

รายงานการวิจัย เรื่อง
การติดตามผลการใช้งบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้น้อย
วัสดุและค่าสาธารณูปโภคของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
ปีงบประมาณ 2535 – 2539



378.02
ร451
ร.4

ได้รับทุนอุดหนุนการวิจัย ปีงบประมาณ 2540
จากฝ่ายแผนและพัฒนา มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

รายงานการวิจัย เรื่อง
การติดตามผลการใช้งบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย
วัสดุและค่าสาธารณูปโภคของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
ปีงบประมาณ 2535 - 2539

20 ส.ค. 2540



ธำรง อุดมไพจิตรกุล
ศิริหนูช เทียนรุ่งโรจน์
สมพงษ์ สุชีเกตุ
ดวงดาว พันธิตพงษ์

๒๑๔๕๑๖

ได้รับทุนอุดหนุนการวิจัย ปีงบประมาณ 2540
จากฝ่ายแผนและพัฒนา มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

กิตติกรรมประกาศ

การวิจัยฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีด้วยความอนุเคราะห์และความกรุณาให้คำปรึกษาของ
คณะกรรมการวิจัยสถาบัน มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้
ขอขอบพระคุณ ฝ่ายแผนและพัฒนา มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ที่กรุณาให้ทุน
อุดหนุนการวิจัย

การเก็บรวบรวมข้อมูลจะสำเร็จไม่ได้ หากไม่ได้รับความกรุณาจากที่ปรึกษาหน่วยงาน
กองแผนงาน กองคลัง และฝ่ายเทคนิคด้านประมวลผลข้อมูล มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
คณะผู้วิจัยขอขอบพระคุณทุกท่านและทุกหน่วยงานมา ณ ที่นี้ด้วย

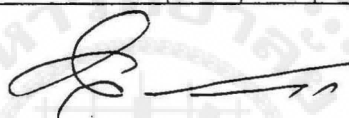
คณะผู้วิจัย

มกราคม 2543



คณะผู้วิจัยและปริมาณงานการวิจัย

นักวิจัย	สัดส่วนผลงาน					
	บทที่					ร้อยละ
	1	2	3	4	5	
รองศาสตราจารย์ชำนาญ อุดมไพจิตรกุล	2	2	3	4	4	15
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศิรินุช เทียนรุ่งโรจน์	-	-	1	2	2	5
นายสมพงษ์ สู้ใจเกตุ	16	17	13	9	10	65
นางสาวดวงดาว พันธิตพงษ์	2	1	3	5	4	15
รวม	20	20	20	20	20	100



(รองศาสตราจารย์ชำนาญ อุดมไพจิตรกุล)

ประธานโครงการวิจัย

7 มิถุนายน 2543

บทย่อ

การศึกษาครั้งนี้ มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษางบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายจ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ หมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ 2535-2539 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ศึกษา ได้แก่ คณะและหน่วยงานที่สังกัดมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ จำนวน 24 หน่วยงาน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสำรวจรายจ่ายจริงและงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ การวิเคราะห์ข้อมูลใช้ค่าร้อยละ

ผลการวิจัย

1. การวิเคราะห์งบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริง พบว่า การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ หน่วยงานส่วนมากมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า หน่วยงานต่าง ๆ มิได้จัดทำแผนปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับไว้ล่วงหน้าก่อนขอเงินประจำงวด ซึ่งหน่วยงานส่วนใหญ่มักจะส่งเรื่องขอเงินประจำงวดมาในระยะเวลาใกล้สิ้นสุดการขอเงินประจำงวดหรือใกล้สิ้นปีงบประมาณ ซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่ในงวดเงินที่ 3 ทำให้เจ้าหน้าที่ขอเงินประจำงวดของมหาวิทยาลัยมีปริมาณมากจนไม่สามารถดำเนินการได้ทันต่อเวลา จึงส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ล่าช้ากว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากหน่วยงานนั้นใช้จ่ายงบประมาณไม่ทัน และมีหน่วยงานอีกส่วนหนึ่งที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2535-2539) ได้กำหนดนโยบายให้สถาบันอุดมศึกษาปรับปรุงบทบาทในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อนำและรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเพื่อสร้างความเป็นเลิศทางวิชาการตามศักยภาพ และสถานภาพที่แตกต่างกัน โดยมีมาตรการเร่งรัดการผลิตกำลังทั้งระดับปริญญาตรี และระดับบัณฑิตศึกษาทางวิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ วิทยาศาสตร์สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ทันกับความต้องการที่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว จึงมีผลกระทบให้การจัดการศึกษา ทางด้านกลุ่มสาขาวิทยาศาสตร์ต้องการใช้ห้องปฏิบัติการ วัสดุอุปกรณ์ในภาคปฏิบัติการเป็นจำนวนมากและมีราคาแพง จึงต้องมีค่าใช้จ่ายทั้งด้านการจัดการศึกษา ด้านการบริหาร และด้านการปรับปรุงคุณภาพการศึกษาสูงยิ่งขึ้นตามลำดับ

2. การวิเคราะห์งบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริง พบว่า

2.1 การใช้จ่ายงบประมาณหมวดค่าตอบแทน จากงบประมาณแผ่นดิน หน่วยงานส่วนมาก มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ผลิตบัณฑิตมากมายหลายสาขาวิชาทั้งหลักสูตรระดับปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษา และรองลงมาเป็นหน่วยงานที่ให้บริการวิชาการแก่นิสิตและบุคคลทั่วไป ตลอดจนการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยให้มีความคล่องตัวในการบริหารงานสามารถให้บริการทางการศึกษาได้อย่างกว้างขวาง และสามารถปฏิบัติหน้าที่ในการให้การศึกษา การส่งเสริมวิชาการ และวิชาชีพชั้นสูง การสอน การวิจัย การให้บริการทางวิชาการแก่สังคมและทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมได้ตามวัตถุประสงค์ จึงได้มีการใช้จ่ายงบประมาณค่าสอนพิเศษมากที่สุด รองลงมาเป็นค่าสมนาคุณผู้บริหาร ค่าอาหารทำการล่วงเวลา และค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามลำดับ ส่วนงบประมาณเงินรายได้นั้นมีการใช้จ่ายงบประมาณค่าอาหารทำการล่วงเวลามากที่สุด รองลงมาเป็นค่าตอบแทนสาขาขาดแคลน ค่าตอบแทนแพทย์/พยาบาล ค่าสอนพิเศษ ค่าตอบแทนวิทยากร และค่าสมนาคุณ ตามลำดับ

2.2 การใช้จ่ายงบประมาณหมวดค่าใช้สอยและวัสดุ จากงบประมาณแผ่นดิน หน่วยงานส่วนมากมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร เช่น การใช้จ่ายค่าวัสดุสำนักงานต่ำมากที่สุด รองลงมาเป็นค่าวัสดุทางวิทยาศาสตร์และการแพทย์ ค่าหนังสือ ค่าซ่อมแซมบำรุงครุภัณฑ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าโฆษณาและเผยแพร่ ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บ และค่าวัสดุการเรียนการสอน ตามลำดับ ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้นั้นมีการใช้จ่ายค่าวัสดุสำนักงานต่ำมากที่สุดเช่นกัน รองลงมาเป็นค่าซ่อมแซมบำรุงครุภัณฑ์ ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าหนังสือ ค่าอื่น ๆ ค่าโฆษณาและเผยแพร่ และค่าเข้าปกเย็บเล่ม ตามลำดับ

2.3 การใช้จ่ายหมวดค่าสาธารณูปโภค จากงบประมาณแผ่นดิน มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร เช่น รายจ่ายค่าไฟฟ้าต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด รองลงมาเป็นค่าโทรศัพท์ ค่าน้ำประปา และค่าไปรษณีย์ โทรเลข ตามลำดับ ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรนั้น ได้แก่ รายจ่ายค่าไปรษณีย์ โทรเลขต่ำมากที่สุด รองลงมาเป็น ค่าอื่น ๆ ค่าโทรศัพท์ และค่าไฟฟ้า ตามลำดับ

3. การเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริงของคณะและหน่วยงาน หมวดคำตอบแทน ใช้สอนวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค

3.1 การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน พบว่า

หมวดคำตอบแทน มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี คณะแพทยศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย กองกลาง และคณะวิทยาศาสตร์ ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 2 หน่วยงาน คือ คณะสังคมศาสตร์ และคณะพลศึกษา ตามลำดับ

หมวดค่าใช้สอยและวัสดุมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ กองกลาง คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์ และคณะสังคมศาสตร์ ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร มี 4 หน่วยงานคือ สำนักงานอธิการบดี กองบริการการศึกษา กองกิจการนิสิต และ มศว องครักษ์ ตามลำดับ

หมวดค่าสาธารณูปโภค มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 2 หน่วยงาน คือ กองกลาง และคณะแพทยศาสตร์ ตามลำดับ

3.2 การใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้ พบว่า

หมวดคำตอบแทน มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะพลศึกษา คณะมนุษยศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย สำนักคอมพิวเตอร์ และกองกลาง ตามลำดับ

หมวดค่าใช้สอย มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี คณะวิศวกรรมศาสตร์ กองกลาง สำนักคอมพิวเตอร์ และคณะศึกษาศาสตร์ ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ คณะพลศึกษา คณะสังคมศาสตร์ และบัณฑิตวิทยาลัย ตามลำดับ

หมวดค่าวัสดุ มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักหอสมุดกลาง และคณะพลศึกษา ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี กองบริการการศึกษา คณะศึกษาศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ และกองกลาง ตามลำดับ

หมวดค่าสาธารณูปโภค มีหน่วยงานมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร มี 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี กองกลาง คณะวิศวกรรมศาสตร์ และกองบริการการศึกษา ตามลำดับ

4. การวิเคราะห์สภาพและปัญหาการบริหารงบประมาณของงบประมาณแผ่นดินพบว่า มีหน่วยงานส่วนหนึ่งที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่มีรายจ่ายจริงปรากฏ ได้แก่ หมวดค่าตอบแทน มีหน่วยงาน คณะทันตแพทยศาสตร์ คณะเภสัชศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักหอสมุดกลาง และโครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ มีหน่วยงาน โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา และโครงการบริการวิชาการ สำหรับในส่วนของงบประมาณเงินรายได้พบว่า หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแต่ไม่มีรายจ่ายจริงปรากฏ ได้แก่ หมวดค่าตอบแทน มีหน่วยงาน สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา สถาบันฉิวหนิง และโครงการฝึกอบรม หมวดค่าใช้สอย มีหน่วยงาน สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว โครงการศูนย์ มศว นาแก้ว สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา สถาบันฉิวหนิง และสำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการวิจัยพบว่า การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ในภาพรวมของมหาวิทยาลัยมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร เมื่อพิจารณาในภาพของหน่วยงานมีทั้งรายจ่ายจริงสูงและรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ผู้วิจัยจึงมีข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดทำงบประมาณและการบริหารงบประมาณ ดังนี้

1. มหาวิทยาลัยควรจัดให้มีการแปลแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มาเป็นแผนปฏิบัติงานประจำปีที่หน่วยงานสามารถนำแนวนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และโดยเฉพาะวงเงินงบประมาณที่ได้มีการปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันมาใช้ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณประจำปี

2. มหาวิทยาลัยควรมีการปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณในลักษณะให้หน่วยงานแสดงภาระงานที่เป็นจริงก่อนจัดสรรงบประมาณให้ในปีงบประมาณนั้น ๆ เช่น ให้หน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยจัดกิจกรรมตามความสำคัญก่อนหลัง และกระจายกิจกรรมในแต่ละปีงบประมาณให้เหมาะสมและชัดเจน จะช่วยให้การบริหารงบประมาณสอดคล้องกับการดำเนินงานและสามารถควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนความต้องการและจำเป็นที่แท้จริงของหน่วยงาน

3. มหาวิทยาลัยควรจัดให้มีระบบการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดยพัฒนาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ในเรื่องการติดตามการใช้งบประมาณในระบบ Supreme ของสำนักคอมพิวเตอร์ มาให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปใช้ติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานของตนเองให้ถูกต้องและเป็นระบบ นอกจากนี้มหาวิทยาลัยก็ยังสามารถนำโปรแกรมดังกล่าวมาใช้ในเรื่องการคำนวณ Unit Cost หรือการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวนิสิตได้อีกด้วย

4. มหาวิทยาลัยควรจัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณของหน่วยงานในทุกระดับทั้งระดับบริหารและปฏิบัติการ โดยเน้นให้มีความรู้และความเข้าใจในเรื่องระเบียบว่าด้วยการเงินและพัสดุ การจัดคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี กระบวนการบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัย และการใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมที่เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ เป็นต้น

5. หน่วยงานปฏิบัติหรือภาควิชา ควรมีระบบฐานข้อมูลเป็นของหน่วยงานตนเอง เช่น ข้อมูลพื้นฐาน ด้านภาระกิจของหน่วยงาน วัสดุ ครุภัณฑ์ ข้อมูลที่ผ่านมาเกี่ยวกับวงเงินที่ได้รับจัดสรร ค่าใช้จ่ายจริง การโอนงบประมาณข้ามหมวดเงินหรือแผนงานเพื่อใช้ในการจัดทำงบประมาณ เป็นต้น

6. มหาวิทยาลัยควรจัดสัมมนาผู้บริหารเพื่อแลกเปลี่ยนแนวคิดในการบริหารงบประมาณสำหรับหน่วยงานที่บริหารงบประมาณตรงตามแผน และหน่วยงานที่บริหารงบประมาณไม่เป็นไปตามแผน โดยเน้นผู้บริหารระดับคณะ/สถาบัน/สำนักที่เข้ามาในวาระใหม่ ที่ขาดความเชื่อมโยงกับผู้บริหารชุดเดิม ไม่ได้ใช้งบประมาณตามแผนที่วางไว้ และการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานตั้งใหม่มาสมทบใช้จ่ายกับคณะ ตัวอย่างเช่น สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา เป็นต้น

7. มหาวิทยาลัยควรให้การยอมรับและความเชื่อถือ แก่หน่วยงานที่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผน/โครงการ โดยการตรวจสอบผลงานแทนที่ตรวจสอบรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณ ส่วนหน่วยงานที่ใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผน/โครงการ ควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายให้มีรายละเอียดมากขึ้น ประกอบกับตรวจสอบผลการปฏิบัติงานด้วย เป็นต้น

8. มหาวิทยาลัยต้องตระหนักว่า งบประมาณหมวดค่าตอบแทน วัสดุ และค่าสาธารณูปโภคเป็นต้นทุนผันแปรซึ่งสามารถจะลดหรือใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้นได้โดยการบริหารและ

จัดการ จะทำให้สามารถลดค่าใช้จ่ายต่อหัวในการผลิตบัณฑิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของมหาวิทยาลัย

9. กำหนดวงจรงบประมาณให้ชัดเจน รวมทั้งปฏิทินการปฏิบัติงานตามแผนและการรายงานที่เป็นรายงานผลงานประกอบรายงานแผนการใช้จ่ายเงิน



สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ความสำคัญและที่มาของปัญหา.....	1
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	3
ปัญหาในการวิจัย	3
ความสำคัญของการวิจัย.....	3
ขอบเขตของการวิจัย.....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
ความหมายของงบประมาณ.....	7
วิธีการงบประมาณ.....	7
การจัดสรรงบประมาณของประเทศยึดถือตามแผนพัฒนา.....	9
กระบวนการงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.....	10
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	21
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	24
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	24
เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	24
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	24
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	25
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	26
การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	26
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	26
5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	68
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	68
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	68
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	68

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	69
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	69
สรุปผลการศึกษา.....	69
อภิปรายผล.....	76
ข้อเสนอแนะด้านนโยบายมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.....	83
ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป.....	84
บรรณานุกรม.....	85
ภาคผนวก	
แบบสำรวจข้อมูล.....	90

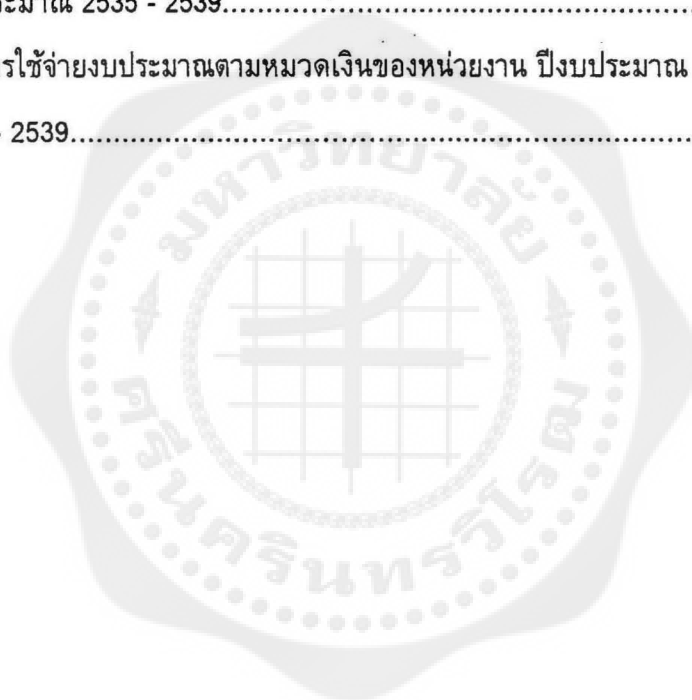


บัญชีตาราง

ตาราง	หน้า
1. จำนวนเงินงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงานได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	27
2. จำนวนเงินงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	29
3. จำนวนเงินงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าตอบแทน ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	32
4. จำนวนเงินงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	34
5. จำนวนเงินงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	36
6. จำนวนเงินงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าตอบแทน ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	38
7. จำนวนเงินงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าใช้สอย ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	40
8. จำนวนเงินงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าวัสดุ ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	43
9. จำนวนเงินงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	46

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
10. เปรียบเทียบจำนวนงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรกับจำนวนรายจ่ายจริงตามหมวดรายจ่าย ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	47
11. เปรียบเทียบจำนวนงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรกับจำนวนรายจ่ายจริงตามหมวดรายจ่าย ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	55
12. สรุปการใช้จ่ายงบประมาณตามหมวดเงินของหน่วยงาน ปีงบประมาณ 2535 - 2539.....	66



บัญชีภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1. เปรียบเทียบงบประมาณแผ่นดินตามหมวดรายจ่าย.....	51
2. เปรียบเทียบงบประมาณเงินรายได้ตามหมวดเงิน.....	59



บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญและที่มาของปัญหา

การงบประมาณ เป็นขั้นตอนหนึ่งของกระบวนการบริหารที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะการบริหารหรือการจัดการใด ๆ ก็ตาม นอกจากจะต้องใช้คนและวัสดุแล้ว เงินก็เป็นปัจจัยที่ขาดเสียมิได้ การจัดหาเงิน การเก็บรักษาเงิน และการใช้จ่ายเงินจะต้องมีระเบียบกฎเกณฑ์ที่รัดกุม การงบประมาณเป็นกระบวนการที่จะทำให้การบริหารเกิดขึ้นและควบคุมให้การบริหารดำเนินไปอย่างมีระเบียบและราบรื่น (อุทัย หิรัญโต. 2526 : 268) ถ้าจะเปรียบหน่วยงานต่าง ๆ เป็นร่างกาย งบประมาณก็เปรียบเสมือนโลหิตที่ไปหล่อเลี้ยงอวัยวะต่าง ๆ ของร่างกายให้สามารถทำงานและดำรงอยู่ได้ นอกจากนี้งบประมาณเป็นตัวบ่งชี้ว่าผู้บริหารจะทำอะไรบ้าง ในช่วงต่อไป ซึ่งสามารถใช้เป็นประโยชน์กับฝ่ายควบคุมและฝ่ายที่จะต้องปฏิบัติเกี่ยวข้องกัน อันจะนำไปสู่ความร่วมมือในการบริหารและปฏิบัติ

ในกระบวนการวางแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับต่าง ๆ นั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีบทบาทสำคัญและมีส่วนคาบเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะยาวอย่างแนบสนิท ซึ่งสาระสำคัญแห่งกลไกของงบประมาณจะเป็นเรื่องของการจัดระบบงานด้านบริหาร ซึ่งมุ่งหนักในด้านการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายระดับสูงสุดของแต่ละปีไว้ โดยมุ่งพยายามในอันที่จะกระจายรายจ่ายของภาครัฐบาลในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับโครงการวางแผนระยะยาว และในขณะเดียวกันก็ดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยยับยั้งภาวะเงินเฟ้อ และขจัดปัญหาภาวะเศรษฐกิจชะงักงัน (สุธี สิงห์เสน่ห์. 2522 : 4)

4) สำหรับในการบริหารประเทศของรัฐบาล งบประมาณแผ่นดินเป็นเครื่องมือสำคัญยิ่งในการบริหารงานเป็นการประกาศนโยบายของรัฐบาลให้รายละเอียดในการทำงานของรัฐบาลอย่างครบถ้วน แนวนโยบายของรัฐจะเป็นอย่างไร รัฐจะใช้ทรัพยากรแต่ละชนิดเป็นจำนวนเท่าใด ประชาชนจะได้อะไรจากรัฐบาลบ้าง ประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ในทางทฤษฎีแล้วเป็นสิ่งที่อาจทราบได้จากเอกสารงบประมาณแผ่นดิน นอกจากนั้น เอกสารงบประมาณยังเป็นกลไกสำคัญในการกำกับการดำเนินนโยบายการคลังของแผ่นดิน ตลอดจนเป็นเครื่องมือสำคัญในการกำกับการดำเนินงานของข้าราชการให้ได้ผลคุ้มค่ากับจำนวนเงินที่เสียไปให้มากที่สุด (บทบรรณาธิการ. 2522 : 1) ด้วย ความสำคัญของงบประมาณแผ่นดินที่มีต่อการบริหารประเทศ กฎหมาย

รัฐธรรมนูญ มาตรา 179 (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐธรรมนูญ. 2540 : 57) ได้กำหนดไว้ อย่างชัดเจนว่า งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินต้องตราเป็นพระราชบัญญัติซึ่งต้องผ่านความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติด้วย ถ้าหากฝ่ายนิติบัญญัติไม่อนุมัติงบประมาณที่รัฐบาลเสนอ โดยมารยาทแล้วรัฐบาลชุดนั้นจะต้องลาออกไปหรือไม่ก็ยุบสภา เพราะเท่ากับว่าประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไม่ให้ความไว้วางใจรัฐบาลในการบริหารประเทศ

ในปัจจุบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาทั้งภาครัฐบาลและเอกชนมุ่งพัฒนาการบริหาร ด้วยการใช้ทรัพยากรของหน่วยงานให้เป็นประโยชน์ ประหยัดมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ที่สุด ผู้บริหารควรพิจารณาการใช้จ่ายเงินและทรัพยากรอื่น ๆ ของหน่วยงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายให้มากที่สุด (กิติมา ปรีดีติติก. 2523 : 52) รวมทั้งการสร้างความร่วมมือในทุกด้าน เช่น สถานที่ อาคาร อุปกรณ์ต่าง ๆ และงบประมาณค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานอย่างเพียงพอ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการทำงานยิ่งขึ้น

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เป็นสถาบันอุดมศึกษาที่พัฒนามาจากวิทยาลัยวิชาการศึกษา ซึ่งเป็นสถาบันในการผลิตบัณฑิตสาขาศึกษาศาสตร์ เพื่อสนองความต้องการของประเทศในขณะนั้น จากการยกฐานะเป็นมหาวิทยาลัยใน พ.ศ.2517 มหาวิทยาลัยจึงได้มุ่งเน้นไปในทิศทางที่ผลิตบัณฑิตทางวิทยาศาสตร์ ประยุกต์และเทคโนโลยี พร้อมทั้งวิทยาศาสตร์สุขภาพเป็นสำคัญ (มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. 2532 : 5-6) แต่เนื่องจากโครงสร้างการจัดและดำเนินการของมหาวิทยาลัยมีบทบาทที่เปลี่ยนไป มีคณะและหน่วยงานเพิ่มมากขึ้นตามความต้องการของสังคมอย่างรวดเร็ว ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาด้านงบประมาณ ได้แก่ งบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอในการบริหารงานของหน่วยงาน ระเบียบปฏิบัติ เกี่ยวกับการเงินไม่เอื้ออำนวยให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน การเบิกจ่ายเงินตลอดจนวิธีการปฏิบัติและเอกสารเกี่ยวกับการเงินมีมาก มักเปลี่ยนแปลงเสมอ หน่วยงานย่อยหรือ หัวหน้างานระดับรองลงมาไม่ค่อยทราบสถานการณ์ทางด้านการเงินของหน่วยงานของตนว่าเป็นไปถึงระยะเวลาใด เงินหมดไดยังเหลือ และเงินหมดใดใช้ติดลบ (สมบัติ เทศน้อย. 2527 : 57-59) งบประมาณรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร (ชัยยุทธ ศิริสุทธิ์. 2529 : บทคัดย่อ) และการขอเงินประจำงวดเป็นไปอย่างล่าช้า การขอใช้จ่ายเงินไม่มีแผน การดำเนินงานและใช้จ่ายเงินไว้วางใจ หรือถ้ามีงบประมาณก็มักจะไม่ปฏิบัติตามแผนทำให้การเบิกจ่ายเงินไม่เสร็จในปีงบประมาณ (ศิริพร จันทนพันธ์. 2531 : 4)

จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว เป็นตัวบ่งชี้ถึงประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัย ผู้วิจัยสนใจที่จะศึกษาติดตามการใช้งบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒที่ผ่านมาว่า ได้มีการบริหารงบประมาณ

ในแต่ละหมวดรายจ่ายเป็นจำนวนเท่าใด มีความเหมาะสมตามแผนที่จัดสรรเพียงใดหรือไม่ และใช้จ่ายมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นหรือลดลงเท่าใด การศึกษาค้างนี้จะเป็นข้อมูลสำคัญที่นำมาใช้ประกอบการพิจารณาการใช้จ่ายเงินได้อย่างถูกต้องและสามารถจัดสรรงบประมาณที่จำเป็นไปปฏิบัติงานและโครงการต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับความเป็นจริงตามความต้องการของมหาวิทยาลัยต่อไป

ความมุ่งหมายของการวิจัย

1. เพื่อศึกษางบประมาณที่ได้รับจัดสรร และค่าใช้จ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ที่คณะและหน่วยงานได้รับระหว่างปีงบประมาณ 2535-2539
2. เพื่อศึกษางบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคที่ได้รับจัดสรร และค่าใช้จ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ จำแนกตามคณะและหน่วยงาน และปีงบประมาณ
3. เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค จำแนกตามคณะและหน่วยงานและปีงบประมาณ
4. เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาการบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทร วิโรฒ

ปัญหาในการวิจัย

1. การใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เป็นอย่างไร
2. การบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เป็นอย่างไร

ความสำคัญของการวิจัย

ผลจากการศึกษาค้างนี้ จะได้ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับลักษณะค่าใช้จ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ผู้บริหารสามารถนำไปเป็นแนวทางเพื่อปรับปรุงกระบวนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและการปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานประจำปี ในแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ระยะที่ 8 (พ.ศ.2540-2544) ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความเป็นไปได้ของงบประมาณที่จะได้รับและจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ระยะที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) ต่อไป

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตของเนื้อหา การศึกษาครั้งนี้มุ่งศึกษาผลการใช้จ่ายงบประมาณจากรายจ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ 2535-2539

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร ประชากรที่ใช้ในการศึกษาค้างนี้ คือ คณะและหน่วยงาน สังกัดมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ จำนวน 24 หน่วยงาน

กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาค้างนี้ ผู้วิจัยได้ใช้กลุ่มประชากรทั้งหมด จำแนกได้ดังนี้

1. สำนักงานอธิการบดี
2. คณะทันตแพทยศาสตร์
3. คณะพลศึกษา
4. คณะแพทยศาสตร์
5. คณะเภสัชศาสตร์
6. คณะมนุษยศาสตร์
7. คณะวิทยาศาสตร์
8. คณะวิศวกรรมศาสตร์
9. คณะศิลปกรรมศาสตร์
10. คณะศึกษาศาสตร์
11. คณะสังคมศาสตร์
12. บัณฑิตวิทยาลัย
13. สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์
14. สำนักคอมพิวเตอร์
15. สำนักทดสอบและจิตวิทยาทางการศึกษา
16. สำนักหอสมุดกลาง

17. สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา
18. โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด
19. โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน
20. โครงการบริการวิชาการ
21. โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว
22. สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว
23. สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา
24. สถาบันผิวหนัง

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การบริหารงบประมาณแผ่นดิน หมายถึง การดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนปฏิบัติงาน การขออนุมัติเงินประจำงวด การก่อหนี้ผูกพัน การเบิกจ่ายเงิน การจัดทำบัญชี การจัดทำงบเดือน การรายงานการเงินประจำเดือน การตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การรายงานแผนและผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในการวิจัยนี้ หมายถึง การบริหารงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุและค่าสาธารณูปโภค

2. งบประมาณแผ่นดิน หมายถึง จำนวนเงินที่รวมรายจ่ายของแผ่นดินและแหล่งที่มาของรายได้ที่จะจัดเก็บมาเพื่อใช้จ่ายและรวมถึงแผนการปฏิบัติงานในรอบระยะเวลาหนึ่งของรัฐบาลโดยปกติหนึ่งปี ซึ่งแสดงออกเป็นจำนวนเงินที่ประมาณว่าจะต้องใช้จ่ายในการปฏิบัติงานนั้น พร้อมทั้งแสดงแหล่งที่มาและวิธีการหาเงินมาเพื่อใช้จ่ายตามแผนงานนั้น ในการวิจัยนี้ หมายถึง ค่าใช้จ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค

3. งบประมาณเงินรายได้ หมายถึง เงินรายได้ทุกประเภทของมหาวิทยาลัยซึ่งไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมาย ประเภทของเงินรายได้ตามระบบบัญชีรายรับของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เช่น ค่าบำรุงมหาวิทยาลัย การศึกษาภาคสมทบ ค่าธรรมเนียมเงินผลประโยชน์ ในการวิจัยนี้ หมายถึง ค่าใช้จ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ซึ่งไม่รวมเงินรายได้เพื่อการศึกษาภาคสมทบของนิสิตระดับปริญญาตรี และนิสิตภาคพิเศษ ระดับบัณฑิตศึกษา

4. งบดำเนินการ หมายถึง งบประมาณสำหรับนำมาใช้ในการดำเนินการเมื่อใช้แล้ว ถือว่าหมดไปเป็นปี ๆ ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายในหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ หมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ หมวดค่าสาธารณูปโภค หมวดเงินอุดหนุน และหมวดรายจ่ายอื่น ในการวิจัยนี้ หมายถึง ค่าใช้จ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค

5. ค่าตอบแทน หมายถึง งบประมาณที่กำหนดไว้สำหรับเบิกจ่ายให้กับผู้ปฏิบัติงานให้กับทางราชการเฉพาะกรณีไป เช่น เงินช่วยเหลือค่าที่พัก เงินค่าเช่าบ้านข้าราชการและลูกจ้างชาวต่างประเทศ เงินสมนาคุณ เงินรางวัล และเงินเบี้ยประชุม เป็นต้น

6. ค่าใช้สอย หมายถึง งบประมาณส่วนที่กำหนดไว้ให้เบิกจ่ายในราชการที่ได้มาซึ่งบริการใด ๆ (นอกจากรายจ่ายค่าสาธารณูปโภค) ทั้งนี้รวมถึงรายจ่ายเกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ และรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายในลักษณะอื่นได้ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงพาหนะเดินทาง ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าเบี้ยประกัน ค่าธรรมเนียม ค่าเช่าทรัพย์สิน และค่าใช้จ่ายในการสัมมนาฝึกอบรม เป็นต้น

7. ค่าวัสดุ หมายถึง งบประมาณส่วนที่กำหนดไว้ให้เบิกจ่ายสำหรับการจัดซื้อจัดหาสิ่งของ ซึ่งโดยสภาพการใช้งานจะสิ้นเปลือง เปลี่ยนหรือสลายตัวในระยะเวลาอันสั้น ทั้งนี้รวมทั้งสิ่งของที่ซื้อมาเพื่อการบำรุงรักษาหรือซ่อมแซมทรัพย์สิน สิ่งของที่มีอายุการใช้งานยืนนาน หากแต่กระทรวงการคลังได้กำหนดให้เบิกจ่ายเป็นวัสดุ และรายจ่ายต่าง ๆ ในการจัดซื้อสิ่งของจากต่างประเทศโดยตรงที่ต้องชำระพร้อมค่าส่งของ เช่น ค่าขนส่ง ค่าภาษี ค่าเบี้ยประกัน ค่าวิทยาศาสตร์/การแพทย์ และค่าหนังสือ/ตำรา เป็นต้น

8. ค่าสาธารณูปโภค หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการสาธารณูปโภค เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าประปา ค่าโทรศัพท์ ค่าไปรษณีย์โทรเลข และค่าบริการทางคมนาคม เป็นต้น

9. อัตราการเพิ่ม-ลด หมายถึง การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของค่าใช้จ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค โดยใช้เครื่องหมาย (+) แทนอัตราการเพิ่ม และเครื่องหมาย (-) แทนอัตราการลด

10. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ หมายถึง สถาบันอุดมศึกษาได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.2517 ในการวิจัยนี้ หมายถึง มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตกลาง ประกอบด้วย ประสานมิตร ปทุมวัน (เดิม) บางเขน (เดิม) และพลศึกษา (เดิม)

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการวิจัย การติดตามผลการใช้งบประมาณรายจ่าย หมวดค่าตอบแทน วัสดุวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ปีงบประมาณ 2535-2539 ครั้งนี้ผู้วิจัย ได้ศึกษาเอกสาร บทความ ตำรา และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังจะได้นำเสนอ ดังนี้

ความหมายของงบประมาณ

งบประมาณ หมายถึง จำนวนเงินที่จะกำหนดไว้ใช้จ่าย หรือจะจ่ายได้สำหรับ ความหมายในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 อธิบายเพียงคำว่า งบประมาณรายจ่ายเท่านั้น ซึ่งหมายถึง จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้ ตามวัตถุประสงค์ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 76 ตอนที่ 98 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2502)

วิธีการงบประมาณ

วิธีการงบประมาณของประเทศไทยในปัจจุบัน ได้ยึดบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นหลักในการปฏิบัติ นอกจากนั้นแล้วยังต้องดำเนินการ ตามระบบงบประมาณที่นำมาใช้ปฏิบัติด้วย ซึ่งระบบงบประมาณที่ใช้ในปัจจุบันนี้ได้แก่ ระบบของการวางแผน - การวางโครงการ - การทำงบประมาณหรือการงบประมาณ แบบแผนงานและโครงการ (Planning-Programming-Budgeting System) หรือเรียกว่าระบบ PPBS สำนักงานงบประมาณได้นำเอาระบบงบประมาณแบบนี้มาใช้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2527 เป็นต้นมา (บดี จุณณานนท์. 2527 : 2) ซึ่งส่วนราชการทุกแห่งจะต้องยึดถือเป็นหลักปฏิบัติ

ความจำเป็นที่ต้องใช้ระบบ PPBS ก็คือจำนวนทรัพยากรหรือรายได้ของรัฐบาลนั้น มักจะน้อยกว่าจำนวนที่ต้องการจะนำไปใช้จ่ายในการปฏิบัติงานตามโครงการต่าง ๆ ดังนั้นโครงการต่าง ๆ จึงต้องแข่งขันกันที่จะให้ได้รับงบประมาณ ฉะนั้นรัฐบาลต้องเลือกโครงการที่จะมีผลดีต่อวัตถุประสงค์ของชาติมากที่สุด ทั้งนี้เพื่อให้ทรัพยากรซึ่งมีไม่พอกับความต้องการทั้งหมดนั้น ได้รับการนำไปใช้เฉพาะโครงการที่ดี และมีประโยชน์มากกว่าโครงการอื่น ๆ

การงบประมาณแบบแผนงานและโครงการโดยหลักการแล้ว จะมีคุณลักษณะสำคัญ ๆ อยู่ 6 ประการ กล่าวคือ

1. จะมีการระบุกำหนดเป้าหมายหลักที่สำคัญ ๆ ของแต่ละงาน
2. จากเป้าหมายหลักที่สำคัญ ๆ นั้นจะระบุแยกย่อยลงเป็นวัตถุประสงค์เฉพาะอย่างโครงการ
3. จากวัตถุประสงค์เฉพาะของโครงการ จะกำหนดย่อยลงเป็นองค์ประกอบของโครงการ เช่น โครงการก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์จะต้องกำหนดวงเงินเต็มรูป จำนวนพื้นที่ทั้งหมด ราคาต่อหน่วย แผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการกำหนดเวลาในการจัดทำแบบรายการ การประกวดราคา การเซ็นสัญญา การลงมือก่อสร้าง และการแบ่งงวดงาน เป็นต้น
4. จะมีการระบุถึงส่วนต่าง ๆ ที่สนับสนุนโครงการ ตลอดจนปัจจัยอื่น ๆ ที่มีส่วนช่วยให้โครงการนั้น ๆ บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้ด้วยดี
5. จะมีการวางแผนเตรียมการระยะยาวล่วงหน้าไปในอนาคตอย่างเหมาะสม เช่น ในแง่ของงบประมาณก็วางแผนไว้ทุก ๆ 4 เดือนตามงวด แต่จะมีการเตรียมไว้หลาย ๆ งวดสำหรับอนาคตตลอดจนโครงการในขณะเดียวกัน
6. จะมีการพิจารณาถึงทางเลือกในการดำเนินการด้วยวิธีอื่น ๆ และทางเลือกในการทำโครงการอื่น ๆ ในทำนองเดียวกันนั้นควบคู่ไปด้วย เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการตัดสินใจสนับสนุนและให้แน่ใจว่าโครงการนั้น ๆ จะเป็นโครงการที่เหมาะสม ซึ่งต้องมีการวิเคราะห์อย่างมีระบบ ประกอบด้วย

สรุป การงบประมาณแบบแผนงานและโครงการ จะเป็นวิธีการงบประมาณที่เริ่มแต่การกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายรวมของระบบ การพิจารณาจัดวางแผนและโครงการต่าง ๆ ที่จะดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ การพิจารณาถึงทางเลือกและวิธีการอื่น ๆ ซึ่งอาจทำได้ และอาจบรรลุวัตถุประสงค์ได้ด้วย เพื่อแสวงหาวิธีการที่ดีและเหมาะสมที่สุด หรืออาจกล่าวได้ว่าการงบประมาณแบบแผนงานและโครงการนั้นอาจมองได้เป็นตัวกำหนดวัตถุประสงค์ และเป้าหมายหลักและในแง่ที่เป็นตัวกำหนดระบบวิธีการต่าง ๆ ที่จะให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายนั้น ๆ

การจัดสรรงบประมาณของประเทศยึดถือตามแผนพัฒนา

ในแต่ละปีหน่วยงานต่าง ๆ จะเสนอของบประมาณแผ่นดินประจำปีงบประมาณโดยยึดถือแผนพัฒนาเป็นหลักในการจัดทำคำขอของบประมาณ แผนพัฒนาการศึกษาซึ่งกำหนดระยะเวลาเอาไว้ 5 ปี จะแตกย่อยออกมาเพื่อเสนอของบประมาณในแต่ละปี เพื่อให้สามารถปฏิบัติตามแผนงาน งาน/โครงการได้ต่อไป การพิจารณางบประมาณจะเป็นไปตามขั้นตอนที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้ ซึ่งมีอยู่ 3 ขั้นตอน (เดชา ดีผดุง และคนอื่น ๆ. 2527 : 35) ได้แก่

1. การจัดทำงบประมาณ (Budget Preparation) เป็นขั้นตอนที่สำนักงานงบประมาณพิจารณาคำขอของบประมาณที่หน่วยงานต่าง ๆ เสนอขอมา ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินและเสนอขออนุมัติจากรัฐสภาต่อไป สำหรับโครงการที่เสนอของบประมาณแผ่นดินนั้นจะต้องอยู่ในแผนพัฒนา ซึ่งสำนักงานงบประมาณจะระบุหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนว่า การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการพัฒนานั้น ให้เสนอขอตั้งเฉพาะโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้ว และเป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สำนักงานงบประมาณ ที่ นร 0406/ว 16 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2532) จะเห็นได้ว่าโครงการที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนพัฒนานั้น มีความสำคัญมากต่อการเสนอของบประมาณ เพราะถ้าหากงาน/โครงการใดได้รับการบรรจุไว้ในแผนพัฒนาตั้งแต่ต้นแล้ว ย่อมหมายถึงโอกาสที่จะได้งบประมาณมาใช้ดำเนินการต่อไป

2. การอนุมัติงบประมาณ (Budget Adoption) เป็นการพิจารณาอนุมัติงบประมาณของรัฐสภา ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 วาระ คือ วาระที่ 1 ขึ้นรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติ เมื่อรับหลักการแล้วจะมีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีขึ้น วาระที่ 2 ขึ้นพิจารณาเรียงตามมาตรา และวาระที่ 3 ขึ้นลงมติประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีเป็นกฎหมาย ระยะเวลาในการพิจารณาของรัฐสภานั้น กฎหมายกำหนดให้ใช้เวลา 2 เดือน และจะประกาศใช้ประมาณกลางเดือนกันยายน

3. การบริหารงบประมาณ (Budget Execution) เป็นขั้นตอนที่ส่วนราชการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ โดยจะต้องได้รับอนุมัติเงินงบประมาณประจำปี ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 งวด

สรุป แผนพัฒนาการศึกษา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้น มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณของประเทศเป็นอย่างมาก ต่างกันแต่เพียงว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแผนระยะปานกลางและมีขอบเขตการดำเนินงานกว้างขวาง ส่วนการงบประมาณของรัฐบาลเป็นแผนการดำเนินงานในระยะสั้นและครอบคลุมเฉพาะการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน เทียนฉาย กิระนันท์ (2527 : 49) สรุปความสัมพันธ์ของแผนพัฒนาฯ กับการงบประมาณไว้ว่า กิจกรรมทั้งสองนี้เป็นส่วนประกอบซึ่งกันและกัน กิจกรรมงบประมาณโดยสาระสำคัญก็คือการกำหนดขอบเขตของแผนออกมาดำเนินงาน และนำไปปฏิบัติโดยใช้งบประมาณแต่ละปีนั่นเอง

กระบวนการงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

กระบวนการงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประกอบด้วยขั้นตอนต่าง ๆ ดังนี้ การขอตั้งงบประมาณ การขออนุมัติเงินประจำงวด การดำเนินการขอใช้จ่ายเงิน การก่อหนี้ผูกพัน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การทำบัญชี การทำงานเดือน การรายงานการเงินประจำเดือน การตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การรายงานแผนและผลปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัด

ในการที่จะให้ได้รับงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ หมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าตอบแทน วัสดุวัสดุ หมวดค่าสาธารณูปโภค หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมวดเงินอุดหนุน และหมวดรายจ่ายอื่น ๆ เพื่อนำมาใช้ในการบริหารงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ ต้องดำเนินการตามกระบวนการงบประมาณของมหาวิทยาลัย ดังนี้

1. การขอตั้งงบประมาณ

การให้ได้มาซึ่งเงินงบประมาณแผ่นดินนี้ มหาวิทยาลัยจะต้องจัดทำคำขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณตามแบบฟอร์มและวิธีการที่สำนักงบประมาณกำหนด หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำงบประมาณ ได้แก่ กองแผนงาน

ในการขอตั้งงบประมาณในแต่ละปี ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ กองแผนงานจะเชิญผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติการ และผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณ เข้าร่วมประชุมสัมมนา เพื่อชี้แจงหลักการและวิธีปฏิบัติพร้อมทั้งแจกเอกสารแบบฟอร์มต่าง ๆ เพื่อกรอกรายละเอียดขอเงินงบประมาณหมวดต่าง ๆ ในการขอตั้งงบประมาณแต่ละรายการจะต้องแสดงรายละเอียด และแจ้งข้อมูลที่เพียงพอ พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและยึดหลักการ

ให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ ในระยะนั้น แต่ก็มีที่ยืดหยุ่นได้ตามความเหมาะสมและความจำเป็น ถ้าหน่วยงานใดไม่ได้ดำเนินการขอตั้งงบประมาณตามแผนพัฒนาฯ ต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่เพียงพอ เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติหลักการและจำนวนเงินที่ดำเนินการ

ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการขอตั้งงบประมาณ กองแผนงานจะกำหนดปฏิทินให้ทุกหน่วยงานถือปฏิบัติตามขั้นตอนต่าง ๆ ให้เป็นไปในแนวเดียวกัน แต่ระยะเวลาการจัดทำงบประมาณอาจคลาดเคลื่อนไปบ้าง ไม่ตรงกันทุกปีเสมอไป สำหรับการจัดทำงบประมาณ ปี พ.ศ.2542 ได้กำหนดระยะเวลาไว้ ดังนี้

ปฏิทินการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2542

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

วัน เดือน ปี	งานที่จัดดำเนินการ
ตุลาคม 2541	แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2542
1 พฤศจิกายน 2541	หน่วยงานต่าง ๆ ส่งคำขอตั้งงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำอัตราใหม่ ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ไปยังกองแผนงาน จำนวน 6 ชุด
25 พฤศจิกายน 2541	⇒ ส่งคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2541 ฉบับสมบูรณ์ จำนวน 6 ชุด พร้อมแผ่น DISKETTE ไปยังกองแผนงาน
26 พฤศจิกายน 2541	⇒ คณะกรรมการจัดทำงบประมาณฯ จัดทำรายละเอียดคำขอตั้งงบประมาณ
ธันวาคม 2541	⇒ จัดพิมพ์และเข้ารูปเล่มเอกสารคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2541
ธันวาคม 2541	⇒ เสนอร่างคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2541 ต่อทบวงมหาวิทยาลัย และสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

การขอตั้งงบประมาณจะต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์ต่าง ๆ พร้อมทั้งแสดงรายละเอียด ดังนี้

1. การขอตั้งงบประมาณจะต้องจำแนกตามงานหรือโครงการของแผนงานนั้น ซึ่งมีทั้งหมด 7 แผน คือ แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม แผนงานอนุรักษ์ส่งเสริมศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา และแผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา

2. การขอตั้งงบประมาณจะต้องยึดถือวงเงินตามแผนพัฒนาฯ ระยะที่ 7 เป็นหลัก ซึ่งจะต้องประสานสอดคล้องต่อเป้าหมายส่วนรวมของมหาวิทยาลัย โดยคำนึงถึงความต่อเนื่องของโครงการเดิม

3. การขอตั้งงบประมาณจะต้องมีความรู้เกี่ยวกับข้อมูลในการจัดทำงบประมาณ เช่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ นโยบายของรัฐบาล นโยบายของมหาวิทยาลัย การจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ราคามาตรฐานวัสดุ ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง เป็นต้น

4. การขอตั้งงบประมาณต้องชี้แจงรายละเอียด พร้อมทั้งแสดงเหตุผลและความจำเป็นประกอบคำขอทุกรายการโดยเรียงลำดับความสำคัญก่อนหลัง

5. การขอตั้งงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ จะต้องระบุรายจ่ายจริงในปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วย้อนหลัง 1 ปี เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ พร้อมทั้งชี้แจงแสดงเหตุผลเกี่ยวกับข้อมูลต่าง ๆ และความถี่ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณประเภทดังกล่าว

6. การขอตั้งงบประมาณค่าครุภัณฑ์ จะต้องแสดงรายละเอียดการได้รับครุภัณฑ์ย้อนหลัง 5 ปี และชี้แจงเหตุผลให้ชัดเจนของครุภัณฑ์ที่ขอตั้งงบประมาณ เปรียบเทียบความถี่ของการใช้กับจำนวนบุคลากรผู้ใช้ครุภัณฑ์นั้น ๆ โดยชี้แจงให้ละเอียด

7. การขอตั้งงบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จะต้องระบุรายการเรียงตามลำดับความสำคัญก่อนหลัง สำหรับค่าที่ดินจะต้องแสดงขนาดของพื้นที่ ส่วนสิ่งก่อสร้างจะต้องแสดงพื้นที่ลักษณะโครงสร้าง พร้อมรายละเอียดของการดำเนินงาน โดยระบุราคาต่อหน่วย (ถ้ามี) เช่น ถ้าขอตั้งงบประมาณรายการปรับปรุงอาคารหลังหนึ่งจะต้องชี้แจงรายละเอียดที่จะปรับปรุงว่าจะทำอะไรบ้าง

ในการขอตั้งงบประมาณ หน่วยงานที่สามารถชี้แจงเหตุผลได้ดี เตรียมข้อมูลไว้ให้พร้อม ย่อมมีโอกาสได้รับงบประมาณมากกว่าหน่วยงานที่ไม่มีข้อมูลและไม่สามารถชี้แจงรายละเอียดไว้ชัดเจน ซึ่งมหาวิทยาลัยจะได้นำเสนอการขอตั้งงบประมาณนั้น ๆ ตามลำดับชั้นต่อไป

เมื่องบประมาณที่ขอตั้งไปได้รับอนุมัติจากรัฐสภาแล้ว มหาวิทยาลัยก็จะนำยอดที่ได้รับอนุมัติจัดสรรให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัด ตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ดังต่อไปนี้ (มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. 2541 : 6-8)

1. วงเงินงบประมาณตามแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา
2. วงเงินที่ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการจัดทำงบประมาณมหาวิทยาลัยแล้ว
3. รายละเอียดการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
4. งานโครงการที่ได้รับอนุมัติและบรรจุไว้ในแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา
5. งานโครงการที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากผู้บริหารมหาวิทยาลัย และสภามหาวิทยาลัยแล้ว
6. วงเงินที่ได้รับการจัดสรรให้จากสำนักงานงบประมาณ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากรัฐสภาแล้ว

ในการจัดสรรงบประมาณ ส่วนมากจะเป็นไปตามคำขอตั้ง จะมีการเปลี่ยนแปลงในกรณีที่วงเงินที่ได้รับจัดสรรให้จากสำนักงานงบประมาณที่รัฐสภา พออนุมัติแล้วเพิ่มขึ้นหรือลดลง

2. การขอเงินประจำงวด

เงินประจำงวด หมายถึง ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งสรรให้จ่ายหรือก่องหน้าผูกพันในระยะเวลาหนึ่ง ซึ่งในปีงบประมาณหนึ่ง ๆ จะแบ่งการขอเงินงบประมาณรายจ่าย 3 งวด คือ

งวดที่ 1 เริ่มตั้งแต่ เดือนตุลาคม - มกราคม

งวดที่ 2 เริ่มตั้งแต่ เดือนกุมภาพันธ์ - พฤษภาคม

งวดที่ 3 เริ่มตั้งแต่ เดือนมิถุนายน - กันยายน

วิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการขอเงินประจำงวดตามระเบียบบริหารงบประมาณ พ.ศ.2525 กล่าวโดยสรุปได้ ดังต่อไปนี้

1. จะต้องขอเงินประจำงวดของแต่ละแผนงาน โดยจำแนกเงินประจำงวดที่ขอตามหมวดรายจ่าย พร้อมทั้งระบุจำนวนเงินของแต่ละหมวดรายจ่ายที่ขอ ซึ่งจะเบิกกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัด แล้วแต่กรณี

2. การขอเงินประจำงวดที่ 1 ของแต่ละปีงบประมาณจะต้องส่งแผนการปฏิบัติงาน โดยสรุปของแต่ละงานหรือโครงการในแต่ละงานไปให้สำนักงานงบประมาณ พร้อมกับคำขอเงินประจำงวดด้วย

3. การขอเงินประจำงวดครั้งแรกของแต่ละงวด ส่วนราชการจะต้องยื่นขอเงินประจำงวดต่อสำนักงานงบประมาณก่อนเริ่มระยะเวลาขอเงินประจำงวดที่ขอไม่น้อยกว่า 15 วัน ตามแบบใบขอเงินประจำงวดที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

4. การขอเงินประจำงวดหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ต้องเป็นรายการที่ระบุไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือเอกสารเพิ่มเติมที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงระหว่างปีงบประมาณ โดยได้รับอนุมัติจากสำนักงานงบประมาณ

5. ทุกครั้งที่มีการขอเงินประจำงวด เพื่อจ่ายเป็นค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างจะต้องปฏิบัติ ดังนี้

5.1 ในกรณีที่ขอใช้เงินประจำงวดในรายการค่าที่ดิน ต้องส่งแผนผังสังเขปของที่ดินแต่ละรายการที่จะซื้อให้สำนักงานงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณา ดังต่อไปนี้ คือ

5.1.1 ราคากลางของที่ดินที่จะซื้อซึ่งกรมที่ดิน สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินอำเภอเป็นผู้ประมาณการ

5.1.2 ราคาที่ดินใกล้เคียง ซึ่งซื้อขายกันในท้องตลาดในขณะนั้น

5.1.3 ราคาที่ดินใกล้เคียงซึ่งทางราชการประเมิน เพื่อเสียภาษี

5.1.4 เหตุผลความจำเป็นและความเหมาะสม ที่เลือกซื้อที่ดินแปลงนั้น ๆ

5.2 ในกรณีที่ขอเงินประจำงวดสำหรับค่าก่อสร้างใด ๆ ให้ส่งแบบรูปและรายการก่อสร้างให้สำนักงานงบประมาณรวม 3 ชุด เว้นแต่สิ่งก่อสร้างนั้น ๆ เป็นสิ่งก่อสร้างที่สำนักงานงบประมาณได้กำหนดแบบแปลนมาตรฐานขึ้นไว้ หรือส่วนราชการได้กำหนดแบบแปลนมาตรฐานซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณแล้วไม่ต้องส่งแบบรูปและรายการ

ก่อสร้างมาให้สำนักงานงบประมาณ สำหรับการก่อสร้างซึ่งจะดำเนินการโดยวิธีว่าจ้าง ให้แจ้ง งบประมาณการราคากลางที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจกำหนดให้สำนักงานงบประมาณทราบด้วย

สำหรับแนวปฏิบัติเกี่ยวกับกระบวนการงบประมาณด้านการขอเงินประจำงวด ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ดำเนินการดังนี้

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีผ่านการพิจารณาอนุมัติ จากรัฐสภาแล้ว มหาวิทยาลัยโดยกองคลังซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบด้านนี้ก็จะดำเนินการขอเงินประจำ งวดให้กับหน่วยงานในสังกัด ดังนี้

1. งบดำเนินการ ได้แก่ หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ หมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และหมวดค่าสาธารณูปโภค ทั้ง 4 หมวดนี้ กองคลังจะเป็น ผู้ดำเนินการขอเงินประจำงวดให้ทั้ง 3 งวด เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนัก งบประมาณแล้ว กองคลังจะแจ้งให้หน่วยงานทราบ เพื่อดำเนินการขอใช้จ่ายเงินต่อไป

2. งบลงทุน ได้แก่ หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จะต้องดำเนินการ ดังนี้

2.1 ค่าครุภัณฑ์

2.1.1 รายการครุภัณฑ์มาตรฐาน (รายการครุภัณฑ์มาตรฐาน หมายถึง ครุภัณฑ์ ตามรายการที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้ เช่น ตู้เหล็กเก็บเอกสาร 2 บาน เครื่องฉาย สไลด์ ไมโครโฟน ฯลฯ) กองคลังจะเป็นผู้ดำเนินการขอเงินประจำงวด ในงวดที่ 1 ให้ทุกรายการ เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงานงบประมาณแล้ว กองคลังจะแจ้งให้หน่วยงานทราบ เพื่อดำเนินการจัดซื้อหรือจ้างตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุต่อไป

2.1.2 รายการครุภัณฑ์อื่น ๆ นอกเหนือจากครุภัณฑ์มาตรฐาน หน่วยงาน ต้องปฏิบัติ ดังนี้

2.1.2.1 รายการครุภัณฑ์ที่จัดซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 50,000 บาท ให้หน่วยงานส่งสำเนาใบเสนอราคา พร้อมแบบรูปรายการ รายละเอียดแคตตาล็อก จำนวน 2 ชุด เพื่อประกอบการขอเงินประจำงวด

2.1.2.2 รายการครุภัณฑ์ที่จัดซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งเกิน 50,000 บาท ต้องดำเนินการซื้อหรือจ้าง โดยวิธีการสอบราคาหรือประกวดราคาไปก่อนได้โดยมีเงื่อนไขว่า การสอบราคาหรือการประกวดราคาค้างครั้งนี้ยังไม่มีผลผูกพันต่อทางราชการ จนกว่าจะได้รับเงิน ประจำงวดจากสำนักงานงบประมาณแล้วเท่านั้น

เมื่อได้ผลการสอบราคาหรือการประกวดราคาแล้ว ให้ส่งสำเนาเอกสารประกอบการขอเงินประจำงวด จำนวน 2 ชุด ดังนี้

1. รายงานผลการเปิดซองสอบราคาหรือประกวดราคา
2. ใบเสนอราคาของรายที่รับไว้พิจารณาจะซื้อหรือจ้าง
3. บัญชีเปรียบเทียบราคา
4. แบบรูปรายการ รายละเอียด แคตตาล็อก

สำหรับรายการที่วงเงินเกินอำนาจอนุมัติ หรือรายการที่จะซื้อจะจ้างครั้งหนึ่งเกินอำนาจอนุมัติของหัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ ให้ส่งต้นเรื่องทั้งหมดไปด้วย เพื่อกองคลังจะได้นำเสนอขออนุมัติซื้อหรือจ้างให้ต่อไป

2.2 ค่าที่ดินในการขอเงินประจำงวดที่ดิน จะต้องแนบเอกสารต่อไปนี้ จำนวน 2 ชุด

2.2.1 แผนผังสังเขปของที่ดินแต่ละรายการที่จัดซื้อ

2.2.2 ราคากลางของที่ดินที่จะซื้อซึ่งกรมที่ดิน สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินอำเภอ เป็นผู้ประมาณการ

2.2.3 ราคาที่ใกล้เคียง ซึ่งซื้อขายกันในท้องตลาดในขณะนั้น

2.2.4 ราคาที่ดินใกล้เคียงซึ่งทางราชการประเมินเพื่อเสียภาษี

2.3 สิ่งก่อสร้าง การขอเงินประจำงวดสิ่งก่อสร้างจะต้องดำเนินการสอบราคาหรือประกวดราคา เช่นเดียวกับข้อ 2.1.2 เมื่อได้รับผลการสอบราคาหรือประกวดราคาแล้ว ให้ส่งเอกสารต่อไปนี้ ประกอบการขอเงินประจำงวด

2.3.1 สำเนารายการผลการเปิดซองสอบราคาหรือประกวดราคา 2 ชุด

2.3.2 บัญชีเปรียบเทียบราคา 2 ชุด

2.3.3 สำเนาใบเสนอราคาของรายที่รับไว้พิจารณาจะจ้าง 2 ชุด

2.3.4 ประมาณราคากลางของทางราชการ ซึ่งสถาปนิกหรือวิศวกรของมหาวิทยาลัยรับรอง 2 ชุด

2.3.5 แบบรูปรายการและรายละเอียดการก่อสร้าง 4 ชุด

สำหรับรายการที่วงเงินเกินอำนาจอนุมัติของหัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ ให้ส่งต้นเรื่องทั้งหมดไปด้วย เพื่อกองคลังจะนำเสนอขออนุมัติซื้อหรือจ้างให้ต่อไป

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามรายการงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ อาจเนื่องจาก

1. ราคาเกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับ
2. ไม่มีจำหน่ายในท้องตลาด
3. การขอใช้จ่ายเงินงบประมาณ

เมื่อมหาวิทยาลัยได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงานงบประมาณแล้ว กองคลังซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องการขอเงินประจำงวด ก็จะแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ เพื่อดำเนินการขอใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการต่อไป โดยปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ กล่าวคือ

ในการใช้จ่ายเงินส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณ ต้องเบิกจ่ายให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ซึ่งเป็นกฎหมายในการบริหารงบประมาณที่ทุกส่วนราชการต้องถือปฏิบัติ โดยกฎหมายดังกล่าวได้ให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้พิจารณาแนวทางในการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้วางระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2525 ขึ้นเพื่อให้ส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินจากคลังถือปฏิบัติจากระเบียบ ดังกล่าวข้อ 53 กำหนดไว้ว่า กำหนดของงบประมาณจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้เฉพาะตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีให้จ่ายได้หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง (คณะทำงานรวบรวมกฎหมายและระเบียบ. 2540 : 21)

การได้รับเงินจากคลังไปแล้วไม่ปลดเปลื้องความรับผิดชอบของเจ้าของงบประมาณที่จะต้องดูแลให้มีการจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันเป็นไปตามวรรคแรก

เงินที่ขอเบิกจากคลังเพื่อการใด ให้นำไปจ่ายได้เฉพาะเพื่อการนั้นเท่านั้น จะนำไปจ่ายเพื่อการอื่นไม่ได้

การจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และให้ผู้เบิกลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องในหลักฐานการจ่ายทุกฉบับ พร้อมทั้งประทับตราจ่ายเงินแล้ว วัน เดือน ปี กำกับไว้ด้วย

รายจ่ายใดบ้างมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้เบิกจ่ายได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง รายจ่ายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ราชการตามหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายมีแนวทางปฏิบัติดังนี้

1. รายจ่ายที่มีกฎหมายอนุญาตให้เบิกจ่ายได้ เช่น การเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ สำหรับข้าราชการหรือลูกจ้างที่ได้รับคำสั่งจากหัวหน้าส่วนราชการให้เดินทางไปปฏิบัติราชการนอกที่ตั้งสำนักงานตามปกติ ซึ่งผู้ได้รับคำสั่งจะใช้สิทธิเบิกค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และอื่น ๆ ในการเดินทางได้ เป็นต้น

2. รายจ่ายที่มีระเบียบอนุญาตให้จ่ายได้ เช่น การเบิกจ่ายเงินสอนพิเศษในสถานศึกษาของทางราชการ การเบิกจ่ายเงินรางวัลกรรมการและเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นการกรรมการในการสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกข้าราชการ การเบิกจ่ายค่าอาหารทำการนอกเวลา การเบิกจ่ายเงินให้ผู้บรรยายหรือวิทยากรที่ส่วนราชการเชิญมาบรรยายตามหลักสูตรการฝึกอบรมของส่วนราชการ เป็นต้น

3. รายจ่ายที่มีคำสั่งให้จ่ายได้ เช่น การเบิกจ่ายเงินค่าทำการนอกเวลา ค่าพาหนะบุคคลต้องห้ามเข้าเมือง การเบิกจ่ายเงินสินบนและรางวัลแก่ผู้ชี้ช่องทางให้เจ้าหน้าที่จับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมาย เป็นต้น

4. รายจ่ายที่มีมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ เช่น การเบิกจ่ายเงินค่าซื้อหนังสือวิชาการเพื่อเพิ่มความรู้สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ราชการ การเบิกจ่ายเงินค่าโทรศัพท์ของข้าราชการที่ทางราชการติดตั้งให้ประจำบ้านพัก ซึ่งทางราชการจะออกค่าเช่าเครื่องและค่าใช้จ่ายบริการโทรศัพท์ตามที่จ่ายจริงไม่เกินเดือนละ 100 ครั้ง เป็นต้น

5. รายจ่ายที่กระทรวงการคลังอนุญาตให้จ่ายได้ เช่น การเบิกจ่ายค่าบริการเครื่องปรับอากาศ ลิฟท์ ที่ส่วนราชการมีใช้ และจำเป็นต้องดูแลรักษาความสะอาด ตรวจสอบความเรียบร้อย และแก้ไขขัดข้องเป็นประจำ การเบิกจ่ายค่าโทรศัพท์ทางไกล ในกรณีจำเป็นแก่การปฏิบัติราชการ เป็นต้น

6. รายจ่ายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ราชการ ตามหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายถึง รายจ่ายเกี่ยวกับค่าวัสดุที่ต้องจัดหาอันสืบเนื่องมาจากงานในหน้าที่ที่รับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการเป็นเหตุตามการแบ่งแผนภูมิ หากไม่จัดหาจะก่อให้เกิดความเสียหายที่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ เช่น วัสดุที่ใช้ในการเขียนแบบ ออกแบบ สำหรับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการเขียนแบบ วัสดุที่ใช้ในการซ่อมแซมทรัพย์สิน รวมถึงค่าจ้างเหมาซ่อมแซมทรัพย์สิน

ของทางราชการที่ชำรุดเสียหายให้กลับใช้งานได้สภาพเช่นเดิม กรณีเช่นนี้อยู่ในประเภทค่าซ่อมแซมทรัพย์สินตามปกติซึ่งส่วนราชการทุกแห่งมีหน้าที่ต้องดูแลทรัพย์สินของตนเองเพื่อให้ใช้งานได้ตามปกติ เข้าข่ายงานในหน้าที่รับผิดชอบตามปกติ เป็นต้น

สรุปได้ว่าเงินงบประมาณแผ่นดิน จะจ่ายได้ต้องมีกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ หรือที่กระทรวงการคลังได้อนุญาตไว้แล้ว โดยเวียนหนังสือแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบ และถือปฏิบัติเท่านั้น ถ้าไม่มีหลักเกณฑ์การจ่ายหากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องจ่าย ต้องทำความตกลงกับกระทรวงการคลังขออนุมัติจ่ายเป็นราย ๆ ไป

การขอใช้จ่ายเงินงบประมาณทุกหมวดทุกรายการ จะต้องได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณก่อนจึงจะดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ การขอใช้จ่ายเงินงบประมาณสำหรับหมวดค่าตอบแทน วัสดุ และหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง มหาวิทยาลัยจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณตามที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยเจ้าของงบประมาณจะต้องทำบันทึกขออนุมัติใช้จ่ายเงินนำเสนอให้ผู้มีอำนาจอนุมัติลงนาม แล้วผ่านเรื่องไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเบิกจ่ายเงินต่อไป กล่าวโดยสังเขปได้ดังนี้

1. การขอใช้จ่ายเงินค่าตอบแทน สำหรับรายจ่ายต่อไปนี้ คือ ค่าอาหารทำการนอกเวลา ค่ารางวัลกรรมการสอบ ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ ค่าสมนาคุณวิทยากร ค่าเช่าบ้านและค่าสอนพิเศษต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

1.1 ค่าอาหารทำการนอกเวลา ต้องส่งหลักฐานประกอบการขอเบิกเงินโดยแนบหนังสืออนุมัติเบิกเงิน ใบลงเวลาปฏิบัติงาน และหลักฐานการจ่ายเงิน

1.2 ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ ต้องแนบหนังสือเชิญประชุม และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมพร้อมลายเซ็นชื่อเข้าประชุม คำสั่งแต่งตั้งกรรมการ (ถ้ามี) และใบสำคัญรับเงิน

1.3 ค่าสมนาคุณวิทยากร ต้องแนบโครงการอบรมพร้อมตารางอบรมและใบสำคัญรับเงิน

1.4 ค่าเช่าบ้าน ต้องยื่นแบบคำขอรับเงินค่าเช่าบ้านตามแบบ 72 ก ต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อตรวจสอบความถูกต้องแล้วเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติต่อไป เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว จึงยื่นคำขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านตามแบบ 73 ก

1.5 คำสอนพิเศษ ให้ผู้สอนกรอกคำขอเบิก คำสอนตามแบบฟอร์มขอเบิกเงิน คำสอนพิเศษ (แบบของกระทรวงการคลัง) เสนอหัวหน้าภาควิชาลงนามรับรอง แล้วนำเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติ จึงยื่นขอเบิกจ่ายเงิน

2. การขอใช้จ่ายเงินค่าใช้สอย สำหรับค่าใช้จ่ายต่อไปนี้คือ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ค่าจ้างเหมาบริการ จะต้องดำเนินการ ดังนี้

2.1 ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ต้องทำบันทึกขออนุมัติไปราชการโดยระบุให้ใครไปราชการวันเดินทางไป - กลับ ถึงบ้านพัก ทำสัญญายืมเงินจากฝ่ายการเงิน เมื่อเดินทางกลับจากราชการแล้ว ต้องเขียนรายงานการเดินทาง หากเดินทางไปราชการหลายคนหรือเป็นคณะ ให้หัวหน้าคณะเป็นผู้เขียนรายงานการเดินทางเพียงคนเดียว

2.2 ค่าจ้างเหมาบริการ จะต้องดำเนินการจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2521 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม คือรายงานเหตุผลความจำเป็นที่ต้องจ้าง รายละเอียดของงานที่จะจ้าง ประมาณราคาที่จะจ้าง กำหนดเวลาที่ต้องใช้หรือให้งานแล้วเสร็จ วิธีที่จะจ้าง และอื่น ๆ (ถ้ามี)

3. การขอใช้จ่ายเงิน ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จะต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2538 ซึ่งสาระสำคัญของระเบียบพัสดุ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง (ไพรัช สร้างถิ่น. ม.บ.ป. : 12) สรุปได้ดังนี้

วิธีซื้อและวิธีจ้าง กระทำได้ 5 วิธี คือ

1. วิธีตกลงราคา ได้แก่ การซื้อครั้งหนึ่ง ซึ่งมีราคาไม่เกิน 100,000 บาท
2. วิธีสอบราคา ได้แก่ การซื้อครั้งหนึ่ง ซึ่งมีราคาเกินกว่า 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 2,000,000 บาท
3. วิธีประกวดราคา ได้แก่ การซื้อซึ่งมีราคาเกินกว่า 2,000,000 บาท
4. วิธีพิเศษ ได้แก่ การซื้อครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกินกว่า 100,000 บาท เฉพาะการซื้อกรณีใดกรณีหนึ่งต่อไปนี้ เป็นพัสดุขายทอดตลาดโดยส่วนราชการ ที่ต้องซื้อเร่งด่วน ต้องใช้ในราชการลับ ต้องซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ ต้องซื้อจากผู้ผลิต หรือผู้แทนจำหน่ายโดยตรง ต้องดำเนินการซื้อโดยวิธีอื่นแล้วไม่ได้ผลดี

5. วิธีกรณีพิเศษ ไม่ได้กำหนดวงเงินไว้ แต่เป็นการซื้อซึ่งต้องเข้าเกณฑ์ต่อไปนี้ คือซื้อจากส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ มีฐานะเป็นราชการบริการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นผู้ทำหรือผลิตวัสดุนั้น ๆ ซึ่งนายกรัฐมนตรีหรืออนุมัติให้ซื้อหรือมติ คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ต้องซื้อด้วย

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สมบัติ เทศน้อย (2527 : 56-59) ได้ศึกษาปัญหาด้านการเงินและงบประมาณของกองธุรกิจวิทยาเขตที่สังกัดมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พบว่า ขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ ขาดบุคลากรผู้รับผิดชอบโดยตรง ปริมาณงานกับกำลังคนไม่ได้สัดส่วนกัน วิธีการปฏิบัติและเอกสารทางการเงินมักมีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ

ชัยยุทธ ศิริสุทธิ (2529 : 115-119) ได้ศึกษาทัศนะของผู้บริหารมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ต่อสภาพการจัดทำงบประมาณ พบว่า ปัญหาในการจัดทำงบประมาณของมหาวิทยาลัย ได้แก่ การขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ ผู้บริหารขาดประสบการณ์และขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจัดทำงบประมาณอย่างเพียงพอ การกรอกแบบฟอร์มที่ไม่ถูกต้องและลักษณะคำของงบประมาณของมหาวิทยาลัยเป็นเพียงการรวบรวมคำขอตั้งงบประมาณเท่านั้น

กองแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2530 : 9-23) ได้ทำการศึกษาสภาพปัจจุบันและปัญหาการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และหาเกณฑ์ในการจัดสรร พบว่า

1. สภาพปัจจุบันและปัญหาในการจัดสรรงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุให้แก่สำนักงานศึกษาธิการอำเภอ มีวิธีการในการจัดสรรงบประมาณในแต่ละจังหวัด สรุปได้ 3 วิธี คือ วิธีจัดทำโดยเจ้าหน้าที่ของจังหวัดฝ่ายเดียว วิธีจัดทำโดยคณะทำงานหรือคณะกรรมการที่จังหวัดจัดตั้ง และวิธีจัดทำโดยคณะกรรมการจัดตั้งซึ่งศึกษาธิการอำเภอมีส่วนร่วมเป็นกรรมการด้วย ส่วนเกณฑ์ที่ใช้ในการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวแต่ละจังหวัด ต่างก็กำหนดเกณฑ์ขึ้นมาอย่างน้อยไม่เท่ากัน และตัวเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นไม่สามารถวัดได้ชัดเจน แต่ก็มีตัวเกณฑ์ที่คล้ายคลึงกัน คือ ระยะทางจากจังหวัดถึงอำเภอ ขนาดของอำเภอ การได้รับงบประมาณในปีที่ผ่านมาของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ส่วนปัญหาที่พบในการจัดสรรงบประมาณ ได้แก่

การได้รับงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ความไม่เสมอภาค และได้รับน้อยเกินไปไม่เหมาะสมกับงานที่สำนักงานศึกษาธิการอำเภอรับผิดชอบ

2. ตัวเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ให้แก่สำนักงานศึกษาธิการอำเภอ มีทั้งหมด 26 ตัวเกณฑ์ ที่มีค่าน้ำหนักสูง คือ ระยะเวลาจากจังหวัดถึงอำเภอ จำนวนครั้งที่ออกไปปฏิบัติงานนอกสำนักงานในพื้นที่อำเภอ สภาพเส้นทางคมนาคมจากจังหวัดถึงอำเภอ จำนวนครั้งและจำนวนวันที่ออกไปราชการนอกพื้นที่อำเภอ สภาพเส้นทางคมนาคมภายในอำเภอ จำนวนแผนงาน/งาน/โครงการปกติ จำนวนแผนงาน/งาน/โครงการพิเศษและอายุการใช้งานของเครื่องใช้สำนักงานและพาหนะ

ศิริพร จันทนพันธ์ (2531 : 70-73) ได้ศึกษาทัศนะของผู้บริหารระดับปฏิบัติการของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ต่อกระบวนการงบประมาณ พบว่า มหาวิทยาลัยขาดบุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำงบประมาณ โดยเฉพาะวิทยาเขตในส่วนภูมิภาคจะประสบกับปัญหามาก ประกอบกับมีระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณอยู่ในช่วงเวลาที่ ไม่เหมาะสม และมีเวลาสั้นเกินไป งบประมาณที่ขอตั้งไม่ได้ยืดเกณฑ์ การจัดสรรงบประมาณยังไม่มีคามยุติธรรมเพียงพอ งบประมาณที่ขอตั้งไม่ได้ยึดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหลัก ผู้ขอตั้งงบประมาณไม่สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของหน่วยงาน นอกจากนี้ตำแหน่งหน้าที่การงานและความรู้ความสามารถเฉพาะตัวของผู้บริหาร เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้หน่วยงานได้รับงบประมาณตามวัตถุประสงค์ด้วย

นิพนธ์ พัวพงศกร และคนอื่น ๆ (2532 : 42-43) ทำการศึกษาเกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากรเพื่อการลงทุนทางการศึกษา พบว่า ผลการประเมินประสิทธิภาพของการใช้ทรัพยากร ในภาพรวมว่า ในการปฏิรูปการศึกษา ได้มีการดำเนินงานตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา เช่น การปรับปรุงระบบการวางแผนให้มีกระบวนการวางแผนแต่ละระดับที่ชัดเจนพอที่จะนำไปปฏิบัติได้ การจัดสรรงบประมาณเปลี่ยนรูปแบบแสดงรายการหมวดรายจ่าย เป็นการเน้นถึงผลสำเร็จของงาน ๆ เป็นต้น แต่มีบางประเด็นปัญหา และแนวทางแก้ไขที่ยังไม่ได้นำมาปฏิบัติหรือปฏิบัติแล้วแต่ยังไม่ประสบผลสำเร็จ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาเสนอไว้ การประสานงานระหว่างหน่วยงาน การวางแผนและการจัดสรรงบประมาณ การดำเนินงานในเรื่องระบบงบประมาณแบบแผนงานยังมีอุปสรรคอยู่มาก ทำให้การดำเนินงานยังไม่ได้ผลอย่างเต็มที่ มีปัญหาอุปสรรค รัฐต้องสูญเสียงบประมาณและทรัพยากรทางการศึกษาที่สมควรจะใช้ร่วมกันในแต่ละปี เป็นจำนวนมาก

วิเชียร ชุ่มช่วย (2533 : 90) ได้ศึกษาปัญหาการปฏิบัติงานด้านการจัดทำงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการจังหวัด พบว่า ส่วนใหญ่ขาดความพร้อมทั้งในด้านงบประมาณและบุคลากร บุคลากรที่มีอยู่ขาดความรู้ความสามารถ และขาดความพร้อมในด้านระบบข้อมูลและคู่มือการปฏิบัติงานที่เป็นปัจจุบัน เหมาะสมกับเหตุการณ์ ค่าขอตั้งงบประมาณมีวงเงินสูงเกินไป บางรายการขาดข้อมูลหรือคำชี้แจงประกอบ

เดชา ดีผดุง (2534 : 78-91) ได้ศึกษากลไกของรัฐที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงบประมาณแผ่นดิน : ศึกษาเฉพาะกรณีการบริหารงบประมาณแผ่นดินของกรมชลประทาน ซึ่งสาระการศึกษาค้นพบปัญหาหลายประการ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง พบว่า ปัญหาประการหนึ่งคือ การขาดการเตรียมความพร้อมก่อนการก่อสร้างงานโครงการต่าง ๆ ซึ่งจำเป็นจะต้องมีความพร้อมทั้งทางด้านการศึกษาความเป็นไปได้ของงานโครงการ ความพร้อมในเรื่องการสำรวจออกแบบ และขาดทีมงานที่จะบริหารโครงการ

สุภรณ์ สุขสวัสดิ์มาก (2535 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการจัดทำค่าของงบประมาณของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พบว่า การจัดทำค่าของงบประมาณของมหาวิทยาลัยยังไม่ได้ใช้องค์ประกอบสำคัญของการจัดทำงบประมาณแบบแผนงานเป็นหลัก ด้านการวางแผนยังเป็นแผนที่ไม่ได้มองถึงความเป็นไปได้ ในแง่งบประมาณ กำลังคน ยังมีได้กำหนดวัตถุประสงค์นโยบายและเป้าหมายที่ชัดเจน ขาดแผนปฏิบัติการสำหรับการดำเนินงานในแต่ละปีงบประมาณ และการวิเคราะห์งบประมาณยังไม่ได้วิเคราะห์เชิงระบบ นอกจากนี้มหาวิทยาลัยยังมิได้วิเคราะห์ค่าใช้จ่ายต่อหน่วย มีผลทำให้ไม่สามารถหาความสัมพันธ์ระหว่างผลงานกับค่าใช้จ่ายของกิจกรรมได้ ตลอดถึงปัญหาการจัดระบบฐานข้อมูลและสารสนเทศยังพัฒนาได้ไม่มากนัก และยังขาดบุคลากรที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะรับผิดชอบการจัดทำระบบข้อมูลโดยตรง นอกจากนี้ยังพบว่าการประเมินผลของมหาวิทยาลัยยังมิได้มีการกระทำอย่างจริงจัง ไม่ได้มีการวางระบบการประเมินผลที่หน่วยงานจะนำไปใช้เป็นแนวทางในการประเมินผลในหน่วยงานได้

จากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องพอสรุปได้ว่า การจัดทำค่าขอตั้งงบประมาณได้จัดทำเป็นรายหมวดและตามหมวดรายจ่าย ซึ่งจะเป็นแนวทางในการสร้างเครื่องมือ และพบประเด็นที่จะเป็นแนวทางในการอภิปรายผล คือ การบริหารและจัดการงบประมาณระหว่างหน่วยงาน การจัดบุคลากรที่เหมาะสม ความเสมอภาคในการได้รับงบประมาณ การขอตั้งงบประมาณที่สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง (จำเป็น) ของหน่วยงาน การพิจารณาถึงความเป็นไปได้ของงานในแผนงบประมาณที่จะทำ และการวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายต่อหน่วยให้สัมพันธ์ระหว่างผลงานกับค่าใช้จ่ายกิจกรรมต่าง ๆ ต่อไป

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามการใช้งบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้น้อย วัสดุและค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ 2535-2539 โดยมีวิธีการดำเนินการวิจัย ดังนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ คณะและหน่วยงาน สังกัด มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ จำนวน 24 หน่วยงาน และใช้กลุ่มประชากรทั้งหมดเป็นกลุ่มตัวอย่าง จำแนกได้ดังนี้ สำนักงานอธิการบดี คณะทันตแพทยศาสตร์ คณะพลศึกษา คณะแพทยศาสตร์ คณะเภสัชศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศิลปกรรมศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา สำนักหอสมุดกลาง สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน โครงการบริการวิชาการ โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา และสถาบันผิวน้ำ

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสำรวจข้อมูลจากผู้วิจัยสร้างขึ้นเอง เพื่อจดบันทึกข้อมูลและการจัดทำข้อมูลตามหมวดรายจ่ายค่าตอบแทน ใช้น้อย วัสดุและสาธารณูปโภค แต่ละปีงบประมาณ

การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายจ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ดำเนินการโดยจัดทำหนังสือไปยังรองอธิการบดี ฝ่ายแผนและพัฒนา เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวม เริ่มตั้งแต่ 1 สิงหาคม - กันยายน 2541

การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้กำหนดแนวทางในการวิเคราะห์ข้อมูลและการใช้สถิติ เพื่อการวิจัย ดังนี้

1. นำข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายจ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ที่บรรจุไว้ในตารางบันทึกมาคำนวณหาค่าร้อยละ
2. นำข้อมูลจากส่วนที่เป็นการวิเคราะห์ข้อค้นพบ นำเสนอในรูปของความเรียงในการวิเคราะห์ข้อมูล วิเคราะห์โดยคอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS PC⁺



บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล จากการวิจัยเรื่อง การติดตามผลการใช้งบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทน วัสดุ และค่าสาธารณูปโภคของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ปีงบประมาณ 2535-2539 ผู้วิจัยสรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามจุดมุ่งหมาย ดังนี้

การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัย แบ่งออกเป็น 4 ตอน ตามลำดับ ดังนี้

ตอนที่ 1 วิเคราะห์งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และค่าใช้จ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ที่คณะและหน่วยงานได้รับระหว่างปีงบประมาณ 2535-2539

ตอนที่ 2 วิเคราะห์งบประมาณหมวดค่าตอบแทน วัสดุ และค่าสาธารณูปโภคที่ได้รับการจัดสรร และค่าใช้จ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ที่คณะและหน่วยงานได้รับระหว่างปีงบประมาณ 2535-2539

ตอนที่ 3 เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทน วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ที่คณะและหน่วยงานได้รับระหว่างปีงบประมาณ 2535-2539

ตอนที่ 4 วิเคราะห์สภาพและปัญหาการบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 วิเคราะห์งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และค่าใช้จ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ที่คณะและหน่วยงานได้รับระหว่างปีงบประมาณ 2535-2539 ดังรายละเอียดในตาราง 1-2

ตาราง 1 จำนวนเงินงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละ
หน่วยงานได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง ปีงบประมาณ 2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณ		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ - ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง		
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	132,998,550	147,438,848	+ 14,440,298	+ 10.86
คณะทันตแพทยศาสตร์	6,988,600	6,802,522	- 186,078	- 2.66
คณะพลศึกษา	7,779,050	4,179,854	- 3,599,196	- 46.27
คณะแพทยศาสตร์	38,837,500	34,757,413	- 4,080,087	- 10.51
คณะเภสัชศาสตร์	1,049,900	1,046,981	- 2,919	- 0.28
คณะมนุษยศาสตร์	15,350,200	9,048,518	- 6,301,682	- 41.05
คณะวิทยาศาสตร์	33,433,500	34,186,524	+ 753,024	+ 2.25
คณะวิศวกรรมศาสตร์	19,288,100	14,342,938	- 4,945,162	- 25.64
คณะศิลปกรรมศาสตร์	5,532,700	2,996,899	- 2,535,801	- 45.83
คณะศึกษาศาสตร์	15,606,700	8,365,130	- 7,241,570	- 46.40
คณะสังคมศาสตร์	11,294,200	3,938,354	- 7,355,846	- 65.13
บัณฑิตวิทยาลัย	3,747,300	4,120,837	+ 373,537	+ 9.97
สำนักทดสอบฯ	4,320,200	4,378,513	+ 58,313	+ 1.35
สำนักคอมพิวเตอร์	6,830,000	6,586,737	- 243,263	- 3.56
สำนักหอสมุดกลาง	56,840,300	53,887,504	- 2,952,796	- 5.19
สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์	3,635,800	3,596,815	+ 38,985	+ 1.07
โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน	0	2,347,235	+ 2,347,235	+ 100
สำนักสื่อและเทคโนโลยีฯ	0	46,778	+ 46,778	+ 100
รวมทุกหน่วยงาน	363,532,600	342,068,400	- 21,464,200	- 5.90

จากตาราง 1 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 5.90 คิดเป็นเงิน 21,464,200 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 65.13 คิดเป็นเงิน 7,355,846 บาท รองลงมา คือ คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 46.40 คิดเป็นเงิน 7,241,570 บาท คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 41.05 คิดเป็นเงิน 6,301,682 บาท คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 25.64 คิดเป็นเงิน 4,945,162 บาท คณะแพทยศาสตร์ ร้อยละ 10.51 คิดเป็นเงิน 4,080,087 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 46.27 คิดเป็นเงิน 3,599,196 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 5.19 คิดเป็นเงิน 2,952,796 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 45.83 คิดเป็นเงิน 2,535,801 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 3.56 คิดเป็นเงิน 243,263 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 2.66 คิดเป็นเงิน 186,078 บาท และน้อยที่สุด คือ คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 0.28 คิดเป็นเงิน 2,919 บาท ตามลำดับ

และหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 10.86 คิดเป็นเงิน 14,439,968 บาท รองลงมาคือ โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 2,347,235 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 2.25 คิดเป็นเงิน 753,024 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 9.97 คิดเป็นเงิน 373,537 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 1.35 คิดเป็นเงิน 58,313 บาท สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 46,778 บาท และน้อยที่สุด คือ สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 1.07 คิดเป็นเงิน 38,985 บาท ตามลำดับ

ตาราง 2 จำนวนงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงานได้รับ
จัดสรรและงบประมาณรายจ่ายจริง ปีงบประมาณ 2535 – 2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณ		+ สูงกว่างบประมาณ ที่ได้รับ - ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	จำนวน	ร้อยละ
	จำนวน	จำนวน		
สำนักงานอธิการบดี	16,509,410	21,061,809	+ 4,552,399	+ 27.57
คณะทันตแพทยศาสตร์	130,860	163,316	+ 32,456	+ 24.80
คณะพลศึกษา	1,814,612	461,616	- 1,352,996	- 74.56
คณะเภสัชศาสตร์	15,420	41,911	+ 26,491	+ 171.79
คณะมนุษยศาสตร์	2,304,241	142,087	- 2,162,154	- 93.83
คณะวิทยาศาสตร์	1,810,095	538,872	- 1,271,223	- 70.23
คณะวิศวกรรมศาสตร์	3,245,200	6,892,572	+ 3,647,327	+ 112.39
คณะศิลปกรรมศาสตร์	232,310	134,616	- 97,694	- 42.05
คณะศึกษาศาสตร์	1,072,130	2,002,981	+ 930,851	+ 86.82
คณะสังคมศาสตร์	917,800	286,115	- 631,685	- 68.82
บัณฑิตวิทยาลัย	2,020,120	1,246,083	- 774,037	- 38.32
สำนักทดสอบฯ	258,890	226,895	- 31,995	- 12.36
สำนักคอมพิวเตอร์	2,112,000	1,792,207	- 319,793	- 15.14
สำนักหอสมุดกลาง	2,056,018	2,243,365	+ 187,347	+ 9.11
สถาบันวิจัยพฤติกรรมฯ	290,000	134,944	- 155,056	- 53.47
การบริการเพื่อการศึกษา	3,000	0	0	0
สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	80,000	0	0	0
โครงการศูนย์ มศว นาแก้ว	158,440	0	0	0
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	80,200	0	0	0
สถาบันผิวน้ำ	1,471,000	0	0	0

ตาราง 2 (ต่อ)

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณ		+ สูงกว่างบประมาณ ที่ได้รับ - ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง		
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
จัดตั้งคณะกายภาพบำบัด	474,780	216,322	- 258,438	- 54.44
โครงการฝึกอบรม	96,000	0	0	0
สำนักสื่อและเทคโนโลยี	82,500	0	0	0
โครงการบริการวิชาการ	0	36,000	36,000	100
รวม	37,235,006	37,621,711	+ 386,705	+ 1.04

จากตาราง 2 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 1.04 คิดเป็นเงิน 386,705 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 27.57 คิดเป็นเงิน 4,552,399 บาท รองลงมา คือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 112.39 คิดเป็นเงิน 3,647,327 บาท คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 86.82 คิดเป็นเงิน 930,851 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 9.11 คิดเป็นเงิน 187,347 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 24.80 คิดเป็นเงิน 32,456 บาท และคณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 171.79 คิดเป็นเงิน 26,491 บาท ตามลำดับ

และหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 93.83 คิดเป็นเงิน 2,162,154 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 74.56 คิดเป็นเงิน 1,352,996 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 70.23 คิดเป็นเงิน 1,271,223 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 38.32 คิดเป็นเงิน 774,037 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 68.82 คิดเป็นเงิน 631,685 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 15.14 คิดเป็นเงิน 319,793 บาท โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด ร้อยละ 54.44 คิดเป็นเงิน 258,438 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 53.47 คิดเป็นเงิน 155,056 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 42.05 คิดเป็นเงิน 97,694 บาท และสำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 12.36 คิดเป็นเงิน 31995 บาท ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่พบรายจ่ายจริง ได้แก่ สถาบัน
คิ่วหนั่ง จำนวน 1,471,000 บาท โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว จำนวน 158,440 บาท โครงการฝึก
อบรม จำนวน 96,000 บาท สำนักสื่อเทคโนโลยี จำนวน 82,500 บาท สถาบันเอเชียแปซิฟิก
ศึกษา จำนวน 80,200 บาท สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 80,000 บาท และโครงการ
บริการเพื่อการศึกษา จำนวน 3,000 บาท ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่ไม่มีรายการจัดสรรบ
ประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ โครงการบริการวิชาการ จำนวน 36,000 บาท



ตาราง 3 จำนวนงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน
ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมาดค่าตอบแทน ปีงบประมาณ
2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณหมวดค่าตอบแทน		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ - ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง		
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	141,600	32,510,045	+ 32,368,445	+ 22,859
คณะทันตแพทยศาสตร์	0	456,119	+ 456,119	+ 100
คณะพลศึกษา	373,200	323,328	- 49,872	- 13.36
คณะแพทยศาสตร์	156,000	3,644,418	+ 3,488,418	+ 2,236
คณะเภสัชศาสตร์	0	107,942	+ 107,942	+ 100
คณะมนุษยศาสตร์	1,954,080	3,000,027	+ 1,045,947	+ 53.53
คณะวิทยาศาสตร์	575,400	2,477,827	+ 1,902,427	+ 330
คณะวิศวกรรมศาสตร์	0	3,466,049	+ 3,466,049	+ 100
คณะศิลปกรรมศาสตร์	72,000	1,052,670	+ 980,670	+ 13.62
คณะศึกษาศาสตร์	929,160	1,356,338	+ 427,178	+ 45.97
คณะสังคมศาสตร์	612,000	513,486	- 98,514	- 16.10
บัณฑิตวิทยาลัย	72,000	2,703,580	+ 2,631,580	+ 36,549
สำนักทดสอบฯ	108,000	1,437,395	+ 1,329,395	+ 1,230
สำนักคอมพิวเตอร์	0	547,537	+ 547,537	+ 100
สำนักหอสมุดกลาง	0	3,154,954	+ 3,154,954	+ 100
สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์	111,600	1,257,034	+ 1,145,343	+ 1,026

ตาราง 3 (ต่อ)

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณหมวดค่าตอบแทน		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ - ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง		
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน	0	231,310	+ 231,310	+ 100
สำนักสือและเทคโนโลยี	0	600	600	+ 100
รวมทุกหน่วยงาน	5,105,040	58,240,659	+ 53,131,619	+ 1,040

จากตาราง 3 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงในหมวดค่าตอบแทนสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 1,040 คิดเป็นเงิน 53,131,619 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 22,856 คิดเป็นเงิน 32,368,445 บาท รองลงมา คือ คณะแพทยศาสตร์ ร้อยละ 2,236 คิดเป็นเงิน 3,488,418 บาท คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 3,466,049 บาท สำนัก หอสมุดกลาง ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 3,154,954 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 36,549 คิดเป็นเงิน 2,613,508 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 330 คิดเป็นเงิน 1,902,427 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 1,230 คิดเป็นเงิน 1,329,395 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 1,026 คิดเป็นเงิน 1,145,343 บาท คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 53.53 คิดเป็นเงิน 1,045,947 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 13.62 คิดเป็นเงิน 980,670 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 547,537 บาท คณะ ทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 456,119 บาท คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 45.97 คิดเป็นเงิน 427,178 บาท โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 231,310 บาท คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 107,942 บาท และน้อยที่สุด คือ สำนักสือและเทคโนโลยีการศึกษา ร้อยละ 100 คิดเป็นเงิน 600 บาท ตามลำดับ

และหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร คือ คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 16.10 คิดเป็นเงิน 98,514 บาท และคณะพลศึกษา ร้อยละ 13.36 คิดเป็นเงิน 49,872 บาท ตามลำดับ

ตาราง 4 จำนวนงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ ปีงบประมาณ 2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณค่าใช้สอยและวัสดุ		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	42,318,450	57,491,875	+ 15,173,425	+ 35.86
คณะทันตแพทยศาสตร์	6,988,600	6,346,403	- 642,197	- 9.20
คณะพลศึกษา	7,405,850	3,856,526	- 3,549,324	- 47.93
คณะแพทยศาสตร์	32,099,800	29,194,202	- 2,905,598	- 9.05
คณะเภสัชศาสตร์	1,049,900	939,039	- 110,861	- 10.56
คณะมนุษยศาสตร์	13,396,120	6,048,491	- 7,347,629	- 54.85
คณะวิทยาศาสตร์	32,858,100	31,708,697	- 1,149,403	- 3.50
คณะวิศวกรรมศาสตร์	19,288,100	10,876,889	- 8,411,211	- 43.61
คณะศิลปกรรมศาสตร์	5,460,700	1,944,229	- 3,516,471	- 64.40
คณะศึกษาศาสตร์	14,677,540	7,008,792	- 7,668,748	- 52.25
คณะสังคมศาสตร์	10,682,200	3,424,868	- 7,257,332	- 67.94
บัณฑิตวิทยาลัย	3,675,300	1,417,257	- 2,258,043	- 61.44

ตาราง 4 (ต่อ)

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักทดสอบฯ	4,212,200	2,941,118	- 1,271,082	- 30.18
สำนักคอมพิวเตอร์	6,830,000	6,039,200	- 790,800	- 11.58
สำนักหอสมุดกลาง	56,840,300	50,732,550	- 6,107,750	- 10.75
สถาบันวิจัยพฤกษศาสตร์	3,524,200	2,339,781	- 1,184,419	- 33.61
โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน	0	2,115,925	2,115,925	+ 100
สำนักสื่อและเทคโนโลยีฯ	0	46,178	46,178	+ 100
รวมทุกหน่วยงาน	261,307,360	224,472,020	- 36,835,340	- 14.10

จากตาราง 4 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงในหมวดค่าใช้สอยและวัสดุต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 14.10 คิดเป็นเงิน 36,835,340 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 43.61 คิดเป็นเงิน 8,411,211 บาท รองลงมา คือ คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 52.25 คิดเป็นเงิน 7,668,748 บาท คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 54.85 คิดเป็นเงิน 7,347,629 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 67.94 คิดเป็นเงิน 7,257,332 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 10.75 คิดเป็นเงิน 6,107,750 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 47.93 คิดเป็นเงิน 3,549,324 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 64.40 คิดเป็นเงิน 3,516,471 บาท คณะแพทยศาสตร์ ร้อยละ 9.05 คิดเป็นเงิน 2,905,598 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 61.44 คิดเป็นเงิน 2,258,043 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษา ร้อยละ 30.18 คิดเป็นเงิน 1,271,082 บาท สถาบันวิจัยพฤกษศาสตร์ ร้อยละ 33.61 คิดเป็นเงิน

1,184,419 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 3.50 คิดเป็นเงิน 1,149,403 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 11.58 คิดเป็นเงิน 790,800 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 9.20 คิดเป็นเงิน 642,197 บาท และน้อยที่สุด คือ คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 10.56 คิดเป็นเงิน 110,861 บาท ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีเพียง 1 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 35.86 คิดเป็นเงิน 15,173,425 บาท ส่วนหน่วยงานที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ แต่พบว่ามีรายจ่ายจริง 2 หน่วยงาน ได้แก่ โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน จำนวน 2,115,925 บาท และสำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา จำนวน 46,178 บาท ตามลำดับ

ตาราง 5 จำนวนงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมาดค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ 2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	หมวดค่าสาธารณูปโภค		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	90,538,500	57,436,928	- 33,101,572	- 36.56
คณะทันตแพทยศาสตร์	0	0	0	0
คณะพลศึกษา	0	0	0	0
คณะแพทยศาสตร์	6,581,700	1,918,793	- 4,662,907	- 70.84
คณะเภสัชศาสตร์	0	0	0	0
คณะมนุษยศาสตร์	0	0	0	0
คณะวิทยาศาสตร์	0	0	0	0
				0

ตาราง 5 (ต่อ)

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	หมวดค่าสาธารณูปโภค		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ - ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง		
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
คณะวิศวกรรมศาสตร์	0	0	0	0
คณะศิลปกรรมศาสตร์	0	0	0	0
คณะศึกษาศาสตร์	0	0	0	0
คณะสังคมศาสตร์	0	0	0	0
บัณฑิตวิทยาลัย	0	0	0	0
สำนักทดสอบฯ	0	0	0	0
สำนักคอมพิวเตอร์	0	0	0	0
สำนักหอสมุดกลาง	0	0	0	0
สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์	0	0	0	0
โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน	0	0	0	0
สำนักสื่อและเทคโนโลยีฯ	0	0	0	0
รวมทุกหน่วยงาน	97,120,200	59,355,721	- 37,764,479	- 38.88

จากตาราง 5 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริง ในหมวดค่าสาธารณูปโภคต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 38.88 คิดเป็นเงิน 37,764,479 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่า งบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีเพียง 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 36.56 คิดเป็นเงิน 33,101,572 บาท และคณะแพทยศาสตร์ ร้อยละ 70.84 คิดเป็นเงิน 4,662,907 บาท ส่วนหน่วยงานอื่น ๆ ไม่พบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายจ่ายจริงของหน่วยงาน

ตาราง 6 จำนวนงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละ
หน่วยงานได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมาดค่าตอบแทน ปิงบประมาณ
2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	หมาดค่าตอบแทน		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	6,180,060	7,112,029	+ 931,969	+ 15.08
คณะทันตแพทยศาสตร์	30,000	4,700	- 25,300	- 84.33
คณะพลศึกษา	726,012	30,330	- 965,682	- 95.82
คณะเภสัชศาสตร์	0	2,600	2,600	100
คณะมนุษยศาสตร์	594,500	58,770	- 535,730	- 90.11
คณะวิทยาศาสตร์	428,250	215,427	- 212,823	- 49.70
คณะวิศวกรรมศาสตร์	1,667,700	3,789,990	+ 2,122,290	+ 127.26
คณะศิลปกรรมศาสตร์	72,800	7,000	- 65,800	- 90.38
คณะศึกษาศาสตร์	199,100	205,040	+ 5,940	+ 2.98
คณะสังคมศาสตร์	252,600	61,176	- 191,424	- 75.78
บัณฑิตวิทยาลัย	1,612,000	1,128,395	- 483,605	- 30.00
สำนักทดสอบฯ	79,090	55,505	- 23,585	- 29.82
สำนักคอมพิวเตอร์	1,032,200	700,390	- 331,810	- 32.15
สำนักหอสมุดกลาง	778,000	1,536,000	+ 758,000	+ 97.43
สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์	75,000	10,200	- 64,800	- 86.40
สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	6,000	0	0	0
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	13,200	0	0	0

ตาราง 6 (ต่อ)

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	หมวดค่าตอบแทน		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สถาบันผิวน้ำ	234,000	0	0	0
โครงการจัดตั้งคณะกายภาพ	269,800	133,800	- 136,000	- 50.41
โครงการฝึกอบรม	96,000	0	0	0
โครงการบริการวิชาการ	0	36,000	36,000	100
รวมทุกหน่วยงาน	14,346,312	15,087,352	+ 741,040	+ 5.17

จากตาราง 6 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงในหมวดค่าตอบแทนสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 5.17 คิดเป็นเงิน 741,040 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงมากที่สุด ได้แก่ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 127 คิดเป็นเงิน 2,122,290 บาท รองลงมา คือ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 15.08 คิดเป็นเงิน 931,969 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 97.43 คิดเป็นเงิน 8,000 บาท และน้อยที่สุด คือ คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 2.98 คิดเป็นเงิน 5,940 บาท ตามลำดับ

ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร มากที่สุด ได้แก่ คณะพลศึกษา ร้อยละ 95.82 คิดเป็นเงิน 695,682 บาท รองลงมา คือ คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 90.11 คิดเป็นเงิน 535,730 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 30.00 คิดเป็นเงิน 483,605 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 32.15 คิดเป็นเงิน 331,810 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 49.70 คิดเป็นเงิน 212,823 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 75.78 คิดเป็นเงิน 191,424 บาท โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด ร้อยละ 50.41 คิดเป็นเงิน 136,000 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 90.38 คิดเป็นเงิน 65,800 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 86.40 คิดเป็นเงิน

64,800 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 84.33 คิดเป็นเงิน 25,300 บาท และน้อยที่สุด คือ สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 29.82 คิดเป็นเงิน 23,585 บาท และหน่วยงานที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริง 2 หน่วยงาน คือ โครงการบริการวิชาการ จำนวน 36,000 บาท และคณะเภสัชศาสตร์ จำนวน 2,600 บาท และพบว่าบางหน่วยงานได้รับจัดสรร งบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริง 4 หน่วยงาน คือ สถาบันผิวน้ำ จำนวน 234,000 บาท โครงการฝึกอบรม จำนวน 96,000 บาท สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา จำนวน 13,200 บาท และสถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 6,000 บาท ตามลำดับ

ตาราง 7 จำนวนงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงานได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หยอดค่าใช้จ่าย บังคับประมาณ 2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณหมวดค่าใช้สอย		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	3,280,820	6,838,311	+ 3,557,491	+ 108
คณะทันตแพทยศาสตร์	82,260	97,302	+ 15,042	+ 18.29
คณะพลศึกษา	625,700	322,336	- 303,364	- 48.48
คณะเภสัชศาสตร์	10,420	27,477	+ 17,057	+ 163.69
คณะมนุษยศาสตร์	883,000	44,832	- 838,168	- 94.92
คณะวิทยาศาสตร์	514,231	176,645	- 337,586	- 65.65
คณะวิศวกรรมศาสตร์	270,000	1,461,607	+ 1,191,607	+ 441
คณะศิลปกรรมศาสตร์	71,500	3,490	- 68,010	- 95.12
คณะศึกษาศาสตร์	436,100	806,998	- 370,898	- 85.05

ตาราง 7 (ต่อ)

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณหมวดค่าใช้สอย		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
คณะสังคมศาสตร์	415,100	183,134	- 231,966	- 55.88
บัณฑิตวิทยาลัย	205,000	48,219	- 156,781	- 76.48
สำนักทดสอบฯ	87,200	58,710	- 28,490	- 32.67
สำนักคอมพิวเตอร์	218,000	868,533	+ 650,533	+ 298
สำนักหอสมุดกลาง	451,018	425,385	- 25,633	- 5.68
สถาบันวิจัยพฤกษศาสตร์	136,000	38,868	- 97,132	- 71.42
สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	35,500	0	0	0
โครงการศูนย์ มศว นาแก้ว	122,440	0	0	0
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	28,000	0	0	0
สถาบันผิวหนัง	10,000	0	0	0
โครงการกายภาพบำบัด	54,960	17,410	- 37,550	- 68.32
สำนักสื่อและเทคโนโลยีฯ	50,000	0	0	0
รวมทุกหน่วยงาน	7,987,249	11,419,257	+ 3,432,008	+ 42.97

จากตาราง 7 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงในหมวดค่าใช้สอยสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 42.97 คิดเป็นเงิน 3,432,008 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 108 คิดเป็นเงิน 3,557,491 บาท และรองลงมา คือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 441 คิดเป็นเงิน 1,191,607 บาท สำนักคอมพิวเตอร์

ร้อยละ 298 คิดเป็นเงิน 650,533 บาท คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 163 คิดเป็นเงิน 17,057 บาท และที่น้อยที่สุด คือ คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 18.29 คิดเป็นเงิน 15,042 บาท ตามลำดับ

ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 94.92 คิดเป็นเงิน 838,168 บาท รองลงมา คือ คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 85.05 คิดเป็นเงิน 370,989 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 65.65 คิดเป็นเงิน 337,586 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 48.48 คิดเป็นเงิน 303,364 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 55.88 คิดเป็นเงิน 231,966 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 76.48 คิดเป็นเงิน 156,781 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 71.42 คิดเป็นเงิน 97,132 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 95.12 คิดเป็นเงิน 68,010 บาท โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด ร้อยละ 68.32 คิดเป็นเงิน 37,550 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 32.67 คิดเป็นเงิน 28,490 บาท และน้อยที่สุด คือ สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 5.68 คิดเป็นเงิน 25,633 บาท ตามลำดับ และพบว่าบางหน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริง 5 หน่วยงาน คือ โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว จำนวน 122,440 บาท สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา จำนวน 50,000 บาท สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 35,500 บาท สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา จำนวน 28,000 บาท และสถาบันผิวหนัง จำนวน 10,000 บาท ตามลำดับ

ตาราง 8 จำนวนงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละ
หน่วยงานได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หยอดค่าวัสดุ ปีงบประมาณ
2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณหมวดค่าวัสดุ		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	3,408,530	6,791,809	+ 3,383,279	+ 99.26
คณะทันตแพทยศาสตร์	18,600	61,314	+ 42,714	+ 229.65
คณะพลศึกษา	462,900	108,950	- 353,950	- 76.46
คณะเภสัชศาสตร์	5,000	11,834	+ 6,834	+ 136
คณะมนุษยศาสตร์	826,741	38,485	- 788,256	- 95.34
คณะวิทยาศาสตร์	867,614	146,800	- 720,814	- 83.08
คณะวิศวกรรมศาสตร์	1,107,500	1,626,903	+ 519,403	+ 46.90
คณะศิลปกรรมศาสตร์	88,010	124,126	+ 36,116	+ 41.04
คณะศึกษาศาสตร์	436,930	990,853	+ 553,923	+ 126
คณะสังคมศาสตร์	250,100	41,805	- 208,295	- 83.28
บัณฑิตวิทยาลัย	203,120	69,469	- 133,651	- 65.80
สำนักทดสอบฯ	92,600	112,680	+ 20,080	+ 21.68
สำนักคอมพิวเตอร์	861,800	173,284	- 688,516	- 79.89
สำนักหอสมุดกลาง	827,000	281,980	- 545,020	- 65.90
สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์	79,000	85,876	+ 6,876	+ 8.70
การบริการเพื่อการศึกษา	3,000	0	0	0
สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	38,500	0	0	0

ตาราง 8 (ต่อ)

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณหมวดค่าวัสดุ		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
โครงการศูนย์ มศว นาแก้ว	33,500	0	0	0
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	39,000	0	0	0
สถาบันผิวหนัง	1,227,000	0	0	0
โครงการจัดตั้งคณะกายภาพฯ	150,000	65,112	- 84,888	- 56.59
สำนักสื่อและเทคโนโลยีฯ	32,500	0	0	0
รวมทุกหน่วยงาน	11,058,945	10,731,280	+ 327,365	+ 2.96

จากตาราง 8 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงในหมวดค่าวัสดุสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 2.96 คิดเป็นเงิน 327,365 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 99.26 คิดเป็นเงิน 3,383,279 บาท รองลงมา คือ คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 126 คิดเป็นเงิน 553,923 บาท คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 46.90 คิดเป็นเงิน 519,403 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 229 คิดเป็นเงิน 42,714 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 41.04 คิดเป็นเงิน 36,116 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 21.68 คิดเป็นเงิน 20,080 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 8.70 คิดเป็นเงิน 6,876 บาท และน้อยที่สุด คือ คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 136 คิดเป็นเงิน 6,834 บาท

ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 95.34 คิดเป็นเงิน 788,256 บาท รองลงมา คือ คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 83.08 คิดเป็นเงิน 720,814 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 79.89 คิดเป็นเงิน 688,516 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 65.90 คิดเป็นเงิน 545,020 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 76.46 คิดเป็นเงิน 353,950 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 83.28 คิดเป็นเงิน 208,295 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 65.80 คิดเป็นเงิน 133,651 บาท และน้อยที่สุด คือ โครงการจัดตั้ง คณะกายภาพบำบัด ร้อยละ 56.59 คิดเป็นเงิน 84,888 บาท

และพบว่า บางหน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริง 6 หน่วยงาน คือ สถาบันผิวน้ำ จำนวน 1,227,000 บาท สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา จำนวน 39,000 บาท สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 38,500 บาท โครงการศูนย์ มศว นาแก้ว จำนวน 33,500 บาท สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา จำนวน 32,500 บาท และการบริการเพื่อการศึกษา จำนวน 3,000 บาท ตามลำดับ

ตาราง 9 จำนวนงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละ
หน่วยงานได้รับจัดสรร และงบประมาณรายจ่ายจริง หมวดค่าสาธารณูปโภค ปี
งบประมาณ 2535-2539

หน่วย : บาท

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณหมวดค่า สาธารณูปโภค		+ สูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ได้รับจัดสรร	รายจ่ายจริง	- ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	3,640,000	319,660	- 3,320,340	- 91.22
คณะวิศวกรรมศาสตร์	200,000	14,072	- 185,928	- 92.96
คณะศึกษาศาสตร์	0	90	90	100
สำนักคอมพิวเตอร์	0	50,000	50,000	100
โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว	2,500	0	0	0
รวมทุกหน่วยงาน	3,842,500	383,822	- 3,458,678	- 90.01

จากตาราง 9 พบว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงใน
หมวดค่าสาธารณูปโภคต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 90.01 คิดเป็นเงิน 3,458,678
บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ
จัดสรร มี 2 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 91.22 คิดเป็นเงิน 3,320,340 บาท
และคณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 92.96 คิดเป็นเงิน 185,920 บาท และพบว่าหน่วยงานที่ไม่ได้
รับจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริง 2 หน่วยงาน คือ สำนักคอมพิวเตอร์ จำนวน 50,000
บาท และคณะศึกษาศาสตร์ จำนวน 90 บาท ส่วนโครงการศูนย์ มศว นาแห้ว ได้รับจัดสรร
งบประมาณให้ จำนวน 2,500 บาท แต่ไม่พบรายจ่ายจริง

ตอนที่ 3 เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคที่คณะและหน่วยงานที่ได้รับ ระหว่างปีงบประมาณ

2535-2539 ดังรายละเอียดในตาราง 10-11

ตาราง 10 เปรียบเทียบจำนวนเงินงบประมาณแผ่นดินที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรกับจำนวนรายจ่ายจริง
ตามหมวดรายจ่าย ปีงบประมาณ 2535-2539

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร				งบประมาณแผ่นดินที่ได้จ่ายจริง				+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย				หมวดรายจ่าย				-จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานอธิการบดี	141,600	42,318,450	90,538,500	132,998,550	32,510,045	57,491,875	57,436,928	147,438,848	+ 14,440,298	+ 10.86
กองกลาง	72,000	17,435,700	88,530,800	106,038,500	2,264,418	2,930,569	104,264	5,299,251	-100,739,249	+ 95.00
สภาคณาจารย์	0	233,000	0	233,000	0	0	0	0	0	0
กองการเจ้าหน้าที่	0	1,264,900	0	1,264,900	0	0	0	0	0	0
กองธุรการ	0	1,156,600	2,007,700	3,164,300	2,359,120	638,861	0	2,997,981	- 166,319	- 5.26
กองคลัง	57,600	2,341,200	0	2,398,800	0	0	0	0	0	0

ตาราง 10 (ต่อ)

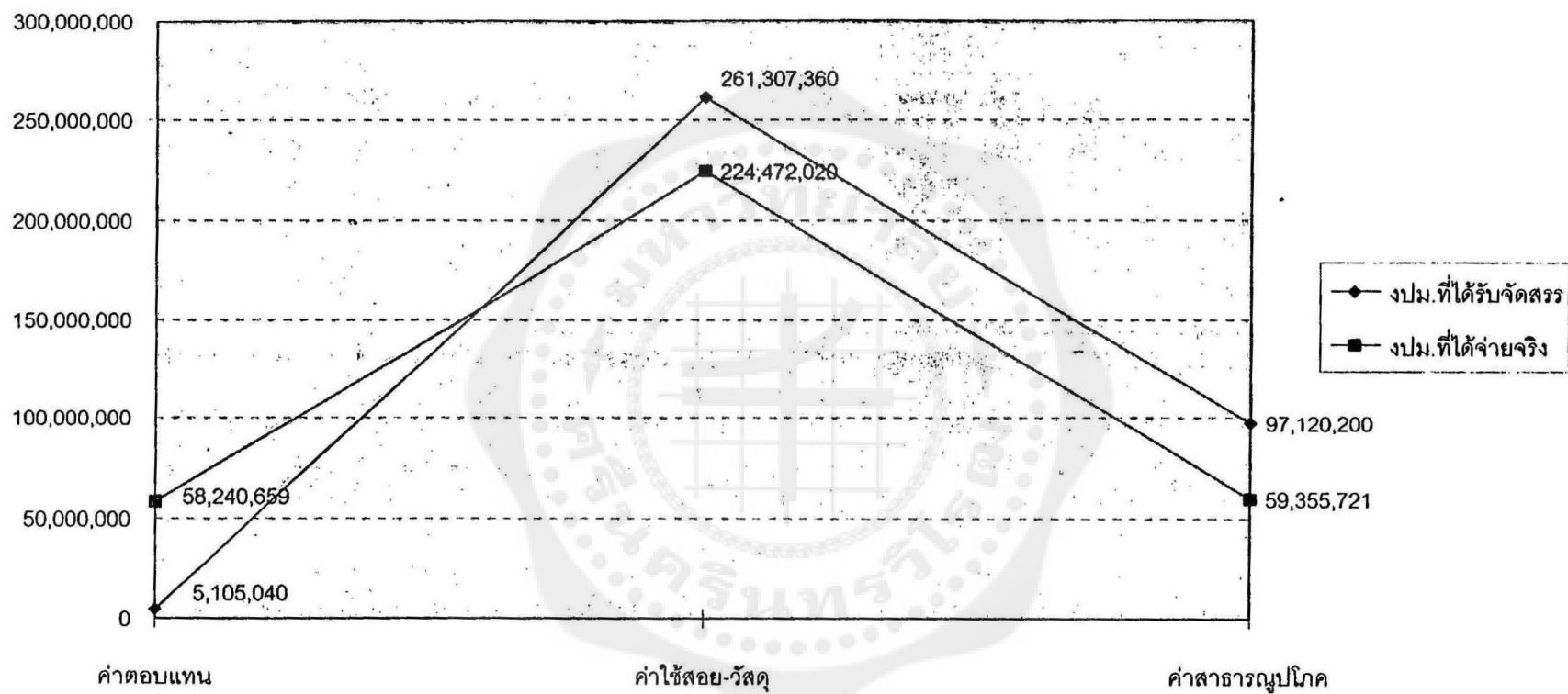
คณะและหน่วยงาน	งบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร				งบประมาณแผ่นดินที่ได้จ่ายจริง				+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย				หมวดรายจ่าย				-จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	จำนวน	ร้อยละ
กองแผนงาน	0	2,368,800	0	2,368,800	418,950	2,290,701	0	2,709,651	+ 304,851	+ 14.39
กองวิเทศสัมพันธ์	0	437,500	0	437,500	0	0	0	0	0	0
กองกิจการนิสิต	0	1,786,100	0	1,786,100	277,403	2,319,672	0	2,597,075	+ 810,975	+ 45.40
กองบริการการศึกษา	0	1,809,850	0	1,809,850	718,960	6,251,972	8,349	6,979,281	+ 5,169,431	+ 285
มศวองค์กรักษ์	0	2,585,800	0	2,585,800	572,330	3,018,658	0	3,590,988	+ 1,005,188	+ 38.87
ฝ่ายกิจการพิเศษ	0	326,100	0	326,100	0	0	0	0	0	0
ฝ่ายวิจัย	0	562,500	0	562,500	0	0	0	0	0	0
ฝ่ายวิชาการ	0	647,300	0	647,300	0	0	0	0	0	0
หน่วยตรวจสอบภายใน	12,000	543,300	0	555,300	0	0	0	0	0	0
งานอาคารสถานที่	0	8,819,800	0	8,819,800	0	0	0	0	0	0

ตาราง 10 (ต่อ)

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร				งบประมาณแผ่นดินที่ได้จ่ายจริง				+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย				หมวดรายจ่าย				-จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	จำนวน	ร้อยละ
งานบริหารทั่วไป	0	0	0	0	25,898,864	40,041,442	57,324,315	123,264,621	123,264,621	100
คณะทันตแพทยศาสตร์	0	6,988,600	0	6,988,600	456,119	6,346,403	0	6,802,522	- 186,078	- 2.26
คณะพลศึกษา	373,200	7,405,850	0	7,779,050	323,328	3,856,526	0	4,179,854	- 3,599,196	- 46.27
คณะแพทยศาสตร์	156,000	32,099,800	6,581,700	38,837,500	3,644,418	29,194,202	1,918,793	34,757,413	- 4,080,087	- 10.51
คณะเภสัชศาสตร์	0	1,049,900	0	1,049,900	107,942	939,039	0	1,046,981	- 2,919	- 0.28
คณะมนุษยศาสตร์	1,954,080	13,396,120	0	15,350,200	3,000,027	6,048,491	0	9,048,518	- 6,301,682	- 41.05
คณะวิทยาศาสตร์	575,400	32,858,100	0	33,433,500	2,477,827	31,708,697	0	34,186,524	+ 753,024	+ 2.25
คณะวิศวกรรมศาสตร์	0	19,288,100	0	19,288,100	3,466,049	10,876,889	0	14,342,938	- 4,945,162	- 25.64
คณะศิลปกรรมศาสตร์	72,000	5,460,700	0	5,532,700	1,052,670	1,944,229	0	2,996,899	- 2,535,801	- 45.83
คณะศึกษาศาสตร์	929,160	14,677,540	0	15,606,700	1,356,338	7,008,792	0	8,365,130	- 7,241,570	- 46.40

ตาราง 10 (ต่อ)

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร				งบประมาณแผ่นดินที่ได้จ่ายจริง				+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย				หมวดรายจ่าย				-จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย + วัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	จำนวน	ร้อยละ
คณะสังคมศาสตร์	612,000	10,682,200	0	11,294,200	513,486	3,424,868	0	3,938,354	- 7,355,846	- 65.13
คณะนิติศาสตร์	72,000	3,675,300	0	3,747,300	2,703,580	1,417,257	0	4,120,837	- 373,537	- 9.97
คณะศึกษาศาสตร์	108,000	4,212,200	0	4,320,200	1,437,395	2,941,118	0	4,378,513	+ 58,313	+ 1.35
คณะวิศวกรรมศาสตร์	0	6,830,000	0	6,830,000	547,537	6,039,200	0	6,586,737	- 243,263	- 3.56
คณะเกษตรศาสตร์	0	56,840,300	0	56,840,000	3,154,954	50,732,550	0	53,887,504	- 2,952,796	- 5.19
คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	111,600	3,524,200	0	3,635,500	1,257,034	2,339,781	0	3,596,815	- 35,985	- 1.07
โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรญาณ	0	0	0	0	231,310	2,115,925	0	2,347,235	2,347,235	100
โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรญาณ	0	0	0	0	600	46,178	0	46,778	46,778	100
รวม	5,105,040	261,307,360	97,120,200	363,532,600	58,240,659	224,472,020	59,355,721	342,068,400	- 21,464,200	- 5.90



ภาพประกอบ 1 เปรียบเทียบงบประมาณแผ่นดินตามหมวดรายจ่าย

จากตาราง 10 และภาพประกอบ 1 พบว่า งบประมาณแผ่นดินของมหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 5.90 คิดเป็นเงิน 21,464,200 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหมวดเงิน พบว่า หมวดค่าตอบแทน มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 1,040 คิดเป็นเงิน 53,135,619 บาท หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 14.10 คิดเป็นเงิน 36,835,340 บาท และหมวดค่าสาธารณูปโภค มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 38.88 คิดเป็นเงิน 37,764,479 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า

1. หน่วยงานที่มีค่าตอบแทนสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 22,859 คิดเป็นเงิน 32,368,445 บาท รองลงมาคือ คณะแพทยศาสตร์ ร้อยละ 2,236 คิดเป็นเงิน 3,488,418 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 3,655 คิดเป็นเงิน 2,631,580 บาท กองกลาง ร้อยละ 3,045 คิดเป็นเงิน 2,192,418 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 330 คิดเป็นเงิน 1,902,427 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 1,230 คิดเป็นเงิน 1,329,395 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 1,026 คิดเป็นเงิน 1,145,434 บาท คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 53.53 คิดเป็นเงิน 1,045,947 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 1,362 คิดเป็นเงิน 980,670 บาท และน้อยที่สุดคือ คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 45.97 คิดเป็นเงิน 427,178 บาท ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่มีค่าตอบแทนต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ได้แก่ คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 16.10 คิดเป็นเงิน 98,514 บาท และคณะพลศึกษา ร้อยละ 13.36 คิดเป็นเงิน 49,872 บาท ตามลำดับ

2. หน่วยงานที่มีค่าใช้สอยและวัสดุสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 35.86 คิดเป็นเงิน 15,173,425 บาท รองลงมาคือ กองบริการ การศึกษา ร้อยละ 245 คิดเป็นเงิน 4,442,122 บาท กองกิจการนิสิต ร้อยละ 29.87 คิดเป็นเงิน 533,572 บาท และน้อยที่สุดคือ มศว องค์กรักษ์ ร้อยละ 16.74 คิดเป็นเงิน 432,858 บาท ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่มีค่าใช้สอยและวัสดุต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ กองกลาง ร้อยละ 83.19 คิดเป็นเงิน 14,505,131 บาท รองลงมาคือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 43.61 คิดเป็นเงิน 8,411,211 บาท คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 52.25 คิดเป็นเงิน 7,668,748 บาท คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 54.85 คิดเป็นเงิน 7,347,629 บาท คณะ

สังคมศาสตร์ ร้อยละ 67.93 คิดเป็นเงิน 7,257,332 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 10.75 คิดเป็นเงิน 6,107,750 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 47.93 คิดเป็นเงิน 3,549,324 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 64.40 คิดเป็นเงิน 3,516,471 บาท คณะแพทยศาสตร์ ร้อยละ 9.05 คิดเป็นเงิน 2,905,598 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 61.44 คิดเป็นเงิน 2,258,043 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 30.18 คิดเป็นเงิน 1,271,082 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 33.61 คิดเป็นเงิน 1,184,419 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 3.50 คิดเป็นเงิน 1,149,403 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 11.58 คิดเป็นเงิน 790,800 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 9.19 คิดเป็นเงิน 642,197 บาท กองธุรการ ร้อยละ 44.76 คิดเป็นเงิน 517,739 บาท คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 10.56 คิดเป็นเงิน 110,861 บาท และน้อยที่สุดคือ กองแผนงาน ร้อยละ 3.30 คิดเป็นเงิน 78,099 บาท ตามลำดับ

3. หน่วยงานที่มีค่าสาธารณูปโภคต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ได้แก่ กองกลาง ร้อยละ 99.88 คิดเป็นเงิน 88,426,536 บาท รองลงมาคือ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 36.56 คิดเป็นเงิน 33,101,572 บาท และคณะแพทยศาสตร์ ร้อยละ 70.85 คิดเป็นเงิน 4,662,907 บาท ตามลำดับ

และยังพบหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ หมวดรายจ่าย ดังนี้

1. หมวดค่าตอบแทน หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ กองคลัง จำนวน 57,600 บาท และหน่วยตรวจสอบภายใน จำนวน 12,000 บาท

2. หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ งานอาคารสถานที่ จำนวน 8,819,800 บาท รองลงมาคือ กองคลัง จำนวน 2,341,200 บาท กองการเจ้าหน้าที่ จำนวน 1,264,900 บาท ฝ่ายวิชาการ จำนวน 647,300 บาท ฝ่ายวิจัย จำนวน 562,000 บาท หน่วยตรวจสอบภายใน จำนวน 543,300 บาท กองวิเทศสัมพันธ์ จำนวน 437,500 บาท ฝ่ายกิจการพิเศษ จำนวน 326,100 บาท และน้อยที่สุดคือ สมาคณาจารย์ จำนวน 233,000 บาท ตามลำดับ

3. หมวดค่าสาธารณูปโภค หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ มีหน่วยงานเดียว คือ กองธุรการ จำนวน 2,000,000 บาท

และพบว่าหน่วยงานที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ หมวดรายจ่าย ดังนี้

1. หมวดค่าตอบแทน หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงมากที่สุด ได้แก่ งานบริหารทั่วไป จำนวน 25,898,864 บาท รองลงมาคือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ จำนวน 3,466,049 บาท สำนักหอสมุดกลาง จำนวน 3,154,954 บาท กองธุรการ จำนวน 2,359,120 บาท กองบริการการศึกษา จำนวน 718,960 บาท มศว องค์กรักษ์ จำนวน 572,330 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ จำนวน 547,537 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ จำนวน 456,119 บาท กองแผนงาน จำนวน 418,950 บาท กองกิจการนิสิต จำนวน 277,403 บาท โครงการสาขาขาดแคลน จำนวน 231,310 บาท คณะเภสัชศาสตร์ จำนวน 107,942 บาท และน้อยที่สุดคือ สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา จำนวน 600 บาท ตามลำดับ

2. หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงมากที่สุด ได้แก่ หน่วยงานงานบริหารทั่วไปมากที่สุด จำนวน 40,041,442 บาท รองลงมาคือ โครงการสาขาขาดแคลน จำนวน 2,115,925 บาท และน้อยที่สุด คือ สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา จำนวน 46,178 บาท ตามลำดับ

3. หมวดค่าสาธารณูปโภค หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ งานบริหารทั่วไป จำนวน 57,324,315 บาท และกองบริการการศึกษา จำนวน 8,349 บาท ตามลำดับ

ตาราง 11 เปรียบเทียบจำนวนเงินงบประมาณเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ แต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรกับจำนวนรายจ่ายจริง
ตามหมวดรายจ่าย ปีงบประมาณ 2535-2539

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณเงินรายได้ที่ได้รับจัดสรร					งบประมาณเงินรายได้ที่จ่ายจริง					+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ -จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย					หมวดรายจ่าย					จำนวน	ร้อยละ
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม		
สำนักงานอธิการบดี	6,180,060	3,280,820	3,408,530	3,640,000	16,509,410	7,112,029	6,838,311	6,791,809	319,660	21,061,809	+ 4,552,399	+ 27.57
กองกลาง	1,270,000	215,000	55,000	200,000	1,740,000	956,787	1,325,032	494,382	642	2,776,843	+ 1,036,843	+ 59.59
สภาคณาจารย์	206,900	261,000	91,800	50,000	609,500	0	0	0	0	0	0	0
กองการเจ้าหน้าที่	553,000	48,000	40,000	0	641,000	0	0	0	0	0	0	0
กองธุรการ	404,000	256,420	534,400	50,000	1,244,820	0	0	0	0	0	0	0
กองคลัง	67,000	199,200	416,800	0	683,000	0	0	0	0	0	0	0
กองแผนงาน	31,000	245,700	349,300	0	626,000	158,382	412,016	360,499	0	930,897	+ 304,897	+ 48.71
กองวิเทศสัมพันธ์	25,000	87,000	53,000	0	165,000	0	0	0	0	0	0	0
กองกิจการนิสิต	202,400	736,000	269,150	0	1,234,550	250,185	814,498	279,667	0	1,344,350	+ 109,800	+ 8.89
กองบริการการศึกษา	2,930,780	750,500	1,088,400	320,000	5,089,680	3,243,007	881,205	2,013,078	156,229	6,293,519	+ 1,203,839	+ 23.65
มทว องค์กรฯ	300,000	100,000	100,000	0	500,000	0	0	0	0	0	0	0

ตาราง 11 (ต่อ)

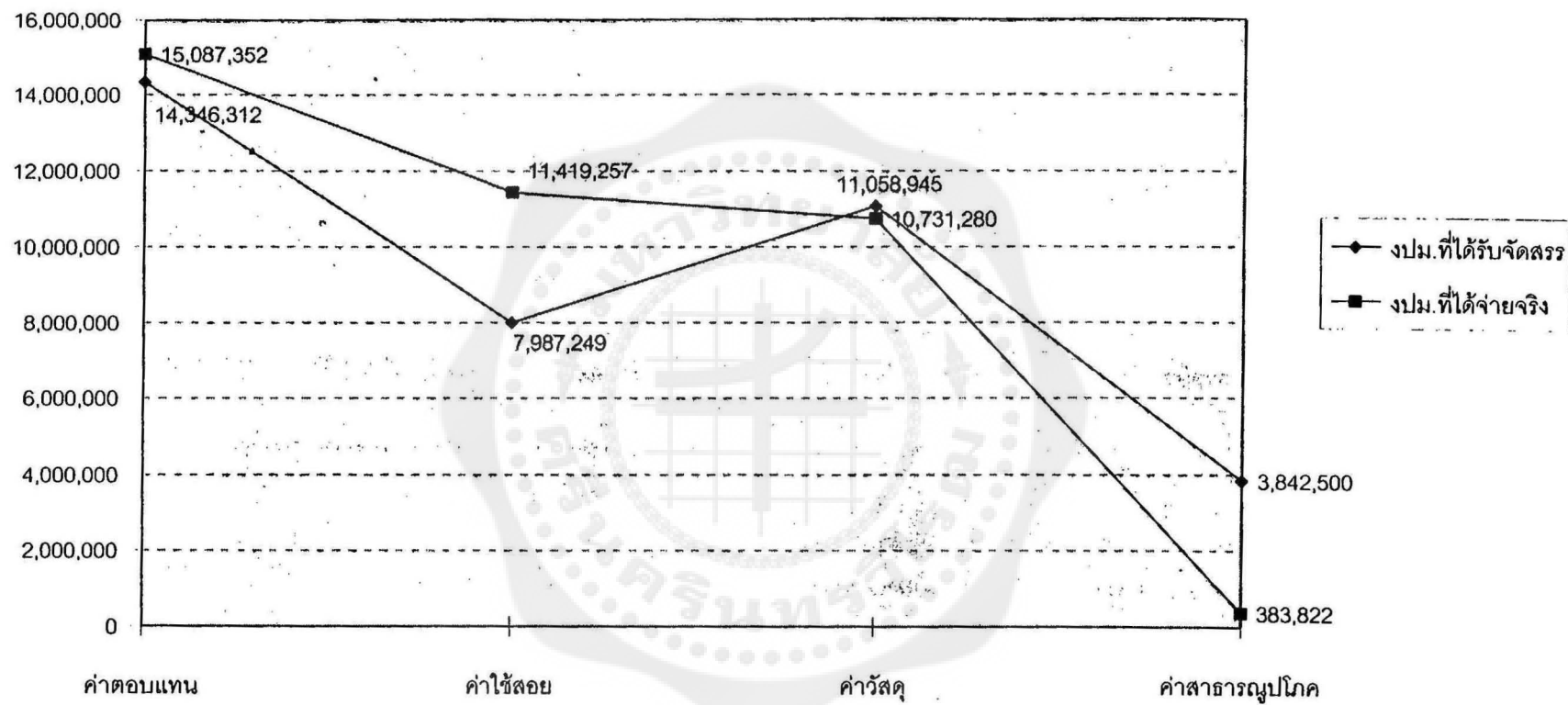
คณะและหน่วยงาน	งบประมาณเงินรายได้ที่ได้รับจัดสรร					งบประมาณเงินรายได้ที่ได้จ่ายจริง					+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย					หมวดรายจ่าย					-จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	จำนวน	ร้อยละ
ฝ่ายกิจการพิเศษ	500	69,000	30,500	0	100,000	0	0	0	0	0	0	0
ฝ่ายวิจัย	22,800	50,000	24,980	0	97,060	0	0	0	0	0	0	0
หน่วยตรวจสอบภายใน	10,000	34,000	6,000	0	50,000	0	0	0	0	0	0	0
งานอาคารสถานที่	157,400	229,000	322,400	3,020,000	3,728,800	0	0	0	0	0	0	0
งานบริหารทั่วไป	0	0	0	0	0	2,503,668	3,405,560	3,644,183	162,789	9,716,200	9,716,200	100
คณะทันตแพทยศาสตร์	30,000	82,260	18,600	0	130,860	4,700	97,302	61,314	0	163,316	+ 32,456	+ 24.80
คณะพลศึกษา	726,012	625,700	462,900	0	1,814,612	30,330	322,336	108,950	0	461,616	- 1,352,996	- 74.56
คณะเภสัชศาสตร์	0	10,420	5,000	0	15,420	2,600	27,477	11,834	0	41,911	+ 26,491	+171.79
คณะมนุษยศาสตร์	549,500	883,000	826,741	0	2,304,241	58,770	44,832	38,485	0	142,087	- 2,162,154	- 93.83
คณะวิทยาศาสตร์	428,250	514,231	867,614	0	1,810,095	215,427	176,645	146,800	0	538,872	- 1,271,223	- 70.23
คณะวิศวกรรมศาสตร์	1,667,700	270,000	1,107,500	200,000	3,245,200	3,789,990	1,461,607	1,626,903	14,072	6,892,572	+ 3,647,327	+112.39
คณะศิลปกรรมศาสตร์	72,800	71,500	88,010	0	232,310	7,000	3,490	124,126	0	134,616	- 97,694	- 42.05

ตาราง 11 (ต่อ)

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณเงินรายได้ที่ได้รับจัดสรร					งบประมาณเงินรายได้ที่ได้จ่ายจริง					+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ -จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย					หมวดรายจ่าย					จำนวน	ร้อยละ
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม		
คณะศึกษาศาสตร์	199,100	436,100	436,930	0	1,072,130	205,040	806,998	990,853	90	2,002,981	+ 930,851	+ 86.82
คณะสังคมศาสตร์	252,600	415,100	250,100	0	917,800	61,176	183,134	41,805	0	286,115	- 631,685	- 68.82
บัณฑิตวิทยาลัย	1,612,000	205,000	203,120	0	2,020,120	1,128,395	48,219	69,469	0	1,246,083	- 774,037	- 38.32
สำนักทดสอบฯ	79,090	87,200	92,600	0	258,890	55,505	58,710	112,680	0	226,895	- 31,995	- 12.36
สำนักคอมพิวเตอร์	1,032,200	218,000	861,800	0	2,112,000	700,390	868,533	173,284	50,000	1,792,207	- 319,793	- 15.14
สำนักหอสมุดกลาง	778,000	451,018	827,000	0	2,056,018	1,536,000	425,385	281,980	0	2,243,365	+ 187,347	+ 9.11
สถาบันวิจัยพฤติกรรมฯ	75,000	136,000	79,000	0	290,000	10,200	38,868	85,876	0	134,944	- 155,056	- 53.47
การบริการเพื่อการศึกษา	0	0	3,000	0	3,000	0	0	0	0	0	0	0
สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	6,000	35,500	38,500	0	80,000	0	0	0	0	0	0	0
โครงการศูนย์ มศว นาแก้ว	0	122,440	33,500	2,500	158,440	0	0	0	0	0	0	0
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	13,200	28,000	39,000	0	80,200	0	0	0	0	0	0	0
สถาบันชีวหนัง	234,000	10,000	1,227,000	0	1,471,000	0	0	0	0	0	0	0

ตาราง 11 (ต่อ)

คณะและหน่วยงาน	งบประมาณเงินรายได้ที่ได้รับจัดสรร					งบประมาณเงินรายได้ที่ได้จ่ายจริง					+จ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	หมวดรายจ่าย					หมวดรายจ่าย					-จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ	
	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	จำนวน	ร้อยละ
โครงการจัดตั้งคณะกายภาพ	269,800	54,960	150,000	0	474,760	133,800	17,410	65,112	0	216,322	- 258,438	- 54.44
โครงการฝึกอบรม	96,000	0	0	0	96,000	0	0	0	0	0	0	0
สำนักสื่อและเทคโนโลยี	0	50,000	32,500	0	82,500	0	0	0	0	0	0	0
โครงการบริการวิชาการ	0	0	0	0	0	36,000	0	0	0	36,000	36,000	100
รวม	14,346,312	7,987,249	11,058,945	3,842,500	37,235,006	15,087,352	11,419,257	10,731,280	383,822	37,621,711	+ 386,705	+ 1.04



ภาพประกอบ 2 เปรียบเทียบงบประมาณเงินรายได้ตามหมวดเงิน

จากตาราง 11 และภาพประกอบ 2 พบว่า งบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒ รวมทุกหน่วยงานมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 1.04 คิดเป็นเงิน 386,705 บาท เมื่อพิจารณาเป็นรายหมวดเงิน พบว่า หมวดเงินที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร คือ หมวดค่าตอบแทน ร้อยละ 5.16 คิดเป็นเงิน 741,040 บาท และหมวดค่าใช้สอย ร้อยละ 42.97 คิดเป็นเงิน จำนวน 3,432,008 บาท สำหรับหมวดเงินที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร คือ หมวดค่าวัสดุ ร้อยละ 2.96 คิดเป็นเงิน จำนวน 327,665 บาท และหมวดค่าสาธารณูปโภค ร้อยละ 90.01 คิดเป็นเงิน 3,458,678 บาท และเมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่า

1. หน่วยงานที่มีค่าตอบแทนสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 127 คิดเป็นเงิน 2,122,290 บาท รองลงมาคือ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 15.08 คิดเป็นเงิน 931,969 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 97.43 คิดเป็นเงิน 758,000 บาท กองบริการการศึกษา ร้อยละ 10.65 คิดเป็นเงิน 312,224 บาท กองแผนงาน ร้อยละ 410 คิดเป็นเงิน 127,382 บาท กองกิจการนิสิต ร้อยละ 23.61 คิดเป็นเงิน 47,785 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 84.33 คิดเป็นเงิน 25,300 บาท และน้อยที่สุด คือ คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 2.98 คิดเป็นเงิน 5,940 บาท ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่มีค่าตอบแทนต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะพลศึกษา ร้อยละ 95.82 คิดเป็นเงิน 695,682 บาท รองลงมาคือ คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 90.11 คิดเป็นเงิน 535,730 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 30.00 คิดเป็นเงิน 483,605 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 32.15 คิดเป็นเงิน 331,810 บาท กองกลาง ร้อยละ 24.66 คิดเป็นเงิน 313,213 บาท คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 49.80 คิดเป็นเงิน 212,823 บาท โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด ร้อยละ 50.41 คิดเป็นเงิน 136,000 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 75.78 คิดเป็นเงิน 191,424 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 86.40 คิดเป็นเงิน 64,800 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 90.38 คิดเป็นเงิน 65,800 บาท และน้อยที่สุด คือ สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 29.82 คิดเป็นเงิน 23,585 บาท ตามลำดับ

2. หน่วยงานที่มีค่าใช้สอยสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 108 คิดเป็นเงิน 3,557,491 บาท รองลงมาคือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 441 คิดเป็นเงิน 1,191,607 บาท กองกลาง ร้อยละ 516 คิดเป็นเงิน 1,110,032 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 298 คิดเป็นเงิน 650,533 บาท คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 85.04 คิดเป็น

เงิน 370,898 บาท กองแผนงาน ร้อยละ 67.69 คิดเป็นเงิน 166,316 บาท กองบริการการศึกษา ร้อยละ 17.42 คิดเป็นเงิน 130,705 บาท กองกิจการนิสิต ร้อยละ 10.67 คิดเป็นเงิน 78,498 บาท คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 163 คิดเป็นเงิน 17,057 บาท และน้อยที่สุด คือ คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 12.29 คิดเป็นเงิน 15,042 บาท ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่มีค่าใช้จ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 94.92 คิดเป็นเงิน 838,168 บาท รองลงมาคือ คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 65.65 คิดเป็นเงิน 387,586 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 48.48 คิดเป็นเงิน 303,364 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 55.88 คิดเป็นเงิน 231,966 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 76.48 คิดเป็นเงิน 156,781 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 71.42 คิดเป็นเงิน 97,132 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 95.12 คิดเป็นเงิน 68,010 บาท โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด ร้อยละ 68.32 คิดเป็นเงิน 37,550 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 32.67 คิดเป็นเงิน 28,490 บาท และน้อยที่สุด คือ สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 5.68 คิดเป็นเงิน 25,633 บาท ตามลำดับ

3. หน่วยงานที่มีค่าวัสดุสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 99.26 คิดเป็นเงิน 3,383,279 บาท รองลงมาคือ กองบริการการศึกษา ร้อยละ 84.96 คิดเป็นเงิน 924,678 บาท คณะศึกษาศาสตร์ ร้อยละ 126 คิดเป็นเงิน 553,923 บาท คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 46.90 คิดเป็นเงิน 519,403 บาท กองกลาง ร้อยละ 798 คิดเป็นเงิน 439,382 บาท คณะทันตแพทยศาสตร์ ร้อยละ 229 คิดเป็นเงิน 42,714 บาท คณะศิลปกรรมศาสตร์ ร้อยละ 41.03 คิดเป็นเงิน 36,116 บาท สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา ร้อยละ 21.68 คิดเป็นเงิน 20,080 บาท กองแผนงาน ร้อยละ 3.21 คิดเป็นเงิน 11,199 บาท สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ ร้อยละ 8.70 คิดเป็นเงิน 6,876 บาท และน้อยที่สุด คือ คณะเภสัชศาสตร์ ร้อยละ 136 คิดเป็นเงิน 6,834 บาท ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่มีค่าวัสดุต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ คณะมนุษยศาสตร์ ร้อยละ 95.34 คิดเป็นเงิน 788,256 บาท รองลงมาคือ คณะวิทยาศาสตร์ ร้อยละ 83.08 คิดเป็นเงิน 720,814 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ ร้อยละ 79.89 คิดเป็นเงิน 688,516 บาท สำนักหอสมุดกลาง ร้อยละ 65.90 คิดเป็นเงิน 545,020 บาท คณะพลศึกษา ร้อยละ 76.46 คิดเป็นเงิน 353,950 บาท คณะสังคมศาสตร์ ร้อยละ 83.28 คิดเป็นเงิน 208,295 บาท บัณฑิตวิทยาลัย ร้อยละ 65.80 คิดเป็นเงิน 133,651 บาท โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด ร้อยละ

56.59 คิดเป็นเงิน 84,888 บาท และน้อยที่สุด คือ กองกิจการนิสิต ร้อยละ 5.57 คิดเป็นเงิน 16,483 บาท ตามลำดับ

4. หน่วยงานที่มีค่าสาธารณูปโภคต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานอธิการบดี ร้อยละ 91.22 คิดเป็นเงิน 3,320,340 บาท รองลงมาคือ กองกลาง ร้อยละ 99.68 คิดเป็นเงิน 199,358 บาท คณะวิศวกรรมศาสตร์ ร้อยละ 92.96 คิดเป็นเงิน 185,925 บาท และน้อยที่สุด คือ กองบริการการศึกษา ร้อยละ 51.18 คิดเป็นเงิน 163,771 บาท ตามลำดับ

และพบว่า มีหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ หมวดรายจ่าย ดังนี้

1. หมวดค่าตอบแทน หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ กองการเจ้าหน้าที่ จำนวน 553,000 บาท รองลงมาคือ กองธุรการ จำนวน 404,000 บาท มศว องค์กรักษ์ จำนวน 300,000 บาท สถาบันผิวน้ำ จำนวน 234,000 บาท สมาคมอาจารย์ จำนวน 206,900 บาท งานอาคารสถานที่ จำนวน 157,400 บาท โครงการฝึกอบรม จำนวน 96,000 บาท กองคลัง จำนวน 67,000 บาท กองวิเทศสัมพันธ์ จำนวน 25,000 บาท ฝ่ายวิจัย จำนวน 22,080 บาท สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา จำนวน 13,200 บาท หน่วยตรวจสอบภายใน จำนวน 10,000 บาท สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 6,000 บาท และน้อยที่สุด คือ ฝ่ายกิจการพิเศษ จำนวน 500 บาท ตามลำดับ

2. หมวดค่าใช้สอย หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ สมาคมอาจารย์ จำนวน 261,000 บาท รองลงมาคือ กองธุรการ จำนวน 256,420 บาท งานอาคารสถานที่ จำนวน 229,000 บาท กองคลัง จำนวน 199,200 บาท โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว จำนวน 122,440 บาท มศว องค์กรักษ์ จำนวน 100,000 บาท กองวิเทศสัมพันธ์ จำนวน 87,000 บาท ฝ่ายกิจการพิเศษ จำนวน 69,000 บาท ฝ่ายวิจัย จำนวน 50,000 บาท สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา จำนวน 50,000 บาท กองการเจ้าหน้าที่ จำนวน 48,000 บาท สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 35,500 บาท หน่วยตรวจสอบภายใน จำนวน 34,000 บาท สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา จำนวน 28,000 บาท และน้อยที่สุด คือ สถาบันผิวน้ำ จำนวน 10,000 บาท ตามลำดับ

3. หมวดค่าวัสดุ หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ สถาบันผิวน้ำ จำนวน 1,227,000 บาท รองลงมาคือ กองธุรการ จำนวน 534,400 บาท กองคลัง จำนวน

416,800 บาท งานอาคารสถานที่ จำนวน 322,400 บาท มศว องค์กรักษ์ จำนวน 100,000 บาท สมาคมอาจารย์ จำนวน 91,600 บาท กองวิเทศสัมพันธ์ จำนวน 53,000 บาท กองการเจ้าหน้าที่ จำนวน 40,000 บาท สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา จำนวน 39,000 บาท สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 38,500 บาท โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว จำนวน 33,500 บาท สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา จำนวน 32,500 บาท ฝ่ายกิจการพิเศษ จำนวน 30,500 บาท ฝ่ายวิจัย จำนวน 24,980 บาท หน่วยตรวจสอบภายใน จำนวน 6,000 บาท และน้อยที่สุด คือ การบริการเพื่อการศึกษา จำนวน 3,000 บาท ตามลำดับ

4. หมวดค่าสาธารณูปโภค หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ งานอาคารสถานที่ จำนวน 3,020,000 บาท รองลงมาคือ กองธุรการ จำนวน 50,000 บาท สมาคมอาจารย์ จำนวน 50,000 บาท และน้อยที่สุด คือ โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว จำนวน 2,500 บาท ตามลำดับ

และพบว่าหน่วยงานที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ หมวดรายจ่าย ดังนี้

1. หมวดค่าตอบแทน หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ งานบริหารทั่วไป จำนวน 2,503,668 บาท และคณะเภสัชศาสตร์ จำนวน 2,600 บาท

2. หมวดค่าใช้สอย หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ งานบริหารทั่วไป จำนวน 3,405,560 บาท

3. หมวดค่าวัสดุ หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ งานบริหารทั่วไป จำนวน 3,644,183 บาท

4. หมวดค่าสาธารณูปโภค หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริง ได้แก่ งานบริหารทั่วไป จำนวน 162,789 บาท สำนักคอมพิวเตอร์ จำนวน 50,000 บาท และคณะศึกษาศาสตร์ จำนวน 90 บาท ตามลำดับ

จากการวิเคราะห์งบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริงทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ รวมทั้งทุกหน่วยงานพอสรุปได้ว่า มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรและเมื่อพิจารณาตามหมวดเงินรายจ่าย หมวดเงินที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร คือ หมวดค่าตอบแทน และหมวดเงินที่มีรายจ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร คือ หมวดค่าใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของศิริพร จันทนพันธ์ เรื่อง กระบวนการงบประมาณของมหาวิทยาลัยตามทัศนะของผู้บริหารระดับปฏิบัติการ

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒพบว่า งบประมาณที่ขอตั้งไม่ยืดหยุ่นและแผนพัฒนาเป็นหลัก ผู้ขอตั้งงบประมาณไม่สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของหน่วยงาน ตลอดจนมิได้จัดทำแผนปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับไว้ล่วงหน้าก่อนขอเงินประจำปี และยังไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ สอดคล้องมาก เรื่อง การจัดทำคำของบประมาณของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์พบว่า ด้านการวางแผนยังเป็นแผนที่ไม่ได้มองถึงความเป็นไปได้ในแง่งบประมาณ ขาดแผนปฏิบัติการสำหรับการดำเนินงานในแต่ละปีงบประมาณ จึงแสดงให้เห็นว่าการจัดตั้งงบประมาณ และการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานสังกัดมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ยังขาดการวางแผนในการดำเนินงาน

ตอนที่ 4 วิเคราะห์สภาพและปัญหาการบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

จากการวิเคราะห์ในส่วนของงบประมาณแผ่นดินพบว่า มีหน่วยงานที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริงปรากฏ ได้แก่

1. หมวดค่าตอบแทน มีหน่วยงาน ดังนี้

คณะทันตแพทยศาสตร์	จำนวน	456,119 บาท
คณะเภสัชศาสตร์	จำนวน	107,942 บาท
คณะวิศวกรรมศาสตร์	จำนวน	3,466,049 บาท
สำนักคอมพิวเตอร์	จำนวน	547,537 บาท
สำนักหอสมุดกลาง	จำนวน	3,154,954 บาท
โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน	จำนวน	231,310 บาท

2. หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ มีหน่วยงาน ดังนี้

โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน	จำนวน	2,115,925 บาท
สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา	จำนวน	46,178 บาท
โครงการบริการวิชาการ	จำนวน	36,000 บาท

สำหรับในส่วนของงบประมาณเงินรายได้พบว่า มีหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริงปรากฏ ได้แก่

1. หมวดค่าตอบแทน มีหน่วยงาน ดังนี้

สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	จำนวน	6,000 บาท
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	จำนวน	13,200 บาท
สถาบันผิวหนัง	จำนวน	234,000 บาท
โครงการฝึกอบรม	จำนวน	96,000 บาท

2. หมวดค่าใช้สอย มีหน่วยงาน ดังนี้

สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	จำนวน	35,500 บาท
โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว	จำนวน	122,440 บาท
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	จำนวน	28,000 บาท
สถาบันผิวหนัง	จำนวน	10,000 บาท
สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา	จำนวน	50,000 บาท

3. หมวดค่าวัสดุ มีหน่วยงาน ดังนี้

การบริการเพื่อการศึกษา	จำนวน	3,000 บาท
สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว	จำนวน	38,500 บาท
โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว	จำนวน	33,500 บาท
สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา	จำนวน	39,000 บาท
สถาบันผิวหนัง	จำนวน	1,227,000 บาท
สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา	จำนวน	32,500 บาท

จากการวิเคราะห์สภาพและปัญหาการบริหารงบประมาณแผ่นดินพอสรุปได้ว่า หน่วยงานส่วนหนึ่ง ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริงปรากฏในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ และในส่วนของงบประมาณเงินรายได้นั้น มีหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริงปรากฏในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุของหน่วยงาน ทั้งนี้ ประการแรก อาจเป็นเพราะว่า การดำเนินการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ซึ่งมีหน่วยงานซึ่งประกอบไปด้วยหน่วยงานใหม่และหน่วยงานเดิม สำหรับหน่วยงานใหม่ที่เกิดขึ้นเป็นการภายใน การจัดทำคำขอของงบประมาณและการได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งยังไม่สามารถดำเนินการได้เหมือนกับหน่วยงานเดิมหรือหน่วยงานที่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการ ในทางปฏิบัติสำหรับหน่วยงานใหม่การบริหารและจัดการเรื่องงบประมาณ จึงต้องทำแผนไว้ภายใต้สังกัดของหน่วยงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ด้วยเหตุนี้จึงทำให้วงเงินงบ

ประมาณไม่เป็นไปตามความจริงของหน่วยงาน ประการที่สอง หน่วยงานเดิมถูกต้องตามกฎหมาย ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริงปรากฏ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของศิริพร จันทนพันธ์ เรื่อง กระบวนการงบประมาณของมหาวิทยาลัยตามทัศนะของผู้บริหารระดับปฏิบัติการมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒพบว่า การขอใช้จ่ายเงินไม่มีแผนการดำเนินงาน และใช้จ่ายเงินไว้วางหน้า หรือถ้ามีงบประมาณก็มักจะไม่ปฏิบัติตามแผน ทำให้การเบิกจ่ายเงินไม่เสร็จในปีงบประมาณ จึงแสดงให้เห็นว่ายังเป็นปัญหาต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งสมควรจะได้รับการแก้ไขต่อไป

ตาราง 12 สรุปการใช้จ่ายงบประมาณตามหมวดเงินของหน่วยงาน ปีงบประมาณ 2535 - 2539

งบประมาณ/หมวดเงิน หน่วยงาน	งบประมาณแผ่นดิน						งบประมาณเงินรายได้					
	ตอบแทน		ใช้สอย		สาธารณ		ตอบแทน		ใช้สอยวัสดุ		สาธารณ	
	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ
สำนักงานอธิการบดี	✓	-	✓	-	-	✓	✓	-	✓	-	-	★✓
คณะทันตแพทยศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	✓	-	-	-
คณะพลศึกษา	-	✓	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-
คณะแพทยศาสตร์	✓	-	-	✓	-	✓	-	-	-	-	-	-
คณะเภสัชศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	✓	-	✓	-	-	-
คณะมนุษยศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-
คณะวิทยาศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-

★ งบประมาณรายจ่ายจริงหมวดค่าสาธารณูปโภคทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร/งบประมาณที่ได้ตั้งไว้

ตาราง 12 (ต่อ)

งบประมาณ/หมวดเงิน หน่วยงาน	งบประมาณแผ่นดิน						งบประมาณเงินรายได้					
	ตอบแทน		ใช้สอย วัสดุ		สาธารณ ูปโภค		ตอบแทน		ใช้สอยวัสดุ		สาธารณ ูปโภค	
	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ	สูง	ต่ำ
คณะวิศวกรรมศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	✓	-	✓	-	-	✓
คณะศิลปกรรมศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-
คณะศึกษาศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	✓	-	-	✓	-	-
คณะสังคมศาสตร์	-	✓	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-
บัณฑิตวิทยาลัย	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-
สำนักทดสอบฯ	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-
สำนักคอมพิวเตอร์	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	✓	-	✓	-
สำนักหอสมุดกลาง	✓	-	-	✓	-	-	✓	-	-	✓	-	-
สถาบันวิจัยพฤติกรรม ศาสตร์	✓	-	-	✓	-	-	-	✓	-	✓	-	-
โครงการเร่งรัดสาขา ขาดแคลน	✓	-	✓	-	-	-	-	-	-	-	-	-
สำนักสื่อและเทคโนโลยี	✓	-	✓	-	-	-	-	-	-	-	-	-
โครงการจัดตั้ง	-	-	-	-	-	-	-	✓	-	✓	-	-
คณะกายภาพฯ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
โครงการบริหารวิชาการ	-	-	-	-	-	-	✓	-	-	-	-	-

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

ความมุ่งหมายของการศึกษา

การศึกษาเรื่อง การติดตามผลการใช้งบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้น้อยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ปีงบประมาณ 2535-2539 มีความมุ่งหมาย เพื่อศึกษางบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริงทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ หมวดค่าตอบแทน ใช้น้อยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค และศึกษาสภาพปัญหาการบริหารงบประมาณ

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ คณะและหน่วยงาน สังกัดมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ จำนวน 24 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี คณะทันตแพทยศาสตร์ คณะพลศึกษา คณะเภสัชศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศิลปกรรมศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย สถาบันวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา สำนักหอสมุดกลาง สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา โครงการจัดตั้งคณะกายภาพบำบัด โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน โครงการบริการวิชาการ โครงการศูนย์ มศว นาแห้ว สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว สถาบันเอเชียแปซิฟิกการศึกษา และสถาบันผิวน้ำ

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสำรวจเพื่อจัดบันทึกข้อมูลและการจัดทำข้อมูลตามหมวดรายจ่าย คือ หมวดค่าตอบแทน ใช้น้อยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นเอง

การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายจ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ดำเนินการโดยจัดทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ การเก็บรวบรวมและแจกจ่ายข้อมูลไปยังรองอธิการบดีฝ่ายแผนและพัฒนา มหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒ

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้คือ

1. นำข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายจ่ายจริง ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ที่บรรจุไว้ในตารางบันทึกมาคำนวณหาค่าร้อยละ
2. นำข้อมูลในส่วนที่เป็นการวิเคราะห์ข้อค้นพบ และนำเสนอในรูปแบบของความเรียงในการวิเคราะห์ข้อมูล

สรุปผลการศึกษา

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

1. การวิเคราะห์ทั้งงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริง พบว่า

1.1 การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 5.90 คิดเป็นจำนวนเงิน 21,464,200 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงาน จะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างดังต่อไปนี้

1.1.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะสังคมศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ และคณะแพทยศาสตร์ (จำนวน 7,355,846 บาท, จำนวน 7,241,570 บาท, จำนวน 6,301,682 บาท, จำนวน 4,945,162 บาท และจำนวน 4,080,087 บาท ตามลำดับ)

1.1.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน คณะวิทยาศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย และสำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา (จำนวน 14,439,968 บาท, จำนวน 2,347,235 บาท, จำนวน 753,024 บาท, จำนวน 373,537 บาท และจำนวน 58,313 บาท ตามลำดับ)

1.2 การใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้ ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 1.04 คิดเป็นจำนวนเงิน 386,705 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

1.2.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ สำนักหอสมุดกลาง และคณะทันตแพทยศาสตร์ (จำนวน 4,552,399 บาท, จำนวน 3,647,327 บาท, จำนวน 930,851 บาท, จำนวน 187,347 บาท และจำนวน 32,456 บาท ตามลำดับ)

1.2.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 3 หน่วยงาน คือ คณะมนุษยศาสตร์ คณะพลศึกษา และคณะวิทยาศาสตร์ (จำนวน 2,162,154 บาท, จำนวน 1,352,996 บาท และจำนวน 1,271,223 บาท ตามลำดับ)

2. การวิเคราะห์งบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริง

2.1 การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน พบว่า

2.1.1 หมวดค่าตอบแทน ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 1,040 คิดเป็นเงิน 53,131,619 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

2.1.1.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี คณะแพทยศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ สำนักหอสมุดกลาง และบัณฑิตวิทยาลัย (จำนวน 32,368,445 บาท, จำนวน 3,488,418 บาท, จำนวน 3,466,049 บาท, จำนวน 3,154,954 บาท และจำนวน 2,613,508 บาท ตามลำดับ)

2.1.1.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร มี 2 หน่วยงาน คือ คณะสังคมศาสตร์ และคณะพลศึกษา (จำนวน 98,514 บาท และจำนวน 49,872 บาท ตามลำดับ)

2.1.2 หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 14.10 คิดเป็นเงิน 36,835,340 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

2.1.2.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ และสำนักหอสมุดกลาง (จำนวน 8,411,211 บาท, จำนวน 7,668, 748 บาท, จำนวน 7,347,629 บาท, จำนวน 7,257,332 บาท และจำนวน 6,107,750 บาท ตามลำดับ)

2.1.2.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 1 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี (จำนวน 15,173,425 บาท)

2.1.3 หมวดค่าสาธารณูปโภค ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 38.88 คิดเป็นเงิน 37,764,479 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงาน มี 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี และคณะแพทยศาสตร์ (จำนวน 33,101,572 บาท และจำนวน 4,662,907 บาท ตามลำดับ)

2.2 การใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้ พบว่า

2.2.1 หมวดค่าตอบแทน ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 5.17 คิดเป็นเงิน 741,040 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

2.2.1.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 4 หน่วยงาน คือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ สำนักงานอธิการบดี สำนักหอสมุดกลาง และคณะศึกษาศาสตร์ (จำนวน 2,122,290 บาท, จำนวน 931,969 บาท, จำนวน 8,000 บาท และจำนวน 5,940 บาท ตามลำดับ)

2.2.1.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะพลศึกษา คณะมนุษยศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย สำนักคอมพิวเตอร์ และคณะวิทยาศาสตร์ (จำนวน 695,682 บาท จำนวน 535,730 บาท จำนวน 483,605 บาท จำนวน 331,810 บาท และจำนวน 212,823 บาท ตามลำดับ)

2.2.2 หมวดค่าใช้สอย ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 42.97 คิดเป็นเงิน 3,432,008 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

2.2.2.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี คณะวิศวกรรมศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ คณะเภสัชศาสตร์ และคณะทันตแพทยศาสตร์ (จำนวน 3,557,491 บาท, จำนวน 1,191,607 บาท, จำนวน 650,533 บาท, จำนวน 17,057 บาท และจำนวน 15,042 บาท ตามลำดับ)

2.2.2.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ คณะพลศึกษา และคณะสังคมศาสตร์ (จำนวน 838,168 บาท, จำนวน 370,989 บาท, จำนวน 337,586 บาท, จำนวน 303,364 บาท และจำนวน 231,966 บาท ตามลำดับ)

2.2.3 หมวดค่าวัสดุ ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 2.96 คิดเป็นเงิน 327,365 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

2.2.3.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี คณะศึกษาศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะทันตแพทยศาสตร์ และคณะศิลปกรรมศาสตร์ (จำนวน 3,383,279 บาท, จำนวน 553,923 บาท, จำนวน 519,403 บาท, จำนวน 42,714 บาท และจำนวน 36,116 บาท ตามลำดับ)

2.2.3.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักหอสมุดกลาง และคณะพลศึกษา (จำนวน 788,256 บาท, จำนวน 720,814 บาท, จำนวน 688,516 บาท, จำนวน 545,020 บาท และจำนวน 353,950 บาท ตามลำดับ)

2.2.4 หมวดค่าสาธารณูปโภค ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 90.01 คิดเป็นเงิน 3,458,678 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงาน มี 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี และคณะวิศวกรรมศาสตร์ (จำนวน 3,320,340 บาท และจำนวน 185,920 บาท)

3. การเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริงของคณะและหน่วยงาน หมวดค่าตอบแทน วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค

3.1 การใช้งบประมาณแผ่นดิน พบว่า

3.1.1 หมวดค่าตอบแทน ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 1,040 คิดเป็นเงิน 53,135,619 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

3.1.1.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี คณะแพทยศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย กองกลาง และคณะวิทยาศาสตร์ (จำนวน 32,368,445 บาท, จำนวน 3,488,418 บาท, จำนวน 2,631,580 บาท, จำนวน 2,193,418 บาท และจำนวน 1,906,427 บาท ตามลำดับ)

3.1.1.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 2 หน่วยงาน คือ คณะสังคมศาสตร์ และคณะพลศึกษา (จำนวน 98,514 บาท และจำนวน 49,872 บาท)

3.1.2 หมวดค่าวัสดุและวัสดุ ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 14.10 คิดเป็นเงิน 36,835,340 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

3.1.2.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ กองกลาง คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศึกษาศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์ และคณะสังคมศาสตร์ (จำนวน 14,505,131 บาท, จำนวน 8,411,211 บาท, จำนวน 7,668,748 บาท, จำนวน 7,347,629 บาท และจำนวน 7,257,332 บาท ตามลำดับ)

3.1.2.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี กองบริการการศึกษา กองกิจการนิสิต และ มศว องค์กรักษ์ (จำนวน 15,173,425 บาท, จำนวน 4,442,122 บาท, จำนวน 533,572 บาท และจำนวน 432,858 บาท ตามลำดับ)

3.1.3 หมวดค่าสาธารณูปโภค ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 38.88 คิดเป็นเงิน 37,764,479 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 2 หน่วยงาน คือ กองกลาง และคณะแพทยศาสตร์ (จำนวน 33,101,572 บาท และจำนวน 4,662,907 บาท ตามลำดับ)

3.2 การใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้ พบว่า

3.2.1 หมวดค่าตอบแทน ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 5.16 คิดเป็นเงิน 741,040 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

3.2.1.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะวิศวกรรมศาสตร์ สำนักงานอธิการบดี สำนักหอสมุดกลาง กองบริการ การศึกษา และกองแผนงาน (จำนวน 2,122,290 บาท, จำนวน 931,969 บาท, จำนวน 758,000 บาท, จำนวน 312,224 บาท และจำนวน 127,382 บาท ตามลำดับ)

3.2.1.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะพลศึกษา คณะมนุษยศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย สำนักคอมพิวเตอร์ และกองกลาง (จำนวน 695,682 บาท, จำนวน 535,730 บาท, จำนวน 483,605 บาท จำนวน 331,810 บาท และจำนวน 313,213 บาท ตามลำดับ)

3.2.2 หมวดค่าใช้สอย ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 42.97 คิดเป็นเงิน 3,432,008 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

3.2.2.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี คณะวิศวกรรมศาสตร์ กองกลาง สำนักคอมพิวเตอร์ และคณะศึกษาศาสตร์ (จำนวน 3,557,491 บาท, จำนวน 1,191,607 บาท, จำนวน 1,110,032 บาท, จำนวน 650,533 บาท และจำนวน 370,898 บาท ตามลำดับ)

3.2.2.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ คณะพลศึกษา คณะสังคมศาสตร์ และ บัณฑิตวิทยาลัย (จำนวน 838,168 บาท, จำนวน 387,586 บาท, จำนวน 303,364 บาท จำนวน 231,966 บาท และจำนวน 156,781 บาท ตามลำดับ)

3.2.3 หมวดค่าวัสดุ ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 2.96 คิดเป็นเงิน 327,665 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานจะมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำและมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

3.2.3.1 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักหอสมุดกลาง และคณะพลศึกษา (จำนวน 788,256 บาท, จำนวน 720,814 บาท, จำนวน 688,516 บาท, จำนวน 545,020 บาท และจำนวน 353,950 บาท ตามลำดับ)

3.2.3.2 หน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี กองบริการการศึกษา คณะศึกษาศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ และกองกลาง (จำนวน 3,383,279 บาท, จำนวน 924,678 บาท, จำนวน 553,923 บาท, จำนวน 519,403 บาท และจำนวน 439,382 บาท ตามลำดับ)

3.2.4 หมวดค่าสาธารณูปโภค ในภาพรวมมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ร้อยละ 90.01 คิดเป็นเงิน 3,458,678 บาท เมื่อพิจารณาภาพหน่วยงานมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร มี 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี กองกลาง คณะวิศวกรรมศาสตร์ และกองบริการการศึกษา (จำนวน 3,320,340 บาท, จำนวน 199,358 บาท, จำนวน 185,925 บาท และจำนวน 163,771 บาท ตามลำดับ)

4. การวิเคราะห์สภาพและปัญหาการบริหารงบประมาณของงบประมาณแผ่นดินพบว่า มีหน่วยงานส่วนหนึ่งที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่มีรายจ่ายจริงปรากฏ ได้แก่ หมวดค่าตอบแทน มีหน่วยงาน คณะทันตแพทยศาสตร์ คณะเภสัชศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักหอสมุดกลาง และโครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ มีหน่วยงาน โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน สำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา และโครงการบริการวิชาการ สำหรับในส่วนของงบประมาณเงินรายได้พบว่า หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ แต่ไม่มีรายจ่ายจริงปรากฏ ได้แก่ หมวดค่าตอบแทน

มีหน่วยงาน สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา สถาบันผิวหนัง และโครงการฝึกอบรม หมวดคำใช้สอย มีหน่วยงาน สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว โครงการศูนย์มศว นาแก้ว สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา สถาบันผิวหนัง และสำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา หมวดคำวิสต์ มีหน่วยงาน การบริการเพื่อการศึกษา สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว โครงการศูนย์มศว นาแก้ว สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา สถาบันผิวหนัง และสำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา

อภิปรายผล

จากผลการศึกษาผู้วิจัยอภิปรายผล ดังนี้

1. การวิเคราะห์งบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริง พบว่า การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ หน่วยงานส่วนมากมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า หน่วยงานต่าง ๆ มิได้จัดทำแผนปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับไว้ล่วงหน้าก่อนขอเงินประจำงวด ซึ่งหน่วยงานส่วนใหญ่มักจะส่งเรื่องขอเงินประจำงวดมาในระยะเวลาใกล้สิ้นสุดการขอเงินประจำงวดหรือใกล้สิ้นปีงบประมาณ ซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่ในงวดเงินที่ 3 ทำให้เจ้าหน้าที่ขอเงินประจำงวดของมหาวิทยาลัยมีปริมาณงานมากจนไม่สามารถดำเนินการได้ทันต่อเวลา จึงส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ล่าช้ากว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากหน่วยงานนั้นใช้จ่ายงบประมาณไม่ทัน (ศิริพร จันทพันธ์. 2532 : 72 ; สำนักงบประมาณ. 2541 : 2) และมีหน่วยงานอีกส่วนหนึ่งที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้ อาจเนื่องมาจากแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2535-2539) ได้กำหนดนโยบายให้สถาบันอุดมศึกษาปรับปรุงบทบาทในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อนำและรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเพื่อสร้างความเป็นเลิศทางวิชาการตามศักยภาพ และสถานภาพที่แตกต่างกัน โดยมีมาตรการเร่งรัดการผลิตกำลังทั้งระดับปริญญาตรี และระดับบัณฑิตศึกษาทางวิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ วิทยาศาสตร์สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ทันกับความต้องการที่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว จึงมีผลกระทบให้การจัดการศึกษา ทางด้านกลุ่มสาขาวิทยาศาสตร์ต้องการใช้ห้องปฏิบัติการ วัสดุอุปกรณ์ในภาคปฏิบัติการเป็นจำนวนมากและมีราคาแพง จึงต้องมีค่าใช้จ่ายทั้งด้านการจัดการศึกษา ด้านการบริหาร และด้านการปรับปรุงคุณภาพการศึกษาสูงขึ้นตามลำดับ (ทบวงมหาวิทยาลัย. 2535 : 14-15)

2. การวิเคราะห์งบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และค่าสาธารณูปโภคที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริง พบว่า

2.1 การใช้จ่ายงบประมาณหมวดค่าตอบแทน จากงบประมาณแผ่นดิน หน่วยงานส่วนมากมีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะว่า หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ผลิตบัณฑิตมากมายหลายสาขาวิชาทั้งหลักสูตรระดับปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษา และรองลงมาเป็นหน่วยงานที่ให้บริการวิชาการแก่นิสิตและบุคคลทั่วไป ตลอดจนการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยให้มีความคล่องตัวในการบริหารงานสามารถให้บริการทางการศึกษาได้อย่างกว้างขวาง และสามารถปฏิบัติหน้าที่ในการให้การศึกษา การส่งเสริมวิชาการ และวิชาชีพชั้นสูง การสอน การวิจัย การให้บริการทางวิชาการแก่สังคมและทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมได้ตามวัตถุประสงค์ (ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม 115 ตอนที่ 57. 2541 : 11) จึงได้มีการใช้จ่ายงบประมาณค่าสอนพิเศษมากที่สุด รองลงมาเป็นค่าสมนาคุณผู้บริหาร ค่าอาหารทำการล่วงเวลา และค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามลำดับ ส่วนงบประมาณเงินรายได้นั้นมีการใช้จ่ายงบประมาณค่าอาหารทำการล่วงเวลามากที่สุด รองลงมาเป็นค่าตอบแทนสาขาขาดแคลน ค่าตอบแทนแพทย์/พยาบาล ค่าสอนพิเศษ ค่าตอบแทนวิทยากร และค่าสมนาคุณ ตามลำดับ

2.2 การใช้จ่ายงบประมาณหมวดค่าใช้สอยและวัสดุ จากงบประมาณแผ่นดิน หน่วยงานส่วนมากมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร เช่น การใช้จ่ายค่าวัสดุสำนักงานต่ำมากที่สุด รองลงมาเป็นค่าวัสดุทางวิทยาศาสตร์และการแพทย์ ค่าหนังสือ ค่าซ่อมแซมบำรุงครุภัณฑ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าโฆษณาและเผยแพร่ ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บ และค่าวัสดุการเรียนการสอน ตามลำดับ ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้นั้นมีการใช้จ่ายค่าวัสดุสำนักงานต่ำมากที่สุดเช่นกัน รองลงมาเป็นค่าซ่อมแซมบำรุงครุภัณฑ์ ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าหนังสือ ค่าอื่น ๆ ค่าโฆษณาและเผยแพร่ และค่าเข้าปกเย็บเล่ม ตามลำดับ

2.3 การใช้จ่ายหมวดค่าสาธารณูปโภค จากงบประมาณแผ่นดิน มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร เช่น รายจ่ายค่าไฟฟ้าต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด รองลงมาเป็นค่าโทรศัพท์ ค่าน้ำประปา และค่าไปรษณีย์ โทรเลข ตามลำดับ ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรนั้น ได้แก่ รายจ่ายค่าไปรษณีย์ โทรเลขต่ำมากที่สุด รองลงมาเป็น ค่าอื่น ๆ ค่าโทรศัพท์ และค่าไฟฟ้า ตามลำดับ

งบประมาณรายจ่ายจริงหมวดค่าสาธารณูปโภค ทั้งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร/หรืองบประมาณที่ได้ตั้งไว้ จึงเป็นการสวนทางกับมาตรการการใช้งบประมาณในเรื่องของค่าใช้จ่ายของหมวดค่าสาธารณูปโภค “ที่ว่างงบประมาณที่ตั้งไว้ไม่พอกับที่จ่ายจริง” เมื่อข้อมูลที่ปรากฏจากที่กองคลังรายงานรายจ่ายจริงให้กับกองแผนงานรวบรวม ได้แสดงให้เห็นว่าค่าใช้จ่ายจริงของงบประมาณหมวดนี้ ต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ จึงต้องตั้งข้อสังเกตว่า การใช้จ่ายงบประมาณในหมวดค่าสาธารณูปโภค ได้มีการจัดสรรอย่างไร จึงก่อให้เกิดการขัดแย้งระหว่างข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงกับมาตรการที่นำมาใช้

3. การเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและค่าใช้จ่ายจริงของคณะและหน่วยงานหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค

3.1 การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน พบว่า

หมวดค่าตอบแทน มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี (จำนวน 32,368,445 บาท) คณะแพทยศาสตร์ (จำนวน 3,488,418 บาท) บัณฑิตวิทยาลัย (จำนวน 2,631,580 บาท) กองกลาง (จำนวน 2,193,418 บาท) และคณะวิทยาศาสตร์ (จำนวน 1,906,427 บาท) ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 2 หน่วยงาน คือ คณะสังคมศาสตร์ (จำนวน 98,514 บาท) และคณะพลศึกษา (จำนวน 49,872 บาท) ตามลำดับ

หมวดค่าใช้สอยและวัสดุมีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ กองกลาง (จำนวน 14,505,131 บาท) คณะวิศวกรรมศาสตร์ (จำนวน 8,411,211 บาท) คณะศึกษาศาสตร์ (จำนวน 7,668,748 บาท) คณะมนุษยศาสตร์ (จำนวน 7,347,629 บาท) คณะสังคมศาสตร์ (จำนวน 7,257,332 บาท) ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรมี 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี (จำนวน 15,173,425 บาท) กองบริการการศึกษา (จำนวน 4,442,122 บาท) กองกิจการนิสิต (จำนวน 533,572 บาท) และมศว องค์กรักษ์ (จำนวน 432,858 บาท) ตามลำดับ

หมวดค่าสาธารณูปโภค มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 2 หน่วยงาน คือ กองกลาง (จำนวน 88,426,536 บาท) และคณะแพทยศาสตร์ (จำนวน 4,662,907 บาท) ตามลำดับ

3.2 การใช้จ่ายงบประมาณเงินรายได้ พบว่า

หมวดค่าตอบแทน มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะพลศึกษา (จำนวน 695,682 บาท) คณะมนุษยศาสตร์ (จำนวน 490,730 บาท) บัณฑิตวิทยาลัย (จำนวน 483,605 บาท) สำนักคอมพิวเตอร์ (จำนวน 331,810 บาท) และกองกลาง (จำนวน 313,213 บาท) ตามลำดับ

หมวดค่าใช้สอย มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี (จำนวน 3,557,491 บาท) คณะวิศวกรรมศาสตร์ (จำนวน 1,191,607 บาท) กองกลาง (จำนวน 1,110,032 บาท) สำนักคอมพิวเตอร์ (จำนวน 650,533 บาท) และคณะศึกษาศาสตร์ (จำนวน 370,898 บาท) ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ (จำนวน 838,168 บาท) คณะวิทยาศาสตร์ (จำนวน 337,586 บาท) คณะพลศึกษา (จำนวน 303,364 บาท) คณะสังคมศาสตร์ (จำนวน 231,966 บาท) และบัณฑิตวิทยาลัย (จำนวน 156,781 บาท) ตามลำดับ

หมวดค่าวัสดุ มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ คณะมนุษยศาสตร์ (จำนวน 788,256 บาท) คณะวิทยาศาสตร์ (จำนวน 720,814 บาท) สำนักคอมพิวเตอร์ (จำนวน 688,516 บาท) สำนักหอสมุดกลาง (จำนวน 545,020 บาท) และคณะพลศึกษา (จำนวน 353,950 บาท) ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 5 อันดับแรก คือ สำนักงานอธิการบดี (จำนวน 3,383,279 บาท) กองบริการการศึกษา (จำนวน 924,678 บาท) คณะศึกษาศาสตร์ (จำนวน 553,923 บาท) คณะวิศวกรรมศาสตร์ (จำนวน 519,403 บาท) และกองกลาง (จำนวน 439,382 บาท) ตามลำดับ

หมวดค่าสาธารณูปโภค มีหน่วยงานที่มีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร มี 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี (จำนวน 3,320,340 บาท) กองกลาง (จำนวน 199,358 บาท) คณะวิศวกรรมศาสตร์ (จำนวน 185,928 บาท) และกองบริการการศึกษา (จำนวน 163,771 บาท) ตามลำดับ

4. ผลกระทบการบริหารงบประมาณในการจัดการศึกษา

จากการวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ในช่วงปีงบประมาณ 2535 – 2539 ตามหมวดรายจ่ายค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค มหาวิทยาลัยมีค่าใช้จ่ายจริงจากงบประมาณแผ่นดิน เป็นจำนวนเงิน 342,068,400 บาท ซึ่งการใช้จ่ายจริงยังต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรไว้ ร้อยละ 5.90 บาท คิดเป็นจำนวนเงิน 21,464,200 บาท และค่าใช้จ่ายจริงจากงบประมาณเงินรายได้ จำนวน 37,621,711 บาท ซึ่งการใช้จ่ายจริงสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรไว้ ร้อยละ 1.04 เป็นจำนวนเงิน 386,705 บาท

1. ผลการดำเนินงาน พบว่า

1.1 ด้านนิสิต ในช่วงปีงบประมาณ 2535 – 2539 มหาวิทยาลัยรับนิสิตระดับปริญญาตรีในกลุ่มสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับกลุ่มสาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มีสัดส่วนเท่ากับ 38 : 62 สำหรับระดับประกาศนียบัตรบัณฑิตและระดับปริญญาเอกนั้น ส่วนใหญ่เน้นด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์และเมื่อนานิสิตทั้งนิสิตใหม่และนิสิตเดิมรวมกันทั้งหมดจำแนกตามระดับการศึกษาก็ยังพบว่า มีสัดส่วนแตกต่างกันไม่มากในระดับปริญญาตรี คือ มีสัดส่วนเท่ากับ 37 : 63 สำหรับบัณฑิตศึกษามีสัดส่วนเท่ากัน

ผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรี ทั้งบัณฑิตกลุ่มสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ กลุ่มสาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มีสัดส่วนเท่ากับ 22 : 78 จากการสำรวจภาวะการทำงานของบัณฑิต รุ่นปีการศึกษา 2537 พบว่า ทั้งสองกลุ่มสาขา ได้ทำงานแล้ว คิดเป็นร้อยละ 81.31 และส่วนใหญ่ได้ทำงานในบริษัทหรือทำงานเอกชนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 55.34 รองลงมาได้แก่การรับราชการ คิดเป็นร้อยละ 20.82 และเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ คิดเป็นร้อยละ 9.13

1.2 ด้านหลักสูตร/สาขาวิชา เพื่อสนองต่อความต้องการกำลังคนในระบบเศรษฐกิจที่กำลังขยายตัวอย่างรวดเร็ว และความต้องการของตลาดแรงงานในด้านสาขาวิชาที่ขาดแคลนในช่วงปีงบประมาณ 2535 – 2539 มหาวิทยาลัยเปิดดำเนินการและจัดการสอนในหลักสูตร/สาขาวิชาเพิ่มขึ้นทั้งสิ้น 512 หลักสูตร จำแนกออกเป็นหลักสูตรระดับปริญญาตรี จำนวน 305 หลักสูตร เป็นหลักสูตรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มีสัดส่วนเท่ากับ 37 : 63 และหลักสูตรระดับบัณฑิตศึกษา จำนวน 207 หลักสูตร ส่วนใหญ่เน้นด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

1.3 ด้านบริการวิชาการแก่สังคม มหาวิทยาลัยได้ขยายการบริการวิชาการเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงประโยชน์ต่าง ๆ อันพึงได้จากการศึกษาอันจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยเน้นการพัฒนา ด้านจริยธรรม การวิเคราะห์และการทดสอบ การบริการสารสนเทศ ให้คำปรึกษาทางด้านการวิจัย ได้มีผลการบริการทางวิชาการ จำนวน 33 โครงการ

1.4 ด้านการวิจัย มหาวิทยาลัยได้ปรับปรุงการบริหารและดำเนินงานวิจัยที่ชัดเจนและการระดมทรัพยากร และความร่วมมือจากแหล่งต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง ได้มีผลการวิจัย จำนวน 87 โครงการ

1.5 ด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยดำเนินกิจกรรมเพื่อเผยแพร่ด้านวัฒนธรรมไทย และเผยแพร่โครงการเชิดชูเกียรติคุณ เผยแพร่วัฒนธรรมไทยและโครงการวันสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี ได้มีผลการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม จำนวน 3 โครงการ

1.6 ด้านการจัดตั้งหน่วยงาน ทบวงมหาวิทยาลัย ได้สนับสนุนให้มหาวิทยาลัยดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานใหม่และขยายงานเดิมในช่วงปีงบประมาณ 2535 - 2539 ดังนี้

1.6.1 การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ได้แก่ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศิลปกรรมศาสตร์ คณะทันตแพทยศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ ภาควิชาวัดผลและวิจัยการศึกษา คณะศึกษาศาสตร์ และภาควิชาปรัชญา คณะมนุษยศาสตร์ คณะเภสัชศาสตร์ และกองวิเทศสัมพันธ์

1.6.2 การขยายหน่วยงาน มหาวิทยาลัยดำเนินการจัดทำโครงการ การขยายหน่วยงานเพื่อกระจายโอกาสทางการศึกษา การวิจัย การบริการทางการบริหารและวิชาการ ได้แก่ กองอาคารสถานที่ กองธุรการ (องค์กรฯ) สถาบันวิจัยและพัฒนา คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร คณะสารสนเทศศาสตร์ คณะพยาบาลศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์การกีฬา คณะอุตสาหกรรมศาสตร์ คณะกายภาพบำบัด ศูนย์การกีฬา และศูนย์การแพทย์สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี

2 ผลการบริหารงบประมาณ พบว่า

2.1 งบประมาณแผ่นดิน มีหน่วยงานที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้แต่มีรายจ่ายจริงตามหมวดค่าตอบแทน วัสดุและวัสดุ ปรากฏ เช่น คณะทันตแพทยศาสตร์ คณะเภสัชศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ สำนักหอสมุดกลาง โครงการเร่งรัดสาขาขาดแคลน และโครงการบริการวิชาการ

2.1 งบประมาณเงินรายได้ มีหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้แต่ไม่มีรายจ่ายจริง ปรากฏ เช่น สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา สถาบันผิวหนัง โครงการศูนย์ มศว นานาเหว และสำนักสื่อและเทคโนโลยีการศึกษา

จากการวิเคราะห์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายโดยรวม และสัดส่วนการใช้จ่ายงบประมาณของหมวดต่าง ๆ ดังกล่าวมานี้ จะเห็นได้ว่า มหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานตอบสนองหลักการและนโยบายของทบวงมหาวิทยาลัย ในด้านการกระจายโอกาส และความเสมอภาคทางการศึกษา ความมีคุณภาพ ประสิทธิภาพ และความเป็นเลิศ ตามภารกิจและการสร้างโลกทัศน์สากล อยู่ในเกณฑ์ดี แม้ว่าภารกิจแต่ละด้านจะมีสัดส่วนต่างกันบ้าง ทำให้มีค่าใช้จ่ายจริงตามงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ไม่เป็นไปตามแผนวงเงินที่ได้รับจัดสรรไว้ เนื่องมาจากการดำเนินการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มีหน่วยงานซึ่งประกอบไปด้วยหน่วยงานเดิมและหน่วยงานใหม่ สำหรับหน่วยงานใหม่ที่จัดตั้งขึ้นเป็นการภายใน การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณและการได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งยังไม่สามารถดำเนินการได้เหมือนกับหน่วยงานเดิมหรือหน่วยงานที่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการ ในทางปฏิบัติสำหรับหน่วยงานใหม่การบริหารและการเรื่องงบประมาณจึงต้องจัดทำแฟ้มไว้ภายใต้สังกัดของหน่วยงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย เช่น สถาบันพัฒนาการท่องเที่ยว และสถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษาได้บริหารงบประมาณแฟ้มไว้ภายใต้สังกัดคณะสังคมศาสตร์เป็นต้น และอีกประการหนึ่งเป็นเพราะเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนของโครงการขยายโอกาสทางการศึกษา ณ อำเภอองครักษ์ จังหวัดนครนายก การจัดตั้งคณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะศิลปกรรมศาสตร์ คณะทันตแพทยศาสตร์ คณะเภสัชศาสตร์ สำนักคอมพิวเตอร์ โครงการศูนย์การแพทย์ และกองวิเทศสัมพันธ์ตลอดจนจัดจำกัดของงบประมาณในขณะนั้น อย่างไรก็ตามมหาวิทยาลัยควรจะมีการทบทวนควบคุมและติดตามบางหน่วยงานของมหาวิทยาลัยให้มีการวางแผนการใช้จ่ายเงินตามแผนที่กำหนดไว้ และการเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ ซึ่งจะได้เสนอแนะในด้านนโยบายต่อไป

ข้อเสนอแนะด้านนโยบายมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

จากการวิจัยพบว่า การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้ ในภาพรวมของมหาวิทยาลัยมีรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร เมื่อพิจารณา ในภาพของหน่วยงานมีทั้งรายจ่ายจริงสูงและรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ผู้วิจัย จึงมีข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดทำงบประมาณและการบริหารงบประมาณ ดังนี้

1. มหาวิทยาลัยควรจัดให้มีการแปลแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาของ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มาเป็นแผนปฏิบัติงานประจำปีที่หน่วยงานสามารถนำ แนวนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และโดยเฉพาะวงเงินงบประมาณที่ได้มีการปรับให้ เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันมาใช้ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณประจำปี

2. มหาวิทยาลัยควรมีการปรับปรุงจัดสรรงบประมาณในลักษณะให้หน่วยงานแสดง ภาระงานที่เป็นจริงก่อนจัดสรรงบประมาณให้ในปีงบประมาณนั้น ๆ เช่น ให้หน่วยงานจัดทำ แผนปฏิบัติการ โดยจัดกิจกรรมตามความสำคัญก่อนหลัง และกระจายกิจกรรมในแต่ละปี งบประมาณให้เหมาะสมและชัดเจน จะช่วยให้การบริหารงบประมาณสอดคล้องกับการ ดำเนินงานและสามารถควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนความต้องการและ จำเป็นที่แท้จริงของหน่วยงาน

3. มหาวิทยาลัยควรจัดให้มีระบบการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดยพัฒนาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ในเรื่องการติดตามการใช้งบประมาณในระบบ Supreme ของ สำนักคอมพิวเตอร์ มาให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปใช้ติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานของ ตนเองให้ถูกต้องและเป็นระบบ นอกจากนี้มหาวิทยาลัยก็ยังสามารถนำโปรแกรมหักล้างมาใช้ ในเรื่องการคำนวณ Unit Cost หรือการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวนิสิตได้อีกด้วย

4. มหาวิทยาลัยควรจัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับระบบ งบประมาณของหน่วยงานในทุกๆระดับทั้งระดับบริหารและปฏิบัติการ โดยเน้นให้มีความรู้และ ความเข้าใจในเรื่องระเบียบว่าด้วยการเงินและพัสดุ การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำ ปี กระบวนการบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัย และการใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรม ที่ เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ เป็นต้น

5. มหาวิทยาลัยควรจัดสัมมนาผู้บริหารเพื่อแลกเปลี่ยนแนวคิดในการบริหารงบประมาณ สำหรับหน่วยงานที่บริหารงบประมาณตรงตามแผน และหน่วยงานที่บริหารงบประมาณไม่เป็นไป

ตามแผน โดยเน้นผู้บริหารระดับคณะ/สถาบัน/สำนักที่เข้ามาในวาระใหม่ที่ขาดความเชื่อมโยงกับผู้บริหารชุดเดิม เพื่อให้ใช้งบประมาณตามแผนที่วางไว้ และการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานตั้งใหม่มาสมทบใช้จ่ายกับคณะ ตัวอย่างเช่น สถาบันเอเชียแปซิฟิกศึกษา เป็นต้น

6. มหาวิทยาลัยควรให้การยอมรับและความเชื่อถือ แก่หน่วยงานที่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผนโครงการ โดยการตรวจสอบผลงานแทนที่ตรวจสอบรายละเอียด การใช้จ่ายงบประมาณ ส่วนหน่วยงานที่ใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนโครงการ ควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายให้มีรายละเอียดมากขึ้น ประกอบกับตรวจสอบผลการปฏิบัติงานด้วย เป็นต้น

7. มหาวิทยาลัยต้องตระหนักว่า งบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภคเป็นต้นทุนผันแปรซึ่งสามารถจะลดหรือใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้นได้โดยการบริหารและจัดการ จะทำให้สามารถลดค่าใช้จ่ายต่อหัวในการผลิตบัณฑิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของมหาวิทยาลัย

8. กำหนดวงจรงบประมาณให้ชัดเจน รวมทั้งปฏิทินการปฏิบัติงานตามแผนและการรายงานที่เป็นรายงานผลงานประกอบรายงานแผนการใช้จ่ายเงิน

ข้อเสนอแนะด้านนโยบายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. หน่วยงานปฏิบัติหรือภาควิชา ควรมีระบบฐานข้อมูลเป็นของหน่วยงานตนเอง เช่น ข้อมูลพื้นฐาน ด้านภาระกิจของหน่วยงาน วัสดุ ครุภัณฑ์ ข้อมูลที่ผ่านมาเกี่ยวกับวงเงินที่ได้บริหารจัดการค่าใช้จ่ายจริง การโอนงบประมาณข้ามหมวดเงินหรือแผนงานเพื่อใช้ในการจัดทำงบประมาณ เป็นต้น

2. หน่วยงานระดับกอง คณะ สถาบัน สำนัก และศูนย์ของมหาวิทยาลัยควรมีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของหน่วยงานในเรื่องจุดแข็งจุดอ่อนก่อนการขอตั้งงบประมาณประจำปี

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ศึกษาปัจจัยที่มีผลกระทบในการใช้งบประมาณรายจ่ายจริงสูงและรายจ่ายจริงต่ำกว่างบประมาณที่รับการจัดสรรของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

2. ศึกษาการจัดทำงบประมาณและการปฏิบัติตามแผนการงบประมาณของหน่วยปฏิบัติระดับภาควิชาหรือเทียบเท่า

3. ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างงบประมาณกับความสามารถในการแข่งขันของมหาวิทยาลัย



บรรณานุกรม

กิตติมา ปรีดีติติก. การบริหารการเงินโรงเรียน (เล่ม 1) หลักการและแนวปฏิบัติ. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์วิทยากร, 2523.

“คณะทำงานรวบรวมกฎหมายและระเบียบ” ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.2525, กรุงเทพฯ : กรมบัญชีกลาง, 2540.

งบประมาณ, สำนัก. หนังสือที่ นร 0405/5412 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2541 ใน รายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2541. สำนักงบประมาณ, 2541.

ชัยยุทธ ศิริสุทธิ. สภาพงบประมาณและวิธีการงบประมาณของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. ปริญญาโท กศ.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร, 2529.

เดชา ดีผดุง. กลไกของรัฐที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงบประมาณแผ่นดิน : ศึกษาเฉพาะกรณีการบริหารงบประมาณแผ่นดินของกรมชลประทาน. สารนิพนธ์ รศ.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2534.

เดชา ดีผดุงและคนอื่น ๆ. “สำนักงบประมาณในอดีตและปัจจุบัน,” ใน สำนักงบประมาณ 25 ปี. กรุงเทพฯ : ป.สัมพันธ์พาณิชย์, 2527.

เทียนฉาย กีระนันทน์. “แผนและโครงการในการงบประมาณแบบแผนงาน,” ใน สำนักงบประมาณ 25 ปี. กรุงเทพฯ : ป.สัมพันธ์พาณิชย์, 2527.

นิพนธ์ พัวพงศ์กรและคนอื่น ๆ. รายงานผลการศึกษการจัดสรรทรัพยากรเพื่อการลงทุนทางการศึกษา. กรุงเทพฯ : 2532.

บตี จุณณานนท์. “แนวทางการพัฒนาระบบงบประมาณของประเทศ,” ใน สำนักงบประมาณ 25 ปี. กรุงเทพฯ : ป.สัมพันธ์พาณิชย์, 2527.

“บทนำ : งบประมาณแผ่นดิน” วารสารเศรษฐกิจและสังคม. 5 : 1-4 กันยายน-ตุลาคม 2522.

ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, สำนักงาน. สภาพปัจจุบันและปัญหาการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงศึกษาธิการ, 2530.

“พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.2541,” ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา.

เล่ม 115 ตอนที่ 57 ก ลงวันที่ 4 กันยายน 2541.

“พระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ.2502” ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 76 ตอนที่ 98 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2502.

ไพรัช สร้างถิ่น. คู่มือปฏิบัติเกี่ยวกับการซื้อ-การขาย, พิมพ์ครั้งที่ 5 กรุงเทพฯ : พิมพ์ที่บริษัท คอมฟอร์ม จำกัด, มปป.

มหาวิทยาลัย, ทบวง. แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2540-2544).

กรุงเทพฯ : ทบวงมหาวิทยาลัย, 2535.

เลขาธิการสภาพร่ำรัฐธรรมนูญ, สำนักงานร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540, สำนักงานเลขาธิการร่างรัฐธรรมนูญ, 2540.

วิเชียร ชุ่มช่วย. ปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานของศึกษานิเทศก์จังหวัด.

ปริญญาานิพนธ์ กศ.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร, 2533.

ศิริพร จันทนพันธ์. กระบวนการงบประมาณของมหาวิทยาลัยตามทัศนะของผู้บริหารระดับ

ปฏิบัติการมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. ปริญญาานิพนธ์ กศ.ม. กรุงเทพฯ :

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร, 2531.

ศรีนครินทรวิโรฒ, มหาวิทยาลัย. ทิศทางการผลิตบัณฑิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.

กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ธรรมศาสตร์, 2532.

_____. เอกสารประกอบการชี้แจงคณะกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2541. กองแผนงาน มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ,
2541.

สมบัติ เทศน้อย. ปัญหาการบริหารงานในกองธรรการวิทยาเขตที่สังกัดมหาวิทยาลัย

ศรีนครินทรวิโรฒ. ปริญญาานิพนธ์ กศ.ม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

ประสานมิตร, 2527.

สุภรณ์ สุขสดใสมาก. การจัดทำคำของบประมาณแผ่นดิน. สารนิพนธ์ รศ.ม. กรุงเทพฯ :

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2535.

สุธี สิงห์เสน่ห์. สำนักงบประมาณ 20 ปี. กรุงเทพฯ : บพิธการพิมพ์, 2522.

อุทัย หิรัญโต. สารานุกรมศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์ (การบริหารรัฐกิจ). ทิพย์อักษร, 2526.





ตาราง 1 งบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร

คณะ/สถาบัน/สำนัก/กอง.....แผนงาน.....

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.....ปีงบประมาณ.....

หน่วย : บาท

หมวดรายจ่าย	งบประมาณแผ่นดิน	รวม
1. ค่าตอบแทน - ค่าเช่าบ้าน - ค่าสอนพิเศษ - ค่าอาหารทำการล่วงเวลา - รางวัลกรรมการฯ - ค่าเบี้ยประชุม - ค่ารับรองเหมาจ่าย - ค่าสมนาคุณ - ค่าตอบแทนวิทยากร - อื่น ๆ ระบุ 2. ค่าใช้สอย - ค่าเข้าปกเย็บเล่ม - ค่าซ่อมแซมบำรุงครุภัณฑ์ - ค่าซ่อมรถยนต์		

- หมายเหตุ** 1. ให้กรอกข้อมูลเฉพาะหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคของ
 วิทยาเขต ประสานมิตร ปทุมวัน บางเขน และพลศึกษา เท่านั้น
2. ให้กรอกข้อมูลในแบบฟอร์มชุดละ 1 หน่วยงาน และ 1 ปีงบประมาณ เท่านั้น

ตาราง 1 (ต่อ)

หน่วย: บาท

หมวดรายจ่าย	งบประมาณแผ่นดิน	รวม
2. ค่าใช้สอย (ต่อ) - ค่าเช่าทรัพย์สิน - ค่าเบี้ยเลี้ยง - ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บ - ค่าดักสิ่งปฏิกูล - ค่าระวางบรรทุกสัมภาระ - ค่าจ้างเหมาบริการ - ค่าบริการโทรศัพท์/แฟกซ์ - ค่าออกของ - ค่าบริการทำความสะอาด - ค่าประกันทรัพย์สิน - อื่น ๆ ระบุ		
3. ค่าวัสดุ - สำนักงาน - ไฟฟ้า - งานบ้านงานครัว - ก่อสร้าง - ยานพาหนะ - เชื้อเพลิงและหล่อลื่น - วิทยาศาสตร์/การแพทย์ - โฆษณาและเผยแพร่		

ตาราง 1 (ต่อ)

หน่วย : บาท

หมวดรายจ่าย	งบประมาณแผ่นดิน	รวม
3. ค่าวัสดุ (ต่อ) - ค่าหนังสือ - ค่าวารสาร - การกีฬา - เทคนิคห้องสมุด - การเกษตร - อื่น ๆ ระบุ		
4. ค่าสาธารณูปโภค - ค่าไฟฟ้า - ค่าน้ำประปา - ค่าโทรศัพท์ - ค่าไปรษณีย์โทรเลข - อื่น ๆ ระบุ		
รวมทั้งสิ้น		

ผู้สำรวจ.....

(.....)

...../...../.....

ตาราง 2 งบประมาณเงินรายได้ที่ได้รับจัดสรร

คณะ/สถาบัน/สำนัก/กอง.....แผนงาน.....

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ..... ปีงบประมาณ 25.....

หน่วย : บาท

หมวดรายจ่าย	งบประมาณแผ่นดิน	รวม
1. ค่าตอบแทน - ค่าเช่าบ้าน - ค่าสอนพิเศษ - ค่าอาหารทำการล่วงเวลา - รางวัลกรรมการฯ - ค่าเบี้ยประชุม - ค่ารับรองเหมาจ่าย - ค่าสมนาคุณ - ค่าตอบแทนวิทยากร - อื่น ๆ ระบุ		
2. ค่าใช้สอย - ค่าเข้าปกเย็บเล่ม - ค่าซ่อมแซมบำรุงครุภัณฑ์ - ค่าซ่อมรถยนต์		

- หมายเหตุ 1. ให้กรอกข้อมูลเฉพาะหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคของ
 วิทยาเขต ประสานมิตร ปทุมวัน บางเขน และพลศึกษา เท่านั้น
2. ให้กรอกข้อมูลในแบบฟอร์มชุดละ 1 หน่วยงาน และ 1 ปีงบประมาณ เท่านั้น

ตาราง 2 (ต่อ)

หน่วย: บาท

หมวดรายจ่าย	ปีงบประมาณ	เงิน
2. ค่าใช้สอย (ต่อ) - ค่าเช่าทรัพย์สิน - ค่าเบี้ยเลี้ยง - ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บ - ค่าดักสิ่งปฏิกูล - ค่าระวางบรรทุกสัมภาระ - ค่าจ้างเหมาบริการ - ค่าบริการโทรศัพท์/แฟกซ์ - ค่าออกของ - ค่าบริการทำความสะอาด - ค่าประกันเครื่องพิมพ์ดีด - อื่น ๆ ระบุ		
3. ค่าวัสดุ - สำนักงาน - ไฟฟ้า - งานบ้านงานครัว - ก่อสร้าง - ยานพาหนะ - เชื้อเพลิงและหล่อลื่น - วิทยาศาสตร์/การแพทย์ - โฆษณาและเผยแพร่		

ตาราง 2 (ต่อ)

หน่วย : บาท

หมวดรายจ่าย	งบประมาณแผ่นดิน	รวม
3. ค่าวัสดุ (ต่อ) - ค่าหนังสือ - ค่าวารสาร - การกีฬา - เทคนิคห้องสมุด - การเกษตร - อื่น ๆ ระบุ		
4. ค่าสาธารณูปโภค - ค่าไฟฟ้า - ค่าน้ำประปา - ค่าโทรศัพท์ - ค่าไปรษณีย์โทรเลข - อื่น ๆ ระบุ		
รวมทั้งสิ้น		

ผู้สำรวจ.....

(.....)

...../...../.....