทธ์ยาที่นครศรีธรรมราชในเดือน 10 (กันยายน) และยังมีทรงทำพิธีที่
นครศรีธรรมราชซึ่งแล้วแต่พระองค์จะทรงกำหนดเป็นรายปีไป

5.4 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงส่งเสริมการทำบุญสารท
เดือน 10 ของนครศรีธรรมราชมาก วันที่ทำบุญคือ วันแรม 13 - 15 ค่ำ เดือน ๑๐ ของ

¹"ลัทธิ" (นามแฝง) จดหมายเหตุพระยะทางเสด็จประพาสเสด็จมณฑล
ปัตตานี พ.ศ. 2458 หน้า 118

ทุกปีที่ราษฎรจะต้องทำบุญถวาย ขนมพอง¹ ขนมลา² ขนมบ้า³ และอื่น ๆ อุทิศ ส่วนบุญกุศลให้แก่บรรพบุรุษที่ล่วงลับไปแล้ว พระองค์ทรงจัดเป็นงานเทศกาลประจำปี ที่ใหญ่โตมาก ประเพณีที่ทรงริเริ่มใหม่ คือ การชิงเปรต โดยเอาขนมพอง ลา บ้าตั้งไว้ในที่กำหนดแล้วรับอาสาผู้เข้าไปชิงคามากดิกที่วางไว้ และการประกวด "หมรับ" หรือ "จาก" ซึ่งเป็นการประดิษฐ์ประกอบภาชนะที่ใส่ขนมพอง ลา บ้า มาถวายวัดซึ่งยังเป็นประเพณีจนปัจจุบันนี้ นอกจากนี้พระองค์ยังทรงงานกฐินในเดือน 11 เจาะวัดท่าโพธิ์และวัดมัชฌิมาวาสเป็นกฐินหลวงของมณฑลทุกปี ซึ่งงานเทศกาลทั้งสองนี้อยู่ระหว่างเข้าพรรษา พอดอกพรรษาในวันขึ้น 1 ค่ำ เดือน 11 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็โปรดให้มิ่งงานชักพระน้ำ รวมทั้งการแข่งขันเรือในชุมชนที่อยู่ใกล้แม่น้ำและชักพระบกในชุมชนที่ตั้งอยู่ห่างแม่น้ำไกล เคียงกับวัดที่สำคัญ ในท้องถิ่นเป็นการบูชาพระพุทธเจ้าหลังเทศกาลพรรษา

5.5 ใน พ.ศ. 2460 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินมาเป็นองค์ประธานพิธีวิสาขบูชาที่วัดพระบรมธาตุ นครศรีธรรมราช ซึ่งถือว่าเป็นงานนักขัตฤกษ์ที่สำคัญยิ่งของมณฑลนครศรีธรรมราช สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์โปรดให้มีการสมโภชพระบรมธาตุ เป็นการเฉลิมฉลองเป็น

¹ ข้าวเหนียวหนึ่งปีให้เป็นรูปกลมรูปเหลี่ยมค้อนหัวตัวแม่มี คากแตกให้แห้ง แล้วทอดในน้ำมันมะพร้าว

² แป้งละเอียดผสมน้ำตาลเหลว ๆ ใส่กะลामะพร้าวที่เจาะรูเล็ก ๆ หลาย ๆ รู ร่อนไปมาลงบนกะทะร้อน ๆ ที่ทาด้วยน้ำมันมะพร้าว

³ แป้งผสมน้ำตาล ปั้นเป็นก้อนกลม ๆ บาง ๆ แล้วทอดในน้ำมันมะพร้าว เป็นที่นำสังเกตุว่า ขนมสารทเดือน 10 ที่สำคัญทั้งสามอย่างนี้ใช้น้ำมันมะพร้าวล้วน ๆ คงจะได้รับอิทธิพลมาจากอินเดียตั้งแต่สมัยสร้างพระบรมธาตุ เพราะพราหมณ์นับถือว่า มะพร้าว เป็นพืชศักดิ์สิทธิ์ในการบวงสรวงบูชาเหมือนกับกล้วยและอ้อย

ประเพณี 3 วัน 3 คืน ในโอกาสนี้ได้กำหนดให้กลุ่มข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ที่เป็น
ชาวไทยมุสลิมจากมณฑลปัตตานีจำนวน 32 นาย มาร่วมพระราชพิธีนี้เพื่อกราบบังคม
ทูลถวาย "คาบซูลปากาไซคินาอาลี" อันเป็นคัมภีร์คัมภีร์จำลองประจำศาสนา
อิสลามแก่พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เป็นการระลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณ
ที่ได้ทรงตั้งโต๊ะอิหม่ามที่มีความรู้ความสามารถขึ้นเป็นโต๊ะโต๊ะยุติธรรมในมณฑลปัตตานี
และมณฑลนครศรีธรรมราช¹ ในโอกาสที่พระยาสุริยสุนทรบวรภักดี พระยาสาบุญรี
ทรงกราบบังคมทูลเป็นภาษาไทยตามพระประสงค์ของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์
ทำให้ชาวไทยมุสลิมในมณฑลปัตตานีและมณฑลนครศรีธรรมราชมีความเข้าใจดีต่อกันกับ
ชาวไทยพุทธและศาสนาอื่น ๆ ที่มาร่วมพระราชพิธีนี้ อันเป็นการประสานความสามัคคี
เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันให้เกิดความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์
ร่วมกัน

5.6 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงสนับสนุนให้ราษฎรประกอบ
อาชีพเป็นโนราและหนังตะลุงเพื่อรักษาศิลปะท้องถิ่นให้สืบชอกต่อไป นอกจากนี้ก็
ส่งเสริมเพลงบอก เพลงกล่อมเด็ก และการละเล่นพื้นบ้านโดยจัดให้บุคคลหรือคณะ
บุคคลได้แสดงออกในศิลปะพื้นบ้านนี้ในงานพระราชพิธีงานเทศกาล งานนักขัตฤกษ์
ต่าง ๆ อยู่เสมอ

5.7 ในวันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2456 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้า
เจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศใช้พระราชบัญญัติห้ามสกุ
ลห้ามมณฑลนครศรีธรรมราชได้รับพระราชทานนามสกุลให้เป็นตัวอย่างหลายสกุล
ซึ่งขอพระราชทานนามสกุลนี้ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เป็นผู้ขอต่อ

¹"สักซี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเลียบมณฑล
ปัตตานี พ.ศ. 2459 หน้า 161 - 163

กระทรวงมหาดไทย แนนกทะเบียนเป็นรายปีเหมือนกับความคิดความชอบ ใน พ.ศ. 2460 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงประกาศใช้คำว่า "นาง" นำหน้าชื่อผู้ซึ่งมีตำแหน่งแล้ว และคำว่า "นางสาว" นำหน้าชื่อผู้หญิง ที่ยังไม่ได้แต่งงานแทนคำว่า "อ้าแดง" ที่ใช้มาตั้งแต่สมัยอยุธยา ใน พ.ศ. 2464 ก็ได้ทรงประกาศใช้คำว่า "เด็กชาย" และคำว่า "เด็กหญิง" ตามวิสัยเพศ¹ การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ทำให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงสามารถจัดระบบครอบครัวราษฎรเพื่อสะดวกแก่การศึกษา การปกครองในมณฑลนครศรีธรรมราชมากขึ้นกว่าแต่ก่อน²

5.8 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงส่งเสริมให้ราษฎรในมณฑลนครศรีธรรมราชเป็น "ปักษ์ใต้นิยม" เช่น ส่งเสริมให้ข้าราชการพูดภาษาปักษ์ใต้ และภาษามลายูเพื่อสะดวกแก่การปกครองราษฎร ทรงรับสั่งให้ชาวปักษ์ใต้พูดภาษาปักษ์ใต้ไม่ว่าจะไปอยู่ที่ใด แม้กระทั่งพระองค์เองก็ทรงให้พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเจดิลพโลทัยมพร พระโอรสองค์กลาง เป็นเด็กวัดมีชื่อนามว่าสและเสด็จไปทรง "ครอบครัวหมอช้าง" ที่ฉวาง เป็นต้นซึ่งมีผลให้พระโอรสองค์นี้ทรงเป็นปักษ์ใต้นิยมมาจนทุกวันนี้ จากพระราชโอรสเหล่านี้ทำให้ราษฎรในมณฑลนครศรีธรรมราชมีความรักท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น

5.9 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทรงส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม เมืองนครศรีธรรมราช เช่น เครื่องเงิน เครื่องถม เครื่องทองและทองเหลือง การทอผ้า การแกะสลักไม้ และการแกะสลักเขาควางเป็นเครื่องใช้ต่าง ๆ

¹ จดหมายเหตุราชการแผ่นดิน กำเนิดนามสกุล เล่ม 1 หน้า 11

² "พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยคำนำหน้านามเด็ก พ.ศ. 2464" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 38 วันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ. 2464 หน้า 324

การแกะสลักหนังวัวและควายที่มีรูปขุมในมณฑลเป็นภาพหนังตะลุง¹ การจักสานด้วยวัสดุในท้องถิ่น เช่น ไม้ไผ่ เติย สีเทา การใช้เส้นใบของใบส้มป่อยมาทำเป็นค้ำยสำหรับใช้ในครัวเรือน เป็นต้น ซึ่งการส่งเสริมเหล่านี้ ทำให้ราษฎรในมณฑลมีอาชีพเพิ่มมากขึ้นและสามารถส่งออกไปกรุงเทพฯ และป็นัง สิงคโปร์ได้ เหมือนกับผลิตผลการเกษตร โดยเฉพาะการแกะสลักเขาควางเป็นเครื่องใช้ เช่น ข้อน และตะเกียบ เป็นที่ทรงโปรดของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เป็นอันมาก เพราะสามารถส่งตลาดขายชดเชงาไค้ดีกว่าข้าง

5.10 สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงโปรดให้หรือเห็นพินของเก่าเมืองนครศรีธรรมราชมาแสดงให้ประชาชนชมในงานนักชดถุกณ์ ทรงตั้งวงพิพาทย์ขึ้นที่วังโพยารค และพระตำหนักเขาน้อย สงขลา ฝึกหัดนักร้องนักดนตรีที่สามารถบางคนทรงพระกรุณาส่งไปเรียนที่วังบูรพาภิรมย์ที่กรุงเทพฯ ซึ่งนักร้องและนักดนตรีของวงพิพาทย์เป็นผู้ชายล้วน ในขณะที่เดียวกัน พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมเชตรมวงคด พระชายาก็ทรงตั้งวงมโหรีที่มีนักร้องนักดนตรีเป็นผู้หญิงล้วนเป็นเชิงแข่งขันกัน ทำให้การละครและดนตรีของมณฑลนครศรีธรรมราชเป็นแบบแผนมากขึ้นกว่าแต่ก่อน จนสามารถแสดงต้อนรับแขกเมืองสำคัญ ๆ และแสดงถวายหน้าพระที่นั่งหลายครั้ง

เมื่อชนบชรรณนิยมประเพณีเก่าของมณฑลนครศรีธรรมราชได้รับการปรุงแต่งสร้างสรร จากสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ผู้เป็นตัวแทนสถาบันพระมหากษัตริย์จากราชธานี และนักวิทยาศาสตร์การปกครอง การหลุดจากอังกฤษผู้เป็นอนุรักษนิยมแบบสมัยใหม่ค้ำยแล้ว ทำให้วัฒนธรรมประเพณีของมณฑลนครศรีธรรมราชได้รับการจัดระบบให้เป็นหมวดหมู่โดยมีระเบียบวิธีของท้องถิ่นป้าช้ไค้ให้เด่นชัดยิ่งขึ้น ประกอบกับ

¹ ลักซึก (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จประพาสเสียบมณฑล
บักช้ไค้ พ.ศ. 2458 หน้า 182 - 183

พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเฉลิมเชครมงคล พระชายา ผู้เป็นพระธิดาจาก
วังบูรพาภิรมย์ได้ทรงนำขนบธรรมเนียมประเพณีของชาวหัวเมืองวังไปพระมหากษัตริย์
“ผู้ดีเมืองนคร” และแม่บ้านในมณฑลนครศรีธรรมราชด้วยแล้วก็ยิ่งทำให้วัฒนธรรม
ประเพณีของมณฑลนครศรีธรรมราชเปลี่ยนแปลงรูปแบบไปสู่ค่านิยมใหม่ในสภาพชีวิต
ความเป็นอยู่ของราษฎรในมณฑลนครศรีธรรมราชสืบมา

การปกครองมณฑลแบบเทศาภิบาลในมณฑลนครศรีธรรมราช มีปัญหา ความขัดแย้งในค่านับบุคคลที่ส่งไปจากกรุงเทพฯ กับชาวท้องถิ่น โดยเฉพาะกับ กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าหรือพ่อค้าคหบดีที่มีอิทธิพลทางด้าน การปกครองและเศรษฐกิจ ในท้องถิ่น ปัญหาความขัดแย้งดังกล่าวที่สำคัญก็คือ ความขัดแย้งระหว่างพระยา สุขุมย์วินิต (ป๋ม สุขุม) กับพระยามนครศรีธรรมราชตัวแทนของกลุ่มอำนาจ เจ้าเมืองเก่า แต่เมื่อสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์เสด็จมารับตำแหน่ง ข้าหลวงเทศาภิบาล ผู้สำเร็จราชการมณฑลนครศรีธรรมราช พระองค์ได้ทรงแต่งตั้ง กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมืองในตำแหน่งพิเศษคือ คณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมืองนครศรีธรรมราช คณะกรรมการที่ปรึกษาประจำ เมืองสงขลา และคณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมืองพัทลุง เพื่อควบคุมดูแลบุคคล เหล่านี้อย่างใกล้ชิดมิให้กระทำอันใดที่ขัดกับพระนโยบายการปกครองของพระองค์ และเป็นการให้เกียรติยศแก่กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าในตำแหน่งสูง โดยเฉพาะ สงขลาที่มีชาวจีนกลุ่มอำนาจการปกครองมาเป็นเวลานานนั้น สมเด็จพระเจ้าฟ้า กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นอีกชุดหนึ่งแยกต่างหากออกไป จากคณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเมืองสงขลา คือ กรมการพิเศษเป็นคณะกรรมการ กิ่งราชการช่วยเหลือในด้านการจัดเก็บภาษีของมณฑลนครศรีธรรมราช เพราะบุคคล เหล่านี้เป็นชาวจีนในตำแหน่งนายภาษีอากรมาก่อน จึงทำให้การจัดเก็บภาษีอากร ในมณฑลนครศรีธรรมราช โดยเฉพาะสงขลาได้ภาษีอากรอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย เป็นไปตามพระนโยบายของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทุกประการ

นอกจากสงขลาซึ่งมีชาวจีนที่มีอิทธิพลในด้านการเมืองการปกครองมานาน จนจัดตั้งสมาคมฮั้งฮุ้นขึ้นเพื่อให้ความคุ้มครองแก่ชาวจีนด้วยกันที่เป็นกุสึ หมืองแรม กุสึสร้างทางรถไฟและกุสึท่าเรือ ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากนายจ้างและฝ่ายปกครองของบ้านเมือง ก็ยังมีนครศรีธรรมราชที่กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าถือยศถือศักดิ์ว่า ตนเองมีฐานะสูงส่งกว่าหัวเมืองอื่นในภาคใต้ด้วยกัน เพราะเป็นตัวแทนราชธานีในการปกครองหัวเมืองฝ่ายใต้ทั้งหมดมาก่อน แม้แต่เมื่อมีการปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลแล้ว เมืองต่าง ๆ ในมณฑลนครศรีธรรมราชก็ยังต้องมาถือน้ำพระพิพัฒน์สัตยาภิเษกกับที่นครศรีธรรมราชเหมือนสมัยที่มีการปกครองแบบจตุสดมภ์อยู่เช่นเดิม เพราะการที่สมุหเทศาภิบาลจะควบคุมอำนาจการปกครองในมณฑลไว้ได้ก็จะต้องสร้างความเลื่อมใสศรัทธาให้เกิดขึ้นกับราษฎรเสียก่อน ด้วยเหตุนี้กลุ่มอำนาจ อดีตเจ้าเมืองนครศรีธรรมราชจึงมักจะทำลายอำนาจการปกครองของฝ่ายปกครองอยู่เสมอ ทั้งกรณีพระยานนครศรีธรรมราชตัวแทนกลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่ากับพระยาสุโขทัยวินิต ข้าหลวงเทศาภิบาล เป็นต้น ส่วนในเมืองพัทลุงที่เคยเป็นเครือญาติกับเมืองนครศรีธรรมราชในอดีตนั้นก็มิใช่อสายสุดต่านจากอินโคเนเซียมาตั้งรกรากอาศัยอยู่จนได้เป็นเจ้าเมืองพัทลุงมาหลายสมัย แต่ในขณะที่เกี่ยวกับพัทลุงก็เป็นชุมทางระหว่างนครศรีธรรมราช สงขลา และหัวเมืองฝั่งทะเลตะวันตกโดยเฉพาะเมืองท่ากันตัง ที่ตั้งอยู่บนฝั่งมหาสมุทรอินเดีย กำนันทิศใต้ของพัทลุงก็มีอาณาเขตใกล้เคียงกับรัฐปะลิส กำนันตะวันออกก็จรดทะเลสาบสงขลาที่ออกไปสู่มหาสมุทรแปซิฟิกได้ ด้วยเหตุนี้จึงทำให้พัทลุงเป็นชุมทางของบุคคลหลายจำพวกอาศัยอยู่มากกว่านครศรีธรรมราชและสงขลา มีทั้งชาวจีน อินเเดีย ชวา พม่า มลายู และคนไทย จากการที่พัทลุงมีบุคคลหลายจำพวกอาศัยอยู่ จึงทำให้เป็นที่สองสามใจูร่ามากกว่าสงขลาที่เป็นแต่เพียงทางผ่านไปชายแดนเท่านั้น

จากสภาพภูมิศาสตร์และสภาพสังคมของมณฑลนครศรีธรรมราชเป็นเช่นนี้ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์จึงทรงเล็งเห็นว่า การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชให้บรรลุเป้าหมายตามพระบรมราชโบายของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว และพระนโยบายของสมเด็จพระยาคำรงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย นั้นจะต้องใช้การปกครองหลาย ๆ วิธี จะใช้แต่ด้วยกฎหมาย กฎข้อบังคับระเบียบทางราชการจากกรุงเทพฯ เหมือนข้าหลวงเทศาภิบาลคนก่อน ๆ ไม่ได้ เพราะสภาพสังคมในมณฑลได้เปลี่ยนแปลงมาสู่ความเจริญเป็นแบบตะวันตกมากขึ้น แต่ในขณะเดียวกัน เมืองนครศรีธรรมราชที่หลงในศักดิ์ศรีของตนว่าเป็น "เจ้า" และเป็นตัวแทนราชธานีมาก่อน กลุ่มเจ้าเมืองพัทลุงก็เป็นเครือญาติที่สนิทสนมกับเมืองนครศรีธรรมราช แต่กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเกาะของสงขลาเดิมเป็นอิสระเป็นพ่อค้าชาวจีนที่มาตั้งรกรากอยู่แล้วหลายชั่วคน จนได้ปกครองเมืองสงขลาติดต่อกันหลายสมัยและสงขลาก็เป็นเมืองท่าสำคัญและศูนย์กลางการปกครองของมณฑล ทำให้ทั้งสามเมืองนี้มีความตึงเครียดกันอยู่เสมอในการปกครอง อำนาจการเมือง สภาพชีวิตความเป็นอยู่และวัฒนธรรมประเพณี เป็นต้น แม้ว่าหากจะมองจากภายนอก จะไม่เห็นความแตกต่างมากนัก แต่หากมองอย่างละเอียดลึกซึ้งแล้ว นครศรีธรรมราช สงขลาและพัทลุงก็มีความแตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด

พระราโชบายการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์นั้นคือ การผนึกนครศรีธรรมราช สงขลาและพัทลุงที่มีความแตกต่างกันในส่วนลึกทางวัฒนธรรมให้กระชับแน่นเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากขึ้น เพื่อความมั่นคงของพระราชอาณาจักรส่วนนี้ ในขณะที่ทุกคามทั้งค่านการเมือง การปกครองและการทูตจากอังกฤษ แต่พระองค์ทรงเน้นความสำคัญของ 3 เมืองนี้ต่างกัน ดังจะเห็นได้จากการที่พระองค์ทรงสร้างพระตำหนักเขาน้อยที่สงขลาเป็นที่ประทับประจำของพระองค์ แม้ว่าพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

มีพระราชดำริให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงสร้างพระตำหนักที่ค่ายหลวง
ที่นครศรีธรรมราชซึ่งอยู่บริเวณหน้าประตูเมืองเก่าด้านทิศเหนือ แต่สมเด็จพระเจ้าฟ้า
กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงเห็นว่า สงขลาเหมาะสมที่จะตั้งพระตำหนักและที่ทำการ
มณฑลมากกว่า เพราะมีทะเลสาบสงขลาที่จะเสด็จไปมาทางน้ำสะดวกทั้งนครศรีธรรมราช
สงขลา และพัทลุง เพราะทั้งสามเมืองนี้ก็ตั้งรายรอบบนฝั่งทะเลสาบอยู่แล้วและประการ
สำคัญที่สุด สงขลาอยู่ใกล้ลพบุรีของอังกฤษมากกว่านครศรีธรรมราช ในเมื่อพระบาท
สมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพระองค์มาค้ำถ้ำ
อำนาจอิทธิพลของอังกฤษ โดยมีเอกราชอชิปไตยเหนือดินแดนภาคใต้เป็นเงื่อนไข
ด้วยแล้ว ก็ควรจะกู้ไกลอังกฤษให้มากที่สุด ดังนั้นพระองค์จึงทรงสร้างพระตำหนัก
เขาน้อยที่ประทับประจำพระองค์ ที่สงขลาในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2454
หลังจากเสด็จมาเป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราชแล้ว 1 ปี ทรงสร้าง
พระตำหนักไพยายรดที่ราษฎรเรียกกันทั่วไปว่า วังไพยายรด ที่นครศรีธรรมราช
พ.ศ. 2455 แต่ไม่ได้สร้างที่ค่ายหลวงตามที่พระบิดาทรงแนะนำ เพราะทรงเห็นว่า
มีกำแพงเมืองเก่าด้านหนึ่งแล้วมีวัดรายรอบอยู่หลายวัดไม่เหมาะสมกับพระนิสัยของ
พระองค์ที่ทรงรักธรรมชาตินี้ จึงทรงซื้อที่ดินบริเวณด้านใต้ของหัวเมืองเก่าซึ่งเป็น
ป่าและทุ่งนาสร้างพระตำหนักไพยายรดขึ้น และสร้างพลับพลากิ่งดาวที่บ้านท่ามิหรำ
สวนหลวงนาวงก์ เมืองพัทลุง เมื่อ พ.ศ. 2457

นอกจากสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ประทับเป็นประจำที่พระตำหนัก
เขาน้อยสงขลาแล้ว พระองค์ทรงใช้ฐานะอันสูงส่งของพระองค์ให้เป็นประโยชน์กับ
การปกครอง โดยเสด็จไปประทับที่วังไพยายรด นครศรีธรรมราช ปีละ 1 - 2
เดือน เป็นประจำทุกปีเพื่อจะได้ใกล้ชิดกับราษฎรของพระองค์อย่างแท้จริง ส่วน
พลับพลาที่พัทลุงก็โปรดแวะเวียนไปเยี่ยมเมื่อเสด็จตรวจราชการที่นั่น ซึ่งโดยมาก
มักจะเสด็จด้วยเรือหงะหรือเรือโนราอันเป็นเรือส่วนพระองค์ และทรงขับด้วย
พระองค์เองในบางครั้ง เพราะจากพัทลุงมาสงขลาเป็นระยะทางที่ไม่ไกลนัก

การเสด็จตรวจราชการพหุ-สงขลา บอย ๆ ทำให้สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรี
 ราเมศวร์มีพระดำริจะสร้างสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาโดยเชื่อมเมืองสงขลาและ
 พัทลุงเข้าด้วยกันตามแบบยุโรป เพื่อสะดวกแก่การตรวจราชการและการสัญจร
 ไปมาของราษฎร แต่ก็เป็นไปได้เพราะพระองค์ก็ทรงรู้ว่า รัฐบาลยังขาด
 วิศวกรที่ชำนาญงานและงบประมาณที่จะพัฒนาประเทศให้ทันสมัยอย่างรวดเร็วตาม
 ความต้องการของรัฐบาลได้ เพราะแม้แต่จะคิดถนนสักสายในมณฑลนครศรีธรรมราช
 กระทบมหาดไทยก็อนุมัติงบประมาณมาให้เล็กน้อย ทัง ๆ ที่มณฑลนครศรีธรรมราช
 ทำเงินรายได้ให้รัฐบาลปีหนึ่งนับเป็นล้านบาท แต่ก็ต้องเฉลี่ยไปให้มณฑลอื่นที่มีรายได้
 น้อยด้วย ถึงกระนั้นสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็กราบบังคมทูล
 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ในขณะที่เสด็จประพาสสงขลาเมื่อ พ.ศ.
 2460 เป็นการส่วนพระองค์ให้ทรงทราบฝ่าละอองธุลีพระบาทในแนวพระดำริของ
 พระองค์เท่านั้น

สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงพยายามเข้าถึงข้าราชการและ
 ราษฎรที่ทำให้เกิดปัญหาในการปกครอง พระองค์ทรงปฏิบัติภารกิจกับสมาคมอั้งยี่และ
 โจรผู้ร้ายอย่างเฉียบขาด จนเป็นที่หวาดเกรงกันทั่วหน้าและไม่กล้าก่อปัญหาให้เป็น
 ภัยแก่สังคมในมณฑลนครศรีธรรมราชอีก พระกรณียกิจของพระองค์เช่นนี้เป็นที่ยกย่อง
 สรรเสริญของประชาชนพลเมืองดีในมณฑลนครศรีธรรมราชโดยทั่วไป

การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์
 เป็นช่วงที่การปฏิรูปการปกครองแบบเทศาภิบาลเจริญถึงจุดสุดยอดทั้งทางการเมือง
 เศรษฐกิจ และสังคม สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงมีหน้าที่สำคัญยิ่ง
 ที่จะต้องทำให้เกิดความผสมกลมกลืนระหว่างอดีตอันรุ่งโรจน์ของหัวเมืองเหล่านี้
 โดยเฉพาะนครศรีธรรมราชกับการปกครองแบบเทศาภิบาล โดยคำนึงถึง
 พระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เช่น ทรงนำเอา
 กิจการเสือป่าและลูกเสือมาเป็นเครื่องมือที่สำคัญทำให้บรรดาเยาวชน ประชาชนทั่วไป

และข้าราชการทุกฝ่ายในมณฑลนครศรีธรรมราชล้วนมีความจงรักภักดีคือสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ ทำให้บรรดาหัวเมืองต่าง ๆ ในมณฑลนครศรีธรรมราช คือ นครศรีธรรมราช สงขลา และพัทลุง ได้เข้ามาผนึกกันเป็นส่วนหนึ่งของ "พระราชอาณาจักรสยาม" เพื่อให้เกิดความเป็น "ชาติ" อย่างแท้จริงขึ้น ทั้งประเทศอื่น ๆ ในยุโรป

การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ สมุหเทศาภิบาล ผู้สำเร็จราชการต่างพระเนตรพระกรรณ มณฑลนครศรีธรรมราช ระหว่าง พ.ศ. 2453 - 2468 ได้ประสบผลสำเร็จดังนี้

ในค่านมขนาดมได้คัดถนนเชื่อมระหว่างเมือง อำเภอ ตำบลและหมู่บ้าน ที่สำคัญต่าง ๆ เข้าหากันเพื่อการสัญจรไปมาและการขนส่งผลิตภัณฑ์เกษตรออกสู่ตลาดรวมทั้งการสื่อสารที่ได้เปิดบริการวิทยุโทรเลข โทรศัพท์ พัสดุไปรษณีย์ ธนาณัติให้ประชาชนระหว่างมณฑล นครศรีธรรมราช และพัทลุงกับกรุงเทพฯ และสิงคโปร์ โดยเฉพาะสงขลาสามารถติดต่อกับยุโรปโดยตรง เมื่อการคมนาคมและการสื่อสารสะดวกรวดเร็วเช่นนี้ทำให้ระบบการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นจนต้องจัดระบบราชการเสียใหม่ เช่น เครื่องแบบข้าราชการ เวลาทำงาน การฝึกอบรม การคัดเลือกทหารและตำรวจ เสื้อผ้าและลูกเสือ เป็นต้น ทำให้มณฑลนครศรีธรรมราชมีความมั่นคงปลอดภัยจากการคุกคามของอังกฤษ แม้แต่กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าก็กลับยอมรับพระบารมีและพระปรีชาสามารถของ สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ส่วนในค่านการศึกษาได้ทรงประกาศตั้ง โรงเรียนตามพระราชบัญญัติประถมศึกษา พุทธศักราช 2464 ภายในมณฑล นครศรีธรรมราชถึง 291 โรงเรียน และจัดตั้งโรงเรียนเพาะปลูก โรงเรียน คักสันคาน โรงเรียนวิกลจริต โรงเรียนฝึกหัดครู และโรงเรียนมัธยมประจำ จังหวัดและอำเภอที่สำคัญเพื่อรองรับการขยายตัวการศึกษาประถมศึกษา อันจะส่งผลให้พลเมืองมณฑลนครศรีธรรมราชมีคุณภาพมากขึ้น ในขณะที่เกี่ยวกับสมเด็จพระเจ้าฟ้า กรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ก็ได้พัฒนาเศรษฐกิจทั้งระบบที่ดินเพื่อการเกษตรและหลักวิชา

การ เกษตรสมัยใหม่มาใช้ในมณฑลนครศรีธรรมราช รวมทั้งส่งเสริมพืชเศรษฐกิจใหม่ให้ราษฎรในมณฑลได้เพาะปลูก เช่น ยาสสูบ ฝ้าย และยางพารา เป็นต้น ในด้านสังคม สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงตระหนักถึงคุณค่าของศิลปะและวัฒนธรรมเป็นอย่างดี เช่น โนรา หนังตะลุง เครื่องดนตรีของมณฑลภาคงานนักขัตฤกษ์ต่าง ๆ ถึงกับส่งเสริมให้ชาวปักษ์ใต้ฝึกหัดโนราและหนังตะลุงเป็นอาชีพ และให้พูดภาษาปักษ์ใต้อยู่เสมอไม่ว่าจะอพยพโยกย้ายไปอยู่ที่ไหน

จากพระกรณียกิจของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ที่กล่าวมาทั้งหมดเป็นการแสดงออกให้เห็นถึงพระนโยบายและวิธีการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของพระองค์ในระยะเวลา 15 ปี (พ.ศ. 2453 - 2468) ได้เป็นอย่างดี ภัยสามารถแก้ปัญหาและอุปสรรคการปกครองที่มีอยู่เดิมและเกิดขึ้นใหม่ให้สำเร็จ ลุล่วงไปด้วยดีตามพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว กับพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว และพระนโยบายของสมเด็จพระบรมราชาธิบดีที่ ๑ แห่งราชอาณาเขต สืบเนื่องมาจากราชวงศ์จักรีที่ได้อภิเษกสมรสกับเจ้าหญิงโอรสาธิราช ซึ่งได้ทรงวางใจไว้ร่วมกันตั้งแต่สมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวยังทรงเป็นสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชไม่ว่าจะเป็นด้านความชอบคุณภาพของข้าหลวงเทศาภิบาลและข้าราชการในมณฑล ปัญหาการตัดสินใจสั่งการในด้านการปกครอง ปัญหาความขัดแย้งระหว่างวัฒนธรรมหรือปัญหาความขัดแย้งกับกลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่า สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ก็ได้แสดงออกซึ่งพระปรีชาสามารถอย่างเต็มที่ในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ทั้งที่ใกล้เข้ามาแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๑ (2457 - 2461) ทินแดนภาคใต้ทั้งหมดล่อแหลมต่อการยึดครองของอังกฤษ อีกครั้งหนึ่ง แม้ว่าจะไต่ยกเด็กอนุสนธิสัญญาฉบับ พ.ศ. 2440 ไปแล้วใน พ.ศ. 2452 ก็ตาม แต่สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ก็ทรงแก้ไขสถานการณ์ให้คลี่คลายลงไปในทางดีในที่สุด

มรณานุกรม

บรรณานุกรม

- "การจำหน่ายยาประจำปี" เทศาภิบาล เล่ม 4 แผ่นที่ 19 - 24 ตุลาคม - มีนาคม ร.ศ. 126
- "กฎคำสั่งกำหนดอำนาจศาล" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 26 วันที่ 18 กรกฎาคม พ.ศ. 2453
- "การเปิดสถานที่คลังออมสิน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 32 ภาค 2 วันที่ 15 สิงหาคม พ.ศ. 2458
- "การประชุมข้าหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 23 แผ่นที่ 129 วันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2459
- "การแสดงสินค้ากสิกรรมและพาณิชย์การ ร.ศ. 129" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 ภาค 1 วันที่ 13 สิงหาคม ร.ศ. 130
- "การสำรวจสามโบคริว ร.ศ. 122" เทศาภิบาล เล่ม 1 แผ่นที่ 1 - 6 เดือนเมษายน - กันยายน ร.ศ. 125
- กุ่มท จันทรเรือง เป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ชาลี ศิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่บ้านพัก ในกรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2528
- "ข่าวราชการในกรมตำรวจภูธร" เทศาภิบาล เล่ม 9 แผ่นที่ 49 วันที่ 1 เมษายน ร.ศ. 129
- คเชนทราภรณ์, หลวง เป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ชาลี ศิลปรัศมี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่บ้านพักจังหวัดพัทลุง เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2528
- "ความเห็นมณฑลนครศรีธรรมราชเรื่องการปรับปรุงทางน้ำ ทางบก" เทศาภิบาล เล่ม 4 แผ่นที่ 23 วันที่ 1 กุมภาพันธ์ ร.ศ. 126
- "ความเห็นกระทรวงมหาดไทยเรื่องกำหนดวันหยุดและเวลารับราชการ" เทศาภิบาล เล่ม 17 แผ่นที่ 99 วันที่ 11 กันยายน พ.ศ. 2456

จามตา ลีนตระกูล กิจการไปรษณีย์โทรเลขในประเทศไทย (พ.ศ. 2426 - 2466) วิทยานิพนธ์ อ.ม. มหาวิทยาลัยศิลปากร 2521, 167 หน้า

จันทร์ฉาย ภัคชิตม ประวัติศาสตร์ไทย 1 มหาวิทยาลัยรามคำแหง 2523, 296 หน้า

จิราภรณ์ สถาปนาวรรณนะ วิฤตการณ์ ร.ศ. 112 ปรินซ์นิพนธ์ วิทยาลัย การศึกษาประสานมิตร 2516, 264 หน้า

"แจ้งความกระทรวงคมนาคม แผนกกรมทาง" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 1 วันที่ 22 ตุลาคม พ.ศ. 2459

"แจ้งความกระทรวงยุติธรรม" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2460

"แจ้งความหอสมุดศิริพญา" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 26 สิงหาคม พ.ศ. 2460

จดหมายเทศ, ก ง กรมศิลปากร เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 47/4 พระราชหัตถเลขา พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวถึงกรมขึ้นตำรวจราชานภาพ วันที่ 14 มกราคม ร.ศ. 114

_____ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.49/6 กรมหลวงคำรงฯ ถึงพระยาสุมนวิชัยวินิท
_____ เอกสารรัชกาลที่ 5 พระราชหัตถเลขาในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า
เจ้าอยู่หัว ภาค 3 กรณีชายแดนต่าง ๆ

_____ เอกสารรัชกาลที่ 5 ขบ.5.5/27 กรมหลวงเทเวศร์กราบบังคมทูล
พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว วันที่ 23 พฤศจิกายน พ.ศ. 125

_____ เอกสารรัชกาลที่ 5 ขบ.3/3 รายงานหลวงไปรษณีย์สุราษฎร์ทูลเกล้าฯ
ถวายพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว วันที่ 16 มิถุนายน ร.ศ. 117

_____ เอกสารรัชกาลที่ 5 ขบ.5/24 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
ถึงพระยาสุมนวิชัยวินิท วันที่ 17 กันยายน ร.ศ. 125

_____ เอกสารรัชกาลที่ 5 ศ.12/7 เรื่องจัดการเล่าเรียนตามมณฑลต่าง ๆ
ร.ศ. 117

จดหมายเหตุ, กองกรมศิลปากร เอกสารรัชกาลที่ 5 ศ. 12/33 พระรัตนูปี้ออกไป
จัดการศึกษามณฑลนครศรีธรรมราช วันที่ 9 พฤศจิกายน ร.ศ. 117

_____ เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 1/48 ราษฎรตำบลคลองกระปือ อำเภอกาบัง
นครศรีธรรมราช บ่วยตายด้วยสงสัยว่าหมอวางยาเบื่อ วันที่ 2 กันยายน -
วันที่ 8 พฤศจิกายน พ.ศ. 2462

_____ เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 3.2/55 เปลี่ยนแปลงห้องที่สงขลา พัทลุง
นครศรีธรรมราช วันที่ 28 สิงหาคม - วันที่ 4 กันยายน พ.ศ. 2466

_____ เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 3/56 คำกราชานุภาพกรมถวายมังคมา
ออกจากราชการ วันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2458

_____ เอกสารรัชกาลที่ 6 ม. 15.1/9 บุคคลองและทำทำนในเมือง
นครศรีธรรมราช วันที่ 5 มกราคม พ.ศ. 2453 - วันที่ 24 ตุลาคม
พ.ศ. 2460

เฉลิมพลทิฆัมพร, พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า, พลตรี เป็นผู้ให้สัมภาษณ์
ชาติ ศิลปกรรม เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังบางเขน เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ.
2528

ชัยอนันต์ สมุทวานิช และชัชติยา กรรณสูต เอกสารการเมืองการปกครองไทย
ไทยวัฒนาพานิช 2518, 406 หน้า

จีน ศิลปบรรเลง, คุณหญิง เป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ชาติ ศิลปกรรม เป็นผู้สัมภาษณ์
ที่บ้านพักในกรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2528

ณรงค์ นุ่นทอง การปฏิรูปการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชในสมัยพระยาสุโขมนัยวิจิตร
เป็นข้าหลวงเทศาภิบาล (พ.ศ. 2439 - 2449) ปริญญาบัณฑิต กศ.ม.
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ 2520, 401 หน้า

คำกราชานุภาพ, สมเด็จพระพระยา ไทยรบพม่า ศสังวิทยา 2505, 807 หน้า
_____ เทศาภิบาล พิมพ์ในงานพระราชทานเพลิงศพพระยาอรรถกวีสุนทร
(สงวน สครัต) ณ วัดเทพศิรินทราวาส วันที่ 9 พฤษภาคม พ.ศ. 2503

คำทรงราชูปถัมภ์, สมเด็จพระเจ้า อธิบายเรื่องพงศาวดารอันเป็นมูลเหตุ

จดหมายเหตุหอสมุดสมบัติ พิมพ์ในงานคุณหญิง บุญเกื้อ เบญจกาญจน์

วันที่ 24 กรกฎาคม พ.ศ. 2515

ประวัติเจ้าพระยามหาเสนา (บุนนาค) เจ้าพระยาบดินทร์เดชา

(สิงห์ สิงหเสนี) และเจ้าพระยาบวรราช (ปั้น สุขุม) คุรุสภา 2514,

193 หน้า

คำรัสคำรง เทวกุล, ม.จ. พระประวัติกรมพระยาภาณุพันธุวงศ์วรเดช

โสภณสิทธิธรรมนาถ 2472, 153 หน้า

ค.จ.อ.ฮอดล์ ประวัติศาสตร์เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เล่ม 1 แปลโดย

คุณอรุณยุพา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา และคณะ ไทยวัฒนาพานิช 2522,

592 หน้า

"ตั้งตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 1 แผ่นที่ 5 วันที่ 1

สิงหาคม ร.ศ. 125

"ตั้งสภานายกกรรมการจัดการลูกเสือประจำภาค" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35

ภาค 1 วันที่ 8 สิงหาคม พ.ศ. 2461

ถนัด อารีย์กุล เป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ชาลี ศิลปศรี เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่บ้านพัก

จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2528

แกมสุข นุ่มนนท์ การเจรจาทางการทูตระหว่างไทยกับอังกฤษ ค.ศ. 1900 -

1909 พิมพ์ถวายพระเจ้าวรวงศ์เธอกรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ในโอกาสที่

พระชนมายุ 80 พรรษาบริบูรณ์ วันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ. 2514 สมาคม

สังคมศาสตร์แห่งประเทศไทย 2514

ทรงสุจริต นวรัตน์, ม.ร.ว. ประวัติศาสตร์ไทย ภาค 1 พิริยะ 2479

"ทำเนียบตำแหน่งข้าราชการมณฑล" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 ภาค 1

วันที่ 13 สิงหาคม ร.ศ. 130

- นราธิปพงศ์ประพันธ์, พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่น ประวัติการทูตไทย
พระจันทร์ 2507, 64 หน้า
- "บำรุงโรงเรียนมหาวิทยาลัยราชวรุณ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35 ภาค 1 วันที่
7 เมษายน พ.ศ. 2461
- "ประกาศเรื่องหนังสือในสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างสยามกับอังกฤษ"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 42 วันที่ 6 กันยายน พ.ศ. 2468
- "ประกาศเปลี่ยนชื่อแขวง แคว้น และบ้าน" เทศาภิบาล เล่ม 4 แผ่นที่ 19 -
24 เดือนตุลาคม ถึงมีนาคม ร.ศ. 126
- "ประกาศกำหนดอำนาจศาลทหารวังของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 1 วันที่ 11 มิถุนายน พ.ศ. 2459
- "ประกาศกระทรวงคมนาคม แผนกรถไฟ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35 ภาค 1
วันที่ 23 มิถุนายน พ.ศ. 2461
- "ประกาศยกเลิกเก็บเงินอากรค่านาวินาศุโค" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28
แผนกกฎหมาย วันที่ 21 พฤษภาคม ร.ศ. 130
- "ประกาศให้รอนหาแร่ตามพระราชบัญญัติการทำเหมืองแร่ พ.ศ. 2461" ราชกิจจา
นุเบกษา เล่ม 42 กฎหมาย วันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2468
- "ประกาศกรมราชโลหกิจ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 28 ภาค 1 วันที่ 2
กรกฎาคม ร.ศ. 130
- "ประกาศขยายอัตราค่าภาคหลวงคูปองในมณฑลยี่โก๊ตและภูเก็ต" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 34 วันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2460
- "ประกาศกระทรวงศึกษาธิการใช้พระราชบัญญัติประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 37 วันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ. 2464
- "ประกาศสถาปนาเลื่อนและตั้งสมณศักดิ์" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 42 วันที่
15 พฤศจิกายน พ.ศ. 2468

- "ประกาศกระแสพระบรมราชโองการทรงมอบเงินรายไค้จากการจดทะเบียนเบี้ยเลือดเดือน
แก่สุขาภิบาลเมืองสงขลาและนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 40
กฤษฎีกา วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2460
- "ปลูกไร่ทรัพย์สินให้เป็นทาน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 32 ภาค 2 จากวันที่ 24
ตุลาคม พ.ศ. 2458 ถึงวันที่ 26 มีนาคม พ.ศ. 2458
- "ปลูกไร่ทรัพย์สินให้เป็นทาน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 1 จากวันที่ 23
เมษายน พ.ศ. 2459 ถึงวันที่ 11 มีนาคม พ.ศ. 2459
- "เปลี่ยนนามกองลูกเสียมณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 35
ภาค 1 วันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2461
- นบอบ จึงแสงสถิตย์พร ปัญหาการชกคอคคคก (พ.ศ. 2394 - 2482)
วิทยานิพนธ์ อ.ม. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2520, 437 หน้า อัดสำเนา
- "ผู้ว่าราชการเมืองนครศรีธรรมราชและนายอำเภอทุ่งสงเรียกรายเงินสร้างโรงพยาบาล"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2462
- "พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จประพาสเมืองนครศรีธรรมราช"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 32 ภาค 1 วันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2468
- "พระราชบัญญัติประถมศึกษา พระพุทธศักราช 2464" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 37
กฤษฎีกา วันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ. 2464
- "พระราชทานสมณศักดิ์ตั้งสมณศักดิ์" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 31 ภาค 2
วันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2457
- พระราชครูวามเทพมุนี "พราหมณ์ในเมืองนครศรีธรรมราช" รายงานการสัมมนา
ประวัติศาสตร์นครศรีธรรมราช กรุงเทพมหานคร 2521, 629 หน้า
- "พระราชกฤษฎีกาวากวักค่านามเด็ก พ.ศ. 2464" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 38
วันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ. 2464
- "พระราชดำรัสตอบพระบรมวงศ์ศานุวงศ์ข้าทูลละอองธุลีพระบาทฝ่ายหน้า"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 31 ภาค 2 วันที่ 10 มกราคม พ.ศ. 2457

- "พิภคัษตราค่าเครื่องมือจับสัตว์น้ำ พ.ศ. 2457" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 30
ภาค 1 วันที่ 29 มีนาคม พ.ศ. 2456
- ไพฑูรย์ มีกุล ประวัติศาสตร์ไทย 1 มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มหาสารคาม
2518, 261 หน้า อักซ่าเนา
- พลับพลึง มุสิกมี ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับฝรั่งเศสในรัชกาลสมเด็จพระนารายณ์
ถึงรัชกาลสมเด็จพระเพทราชา (พ.ศ. 2199 - 2246) ปริญญาโท กศ.ม.
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ 2519, 356 หน้า อักซ่าเนา
- มหาคไทย, กระหวง ทำเนียบข้าราชการกระทรวงมหาคไทย พ.ศ. 2458
บำรุงนุกุลกิจ 2456, 314 หน้า
- "รายงานการประชุมเทศาภิบาล แฉกทหาร" เทศาภิบาล เล่ม 4 แผ่นที่
19 - 24 ตุลาคม - มีนาคม ร.ศ. 126
- "รายงานการประชุมเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 17 แผ่นที่ 99 วันที่ 1
มิถุนายน พ.ศ. 2457
- "รายงานการประชุมข้าหลวงเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 10 แผ่นที่ 98
วันที่ 1 เมษายน ร.ศ. 130
- "รายงานคลังออมสินประจำพระพุทธศักราช 2457" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 30
ภาค 1 วันที่ 29 มีนาคม พ.ศ. 2456
- "รายงานคลังออมสินประจำพระพุทธศักราช 2463" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 38
ภาค 2 วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2464
- "รายงานการประชุมเทศาภิบาล" เทศาภิบาล เล่ม 10 วันที่ 24 กันยายน
ร.ศ. 129
- "ราษฎรร่วมมือกันชุกคลองให้เป็นสาธารณประโยชน์" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 39 ภาค 2 วันที่ 15 ธันวาคม ร.ศ. 131
- รัตน์ เพชรจันทร์ บางพารา มงคลการพิมพ์ 2514, 623 หน้า

- "เรื่องโปรดเกล้าฯ ให้รวมเมืองนครศรีธรรมราช หัวเมือง สงขลา และหัวเมืองแขก
ทั้ง 7 เป็นมณฑลนครศรีธรรมราช" เทศาภิบาล เล่ม 13 แผ่นที่ 30
วันที่ 28 ตุลาคม ร.ศ. 115
- "เรื่องโปรดเกล้าฯ ให้เรียกที่ว่าการมณฑลว่า ศาลารัฐบาล ที่ว่าการเมืองว่า
ศาลากลาง ที่ว่าการอำเภอว่าที่ว่าการ" เทศาภิบาล เล่ม 7 แผ่นที่ 37
วันที่ 11 เมษายน ร.ศ. 128
- "เรื่องการเปลี่ยนชื่อ ยุบ รวมตำบล" เทศาภิบาล เล่ม 19 แผ่นที่ 108 วันที่
1 เมษายน พ.ศ. 2458
- "เรื่องทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เปลี่ยนคำว่าเมืองเรียกว่าจังหวัด" เทศาภิบาล
เล่ม 21 แผ่นที่ 122 วันที่ 1 พฤษภาคม พ.ศ. 2457
- "เรื่องจ่ายเงินค่าพาหนะส่งข้าราชการ" เทศาภิบาล เล่ม 26 แผ่นที่ 139
วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2461
- "เรื่องตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านท้องที่ ที่ 11/926" เทศาภิบาล เล่ม 23 แผ่นที่
129 วันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2459
- "เรื่องทำสามโนครหัวเมือง" เทศาภิบาล เล่ม 1 แผ่นที่ 1 วันที่ 9 ตุลาคม
ร.ศ. 118
- "เรื่องตั้งผู้สำเร็จราชการเมืองนครศรีธรรมราช" เทศาภิบาล เล่ม 7 แผ่นที่ 27
วันที่ 1 มิถุนายน ร.ศ. 127
- "เรื่องตั้งนายอำเภอมหาคเล็กเป็นพระบริรักษ์บุรี" เทศาภิบาล เล่ม 7 แผ่นที่
37 วันที่ 1 เมษายน ร.ศ. 128
- "เรื่องพอลำเมืองนครศรีธรรมราชสร้างเรือนพักให้ทหารรักษาวัง" ราชกิจจานุเบกษา
เล่ม 38 ภาค 1 วันที่ 17 เมษายน พ.ศ. 2464
- "เรื่องมีผู้จัดตั้งโรงเรียนพระธรรมวินัย" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 40 ฤกษ์
วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2460

- "เรื่องเจ้าคณะมณฑลออกจากตำแหน่งและย้ายตำแหน่งเจ้าคณะจังหวัด"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2462
- "เรื่องอหิวาตกโรค" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 30 ภาค 2 วันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2456
- "เรื่องการเก็บภาษีโรงเรือนในเขตสุขาภิบาล" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 30 ภาค 1 วันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2456
- "เรื่องพ่อค้าและราษฎรเรียรายชื่อรถดับเพลิง" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 21 มีนาคม พ.ศ. 2462
- "เรื่องเปิดโรงเรียนวนารีย์เฉลิม" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 38 ภาค 1 วันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2464
- "เรื่องออกเงินเรียรายชื่อปืนให้กรมเสือป่ามณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 37 ภาค 2 วันที่ 7 พฤศจิกายน พ.ศ. 2463
- "เรื่องจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนสามัญ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33 ภาค 2 วันที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ. 2459
- "เรื่องบริจาครพทย์บำรุงการศึกษา" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 27 ภาค 4 วันที่ 19 กุมภาพันธ์ ร.ศ. 129
- "เรื่องมีผู้บริจาครพทย์บำรุงโรงเรียนการศึกษามณฑลนครศรีธรรมราช"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 8 เมษายน พ.ศ. 2460
- "เรื่องมีผู้บริจาคเงินบำรุงการศึกษา" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1 วันที่ 8 เมษายน พ.ศ. 2460
- "เรื่องมีผู้บริจาคเงินบำรุงการศึกษา" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 36 ภาค 2 วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2462
- "เรื่องจัดตั้งห้องสมุดประชาชนที่โรงเรียนมหาวิทยาลัยราชภัฏ"
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 2 วันที่ 24 มีนาคม พ.ศ. 2460

- "เรื่องประทานสิ่งของแก่โรงเรียน" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 34 ภาค 1
วันที่ 8 กรกฎาคม พ.ศ. 2460
- "เรื่องแจ้งความสภากรรณการกลางจัดการลูกเสือ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33
ภาค 1 วันที่ 4 กันยายน พ.ศ. 2459
- "เรื่องตั้งกองอนุสภากาชาดมณฑลนครศรีธรรมราช" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 40
กฤษฎีกา วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2460
- "เรื่องตั้งอุปราชมณฑลภาคตะวันตกและมณฑลปักษ์ใต้" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 33
ภาค 2 วันที่ 26 พฤศจิกายน พ.ศ. 2459
- ลายพระหัตถ์สมเด็จพระราชปิตุลา บรมพงศาภิมุขถึงพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า
เฉลิมเขตมงคลพระชัชวาลย์ พิมพ์ในงานพระเมรุพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า
เฉลิมเขตมงคล ณ วัดเทพศิรินทราวาส วันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2500,
63 หน้า
- วิทยาลัยครูนครศรีธรรมราช รายงานการสัมมนาประวัติศาสตร์นครศรีธรรมราช
กรุงเทพมหานคร พิมพ์ 2521, 628 หน้า
- ประวัติศาสตร์ และโบราณคดีนครศรีธรรมราช กรุงเทพมหานคร
2525, 1133 หน้า
- ศึกษาธิการ, กระทรวง ครบรอบ 72 ปี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงศึกษาธิการ
2507, 1133 หน้า
- ศรีสหเทพ, พระยา จดหมายเหตุเสด็จประพาสยุโรป ร.ศ. 116 เล่ม 2
กรุงเทพฯ 2525
- ศิลปากร, กรม ประชุมพงศาวดาร ภาคที่ 32 เล่ม 19 กรุงเทพฯ 2508,
259 หน้า
- ประชุมพงศาวดาร ภาคที่ 53 เล่ม 13 กรุงเทพฯ 2511, 315 หน้า
- ประชุมพงศาวดาร ฉบับหอสมุดแห่งชาติ เล่ม 2 ก้าวหน้า 2506

ศิลปากร, กรม "ทำเนียบข้าราชการเมืองนครศรีธรรมราช" รวมเรื่องเมือง

นครศรีธรรมราช พิมพ์ในงานศพพลเอก เจ้าพระยามหินทรเทศานุชิต

(แถม ๗ นคร) วันที่ 27 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2505, 253 หน้า

พงศาวดารเมืองสงขลา, พงศาวดารเมืองนครศรีธรรมราช และ

พงศาวดารเมืองพัทลุง ไสภณศิริพรชนานกร 2476

พระราชพงศาวดารกรุงศรีอยุธยา ฉบับสมเด็จพระพนรัตน์ คลังวิทยา

2505

พระราชพงศาวดาร ฉบับพระราชหัตถเลขา เล่ม 1 ตอน 1

โอเคียนสโร 2495, 576 หน้า

พระราชพงศาวดารกรุงศรีอยุธยา ฉบับหอสมุดแห่งชาติ

ศิลปากร, มหาวิทยาลัย เอกสารเรื่องเสียดำในพระบาทสมเด็จพระปรเมนทร

มหาชิราวุธ พระมังกกุเกล้าเจ้าอยู่หัว และประมวลเรื่องเกี่ยวกับเสียดำ

กุสุสภา 2513, 239 หน้า

"สักชี" (นามแฝง) จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเสียบมณฑลปัตตานี

พ.ศ. 2458 หนังสือพิมพ์ไทย 2458, 398 หน้า

จดหมายเหตุระยะทางเสด็จพระราชดำเนินเสียบมณฑลปัตตานี พ.ศ.

2460 หนังสือพิมพ์ไทย 2460, 398 หน้า

สงขล เมือง ความสัมพันธ์ระหว่างราชธานีกับหัวเมืองนครศรีธรรมราชในสมัย

กรุงธนบุรีกับกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น ปริชญานีพนธ์ กศ.ม. มหาวิทยาลัย

ศรีนครินทรวิโรฒ 2518, 313 หน้า

สืบแสง ทรมบุญ ความสัมพันธ์ในระบบบรรณาการระหว่างจีนกับไทย แปลโดย

กาญจณี ละอองศรี ไทยวัฒนาพานิช 2525, 193 หน้า

สมใจ ไทโรจน์ธีร์วิศค์ บทบาทของประเพณีท้าวอำนาจตะวันตกในการสร้างทาง

รถไฟของประเทศไทยในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และ

พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว วิทยานิพนธ์ ค.ม. จุฬาลงกรณ์

มหาวิทยาลัย 2517, 549 หน้า

"สัญญาระหว่างกรุงสยามกับกรุงอังกฤษ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 26 วันที่ 18

กรกฎาคม ร.ศ. 128

สมเด็จพระราชปิตุลา บรมพงศาภิมุข ซีวีวัฒน์ ตุลาคม 2504, 187 หน้า

"ส่วนมณฑล แขนกมณฑลไทย" เทศาภิบาล เล่ม 20 แผ่นที่ 114 วันที่ 1

ตุลาคม พ.ศ. 2458

เสนาขุนวงศ์ภักดี, ขุน (พิตร ๗ นคร) ประวัติ และงานของพระยาวิธานประคิษฐ์

ไทยวัฒนาพานิช 2513, 119 หน้า

หอสมุดแห่งชาติ จดหมายเหตุเสด็จประพาสต่างประเทศในรัชกาลที่ 5 เสด็จเมือง

สิงคโปร์ และเมืองปัตตาเวียครั้งแรกและเสด็จประพาสอินทโยทิตย พ.ศ. 2414

โสภณพิพรรฒธนากร 2468, 76 หน้า

เหรียญ ศรีจันทร์, ร.ศ. และเนตร พูนวิวัฒน์, ร.ศ. กบฏ ร.ศ. 130

ศูนย์กลางนิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทย 2517, 271 หน้า

อนุสรณ์มงคอกการ, พระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้า, พันเอก เป็นผู้ให้สัมภาษณ์

ชาติ ศิลปกรรม เป็นผู้สัมภาษณ์ ที่วังละโว้ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ.

2528

อมรรตุมารักษ์, จมื่น เสี้ยนและลูกเสี้ยนในประวัติศาสตร์ รัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระ

พระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ตอน 1 ตุลาคม 2514, 238 หน้า

กำเนิดกบฏ เล่ม 1 ตุลาคม 2514, 312 หน้า

อัครเศิก อับดุลกอเคเร เอากะธ อิสลามกับมุสลิม พิทักษ์การพิมพ์ 2528,

157 หน้า

Francis H. Giles "Analysis Van Vliet's Account of Siam,"

JSS. Vol. 30 : 1. p. 197 - 198.

ภาคผนวก ๑

1. Convention between Great Britain and Siam
2. สัญญา^๑ระหว่างไทยกับอังกฤษใน พ.ศ. 2452
3. กฎคำ^๑สั่งกำหนดอำนาจศาล

(1) Convention
 between
 Great Britain and Siam
 Undertaking on the part of Siam not to Alienate certain Siamese Territories
 or to Grant Special Facilities without the consent of Great Britain
 Signed at Bangkok, April 6, 1890.

Her Britannic Majesty having communicated to His Majesty the King of Siam the two first Articles of the Declaration signed between the Governments of Great Britain and France on the 15th day of January, 1896, as giving evidence of England and France's joint solicitude for the security and stability of the Kingdom of Siam, His Majesty the King of Siam and Her Britannic Majesty, being desirous of making further provisions for securing the mutual interests of Siam and Great Britain, have agreed to conclude a Convention for this purpose, and have, therefore, named as their respective Plenipotentiaries, that is to say:

Her Majesty the Queen of the United Kingdom of Great Britain and Ireland, Empress of India : William John Archer, Esquire, Her Majesty's Charge d'Affaires at Bangkok;

His Majesty the King of Siam : Kromaluang Devawongse Varoprakar, His Majesty's Minister for Foreign Affairs;

Who, after having communicated to each other their respective full powers, and found them to be in good and due form, have agreed upon and concluded the following Articles :-

ARTICLE I

His Majesty the King of Siam engages not to cede or alienate to any other Power any of His rights over any portion of the territories or islands lying to the south of Muong Bang Tapan.

ARTICLE II

Her Britannic Majesty engages on her part to support His Majesty the King of Siam in resisting any attempt by a third Power to acquire dominion or to establish its influence or protectorate in the territories or islands above mentioned.

ARTICLE III

Her Britannic Majesty having engaged by the preceding Article to support His Majesty the King of Siam in resisting any attempt by any third Power to acquire dominion or to establish influence or protectorate in any of the territories or islands above mentioned, His Majesty the King of Siam engages not to grant, cede or let any special privilege or advantage, whether as regards land or trade, within the above specified limits, either to the Government or to the subjects of a third Power without the written consent of the British Government, and Her Britannic Majesty engages to support His Majesty the King of Siam in the execution of this Article.

In witness whereof the above-named Plenipotentiaries have signed and sealed the present Convention, in duplicate, at Bangkok, on the 6th day of April, in the year 1897 of the Christian era.

(L.S.) W.J. ARCHER.

(L.S.) DEVAWONGSE.

(2) สัญญาในระหว่างกรุงสยามกับกรุงอังกฤษ
 ลงชื่อกันที่กรุงเทพฯ ณ วันที่ 10 มีนาคม รัตนโกสินทร์ ศก 127
 แลได้แลกเปลี่ยนรक्तिที่เกษนของสัญญานี้ ที่กรุงลอนดอน
 วันที่ 9 กรกฎาคม รัตนโกสินทร์ศก 128 มีความดังต่อไปนี้

สมเด็จพระเจ้ากรุงสยาม กับสมเด็จพระเจ้ากรุงเกรตบริเตน แลไอร์แลนด์
 กับทั้งดินแดนอังกฤษทั้งหลายแลเป็นบรมราชาธิราชแห่งประเทศอินเดีย มีพระราช
 ประสงค์ที่จะให้ความต่าง ๆ ซึ่งเกิดในระหว่างสองประเทศนี้เป็นอันแล้วเสร็จสิ้นไป
 จึงได้ตกลงกันทำหนังสือสัญญานี้ขึ้นฉบับหนึ่ง แลได้ตั้งแต่งตั้งผู้มีอำนาจเต็มเพื่อประโยชน์
 การทำสัญญานี้ทั้งสองฝ่าย คือ

ฝ่ายสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินสยามนั้น พระเจ้าน้องยาเธอ กรมหลวง
 เทเวรังษ์โรประการ เสนาบดีว่าการต่างประเทศ ฝ่ายหนึ่ง

ฝ่ายสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินอังกฤษนั้น มิสเตอร์ ราล์ฟ แปะยัค
 อรรคราชทูตวิเศษแลผู้มีอำนาจเต็มฝ่ายอังกฤษ อีกฝ่ายหนึ่ง

ทางได้รับหนังสือมอบอำนาจด้วยกันทั้งสองฝ่าย ที่ได้สอบสวนกันเห็นถูกต้อง
 ตามแบบอย่างก็แล้ว จึงได้พร้อมกันตกลงทำสัญญานี้ข้อความดังจะกล่าวต่อไปนี้

ข้อ 1. รัฐบาลสยามยอมโอนให้แก่วรัฐบาลอังกฤษบรรดาอำนาจชอบธรรม
 ฐานที่เป็นเจ้าเป็นใหญ่ปกครองป้องกันแลบังคับกับมัญชาอันมีอยู่เหนือเมืองกลันตัน
 เมืองกรังกาบู เมืองไทรบุรี เมืองปลิศ และเกาะที่ใกล้เคียงเมืองเหล่านั้น
 แลเซครแดนเมืองที่วามานี้ได้มีกำหนดไว้ในหนังสือสัญญานี้ว่าด้วยเซครแดนซึ่งติดท้าย
 สัญญานี้แล้ว

ข้อ 2. การโอนที่วามาในข้อ 1 นั้น จะให้จัดให้สำเร็จภายในสามสิบวัน
ตั้งแต่วันที่ไครติไฟส์สัญญาแล้ว

ข้อ 3. กรรมการรวมกันกองหนึ่ง มีพนักงานพลนายทหารฝ่ายไทยและ
อังกฤษ ซึ่งสองประเทศที่ทาสัญญาจะไครติไฟส์ภายในหกเดือนตั้งแต่วันที่ไครติไฟส์สัญญา
นี้แล้ว และให้ไปปักเขตแดนที่ตกลงกันใหม่นี้ กรรมการนี้จะไครติไฟส์มือปักมันในกฎ
ที่จะทำการไครติไฟส์ และให้ทำการตามความที่กล่าวไว้ในสัญญาว่าด้วย เขตแดนที่
กติกายหนังสือสัญญา

คนในบังคับฝ่ายสยามซึ่งมีสำนักอยู่ในดินแดนที่กล่าวไว้ในข้อ 1 นั้น ถ้ามี
ความประสงค์จะคงเป็นคนสังกัดชาติไทย ก็จะถูกอนุญาตให้เป็นไครติไฟส์ แต่ต้องไปตั้ง
สำนักอยู่ในอาณาเขตสยามภายในเวลาหกเดือน ตั้งแต่วันที่ไครติไฟส์สัญญาแล้ว แล
ฝ่ายรัฐบาลของสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินอังกฤษยอมรับว่าคนเหล่านี้ จะคงเป็นเจ้าของ
ทรัพย์สินเคลื่อนที่ไม่ไครติไฟส์ เขามีอยู่ในดินแดนที่กล่าวไว้ในข้อ 1 นั้น

อนึ่งไครติไฟส์เข้าใจกันทั้งสองฝ่ายตามอย่างตามธรรมเนียมการเปลี่ยนอำนาจปกครอง
บ้านเมือง ว่าบรรดาหนังสืออนุญาตสำหรับทำกิจการต่าง ๆ ในดินแดนที่กล่าวไว้ในข้อ 1
ซึ่งรัฐบาลสยามได้ให้เองดูเห็นชอบในการที่ไครติไฟส์ให้แก่บุคคลตามบริษัท แลรัฐบาลสยาม
ถือว่ายังใช้ไครติไฟส์ในวันที่ตั้งชื่อในสัญญานั้น ฝ่ายรัฐบาลของสมเด็จพระเจ้าแผ่นดิน
อังกฤษจะยอมถือว่าหนังสืออนุญาตเหล่านั้นคงใช้ไครติไฟส์ไปเหมือนกัน

ข้อ 4. รัฐบาลของสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินอังกฤษยอมรับว่า บรรดาหนังสือ
ของที่ดินแดนต่าง ๆ อันกล่าวไว้ในข้อ 1 ซึ่งเป็นหนังสือรัฐบาลสยามนั้น รัฐบาลของ
เฟดเดอเรเทอมาเลสเศคส์จะใช้แทนทั้งสิ้น

ข้อ 5. อานาจศาลต่างประเทศฝ่ายสยาม ซึ่งไครติไฟส์ไว้ในข้อ 8 ของ
หนังสือสัญญาลงวันจันทร์ เดือนสิบขึ้นสองค่ำ ปีมะแมเบ็ญจศก จุลศักราช 1245 ตรงกับ
วันที่ 3 กันยายน รัตนโกสินทร์ศก 102 ศกศักราช 1883 นั้น จะต้องใช้ตาม
สัญญาว่าด้วยอานาจศาลที่กติกายหนังสือสัญญานี้ทั่วไปแก่บรรดาคนในบังคับอังกฤษใน

กรุงสยามผู้ที่ไ้จกมาอยู่ชื้ออยู่ในที่ว่าการกงสุลอังกฤษก่อนวันที่ทำหนังสือสัญญา

วิธีอ่านาสาดอย่างนี้จะเลิกไม่ใช้ต่อไป คือว่าจะเปลี่ยนอ่านาสาด
ต่างประเทศไปเป็นอ่านาสาดฝ่ายสยามตามระบิลเมือง เมื่อได้ประกาศใช้กฎหมาย
รวมลักษณะต่าง ๆ คือ กฎหมายลักษณะอาญาโทษกฎหมายลักษณะแพ่งแลการค้าขาย
กฎหมายลักษณะวิธีพิจารณาคดีแลกฎหมายลักษณะพระธรรมนูญจกทั้งศาล

บรรดาคนในบังคับอังกฤษในกรุงสยามนอกจากผู้ที่ว่ามาข้างต้นนี้แล้ว
จะท้องอยู่ในอ่านาสาดฝ่ายสยามตามธรรมเนียมของบ้านเมือง แลตามความที่กล่าวไว้
ในสัญญาว่าด้วยอ่านาสาด

ข้อ 6. คนในบังคับอังกฤษจะได้มีกรรมสิทธิ์เหมือนคนในพื้นที่เมืองตลอด
ทั่วกรุงสยาม คือ กรรมสิทธิ์ในการถือทรัพย์สินที่กิน กรรมสิทธิ์ในการที่จะอยู่ถาวร
จะเที่ยวไปแห่งใด ๆ ได้

คนเหล่านี้แลทรัพย์สินมีติของคนเหล่านี้ จะท้องเสียภาษีอากรแลช่วยราชการ
เกณฑ์ใช้ราชการทุกอย่าง แต่ท้องเป็นภาษีอากรแลช่วยราชการ เกณฑ์ที่ไม่หนักยิ่งกว่า
อาไม่ติดกันก็ที่กฎหมายกำหนดอาจะได้อำนาจให้ใช้สำหรับคนในบังคับสยาม และเป็น
ที่เข้าใจกันชัดเจนด้วยว่าความในหนังสือสัญญาน้อยลงวันที่ 20 กันยายน รัตนโกสินทร์ศก
119 คฤศศักราช 1900 ซึ่งจำกัดภาษีที่กินมิให้เกินเกินกว่าอัตราภาษีสำหรับที่กิน
เช่นเดียวกันในเมืองหม่าฝ่ายไค้นั้นเป็นอันยกเลิกเสียโดยหนังสือสัญญานี้

คนในบังคับอังกฤษในกรุงสยามผู้จะให้ยกเว้นจากการเกณฑ์เป็นทหารบก
ทหารเรือ แลจะไม่ท้องเสียเงินซึ่งบังคับให้ใช้ฤาเงินค่าแรงแทนเกณฑ์ทหาร
ฤาเงินช่วยในการทหาร

ข้อ 7. ข้อความทั้งปวงในหนังสือสัญญาใหญ่น้อยทั้งหลายที่มีอยู่แต่ก่อนใน
ระหว่างกรุงอังกฤษกับกรุงสยาม ซึ่งไม่ได้แก้ไขไว้ในหนังสือสัญญานี้ท้องคงอยู่เต็ม
ตามเดิม

ข้อ 8. หนังสือสัญญานี้จะท้องรศให้ภายในกำหนดสี่เดือนนับตั้งแต่วันที่
ลงชื่อ

หนังสือสัญญานี้ ผู้มีอำนาจเต็มทั้งสองฝ่ายได้ลงชื่อและประทับตราไว้เป็น
สำคัญ ได้เขียนอย่างละสองฉบับที่กรุงเทพมหานคร ณ วันที่ 10 มีนาคม
รัตนโกสินทร์ศก 127 ศกศกศักราช 1909

ประทับตรา (เซ็น) เพาะวงษ์โรประการ

ประทับตรา (เซ็น) ราตรี แปงยิก

ที่มา "สัญญาในระหว่างกรุงสยามกับกรุงอังกฤษ" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 26
วันที่ 18 กรกฎาคม ร.ศ. 128 หน้า 701 - 705

(3) กฎคำสั่งกำหนดอาณาเขต

ด้วยรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวกับรัฐบาลอังกฤษได้ตกลงทำสัญญากันลงวันที่ 10 มีนาคม ค.ศ. 127 ค.ศ. 1909 และหนังสือสัญญาฉบับนี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมในวันที่ 9 กรกฎาคม ค.ศ. 128 ค.ศ. 1909 ในสัญญามีข้อความถึงการวิจัยระควา ซึ่งศาลจะต้องปฏิบัติตาม เพราะเหตุฉะนั้น จึงได้ส่งสำเนามาให้เป็นสำคัญ

อนึ่งเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม ค.ศ. 128 ค.ศ. 1909 เสนาบดีกระทรวงต่างประเทศแลมิสเตอร์เบกได้ทำเป็นระเบียบของรัฐบาลอังกฤษได้ตกลงกำหนดศาลต่าง ๆ ที่จะให้เป็นศาลต่างประเทศที่จะมีอำนาจระควาเกี่ยวกับคนในบังคับอังกฤษตามสัญญาที่กล่าวมาแล้ว คือ ที่มณฑลกรุงเทพฯ 2 ศาล ที่เชียงใหม่ศาลหนึ่ง ที่มณฑลนครศรีธรรมราชศาลหนึ่ง ที่มณฑลภูเก็ตศาลหนึ่ง และให้เป็นหน้าที่เสนาบดีกระทรวงยุติธรรมกำหนดว่าศาลต่างประเทศเหล่านี้จะอยู่ ณ เมืองแห่งใด เพราะเหตุฉะนั้นจึงกำหนดดังนี้ คือ

1. ในมณฑลกรุงเทพฯ ให้ศาลต่างประเทศ ณ กรุงเทพฯ ชำระคดีที่ในสัญญาให้ศาลต่างประเทศชำระ แต่ให้มีศาลขึ้นอีกศาลหนึ่ง สำหรับชำระความในสำเนา เช่น อย่างศาลไปริสภาได้ชำระความมาให้ตั้งอยู่ที่ศาลไปริสภา
2. ในมณฑลพายัพ ให้ศาลต่างประเทศที่ตั้งอยู่ในเมืองเชียงใหม่เกี่ยวนี้เป็นศาลต่างประเทศสำหรับชำระคดี
3. ในมณฑลนครศรีธรรมราช ให้ศาลมณฑลนครศรีธรรมราชที่ตั้งอยู่ที่เมืองสงขลา เป็นศาลต่างประเทศสำหรับชำระคดี

4. ในมณฑลภูเก็ต ให้ศาลมณฑลภูเก็ตที่ตั้งอยู่ที่เมืองภูเก็ตเป็นศาล
 ท่างประเทศสำหรับข้าราชการ

ศาลท่างประเทศทั้งหลายนี้ ให้ใช้วิธีพิจารณาอย่างธรรมดา และ
 อำนาจของศาลท่างประเทศเหล่านี้ มีอำนาจคุ้มครองอาณาเขตรวมทั้งที่ไต่ถามไว้
 แล้วในสัญญาค้าชุก

อนึ่งศาลธรรมดาในกระทรวงยุติธรรม ที่จะมีอำนาจระความขึ้นเกี่ยวของ
 กับคนสืบแยกอังกฤษตั้งแจ้งอยู่ในสัญญานั้น คือ ศาลเหล่านี้

1. ให้ศาลท่างประเทศ และศาลที่หนึ่งที่ศาลไปริสกา มีอำนาจคุ้มครอง
 อาณาเขตร มณฑลกรุงเทพฯ มณฑลกรุงเก่า มณฑลนครไชยศรี มณฑลราชบุรี
 มณฑลชุมพร มณฑลนครสวรรค์ มณฑลพิษณุโลก มณฑลเพชรบูรณ์ มณฑลนครราชสีมา
 มณฑลอุตร มณฑลอิสาน มณฑลปราจีนบุรี และมณฑลขึ้นหบุรี

2. ให้ศาลมณฑลพายัพ มีอำนาจคุ้มครองอาณาเขตรในมณฑลพายัพ

3. ให้ศาลมณฑลนครศรีธรรมราช มีอำนาจคุ้มครองอาณาเขตรมณฑล
 นครศรีธรรมราช และ มณฑลปัตตานี

4. ให้ศาลมณฑลภูเก็ต มีอำนาจคุ้มครองอาณาเขตรในมณฑลภูเก็ต

วันที่ 9 กรกฎาคม ร.ศ. 128

(ลงพระนาม) รัชชนิศักดิ์

เสนาบดีกระทรวงยุติธรรม

ที่มา "กฎคำสั่งกำหนดอำนาจศาล" ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 26

วันที่ 18 กรกฎาคม ร.ศ. 128 หน้า 719 - 721

การปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชภายใต้สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้าจุฑาธุชธราดิลก
กรมขุนสทปุรีราเมศวร์ (พ.ศ. 2453 - 2468)

บทคัดย่อ

ของ

ชาติ ศิลปกรรม

เสนอต่อมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร

เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาค้นคว้าหลักสูตร

ปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต

กุมภาพันธ์ 2529

ภาคใต้ของประเทศไทยอันเป็นส่วนที่อยู่ก่อนเหนือรัฐลาบูของอังกฤษ ประกอบด้วยรัฐที่เคยเป็นอิสระมาก่อน ประมาณกลางคริสต์ศตวรรษที่ 19 รัฐเหล่านี้ตกอยู่ใต้อิทธิพลทางการ เมืองของไทย แต่ระยะทางอันห่างไกลระหว่าง กรุงเทพมหานคร เมืองเหล่านี้เป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้กรุงเทพไม่สามารถควบคุมดูแลบ้านเมืองเหล่านี้ให้ทั่วถึงอย่างมีประสิทธิภาพได้ จึงเป็นผลให้มีความขัดแย้งกันเองภายในรัฐเหล่านี้ และความแตกต่างทั้งค่านิยมธรรมเนียมและเชื้อชาติระหว่างหัวเมือง บั๊กชีไคกับกรุงเทพ ก็เป็นสาเหตุที่ทำให้เจ้าเมืองท้องถิ่นกระด้างกระเดื่องต่อการปกครองของราชธานี สถานการณ์ภายในดังกล่าวเป็นเหตุชักจูงให้อังกฤษ หาโอกาสแทรกแซงเพื่อจะขยายอิทธิพลของตน

การที่อังกฤษแสดงท่าทีคุกคามดินแดนบั๊กชีไคของไทย เป็นแรงจูงใจประการหนึ่งที่กระตุ้นให้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ให้ทรงจัดหัวเมืองเหล่านี้ ขึ้นเป็นมณฑลใน พ.ศ. 2439 ให้ชื่อว่า มณฑลนครศรีธรรมราช พระราชประสงค์ ที่ทรงแสดงออกเป็นทางการ ในการจัดหัวเมืองบั๊กชีไคให้เป็นมณฑลก็เมื่อจัดบ้านเมือง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย แต่พระราชประสงค์อันแท้จริงก็เพื่อเตรียมตัวเผชิญการคุกคาม ใด ๆ ที่อาจจะมาจากอังกฤษ พระยาสุพรรณนิวัติน (บัน สุขุม) และพระยาชลบูรณบุรี (เจริญ จารุจินดา) ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช คนที่ 1 และที่ 2 ตามลำดับ ข้าหลวงเทศาภิบาลทั้ง 2 ท่าน ได้ปฏิบัติภารกิจบรรลุลด สำเร็จตามพระบรมราโชบายในการปกครองตามที่ได้รับมอบหมายหลายประการ แต่ก็ยังมีปัญหาอีกหลายประการที่รบกวนการแก้ไข

ปัญหาที่สำคัญอย่างยิ่งประการหนึ่งก็คือ การที่กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าในหัวเมือง เหล่านี้ไม่ยอมรับข้าหลวงเทศาภิบาลสามัญชนที่ส่งไปจากกรุงเทพ ปัญหานี้เป็นปัญหาละเอียดอ่อนจะแก้ไขได้ก็ด้วยวิธีการทางค่านิยมวิทยาการปกครองเท่านั้น เนื่องจากพระราชประสงค์ ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวนั้นคือ การทำให้ดินแดนบั๊กชีไคเข้ามาเป็น ส่วนหนึ่งของราชอาณาจักรอย่างแท้จริง และการเตรียมตัวเผชิญการคุกคามจากอังกฤษ

ซึ่งจำต้องแสวงหามุคคลผู้มีความพิเศษเหมาะสมกับสถานการณ์ไปเป็นข้าหลวงมณฑล นครศรีธรรมราช บุคคลดังกล่าวจะต้องสามารถทำให้สมาชิกตระกูลเจ้าเดิมในท้องถิ่น เคารพ และต้องสามารถชักสนใจในปัญหาเกี่ยวกับอังกฤษไต่ทาบตนเอง คุณสมบัติ ดังกล่าวมีอยู่ครบถ้วนในองค์สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ ทั้งนี้พระองค์จึง ใ้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2439 และพระองค์ได้ทรงดำรงตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาล และต่อมาในฐานะอุปราชของมณฑลปักษ์ใต้รวมเวลา 15 ปี

ในการปกครองมณฑลนครศรีธรรมราชของสมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ พระองค์ทรงสามารถแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่มีในมณฑล เช่น พระองค์ทรงสามารถลดความ ชักแย้งทางวัฒนธรรมระหว่างชาวปักษ์ใต้กับชาวกรุง เทพลงได้ในฐานะที่พระองค์ทรง เป็น เจ้านายชั้นสูง พระองค์จึงสามารถทำให้กลุ่มอำนาจเจ้าเมืองเก่าในหัวเมืองปักษ์ใต้ ยอมรับผู้ปกครองที่แต่งตั้งไปจากกรุง เทพโดยไม่มีการท้าทายอำนาจกันในสมัยของ ข้าหลวงเทศาภิบาล 2 คนก่อน นอกจากนั้นพระองค์ก็ได้สร้างความเจริญให้แก่มณฑล ด้วยการปรับปรุงคุณภาพของข้าราชการในมณฑลให้มีประสิทธิภาพในการท างาน , พัฒนาระบบการสื่อสาร , สร้างถนนและทางรถไฟ, ตลอดจนจัดตั้งโรงเรียนระดับต่าง ๆ

เราอาจสรุปได้ว่า สมเด็จพระเจ้าฟ้ากรมขุนลพบุรีราเมศวร์ทรงสามารถทำให้ ชาวปักษ์ใต้มีความรู้สึกว่าคุณเป็นส่วนหนึ่งของอาณาจักรไทย

MONTHON NAGARA SRIDHAMARAJA UNDER THE RULE OF HIS ROYAL HIGHNESS PRINCE
YUGALA DHIKHAMBHALA, THE PRINCE OF LOPBURI (B.E. 2453 - 2468)

AN ABSTRACT

BY

CHALI SILPARASMI

Presented in partial fulfillment of the requirements
for the Master of Education degree
at Srinakharinwirot University
February 1986

The Southern part of Thailand north of British Malaya was composed of many previously independent petty states. In the mid-nineteenth century these states were drawn into Thai political sphere of influence. However, the distance between Bangkok and the southern region was the major obstacle for Bangkok to Exercise an effective control over the area. Internal conflicts within the region prevailed and cultural and ethnic difference between the southern region and the central Thai caused some of the local leaders in the south to be persistently rebellious to Bangkok rule. Such a situation invited British interference.

British covertly aggressive gesture toward the southern region of the Thai Kingdom prompted King Chulalongkorn to Organize these troublesome southern states into an administrative area in B.E. 2439, and called it Monthon Nakornsithammarat. The ostensible purpose of the King for this creation was to tidy up his own house. However, the motive behind it was to prepare Thailand for an effective encounter with any possible encroachments that might come from the British. Phraya Sukhumnawinit had been appointed the first governor to the monthon, and Phraya Cholburanurak succeeded him as the second. These two governors had accomplished some of the administrative goals they were commissioned to perform. Problems, however, still remained.

One of the major administrative problems a governor faced was the feeling of alienation members of the local ruling houses had

against Bangkok appointed governors. This problem was a delicate one. Since the King's ultimate goal was to make this region an integral part of the Kingdom, as well as to fend off any probable encroachments that the British might instigate, the Thai government needed a unique character to govern this monthon. Such a governor must be able to command respect from the members of the local ruling houses and to ingeniously deal with the British at the same time. Prince Yugala Dhikhambhala, the Prince of Lopburi, was well-equipped with such qualifications and was thus the logical choice for the position. He was appointed on February 1, 1910 the third governor to Monthon Nakornsithammarat. His tenure there, first as the governor, later as the viceroy, lasted for 15 years.

During his tenure, Prince Yugala Dhikhambhala managed to solve various problems which had plagued the monthon. He was able to compromise the cultural conflicts between the central Thai and the south. As the high ranking prince himself, he quelled jealousy and disrespect members of the local ruling families had against previous Bangkok-appointed governors. He also bettered the conditions of the monthon in many areas. Reorganizing the civil service to its effectiveness, modernizing the tele-communication system, constructing highways and improving the railroad system, as well as setting up schools were among his major contributions to the monthon.

One may conclude that Prince Yugala Dhikhambhala made the southerners feel they were constituents of the Thai Kingdom.