

การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น :
กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี

ปริญญาานิพนธ์
ของ
จิตติมา จันทรวินิตี

เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ

ตุลาคม 2553

การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น :
กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี

ปริญญาานิพนธ์
ของ
จิตติมา จันทรวินิติ

เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ

ตุลาคม 2553

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น :
กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี

บทคัดย่อ
ของ
ฐิติมา จันทรวินิติ

เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ

ตุลาคม 2553

ฐิติมา จันทรวินิตี. (2553). *การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี*. ปริญญาานิพนธ์ รป.ม. (นโยบายสาธารณะ). กรุงเทพฯ: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.
คณะกรรมการควบคุม: รองศาสตราจารย์ ดร.วรพิทย์ มีมาก, อาจารย์ ดร.ประพีร์ อภิชาติสกุล.

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์งบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน โดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิจากเอกสารงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดินและข้อมูลปฐมภูมิจากการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้อง ผลการศึกษา พบว่า

1. รายรับของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน มากที่สุด คือ หมวดภาษีอากร
2. รายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน มากที่สุด คือ รายจ่ายประจำ ถ้าพิจารณาตาม ยุทธศาสตร์ มากที่สุด คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองการบริหาร
3. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับ คือ จำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลกับภาษีสรรพสามิตและเงินอุดหนุน ส่วนจำนวนประชากรและความหนาแน่นมีอิทธิพลต่อภาษีแบ่ง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายจ่าย คือ จำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลต่อรายจ่ายงบกลางและรายจ่ายประจำ

AN ANALYSIS OF LOCAL GOVERNMENT BUDGET :
A CASE STUDY OF PAIKONGDIN MUNICIPALITY BANGPLAMA DISTRICT
SUPHANBURI PROVINCE

AN ABSTRACT
BY
THITIMA CHANTAVISIT

Presented in Partial Fulfillment of the Requirements for the
Master of Public Administration Degree in Public Policy
at Srinakharinwirot University

October 2010

Thitima Chantavisit. (2010). *An Analysis Of Local Government Budget : A case study of Paikongdin Municipality , Bangplama District , Suphanburi Province.*

Master's Thesis, M.P.A. (Public Policy). Bangkok: Graduate School, Srinakharinwirot University. Advisor Committee: Assoc Prof. Dr. Worapit Meemak, Dr. Prapee Apichatsakol.

This research aimed to study budget of Paikongdin Municipality. Data used for analysis were collected from secondary source, budgetary documents of Paikongdin Municipality , and primary source , in – depth interview from relating key informants. The findings were as follows :

1. Most of revenue of Paikongdin Municipality came from tax.
2. Major expenditure of Paikongdin Municipality was regular expenditure. Regarding strategies, most of their expenditure would be spent on political and administrative one.
3. As regards revenue, influencing factor to excise tax and grant was number of household , and to shared tax was population number and its density. Regarding expenditure, number of household would be factor influencing contingency and regular expenditures.

ปริญญาานิพนธ์

เรื่อง

การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น :
กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี
ของ
จิตติมา จันทรวินิตี

ได้รับอนุมัติจากบัณฑิตวิทยาลัยให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ
ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(รองศาสตราจารย์ ดร. สมชาย สันติวัฒนกุล)

วันที่.....เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2553

คณะกรรมการควบคุมปริญญาานิพนธ์

คณะกรรมการสอบปากเปล่า

.....ประธาน

.....ประธาน

(รองศาสตราจารย์ ดร. วรพีทย์ มีมาก)

(อาจารย์ ดร. สุชาติ ผิวงาม)

.....กรรมการ

.....กรรมการ

(อาจารย์ ดร.ประพีร์ อภิชาติสกุล)

(รองศาสตราจารย์ ดร. วรพีทย์ มีมาก)

.....กรรมการ

(อาจารย์ ดร. ประพีร์ อภิชาติสกุล)

.....กรรมการ

(อาจารย์ ดร. สุรพล จรรยากุล)

ประกาศคุณูปการ

ปริญญาานิพนธ์นี้สำเร็จได้สำเร็จได้ด้วยดีเป็นเพราะผู้วิจัยได้รับความกรุณาอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร. วรพิทย์ มีมาก ประธานกรรมการควบคุมปริญญาานิพนธ์ อาจารย์ ดร. ประไพร์ อภิชาติสกุล กรรมการควบคุมปริญญาานิพนธ์ ท่านได้เสียสละเวลาอันมีค่าเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำในการจัดทำวิจัยนี้ทุกขั้นตอน อีกทั้งทำให้ผู้วิจัยได้รับประสบการณ์ในการทำงานวิจัย และสามารถนำ วิชาความรู้ต่างไปประยุกต์ใช้ในการทำงานได้อย่างมีคุณค่ามากขึ้น และอาจารย์ ดร. สุชาติ ผิงงาม อาจารย์ ประธานกรรมการสอบปากเปล่าปริญญาานิพนธ์ อาจารย์ ดร. สุรพล จรรย์ยากุล กรรมการ สอบปากเปล่าปริญญาานิพนธ์ ซึ่งท่านให้ความกรุณาแนะนำและข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อปรับปรุงและ แก้ไขปริญญาานิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

นอกจากนี้ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ทุกท่านที่ให้ความรู้แก่ผู้วิจัยในการศึกษาตาม หลักสูตร ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาทำให้ผู้วิจัยได้ซึมซับเอากระบวนการเรียนรู้ที่เกิดขึ้นกลายเป็นการ เรียนรู้ที่ต่อเนื่องต่อไปอย่างไม่สิ้นสุด และจะต้องนำเอาความรู้นั้นไปใช้ประโยชน์ให้แก่ผู้อื่นต่อไป

ขอกราบขอบพระคุณคุณสุเวทย์ จรุงกิจกุล ท่านนายกเทศมนตรีตำบลไผ่กองดิน ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ที่ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี พร้อมให้ข้อมูลและอำนวยความสะดวกในการจัดทำปริญญาานิพนธ์เล่มนี้จนแล้วเสร็จ

ขอขอบคุณคุณอมรรัตน์ มารูปหมอก และเพื่อน ๆ ร่วมหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์ สาขา นโยบายสาธารณะ ที่ให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจที่ดีมาก ๆ ให้กับข้าพเจ้ามาโดยตลอด

ขอขอบคุณคุณฉลองศรี มาเจริญ คุณวรรณลักษณ์ พลະเลิศ และเพื่อน ๆ ร่วมงานที่ เทศบาลตำบลไผ่กองดินทุกท่านที่คอยช่วยเหลือ และให้กำลังใจที่ดีตลอดมา

ท้ายสุดผู้วิจัยขอขอบพระคุณ พ่อ แม่ และญาติพี่น้อง ทุกคนที่ให้ทั้งกำลังใจที่ดีตลอดมา รวมทั้งให้ความรัก ความห่วงใย และเป็นแรงบันดาลใจที่สำคัญที่สุดในการศึกษาครั้งนี้

จิตติมา จันทรวินิตี

สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ความสำคัญของปัญหา.....	2
คำถามการวิจัย.....	6
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	6
ขอบเขตการวิจัย.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	7
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
2 แนวคิด ทฤษฎี งานวิจัยที่เกี่ยวข้องและกรอบแนวคิดในการวิจัย.....	9
แนวคิดเกี่ยวกับการคลังท้องถิ่น.....	9
แนวคิดเกี่ยวกับงบประมาณ.....	25
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	31
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	39
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	43
วิธีการดำเนินการวิจัย.....	43
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	43
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	48
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	48
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	50
การวิเคราะห์งบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	52
การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับและรายจ่าย.....	171
การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปจากแบบสำรวจ.....	179
การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์.....	193

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	198
สรุปผลการวิจัย.....	199
การอภิปรายผล.....	214
ข้อเสนอแนะ.....	231
บรรณานุกรม.....	235
ภาคผนวก.....	239
ประวัติย่อผู้วิจัย.....	251

บัญชีตาราง

ตาราง	หน้า
1 รายได้ท้องถิ่นและสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาล ปี พ.ศ. 2543 – 2553.....	4
2 แสดงจำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปีและตามที่ได้ปฏิบัติจริงปี พ.ศ.2549 – 2552.....	5
3 ปริมาณของรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	52
4 ร้อยละของรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	53
5 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2547 – 2553.....	54
6 ปริมาณของรายรับจำแนกตามหมวดภาษีอากร ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	55
7 ร้อยละของรายรับจำแนกตามหมวดภาษีอากร ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	56
8 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจำแนกตามหมวดภาษีอากร ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	57
9 ปริมาณของรายรับจำแนกตามแหล่งที่มาของรายได้และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	58
10 ร้อยละของรายรับจำแนกตามแหล่งที่มาของรายได้และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	58
11 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจำแนกตามแหล่งที่มาของรายได้และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	59
12 ปริมาณของรายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	60
13 ร้อยละของรายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	60
14 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	61

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
15 ปริมาณของรายจ่ายหมวดต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	62
16 ร้อยละของรายจ่ายหมวดต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	64
17 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายหมวดต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	66
18 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	68
19 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	69
20 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนก ตามหมวดรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	70
21 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองคลัง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	71
22 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองคลัง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	72
23 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนก ตามหมวดรายจ่ายของกองคลัง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	73
24 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	74
25 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	75
26 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนก ตามหมวดรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	76
27 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	77
28 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	78

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
29 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	79
30 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	80
31 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	81
32 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	82
33 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	83
34 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	84
35 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	85
36 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	86
37 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	88
38 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	90
39 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามด้านและลักษณะทางเศรษฐกิจของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	91
40 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามด้านและลักษณะทางเศรษฐกิจของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	92
41 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามด้าน และลักษณะทางเศรษฐกิจปี 2546 – 2553.....	94

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
42 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของสำนักปลัด ปี 2546 – 2553.....	95
43 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของสำนักปลัด ปี 2546 – 2553.....	96
44 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามงานของสำนักปลัด ปี 2546 – 2553.....	97
45 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองคลัง ปี 2546 – 2553.....	98
46 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองคลัง ปี 2546 – 2553.....	98
47 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามงานของกองคลัง ปี 2546 – 2553.....	98
48 ปริมาณรายจ่ายจำแนกตามงานของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปี 2546 – 2553.....	99
49 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปี 2546 – 2553.....	100
50 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามงานของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปี 2546 – 2553.....	101
51 รายจ่ายจำแนกตามงานของกองการศึกษา ปี 2546 – 2553.....	102
52 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองการศึกษา ปี 2546 – 2553.....	103
53 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามงานของกองการศึกษา ปี 2546 – 2553.....	104
54 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองช่าง ปี 2546 – 2553.....	105
55 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองช่าง ปี 2546 – 2553.....	105
56 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามงานของกองช่าง ปี 2546 – 2553.....	106
57 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองการประปา ปี 2546 – 2553.....	106
58 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกองการประปา ปี 2546 – 2553.....	107
59 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกองการประปา ปี 2546 – 2553.....	107

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
60 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	162
61 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	163
62 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนก ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	164
63 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	165
64 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	167
65 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนก ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553.....	169
66 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีสรรพสามิต.....	172
67 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีแบ่ง.....	172
68 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อเงินอุดหนุน.....	173
69 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีโรงเรือนและที่ดิน.....	173
70 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีบำรุงท้องที่.....	174
71 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีป้าย.....	174
72 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีสุรา.....	175
73 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีมูลค่าเพิ่ม.....	175
74 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายได้ที่มีใช้ภาษี.....	176
75 การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายจ่ายที่มีอิทธิพลต่องบกลาง.....	177
76 การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายจ่ายที่มีอิทธิพลต่อรายจ่ายประจำ.....	177
77 การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายจ่ายที่มีอิทธิพลต่อรายจ่ายเพื่อการลงทุน.....	178
78 แสดงรายรับจริงของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2552.....	179

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
79 การเปรียบเทียบประมาณการรายรับและรายรับจริง ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2552.....	182
80 รายงานจริงตามแผนงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2552.....	183
81 แสดงเงินสะสมเมื่อต้นปีงบประมาณและการใช้จ่ายภายในปีงบประมาณ เทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	184
82 แสดงรายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดินของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553.....	185
83 แสดงรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553.....	185
84 แสดงรายได้จากภาษีป้ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี พ.ศ. 2546 – 2553.....	186
85 แสดงรายได้จากการค่าธรรมเนียมการเก็บขยะของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	186
86 แสดงแหล่งรายรับ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	188
87 แสดงรายจ่าย งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	189
88 แสดงรายการโอนรายการงบประมาณ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553...	192
89 แสดงรายการการแปรญัตติปรับลดงบประมาณ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	193
90 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	217
91 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานบริหารทั่วไป ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	219
92 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานรักษาความสงบ ภายใน ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	220
93 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานการศึกษา ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	221
94 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานสาธารณสุข ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	222

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
95 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานสังคมสงเคราะห์ ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	223
96 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานเคหะและชุมชน ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	223
97 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานสร้างความเข้มแข็ง ของชุมชน ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	224
98 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	225
99 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของหน้าที่ที่เทศบาลต้องทำ ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	226
100 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของหน้าที่ที่เทศบาลต้องเลือกทำ ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	227

บัญชีภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานบริหารทั่วไปและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	108
2 แผนภูมิ แสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานบริหารทั่วไปและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	109
3 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามแผนงานบริหารทั่วไปและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	110
4 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานรักษาความสงบภายในและ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	111
5 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานรักษาความสงบภายใน และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	112
6 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย ตามแผนงานรักษาความสงบภายในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	113
7 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานการศึกษาและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	114
8 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานการศึกษาและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	115
9 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานการศึกษาและหมวดรายจ่าย ของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	116
10 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานสาธารณสุขและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	117
11 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานสาธารณสุขและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	118

บัญชีภาพประกอบ (ต่อ)

ภาพประกอบ	หน้า
12 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานสาธารณสุขและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	119
13 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานเคหะและชุมชนและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	120
14 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานเคหะและชุมชนและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	121
15 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานเคหะและชุมชนและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546-2553.....	122
16 แผนภูมิ แสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานสังคมสงเคราะห์และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	123
17 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานสังคมสงเคราะห์และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	124
18 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานสังคมสงเคราะห์และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	125
19 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	126
20 แผนภูมิ แสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	127
21 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	128
22 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรม และนันทนาการ และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	129

บัญชีภาพประกอบ (ต่อ)

ภาพประกอบ	หน้า
23 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรม และนันทนาการ และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	130
24 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรมและนันทนาการ และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	131
25 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	132
26 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	133
27 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	134
28 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานบริหารทั่วไปกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	135
29 แผนภูมิ แสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานบริหารทั่วไปกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	136
30 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามงานในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	137
31 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานรักษาความสงบภายใน กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	138
32 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานรักษาความสงบภายในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	139
33 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามงานในแผนงานรักษาความสงบภายในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	140

บัญชีภาพประกอบ (ต่อ)

ภาพประกอบ	หน้า
34 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศึกษาในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	141
35 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศึกษาในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	142
36 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามงานในแผนงานการศึกษาในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	143
37 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสาธารณสุขในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	144
38 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสาธารณสุขในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	145
39 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามงานในแผนงานสาธารณสุขในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	146
40 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานเคหะและชุมชนในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	147
41 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานเคหะและชุมชนในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	148
42 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่าย แยกตามงานในแผนงานเคหะและชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	149
43 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสังคมสงเคราะห์ใน กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	150
44 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสังคมสงเคราะห์ในกับ หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	151

บัญชีภาพประกอบ (ต่อ)

ภาพประกอบ	หน้า
45 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสังคมสงเคราะห์ในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	152
46 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	153
47 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	154
48 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	155
49 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553...	156
50 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553...	157
51 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	158
52 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	159
53 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	160
54 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553.....	161
55 แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบการประมาณการรายรับและรายรับจริงของภาษีที่เทศบาล จัดเก็บเอง และภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ ปี 2546 – 2552 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	214

บัญชีภาพประกอบ (ต่อ)

ภาพประกอบ	หน้า
56 แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบการประมาณการรายรับและรายรับจริงของภาษี ที่เทศบาล จัดเก็บเอง ปี 2546 – 2552 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน.....	216

บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญของปัญหา

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน มีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนในทุกด้าน เน้นการแก้ไขปัญหาของประชาชนเป็นประเด็นสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้มีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจะเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการพัฒนาท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 นอกจากนี้ยังมีปัจจัยหลายอย่างที่เป็นตัวขับเคลื่อนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุเป้าหมาย นั่นคือ งบประมาณที่มีความสำคัญไม่น้อยไปกว่ากัน เพราะจะเป็นเสมือนเครื่องมือในการนำไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นตัวขับเคลื่อนให้โครงการต่าง ๆ เกิดการปฏิบัติอย่างชัดเจนและสามารถนำไปสู่ประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม

การให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความสอดคล้องกับความต้องการ วัฒนธรรม วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของแต่ละท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมได้ชัดเจนและสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคล่องตัวในการบริหารงาน อีกทั้งยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับกับการกระจายอำนาจที่ได้พัฒนาขึ้นมาโดยลำดับ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เป็นเสมือนเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน¹

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ในหมวด 14 ว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดถึงบทบาทและความสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะบทบาทในการจัดบริการสาธารณะในท้องถิ่น ตามมาตรา 283 ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ที่มีผลบังคับใช้ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ การถ่ายโอนภารกิจ และบุคลากร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นหน่วยงานหลักในการให้บริการสาธารณะกับประชาชน โดยสามารถกำหนดความเป็นอิสระในการบริหารงาน การกำหนดนโยบาย การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

¹ สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สกถ.). (2547). *คู่มือการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน*. หน้า 4.

รวมทั้งการบริหารงบประมาณที่ได้รับมา พร้อมทั้งการมีอำนาจในการเก็บภาษีรายได้ และการบริหารรายได้ด้วยตนเองเพื่อให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน นอกจากนี้สาระสำคัญของมาตรา 283 วรรค 3 ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ยังได้ระบุไว้โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายรายได้ท้องถิ่น “ให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมตามลักษณะของภาษีแต่ละชนิด การจัดสรรทรัพยากรในภาครัฐ การมีรายได้ที่เพียงพอกับรายจ่ายตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงระดับขั้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น สถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ”²

งบประมาณ หมายถึง แผนการปฏิบัติการในรอบระยะเวลาหนึ่ง ๆ ขององค์กรหรือหน่วยงานที่แสดงเป้าหมาย วัตถุประสงค์ และกิจกรรม โครงการที่องค์กรหรือหน่วยงานจะดำเนินการ พร้อมแสดงจำนวนเงินงบประมาณการรายรับและรายจ่ายแหล่งที่มาที่ไปของเงิน และรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานนั้น ๆ ในช่วงระยะเวลาที่กำหนด³

การจัดทำงบประมาณ เป็นการวางแผนทางการเงินที่ถือเป็นองค์ประกอบที่จำเป็น และมีความสำคัญต่อความสำเร็จในการดำเนินงานหรือกิจกรรมต่าง ๆ โดยปกติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือทางการคลังที่สำคัญในการบริหารจัดการการดำเนินกิจกรรมขององค์กรให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งในด้านการเมือง หรือด้านเศรษฐกิจ⁴ ในเอกสารงบประมาณจะแสดงถึงประมาณการรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแสดงการจัดสรรทรัพยากรไปเพื่อกิจกรรมด้านต่าง ๆ ตามลำดับความสำคัญ มีการกำหนดต้นทุนเป็นจำนวนเงิน ผลประโยชน์ที่จะได้รับและระยะเวลาดำเนินการที่แน่นอน โดยการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวจะต้องเป็นแผนงานที่ใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด การใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่น กล่าวได้ว่างบประมาณเป็นเอกสารของรัฐที่สามารถสื่อถึงประชาชน เพื่อให้ได้รับทราบถึงการใช้จ่ายเงินภาษีอากรต่าง ๆ ที่ประชาชนเสียให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะถูกนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมด้านต่าง ๆ ก่อเกิดผลงานที่ให้ประโยชน์ต่อประชาชนอย่างไรบ้าง ตรงต่อความต้องการของประชาชนหรือไม่ การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่เพื่อประชาชนจะได้รับ และมีส่วนร่วมในการบริหาร อีกทั้งเกิดความเต็มใจที่จะเสียภาษีอากรแก่รัฐอย่างครบถ้วน⁵

² สถาบันพระปกเกล้า. (2551). *สรุปการสัมมนาทางวิชาการเรื่องการขับเคลื่อนรัฐธรรมนูญ'50สู่การปฏิบัติ : กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปกครองส่วนท้องถิ่น*. หน้า 3.

³ สำนักงานงบประมาณ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร (2542). *คู่มือปฏิบัติการงบประมาณ*. หน้า 1.

⁴ แหล่งเดิม. หน้า 1.

⁵ วัฒนา ชัยสวัสดิ์. (2541). *การเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครเชียงใหม่ : กรณีศึกษา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 – 2540*. หน้า 1.

งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย 2 ส่วนที่สำคัญ คือ งบประมาณรายรับ และงบประมาณรายจ่าย การประมาณการด้านรายรับจะเป็นตัวกำหนดขนาดงบประมาณรายจ่าย กล่าวคืองบประมาณรายจ่ายจะมากขึ้นหรือน้อยขึ้นอยู่กับรายได้เป็นสำคัญ งบประมาณรายรับและรายจ่ายในแต่ละปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมูลค่าหลายล้านบาท ดังนั้นการใช้จ่ายเงินต้องสามารถแก้ไขปัญหาและสามารถตอบสนองของความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น⁶

อย่างไรก็ตามเพราะขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมีน้อยไม่สามารถที่จะหารรายได้ได้เพียงพอกับการใช้จ่ายในแต่ละปี⁷ รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเองมีจำนวนน้อย ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงประสบปัญหาในด้านงบประมาณที่มีอย่างจำกัดไม่เพียงพอต่อการจัดทำบริการสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่น ฉะนั้นการจัดการด้านงบประมาณที่มีประสิทธิภาพการใช้จ่ายที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน เกิดความคุ้มค่า และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้น เป็นสิ่งที่สำคัญสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30(4) กำหนดให้รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ของรัฐทั้งหมดในปี 2544 และไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ของรายได้ของรัฐทั้งหมดภายในปี 2549 ผลของการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น⁸ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 มาตรา 30(4) กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนไม่น้อยกว่าที่จัดสรรให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549⁹ ผลของการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีดังตาราง

⁶ สำนักงานงบประมาณ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร (2542). *เล่มเดิม*. หน้า 3.

⁷ ภูสิต สมจิตต์. (2535). *การเมืองในกระบวนการกำหนดงบประมาณของท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร*. หน้า 3.

⁸ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542. (2542, 17 พฤศจิกายน). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 116 ตอนที่ 114 ก หน้า 63.

⁹ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2549 (2550,8 มกราคม). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 124 ตอนที่ 2 ก หน้า 2.

ตาราง 1 รายได้ท้องถิ่นและสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาล ปี พ.ศ. 2543 – 2553

(หน่วย : แสนบาท)

ปี	รายได้ท้องถิ่น	รายได้รัฐบาล	สัดส่วนรายได้ท้องถิ่น ต่อรายได้ของรัฐบาล
2543	999,360	7,499,480	13.33
2544	1,565,310	7,725,740	20.57
2545	1,761,550	8,036,510	21.99
2546	1,840,660	8,294,960	22.19
2547	2,419,470	10,636,000	22.75
2548	2,937,500	12,500,000	23.50
2549	3,271,130	13,600,000	24.10
2550	3,574,240	14,200,000	25.17
2551	3,767,400	14,950,000	25.20
2552	4,143,820	16,046,400	25.82
2553	3,378,000	13,500,000	25.02

ที่มา: สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย. (2553). *การจัดสรรงบประมาณปี 2553*.
ออนไลน์.

จากตาราง 1 การจัดสรรรายได้สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี 2543 - 2552 และลดลงในปี 2553 การจัดสรรงบประมาณในปี 2553 มีอัตราการเปลี่ยนแปลงลดลงคิดเป็นร้อยละ 22.67 สอดคล้องกับรายได้ของรัฐบาลที่มีรายได้ลดลงในปี 2553 มีอัตราการเปลี่ยนแปลงลดลงคิดเป็นร้อยละ 18.86 สัดส่วนรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลคิดเป็นร้อยละ 25.02

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา มีการเปลี่ยนแปลงทางด้านโครงสร้างของเศรษฐกิจและนโยบายของรัฐบาล ล้วนส่งผลให้ฐานะการเงินการคลังของประเทศเปลี่ยนแปลงไป รายรับของรัฐบาลน้อยลง ส่งผลให้งบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรจากรัฐบาลลดน้อยลง ด้วยเหตุผลเกี่ยวกับข้อจำกัดของงบประมาณ จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการวิเคราะห์งบประมาณเพื่อช่วยให้ผู้มีหน้าที่ตัดสินใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายของหน่วยงานสามารถตัดสินใจได้อย่างมีเหตุผล โดยสามารถแสดงให้เห็นได้ว่ารายจ่ายต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ใน

งบประมาณจะส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นอย่างไร และการใช้ทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความคุ้มค่าหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อจะช่วยให้สามารถจัดสรรทรัพยากรของสังคมมีประสิทธิภาพมากที่สุด

เทศบาลตำบลไผ่กองดินเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ที่ได้รับผลจากปัญหาเรื่องข้อจำกัดของงบประมาณ เพราะในปัจจุบันรายได้หลักของเทศบาลตำบลไผ่กองดินมาจากหมวดภาษีอากรที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม นอกจากนั้นแล้วรายได้หลักอีกทางหนึ่งของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ได้แก่ เงินอุดหนุนจากรัฐบาล สำหรับภาษีอากรที่เทศบาลตำบลไผ่กองดินจัดเก็บได้มีจำนวนน้อย ใช้จ่ายประจำเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เทศบาลตำบลไผ่กองดินไม่ค่อยมีงบประมาณเหลือสำหรับโครงการพัฒนา

ตาราง 2 แสดงจำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปีและตามที่ได้ปฏิบัติจริงปี

พ.ศ.2549 - 2552

(หน่วย : ล้านบาท)

ปี	โครงการที่ปรากฏในแผนพัฒนาสามปี (1)		โครงการที่ปฏิบัติได้จริง (2)			
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	ร้อยละ	งบประมาณ	ร้อยละ
2546	69	259.05	-	-	115.68	44.66
2547	80	395.28	-	-	126.50	32.00
2548	129	1,204.44	-	-	213.86	17.75
2549	155	917.33	87	56.12	219.77	23.96
2550	132	1,239.34	24	18.18	154.72	12.48
2551	106	258.03	70	66.04	228.80	88.67
2552	136	299.63	64	47.06	231.06	77.11

ที่มา: จัดทำโดยผู้วิจัย

หมายเหตุ (1) จากแผนพัฒนาสามปี ปี 2546 – ปี 2553

(2) จากรายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ปี 2546 – 2548 ไม่ปรากฏเนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เริ่มใช้ตั้งแต่ปี 2549 เป็นต้นมา

จากตาราง 2 แสดงผลการนำโครงการไปสู่การปฏิบัติของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน จำนวนโครงการในแผนพัฒนา มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน รวมทั้งงบประมาณที่ปรากฏในแผนพัฒนามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับโครงการที่ปฏิบัติได้จริง จะเห็นว่าจำนวนโครงการที่สามารถดำเนินการได้ในปีนั้นๆ มีจำนวนน้อยกว่าร้อยละ 50 ของงบประมาณเช่นเดียวกัน โดยเฉพาะในปี 2550 จำนวนโครงการที่ปฏิบัติได้จริง จำนวน 24 โครงการ และงบประมาณที่ใช้ไป 154.72 เนื่องจากในปี 2550 สภาพเทศบาลตำบลไผ่กองดินมีมติเห็นชอบให้ตราร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. 2550 เนื่องจากเหตุดังกล่าวเทศบาลจึงมีงบประมาณจำนวนจำกัดและสามารถดำเนินโครงการได้จำนวน 24 โครงการตามความจำเป็นเท่านั้น โครงการที่ปรากฏในแผนพัฒนาในแต่ละปีของเทศบาลมีจำนวนโครงการมากและงบประมาณสูง เกินงบประมาณที่เทศบาลจะสามารถดำเนินการได้ทั้งหมด เทศบาลจึงเลือกโครงการที่มีความสำคัญและเป็นความต้องการของประชาชนมาดำเนินการก่อน

ด้วยความสำคัญของงบประมาณ ผู้วิจัยจึงได้เกิดแนวคิดในการศึกษาวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเลือกเป็นกรณีเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี เป็นกรณีศึกษา เนื่องจากผู้วิจัยในฐานะผู้ปฏิบัติงานด้านแผนและงบประมาณ รวมทั้งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสามารถทราบถึงปัญหาการประมาณการรายรับและการประมาณการรายจ่ายในแต่ละปีว่ามีความเหมาะสมกับรายรับและรายจ่ายจริงที่เกิดขึ้นหรือไม่ อีกทั้งยังทำให้ทราบว่างบประมาณในแต่ละปีสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างครอบคลุมหรือไม่ และสามารถคาดการณ์งบประมาณในอนาคตเพื่อหลีกเลี่ยงหรือป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นโดยสาเหตุจากงบประมาณ รวมทั้งใช้ในการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด พร้อมทั้งครอบคลุมปัญหาที่เป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

คำถามการวิจัย

1. งบประมาณของเทศบาลที่ได้จัดทำขึ้นมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาของเทศบาลหรือไม่ อย่างไร
2. งบประมาณของเทศบาลที่ได้จัดทำขึ้นมีความเหมาะสมหรือไม่ ทั้งการประมาณรายรับและการประมาณรายจ่าย

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ความสอดคล้องของงบประมาณกับแผนพัฒนาเทศบาล
2. เพื่อศึกษาวิเคราะห์งบประมาณด้านรายรับและด้านรายจ่ายของเทศบาล

ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตการศึกษาไว้ดังนี้

1. ประเด็นการศึกษา

ครอบคลุมประเด็นการจัดทำงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

2. พื้นที่ดำเนินการศึกษา

เทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้จะช่วยเพิ่มพูนองค์ความรู้เกี่ยวกับงบประมาณ ซึ่งให้เห็นได้ว่าสามารถนำเอาทฤษฎีต่าง ๆ ที่ใช้กับการวิเคราะห์งบประมาณมาประยุกต์ใช้ และสามารถนำผลจากการศึกษาไปเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการจัดทำงบประมาณของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

นิยามศัพท์เฉพาะ

งบประมาณ หมายถึง แผนงานหรืองานสำหรับประมาณการด้านรายรับและรายจ่ายแสดงในรูปตัวเลขจำนวนเงิน การตั้งงบประมาณ คือ การแสดงแผนดำเนินงานออกเป็นตัวเลขจำนวนเงิน

งบประมาณรายจ่าย หมายถึง งบประมาณที่สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบและผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภออนุมัติ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ ทั้งนี้ รวมทั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและการโอนแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงงบประมาณด้วย

ปีงบประมาณ หมายถึง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม ของปีหนึ่งถึงวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ. ที่ถัดไปนั้นเป็นชื่อสำหรับปีงบประมาณนั้น

รายจ่าย หมายถึง รายจ่ายที่เทศบาลใช้จ่ายตามหมวดรายการใช้จ่ายของเทศบาลที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีงบประมาณ ประกอบด้วย งบกลาง หมวดเงินเดือน หมวดค่าจ้างประจำ หมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าตอบแทน หมวดค่าใช้สอย หมวดค่าวัสดุ หมวดค่าสาธารณูปโภค หมวดเงินอุดหนุน หมวดรายจ่ายอื่น หมวดค่าครุภัณฑ์ และหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

รายได้ หมายถึง จำนวนรายได้ที่เทศบาลได้รับในแต่ละปีงบประมาณ ประกอบด้วยภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง ภาษีที่รัฐจัดสรรให้ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากเบ็ดเตล็ด รายได้จากทุน เงินอุดหนุน

เงินอุดหนุน หมายถึง เงินอุดหนุนที่รัฐบาลกลางให้ท้องถิ่น โดยที่ท้องถิ่นมีอิสระในการนำเงินไปใช้จ่ายในกิจการของท้องถิ่นตามที่เห็นเหมาะสม

แผนพัฒนา หมายถึง แผนยุทธศาสตร์การพัฒน และแผนพัฒนาสามปี

แผนยุทธศาสตร์การพัฒน หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนจังหวัด อำเภอ แผนชุมชน

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้วิจัยได้อ่านทบทวนวรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่าย จึงขอเสนอผลการอ่านและการสังเคราะห์วรรณกรรมและงานวิจัย ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการคลังท้องถิ่น
2. แนวคิดเกี่ยวกับงบประมาณ
3. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
4. กรอบความคิดในการวิจัย

1. แนวคิดเกี่ยวกับการคลังท้องถิ่น

การคลังท้องถิ่น เป็นเครื่องมือหรือกระบวนการในการบริหารจัดการของรัฐบาล ซึ่งเป็นกลไกสำคัญของการบริหารงานเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นการบริหารการคลังมีความหายครอบคลุมเกี่ยวกับรายได้ การกำหนดรายจ่าย การจัดหางบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การบัญชี และการตรวจสอบบัญชี

1.1 วัตถุประสงค์ของการคลังท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ของการคลังท้องถิ่น มี 3 ประการ ดังต่อไปนี้

1. การจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. การกำหนดรายจ่ายและการจัดทำงบประมาณ
3. การบริหารรายได้ รายจ่าย และทรัพย์สินของท้องถิ่น

1.2 ประเภทรายได้ของท้องถิ่น

เมื่อมีเหตุผลและความจำเป็นที่เหมาะสมที่รัฐบาลท้องถิ่นจะต้องดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ และให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นที่รับผิดชอบ รัฐบาลท้องถิ่นจำเป็นจะต้องมีแหล่งรายได้และรายรับที่เหมาะสม รายได้ของท้องถิ่นสามารถแบ่งออกเป็นประเภทใหญ่ ๆ ดังนี้ (เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสวีธรรม. 2545: 23-29)

1. ภาษีอากรที่รัฐบาลกลางควรจะเป็นผู้จัดเก็บ

โดยทั่วไปแล้ว ภาษีอากรที่รัฐบาลควรจะเป็นผู้จัดเก็บนั้น จะเป็นภาษีอากรที่สามารถทำรายได้ให้แก่รัฐบาลเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เนื่องจากรัฐบาลกลางจะมีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายในด้านต่าง ๆ มากมาย ดังนั้นรัฐบาลจึงต้องดึงอำนาจการจัดเก็บภาษีอากรต่าง ๆ ที่สามารถทำรายได้สูงนั้นมาไว้ที่ตนเอง โดยหลักการแล้ว รัฐบาลกลางจะเก็บภาษีอากรต่าง ๆ ที่ใช้เป็นรากฐานในการควบคุมนโยบายเศรษฐกิจของประเทศ 3 ประเภท ดังนี้

(1) ภาษีอากรที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ภาษีอากรที่ใช้เป็นเครื่องมือ เพื่อควบคุมนโยบายเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อต่างประเทศ และรักษาสถานะของดุลการค้า และดุลการชำระเงินของประเทศนั้น ได้แก่ ภาษีศุลกากร (customs duties) ของสินค้าที่ส่งออกและสิ่งเข้าประเทศ และถึงแม้ว่าภาษีทั้งสองชนิดนั้นจะใช้เก็บเพื่อผลทางนโยบายอันเดียวกันก็ตาม แต่ผลของภาษีแต่ละประเภทนั้นจะมีความแตกต่างกันอย่างมาก กล่าวคือ ภาษีขาเข้านั้นมีลักษณะเป็นภาษีทางอ้อม ซึ่งภาระของภาษีส่วนใหญ่จะตกแก่ผู้ซื้อสินค้า ส่วนภาษีขาออกนั้นมีลักษณะเป็นการเก็บภาษีรายได้ (Income tax) ในรูปหนึ่ง ซึ่งภาระของภาษีดังกล่าวส่วนใหญ่จะตกแก่ผู้ผลิตสินค้าชนิดนั้น

(2) ภาษีอากรที่เกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจภายในประเทศ

ในการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจภายในประเทศนั้น รัฐบาลจะพยายามป้องกันภาวะเงินเฟ้อ และพยายามให้อัตราการจ้างงานของประเทศอยู่ในระดับสูง ภาษีอากรที่รัฐบาลมักจะใช้เป็นเครื่องมือได้แก่ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในระบบที่ก้าวหน้า และภาษีเงินได้ของนิติบุคคล รายได้ของภาษีดังกล่าวมักจะมีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิดกับการเปลี่ยนแปลงตามภาวะการณ์เศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะอยู่ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ภาษีการค้าปลีก การค้าส่ง ภาษีสรรพสามิต และภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value added tax)

(3) ภาษีอากรเกี่ยวกับการกระจายรายได้และความมั่นคงของสังคม

ภาษีอากรที่ใช้เป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้ และความมั่นคงของสังคมนั้น ที่สำคัญ ได้แก่ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในระบบที่ก้าวหน้า นอกจากนี้ก็ได้แก่การเก็บภาษีเกี่ยวกับการตายในรูปต่าง ๆ เช่น อากรมรดก (Estate tax) อากรการรับมรดก (Inheritance tax) และภาษีการให้โดยเสนหา (Gift tax) ภาษีที่เก็บจากมูลค่าของทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้น (Capital gains tax) และภาษีทรัพย์สิน (Property tax) ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ภาษีที่ดิน ภาษีเกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้าง และภาษีสรรพสามิต

2. ภาษีอากรที่รัฐบาลท้องถิ่นควรจะเป็นผู้จัดเก็บ

เมื่ออำนาจในการจัดเก็บภาษีอากรส่วนใหญ่จะตกแก่รัฐบาลกลาง และภาษีที่จะเก็บได้ภายในประเทศนั้น จะขึ้นอยู่กับความสามารถในการเก็บภาษี (Tax capacity) ของประชาชนของประเทศเป็นสำคัญ ดังนั้น ทั้งรัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่นต่างจำเป็นต้องพึ่งรายได้จากฐานของภาษีอันเดียวกัน รายได้ของภาษีอากรที่พึงจะเก็บได้จากภาษีอากรแต่ละชนิดนั้น นอกจากจะขึ้นอยู่กับความสามารถในการเสียภาษีของประชาชนแล้ว ยังขึ้นอยู่กับความพยายามในการจัดเก็บ (Tax effort) ของรัฐบาลในแต่ละระดับอีกด้วย โดยทั่วไปแล้วภาษีอากรที่รัฐบาลกลางจะมอบให้รัฐบาลท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจในการจัดเก็บนั้น อาจพิจารณาได้ดังนี้

(1) ภาษีอากรที่มอบให้รัฐบาลท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บ

เนื่องจากรัฐบาลท้องถิ่นในแต่ละระดับต่าง ๆ มีความต้องการที่จะใช้เงิน ดังนั้น รัฐบาลกลางจึงจำเป็นต้องพิจารณาขอบอำนาจการจัดเก็บภาษีอากรบางอย่างให้แก่ รัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งมักจะพิจารณาหลักสำคัญสองประการดังนี้

(1.1) ภาษีที่เก็บตามหลักผลประโยชน์ที่ได้รับ

โดยทั่วไปแล้วภาษีที่รัฐบาลกลางมอบให้แก่รัฐบาลท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บมักจะคำนึงถึงการเก็บภาษีตามหลักของผลประโยชน์ที่ได้รับ (Benefits Received Principle) คือ ประชาชนผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการใช้บริการสาธารณะ ควรจะต้องเป็นผู้เสียภาษีอากร เพื่อนำมาใช้ในการผลิตบริการนั้น ซึ่งจะมีผลเท่ากับว่าประชาชนเป็นผู้จ่ายเงินเพื่อซื้อบริการสาธารณะโดยปริยาย

(1.2) พิจารณาถึงความสามารถ หรือความพยายามในการจัดเก็บ

รายได้ของภาษีอากรบางประเภทนั้น นอกจากจะขึ้นอยู่กับฐานะและอัตราของภาษีแล้ว ยังขึ้นอยู่กับความสามารถหรือความพยายามในการจัดเก็บภาษีอากรดังกล่าวด้วย ซึ่งรัฐบาลท้องถิ่นอาจจะมีข้อได้เปรียบเหนือรัฐบาลกลางในการจัดเก็บภาษีอากรบางประเภท เนื่องจากรัฐบาลท้องถิ่นอยู่ใกล้ชิดกับผู้ใช้เสียภาษี และผู้ใช้เสียภาษีมีความสมัครใจที่จะเสียภาษีให้แก่ท้องถิ่นมากกว่าให้รัฐบาลกลาง เช่น ภาษีจากทรัพย์สิน (Property tax) โดยทั่วไปจะพิจารณาได้ดังนี้

- รัฐบาลท้องถิ่นเป็นผู้ใกล้ชิดกับทรัพย์สินที่จะจัดเก็บ เช่น ภาษีที่ดินที่เกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาลท้องถิ่นย่อมจะรู้ดีกว่าทรัพย์สินนั้นอยู่ที่ไหน และได้เสียภาษีครบถ้วนหรือไม่ ซึ่งย่อมจะทำให้รัฐบาลท้องถิ่นสามารถเก็บภาษีจากทรัพย์สินดังกล่าวได้มากกว่ารัฐบาลกลาง แต่รายได้ของการจัดเก็บภาษีในกรณีนี้ จะขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการจัดเก็บของรัฐบาลท้องถิ่นด้วย

- การที่รายได้จากภาษีนั้น ถูกนำมาใช้เพื่อผลประโยชน์ของท้องถิ่นย่อมจะทำให้ผู้ใช้เสียภาษีมีความโน้มเอียงที่จะยอมเสียภาษีโดยสมัครใจให้แก่ท้องถิ่นมากขึ้น และในขณะเดียวกันประชาชนในท้องถิ่นก็จะให้ความสนใจเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงการเสียภาษีดังกล่าวมากขึ้น ดังนั้นอาจจะทำให้รัฐบาลท้องถิ่นสามารถเก็บภาษีจากทรัพย์สินดังกล่าวได้มากกว่ารัฐบาลกลาง

3. ภาษีอากรที่ท้องถิ่นร่วมเก็บกับรัฐบาลกลาง หรือภาษีเสริม

ลักษณะของการเก็บภาษีอากรประเภทนี้ ท้องถิ่นจะใช้ภาษีอากรบางอย่างที่รัฐบาลจัดเก็บอยู่แล้วเป็นฐานในการจัดเก็บ เช่น การจัดเก็บภาษีเสริม (Supplement tax) และการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติม (Surcharged tax) (พนน ทินกร ณ อยุธยา. 2534: 265) ซึ่งเป็นการจัดเก็บจากประชาชนในท้องถิ่น ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บเพิ่มสามารถแบ่งได้ 2 ประเภทดังนี้ (เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสวีธรรม. 2545: 31-32)

(1) ภาษีที่ท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บเอง (Pure tax supplement)

ภาษีชนิดนี้ รัฐบาลกลางจะมอบอำนาจให้รัฐบาลท้องถิ่นแต่ละระดับมีสิทธิจัดเก็บภาษีอากรบางชนิดเพิ่มขึ้น ตามอัตราที่รัฐบาลกลางกำหนดให้ แต่หน่วยงานของรัฐบาลกลางจะเป็นผู้จัดเก็บเอง เช่น การจัดเก็บภาษีการค้าของเทศบาลที่เป็นอยู่ในประเทศไทยในปัจจุบัน ภาษีแบบนี้มีลักษณะเป็นการแบ่งรายได้จากรัฐบาลกลางเรียกว่า Revenue sharing ซึ่งการจัดเก็บภาษีแบบนี้มีข้อดี 2 ประการ คือ

(1.1) ทำให้ท้องถิ่นประหยัดค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษี เพราะรัฐบาลกลางจะเป็นผู้จัดเก็บให้เอง ซึ่งโดยปกติแล้วหน่วยงานการจัดเก็บภาษีของรัฐบาลกลาง จะมีความสามารถสูงกว่าหน่วยงานของรัฐบาลท้องถิ่น

(1.2) รัฐบาลกลางอาจจะให้อำนาจแก่รัฐบาลท้องถิ่นในแต่ละระดับ และแต่ละท้องถิ่น สามารถจัดเก็บภาษีเพิ่มได้ในอัตราที่แตกต่างกัน ซึ่งทำให้รัฐบาลกลางใช้ในการจัดเก็บภาษีดังกล่าวเป็นเครื่องกระจายความเสมอภาคทางการคลังให้แก่ท้องถิ่นแต่ละแห่ง หรือเพื่อให้เป็นไปตามจุดมุ่งหมายบางอย่างของรัฐบาลกลาง

4. รัฐบาลกลางแบ่งรายได้ให้แก่รัฐบาลท้องถิ่น หรือภาษีแบ่ง

ภาษีประเภทนี้คล้ายภาษีเสริมที่ร่วมจัดเก็บกับรัฐบาล แต่แตกต่างจากภาษีเสริมเนื่องจากเป็นภาษีของท้องถิ่นโดยเฉพาะ ไม่ได้โยงกับภาษีของรัฐบาล และลักษณะการจัดสรรภาษีมีลักษณะคล้ายกับการโอนเงินอุดหนุนจากรัฐบาล แต่ไม่ได้ขึ้นอยู่กับภาระการชำระภาษีของประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง (ไพรัช ตระการศิรินนท์. 2548: 308) และการแบ่งส่วนรายได้ของภาษีบางชนิดที่รัฐบาลกลางจัดเก็บได้ในแต่ละท้องถิ่นให้แก่รัฐบาลท้องถิ่นเรียกว่า Tax sharing ในบางกรณีรัฐบาลกลางอาจจะแบ่งรายได้ที่เก็บได้ในท้องถิ่น ตามอัตราส่วนที่กำหนด ซึ่งเรียกว่า Revenue sharing การแบ่งส่วนรายได้ทั้งสองดังกล่าวมีลักษณะคล้ายคลึงกันมาก จะแตกต่างกันเฉพาะรายได้ที่รัฐบาลกลางแบ่งให้จะครอบคลุมกว้างขวางมากน้อยแค่ไหน ซึ่งรูปแบบของการแบ่งส่วนรายได้ สามารถแบ่งออกได้เป็น 2 แบบ ดังนี้ (เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. 2545: 33-35)

(1) การแบ่งส่วนรายได้แบบมีเงื่อนไข หมายถึง การพิจารณาแบ่งรายได้ภาษีอากรที่รัฐบาลกลางจัดเก็บได้ในแต่ละท้องถิ่นให้แก่ท้องถิ่น รัฐบาลกลางจะพิจารณาให้ตามความเหมาะสม โดยใช้หลักการบางอย่างเป็นเกณฑ์ในการแบ่งรายได้ ซึ่งหลักเกณฑ์ที่ใช้เป็นตัวกำหนดอัตราการแบ่งรายได้โดยทั่วไป ได้แก่

(1.1) จำนวนของประชากรในแต่ละท้องถิ่น รัฐบาลกลางสามารถแบ่งรายได้ให้กับท้องถิ่น โดยอาศัยจำนวนประชากรในท้องถิ่นได้ ซึ่งท้องถิ่นใดมีจำนวนประชากรมากจะได้รับการแบ่งรายได้มาก ถ้าท้องถิ่นใดมีจำนวนประชากรน้อย จะได้รับการแบ่งรายได้น้อยตามไปด้วย

(2) การแบ่งส่วนรายได้แบบมีเงื่อนไข หมายถึง การที่รัฐบาลกลางพิจารณาแบ่งรายได้ที่จัดเก็บได้ในแต่ละท้องถิ่นนั้น ๆ โดยไม่คำนึงถึงกฎเกณฑ์ต่าง ๆ มากนัก อาจจัดแบ่งรายได้ในรูปแบบนี้มุ่งเพื่อให้ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีรายได้เพื่อใช้จ่ายในกิจการของท้องถิ่นมากขึ้น เป็นวิธีการที่ใช้เพื่อลดความแตกต่างในฐานะทางการคลัง ระหว่างรัฐบาลกลางกับรัฐบาลท้องถิ่นในแต่ละระดับ แต่อาจจะทำให้เกิดความแตกต่างในฐานะทางการคลัง ระหว่างท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เพราะว่าการท้องถิ่นที่มีรายได้สูง จะได้รับส่วนแบ่งรายได้มากกว่าท้องถิ่นที่มีรายได้น้อย นอกเสียว่ารัฐบาลกำหนดอัตราส่วนแบ่งรายได้ในแต่ละท้องถิ่นในอัตราส่วนที่แตกต่างกัน

5. รายได้และรายรับอื่น ๆ

นอกจากรัฐบาลท้องถิ่นจะมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีอากรในรูปแบบต่าง ๆ ตามที่ได้กล่าวมาแล้ว รัฐบาลท้องถิ่นยังอาจจะได้รับรายได้จากแหล่งอื่น ๆ อีกเช่น

(1) รายได้จากการประกอบกิจการของรัฐบาลท้องถิ่น รัฐบาลท้องถิ่นบางแห่งอาจจะหารรายได้เพื่อมาใช้จ่ายในท้องถิ่น โดยการเข้าไปประกอบธุรกิจบางประเภท เช่นเดียวกับการที่รัฐบาลประกอบกิจการในรูปแบบรัฐวิสาหกิจ เช่น เป็นผู้ผูกขาดการขาดสินค้าหรือบริการบางอย่าง หรือผูกขาดการประกอบกิจการเกี่ยวกับการพนัน เป็นต้น

(2) การกู้ยืมของรัฐบาลท้องถิ่น นอกจากรายได้ของรัฐบาลท้องถิ่น และเงินอุดหนุน หรือเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลกลางแล้ว รัฐบาลท้องถิ่นอาจจะหาเงินมาใช้จ่ายด้วยวิธีการกู้ยืม โดยอาจจะกู้ยืมจากประชาชนด้วยการขายพันธบัตร หรือกู้ยืมจากธนาคาร หรือหน่วยงานของรัฐบาล อย่างไรก็ตามการกู้ยืมของรัฐบาลท้องถิ่นมักจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลกลาง โดยทั่วไปแล้วการกู้ยืมของรัฐบาลท้องถิ่นจะมีน้อยมาก

6. การได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง โดยปกติแล้วรัฐบาลท้องถิ่นมักจะมีรายได้ไม่เพียงพอกับการใช้จ่ายของท้องถิ่น จำเป็นต้องพึ่งเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง ซึ่งการให้เงินอุดหนุนแก่รัฐบาลท้องถิ่นโดยรัฐบาลกลาง เพื่อจุดมุ่งหมายอย่างใดอย่างหนึ่งนั้น รัฐบาลสามารถที่จะเลือกใช้การช่วยเหลือรูปแบบที่มีความเหมาะสม กับความต้องการของรัฐบาล เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายเกี่ยวกับการปกครองประเทศได้ ซึ่งสามารถทราบที่มาของรายได้

Alderfer (ประธาน คงฤทธิศึกษากร. 2534: 86-87; อ้างอิงจาก Alderfer. 1964: 151-154) ได้กล่าวว่า โดยทั่วไปแล้วรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ จะมีที่มาในลักษณะใหญ่ๆ ดังนี้

1. ภาษีที่ท้องถิ่นเก็บเพิ่มจากระบบภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บแล้ว (additional percentage of by national government) ภาษีในทำนองนี้อาจเรียกว่าภาษีเสริม คือ รัฐบาลอนุญาตให้ท้องถิ่นเก็บเพิ่มได้ ซึ่งในกรณีนี้จะเห็นได้ว่าเทศบาลของไทย จะดำเนินการจัดเก็บได้ไม่เกินร้อยละสิบ

2. ภาษีที่จัดเก็บจากที่ดินและทรัพย์สิน (local taxes on land and building including agricultural land) ภาษีดังกล่าวนี้ได้จัดเก็บจากที่ดินและทรัพย์สินต่าง ๆ ที่อยู่ในเขตท้องถิ่นนั้น เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งการจัดเก็บใช้หลักการประเมินค่าจากทุนทรัพย์ (capital value) และการประเมินจากค่าเช่า (rental value)

3. รายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ (licence and fees) รายได้ประเภทนี้เป็นรายได้ที่จัดเก็บจากค่าธรรมเนียม และค่าใบอนุญาตต่าง ๆ ซึ่งท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการควบคุมตามกฎหมาย เช่น ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการพนัน ค่าปรับผู้ฝ่าฝืนกฎระเบียบของท้องถิ่น ค่าธรรมเนียมเก็บขยะมูลฝอย

4. รายได้จากการบริการต่าง ๆ (earning from public utilities and services) รายได้ประเภทนี้จัดเก็บจากการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เอง เช่น ค่าบริการในการจอดรถ ค่าประปา ค่าไฟฟ้า เป็นต้น

5. เงินรายได้อื่น ๆ เช่น เงินรายได้จากพาณิชย์ เงินที่มีผู้บริจาคหรือผู้อุทิศให้ (Voluntary contributions and gifts) เงินกู้ (loan) และเงินอุดหนุน (grant in aids) หรืออีกนัยหนึ่งที่มารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กล่าวโดยสรุปอาจพิจารณาได้อีกดังนี้ คือ (สะอาด ปายะนันท์. 2518: 2-4)

1. รายได้จากภาษีอากร (local taxes)

เป็นรายได้ที่มีความสำคัญ ซึ่งแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ ภาษีท้องถิ่น (local taxes) และภาษีที่รับการเพิ่มเติมเปอร์เซ็นต์เข้ากับภาษีของรัฐ (additional percentage on other taxes) ประกอบด้วย

1.1 ภาษีทางอ้อม (indirect taxes)

1.2 ภาษีมหรสพ (entertainment taxes)

1.3 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน (real estate taxes)

1.4 ภาษีที่เก็บจากมาตรฐานการครองชีพของประชาชนเป็นหลัก

2. รายได้จากการประกอบการพาณิชย์ของท้องถิ่น (local government enterprise)

การพาณิชย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ กิจกรรมซึ่งท้องถิ่นดำเนินการในเชิงการค้าเพื่อหาประโยชน์ และกิจการเหล่านั้น ควรเป็นกิจการที่ท้องถิ่นจะได้ขึ้นเพื่อบริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นสำคัญและทั้งนี้จะเป็นรายได้ให้กับท้องถิ่น ลักษณะของการพาณิชย์ เช่น การประปา ไฟฟ้า แก๊ส และการขนส่ง ตลอดจนการจัดตั้งสถานธนาถนุบาล การตลาด การสร้างท่าเทียบเรือ และที่จอดรถ เป็นต้น

3. รายได้จากทรัพย์สิน (local government properties)

รายได้ประเภทนี้ ได้แก่ ที่ดินหรือทรัพย์สินของท้องถิ่น ซึ่งอาจเก็บได้จากผลประโยชน์ ค่าเช่าต่าง ๆ เช่น ค่าเช่าจากที่ดิน อาคารสถานที่ต่าง ๆ

4. รายได้จากเงินอุดหนุนและเงินปันส่วน (grant & contribution)

เงินอุดหนุนนี้มีลักษณะที่แบ่งได้เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจการ (specific grant) เช่น จ่ายเพื่อนำไปใช้ในกิจการสร้างถนน การจัดผังเมือง และเงินอุดหนุนทั่วไป (general grant) ซึ่งรัฐให้ใช้ได้เป็นกรณีไป แล้วแต่ดุลยพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

5. เงินกู้ (loan)

เป็นการกู้เงินจากรัฐบาลโดยกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ตลอดจนการกู้จากแหล่งทุนทรัพย์อื่น ๆ ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ควบคุมโดยการอนุมัติให้กู้

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539: 309-313) ได้กล่าวว่า รายได้และรายรับอื่น ๆ เป็นรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองจากการให้บริการ หรือมีสิ่งแลกเปลี่ยนกับประชาชน เช่น ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ หรือรายได้เบ็ดเตล็ดอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด สามารถจำแนกได้ดังนี้

1. ค่าธรรมเนียม เป็นเงินที่ท้องถิ่นเรียกเก็บจากประชาชนที่ได้รับบริการ หรือได้รับประโยชน์จากท้องถิ่น เช่น ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนมูลจากระหรือสิ่งปฏิกูล ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนมูลฝอย ค่าธรรมเนียม โรงฆ่าสัตว์

2. ค่าใบอนุญาต เป็นเงินที่เรียกเก็บจากผู้ได้รับอนุญาต ให้ดำเนินกิจการประเภทใดประเภทหนึ่ง ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาตจากท้องถิ่น เช่น ใบอนุญาตการรับเก็บขนสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจ หรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ ใบอนุญาตดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

3. ค่าปรับ เป็นโทษทางอาญาประเภทหนึ่งซึ่งเปรียบเทียบปรับจากผู้กระทำความผิดตามข้อกำหนดของท้องถิ่น หรือตามกฎหมายที่ให้ท้องถิ่นเป็นผู้อนุมัติตามกฎหมายนั้น เช่น ค่าปรับผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน ค่าปรับผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เป็นต้น

4. รายได้จากทรัพย์สิน เนื่องจากท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งสามารถมีกรรมสิทธิ์หรือครอบครองในทรัพย์สินต่าง ๆ ได้ เช่น ค่าเช่าที่ดิน ค่าเช่าห้องแถว ตลาด แผงลอย ดอกเบี้ย เงินฝากธนาคาร และทรัพย์สินอื่น ๆ เป็นต้น

5. รายได้จากสาธารณูปโภค และการพาณิชย์ เป็นรายได้ที่เกิดขึ้นเนื่องจากกฎหมายได้เปิดโอกาสให้ท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการให้บริการที่เป็นการสาธารณูปโภค หรือประกอบกิจการพาณิชย์ต่าง ๆ ได้ เช่น กิจการประปา สถานีจำหน่ายน้ำมัน ท่าเทียบเรือ สถานธนาภิบาล โรงแรม

6. เงินอุดหนุน เป็นรายได้หลักที่สำคัญประเภทหนึ่งของท้องถิ่น ที่รัฐบาลอุดหนุนให้กับท้องถิ่นต่าง ๆ เพื่อแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณของท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นมีความสามารถในการพัฒนา และจัดบริการสาธารณะเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เงินอุดหนุนของท้องถิ่นจำแนกได้เป็น 3 ประเภท ดังนี้

6.1 เงินอุดหนุนทั่วไป เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้กับท้องถิ่นโดยที่ไม่ได้ระบุรายการให้จ่ายเงินไว้เป็นเฉพาะ ท้องถิ่นสามารถนำเงินไปใช้จ่ายในกิจการใด ๆ ก็ได้ ซึ่งจัดสรรให้เทศบาลตามจำนวนประชากรในเขตเทศบาล เมื่อวันที่ 30 กันยายนของปีงบประมาณที่ผ่านมาแล้ว 2 ปี เช่น เงินอุดหนุนทั่วไปเทศบาล ที่จัดสรรให้ในปีงบประมาณ 2537 จะใช้ข้อมูลจำนวนประชากร เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2535 โดยในปีงบประมาณ 2537 จัดสรรให้ในอัตรา 120 บาท ต่อประชากร 1 คน ซึ่งเทศบาลสามารถนำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายเพื่อกิจการใดก็ได้ที่เป็นการช่วยการบริหารของเทศบาลโดยมิได้กำหนดประเภทรายจ่ายไว้เป็นการเฉพาะ

6.2 เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่ให้แก่ท้องถิ่นเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินกิจการบางอย่างโดยเฉพาะ เช่น โครงการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น

เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสวีธรรม (2545: 113-115) กล่าวว่า ในการกระจายอำนาจทางการคลังแก่ท้องถิ่นนั้น รัฐบาลกลางยังคงต้องเข้าไปมีบทบาทเพื่อคอยให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ระหว่างท้องถิ่นที่เกิดขึ้น มาตรการสำคัญที่รัฐบาลกลางใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว คือ การให้เงินอุดหนุน หรือเงินช่วยเหลือแก่รัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งจะกล่าวถึงวัตถุประสงค์และรูปแบบของการให้เงินอุดหนุนได้ดังนี้

1. วัตถุประสงค์ของการให้เงินอุดหนุน

1.1 เพื่อแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น

ในกรณีที่ท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง เป็นผู้ผลิตบริการสาธารณะขึ้นมา และทำให้ประชาชนในท้องถิ่นอื่นได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะดังกล่าว แต่ในขณะเดียวกันท้องถิ่นที่ผลิตบริการสาธารณะนั้น ไม่สามารถที่จะเรียกเก็บเงินจากประชาชนที่อยู่ในท้องถิ่นได้ ในกรณีเช่นนี้จะทำให้คนที่อยู่ในท้องถิ่นที่ผลิตบริการสาธารณะนั้น จะต้องแบกรับค่าใช้จ่ายในการผลิตบริการสาธารณะดังกล่าวมากเกินไป ทั้งนี้เพราะว่าค่าใช้จ่ายในการผลิตบริการสาธารณะดังกล่าว นั้น จะได้มาจากภาษีอากรของท้องถิ่นนั้น

1.2 เพื่อช่วยให้ท้องถิ่นสามารถผลิตบริการสาธารณะที่จำเป็น

การกระจายอำนาจทางการคลังแก่ท้องถิ่นนั้น จะช่วยให้รัฐบาลท้องถิ่นสามารถผลิตบริการสาธารณะที่จำเป็นเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้ และการที่รัฐบาลท้องถิ่นแต่ละแห่ง จะสามารถจัดสรรบริการสาธารณะที่จำเป็นได้มากขึ้นเพียงโดยอัตโนมัติขึ้นอยู่กับขนาดของความต้องการ และฐานะทางการคลังของท้องถิ่นนั้นเป็นสิ่งสำคัญ ในกรณีที่รัฐบาลท้องถิ่นมีรายได้น้อยแล้ว ก็จะไม่สามารถจัดสรรบริการสาธารณะที่จำเป็นได้อย่างเพียงพอเพื่อที่จะช่วยให้รัฐบาลท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถทำหน้าที่ของตนได้อย่างสมบูรณ์ รัฐบาลกลางจึงต้องใช้จ่ายเงินช่วยเหลือแก่รัฐบาลท้องถิ่นนั้น ๆ

1.3 เพื่อก่อให้เกิดความเสมอภาคระหว่างท้องถิ่น

เนื่องจากท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความอุดมสมบูรณ์และความเจริญไม่เหมือนกัน ซึ่งมีผลทำให้รัฐบาลท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นนั้นได้รับประโยชน์จากการบริการสาธารณะไม่เท่ากัน และก่อให้เกิดความแตกต่างกัน ดังนั้นเพื่อที่จะลดความแตกต่างดังกล่าว หรือเพื่อให้เกิดความเสมอภาคทางการคลัง (Fiscal equalization) ระหว่างท้องถิ่นต่าง ๆ รัฐบาลกลางจึงต้องให้ความช่วยเหลือแก่รัฐบาลท้องถิ่นที่มีฐานะยากจน หรือมีความอ่อนแอทางการคลัง

1.4 เพื่อผลทางการเมืองในการปกครอง

ในบางกรณีรัฐบาลกลางอาจจะใช้เงินอุดหนุนเป็นเครื่องมือทางการเมืองเพื่อช่วยในการปกครองประเทศ โดยอาจจะให้เงินอุดหนุนแก่รัฐบาลท้องถิ่นบางแห่งหรือบางภูมิภาคเป็นพิเศษ เพื่อทำให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้นมีความจงรักภักดีต่อรัฐบาลกลาง และเห็นความสำคัญของการอยู่ร่วมกันในประเทศ ในเรื่องนี้ถ้าหากรัฐบาลรู้จักเลือกใช้รูปแบบของการกระจายอำนาจทางการคลังที่เหมาะสมให้แก่ท้องถิ่นที่มีปัญหา และนำเอาเงินอุดหนุนเข้ามาช่วยแล้ว จะทำให้รัฐบาลกลางสามารถบริหารการปกครองภายในประเทศเป็นไปด้วยดี

2. เงื่อนไขในการกำหนดรูปแบบของเงินอุดหนุน

การที่จะสามารถบรรลุถึงจุดมุ่งหมายในการให้ความช่วยเหลือแก่รัฐบาลท้องถิ่น ขึ้นอยู่กับการจัดรูปแบบของเงินช่วยเหลือที่ให้แก่รัฐบาลท้องถิ่นเป็นสิ่งสำคัญ ลักษณะของเงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนแต่ละรูปแบบนั้น มีประเด็นหรือเงื่อนไขในการกำหนดการช่วยเหลืออยู่ 3 ประเด็น ดังนี้ (เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสวีธรรม. 2545: 115-119)

2.1 เงินอุดหนุนที่ให้นั้นควรเป็นแบบทั่วไป หรือเป็นแบบเฉพาะกิจ

ในการให้เงินอุดหนุนรัฐบาลกลางนั้นสิ่งแรกที่จะต้องพิจารณา คือ เงินอุดหนุนที่ให้แก่รัฐบาลท้องถิ่นนั้นควรเป็นแบบทั่วไป หรือควรจะเป็นแบบเฉพาะอย่างซึ่งพอจะพิจารณาได้โดยย่อดังนี้

2.1.1 เงินช่วยเหลือแบบทั่วไป (General or Block grants)

เงินช่วยเหลือแบบทั่วไปนี้ รัฐบาลกลางจะให้แก่รัฐบาลท้องถิ่นโดยมิได้กำหนดว่าจะต้องนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายโครงการใดบ้าง รัฐบาลท้องถิ่นมีสิทธิที่จะนำเงินช่วยเหลือนั้นไปใช้ในกิจการของท้องถิ่นอย่างไรก็ตามที่ตนเห็นว่าเหมาะสม เงินอุดหนุนในแบบนี้ถ้าพิจารณาในแง่ของรัฐบาลท้องถิ่นที่ได้รับความช่วยเหลือแล้ว ท้องถิ่นจะได้รับความพึงพอใจมากที่สุด เพราะตนมีโอกาสที่จะเลือกใช้เงินดังกล่าวได้ตามใจชอบ

2.1.2 เงินช่วยเหลือแบบเฉพาะกิจ (Selective or Categorical grant)

การให้เงินช่วยเหลือในแบบเฉพาะกิจนี้ รัฐบาลกลางจะกำหนดเงื่อนไขให้นำเงินดังกล่าวไปใช้ในโครงการอย่างหนึ่งอย่างใดโดยเฉพาะ รัฐบาลท้องถิ่นจะนำเงินดังกล่าวไปใช้ในโครงการอันไม่ได้ เช่น เงินอุดหนุนเพื่อการศึกษา ท้องถิ่นจะนำไปใช้กิจการอื่นไม่ได้เงินช่วยเหลือแบบเฉพาะอย่างนี้ ทำให้รัฐบาลกลางสามารถใช้เงินช่วยเหลือเพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายบางอย่างของรัฐบาลได้ง่าย

2.1.3 เงินอุดหนุนที่ให้นั้นควรเป็นแบบให้เปล่าหรือแบบร่วมสมทบ

การกำหนดเงื่อนไขของเงินอุดหนุนที่ให้แก่รัฐบาลท้องถิ่นที่สำคัญอีกประการ คือ เงินอุดหนุนที่ให้นั้นควรจะเป็นแบบให้เปล่า (Nonmatching) หรือควรจะเป็นแบบร่วมสมทบ (Matching) ซึ่งอาจจะพิจารณาได้ ดังนี้

2.1.3.1 เงินช่วยเหลือแบบให้เปล่า (Nonmatching grants)

เงินช่วยเหลือแบบให้เปล่านี เป็นเงินที่รัฐบาลกลางให้รัฐบาลท้องถิ่น โดยที่รัฐบาลท้องถิ่นไม่ต้องออกเงินร่วมสมทบกับการช่วยเหลือดังกล่าวนั้นเลย ซึ่งเงินช่วยเหลือนั้นอาจจะเป็นแบบทั่วไปให้เปล่า (General Nonmatching grants) หรืออาจจะเป็นแบบให้เปล่าเฉพาะกิจ (Selective Nonmatching grants) เงินช่วยเหลือแบบให้เปล่านี ถ้าพิจารณาในแง่ของรัฐบาลท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้รับแล้ว จะทำให้ท้องถิ่นได้รับความพอใจมาก เพราะท้องถิ่นจะไม่ต้องปรับแนวทางในการเลือกใช้ทรัพยากรของตน เงินที่ได้รับความช่วยเหลือมีผลเท่ากับเป็นการเพิ่มพูนรายได้หรือทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่นนั้น

2.1.3.2 เงินช่วยเหลือแบบร่วมสมทบ (Matching grants)

เงินช่วยเหลือแบบร่วมสมทบนี้ เป็นเงินช่วยเหลือที่รัฐบาลกลางจะเป็นฝ่ายออกเงินร่วมสมทบกับรัฐบาลท้องถิ่น โดยที่ฝ่ายรัฐบาลท้องถิ่นจะต้องมีเงินเพื่อใช้จ่ายก่อน และรัฐบาลกลางจึงจะออกเงินร่วมสมทบให้ ซึ่งรูปแบบของการช่วยเหลือนั้นอาจจะเป็นแบบร่วมสมทบทั่วไป (General Matching grants) หรืออาจจะเป็นแบบร่วมสมทบเฉพาะกิจ (Selective Matching grants)

เงินช่วยเหลือในแบบนี้ถ้าพิจารณาในแง่ของรัฐบาลแล้ว ทำให้รัฐบาลสามารถประหยัดเงินช่วยเหลือได้มาก เพราะท้องถิ่นจะร่วมออกด้วย และถ้าพิจารณาในแง่ของรัฐบาลท้องถิ่นแล้ว เงินช่วยเหลือแบบร่วมสมทบนี้อาจจะไปทำลายแนวทางในการเลือกใช้ทรัพยากรที่ดีที่สุดของท้องถิ่นได้ เนื่องจากเงินช่วยเหลือที่รัฐบาลกลางจะเป็นฝ่ายออกร่วมสมทบสำหรับโครงการบางอย่างจะชักนำให้ท้องถิ่นพยายามหันมาทำโครงการดังกล่าว โดยที่โครงการที่ทำนั้นอาจไม่ใช่โครงการที่ประชาชนต้องการมากที่สุดก็ได้

2.1.3.3 เงินอุดหนุนที่ให้นั้นจะต้องพิจารณาถึงฐานะการคลังของท้องถิ่น

ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดรูปแบบของเงินอุดหนุนที่สำคัญคือ จะต้องพิจารณาว่า ในการให้เงินอุดหนุนของรัฐบาลกลางนั้น จะต้องดูฐานะทางการคลังของรัฐบาลท้องถิ่นเป็นเครื่องประกอบซึ่งมีข้อพิจารณา ดังนี้

(1) พิจารณาถึงฐานะทางการคลังของท้องถิ่น (Need –related)

การให้เงินช่วยเหลือในแนวนี้ มักจะคำนึงถึงความเสมอภาคทางการคลัง (Fiscal equalization) ระหว่างท้องถิ่นเป็นสำคัญ โดยพยายามมุ่งช่วยรัฐบาลท้องถิ่นที่มีรายได้น้อยหรือช่วยตัวเองไม่ค่อยได้ เพื่อให้รัฐบาลท้องถิ่นนั้นสามารถทำหน้าที่ของตนได้ดียิ่งขึ้น

(2) ไม่ต้องพิจารณาถึงฐานะทางการคลังของท้องถิ่น (Not Need-related)

การให้ความช่วยเหลือในแนวนี้ รัฐบาลกลางจะไม่คำนึงถึงฐานะทางการคลังของท้องถิ่นที่จะได้รับความช่วยเหลือ หากแต่จะพิจารณาถึงลักษณะของสินค้าหรือบริการสาธารณะบางอย่างที่ท้องถิ่นนั้นผลิตขึ้นเป็นสำคัญ กล่าวคือ ถ้าหากท้องถิ่นใดเป็นฝ่ายที่ผลิตบริการสาธารณะที่รัฐบาลต้องการส่งเสริม หรือบริการสาธารณะที่ผลิตขึ้นใช้ในท้องถิ่นนั้นก่อให้เกิด Spillovers ที่เป็นคุณประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอื่น รัฐบาลกลางก็จะจ่ายเงินอุดหนุนแก่ท้องถิ่นนั้นโดยอาจไม่จำเป็นต้องคำนึงถึงฐานะทางการคลังของท้องถิ่นนั้น

จากลักษณะรายได้ของท้องถิ่นในลักษณะต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้วนี้จะเห็นได้ว่าในประเทศต่าง ๆ ได้มีการถือปฏิบัติในการจัดเก็บรายได้ที่สำคัญ ๆ เช่น ประเทศอังกฤษ การจัดหารายได้ส่วนใหญ่มีดังนี้

1. ภาษีท้องถิ่น (rates)

ลักษณะของภาษีท้องถิ่น (rates) ในที่นี้หมายถึง การจัดเก็บภาษีจากทรัพย์สินเฉพาะอย่างยิ่งเป็นประเภทสังหาริมทรัพย์ ได้แก่ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง การจัดเก็บจะเป็นไปโดยความเป็นธรรม จะมีคณะกรรมการประเมินภาษี เรียกว่า Board of Inland Revenue และจำต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาของท้องถิ่น (local council) ซึ่งลักษณะการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นดังกล่าวนี้ ได้มีข้อยกเว้นทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ สถานที่ราชการ วัด เป็นต้น แต่ก็มีทรัพย์สินบางประเภทที่ต้องได้รับการจัดเก็บแต่ก็ได้รับการลดหย่อนในอัตราพิเศษ คือ ที่ดินเพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรม

2. ภาษีหรือค่าธรรมเนียมอื่น ๆ

ดรัมมอนด์ (Drumond. 1964: 51-52) ได้แบ่งประเภทค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้ในประเทศอังกฤษ มีดังนี้

2.1 ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้บริการ เช่น ค่าธรรมเนียมการเลี้ยงดูเด็กและคนชรา ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากการสาธารณสุข การรักษาความสะอาด ซึ่งเป็นบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.2 ค่าธรรมเนียมที่ได้จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ค่าธรรมเนียมการใช้สวนสาธารณะ ค่าธรรมเนียมการใช้อาคาร สถานที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.3 ค่าธรรมเนียมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกเก็บจากกิจการของเอกชน เช่น การเก็บค่าธรรมเนียมจากโรงแรมหรือหอพัก โรงละคร โรงรับจำนำ เป็นต้น

3. เงินอุดหนุน (grant in aid)

3.1 เงินอุดหนุนทั่วไป (general grants)

เป็นเงินที่รัฐบาลจัดสรรเพื่อช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะเป็นการช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้น้อย เพื่อให้ได้มาซึ่งการบรรลุถึงการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรัฐบาลจะช่วยเหลือเป็นก้อน และเพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้นำเงินจำนวนนี้ไปพัฒนาใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ที่กล่าวไว้ตามกฎหมาย

ดรัมมอนด์ (Drumond. 1964: 90) ยังได้แบ่งประเภทของเงินอุดหนุนทั่วไป (general grants) ดังนี้

1. เงินอุดหนุนเป็นก้อน (block grant) เงินอุดหนุนประเภทนี้รัฐบาลจ่ายให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอโครงการต่าง ๆ ต่อรัฐบาล แล้วรัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนให้ตามดุลยพินิจของรัฐบาลเอง ซึ่งเงินอุดหนุนในลักษณะเช่นนี้ อังกฤษได้ริเริ่มใช้ในปี ค.ศ. 1929 เดิมเรียกว่า General Exchequer Contribution โดยใช้เกณฑ์ค่าตอบแทนที่จะจ่ายให้ตามอัตราของประชากรเป็นหลัก เมื่อประชากรมากจะได้เงินอุดหนุนประเภทนี้มาก ดังปฏิบัติอยู่ในสหรัฐอเมริกา

2. เงินอุดหนุนตามหลักความเสมอภาค (equalization grants) เงินอุดหนุนประเภทนี้จัดให้มีขึ้นเพื่อช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้น้อย สามารถมีเงินหรือรายได้เพื่อดำเนินกิจการอันเป็นหน้าที่เพื่อสร้างความเจริญให้กับท้องถิ่นได้ ระบบเงินอุดหนุนดังกล่าวนี้ได้ใช้เป็นครั้งแรกในประเทศอังกฤษเมื่อปี ค.ศ. 1948 เรียกว่า Exchequer equalization grants ซึ่งหมายความว่าท้องถิ่นใดที่ยากจน รายได้น้อย จะได้รับเงินอุดหนุนประเภทนี้มาก ท้องถิ่นใดมีรายได้มากอยู่แล้ว จะได้รับเงินอุดหนุนหรือไม่ได้รับเลยก็เป็นได้

3. เงินอุดหนุนพิเศษเฉพาะกิจการ (specific grants) เงินอุดหนุนประเภทนี้ รัฐบาลได้จัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติงานในเรื่องหนึ่งเรื่องใดโดยเฉพาะ เช่น การบริหารการเดินรถ การจัดการอาคารสงเคราะห์ และหลักการจ่ายเงินอุดหนุนประเภทนี้ย่อมขึ้นอยู่กับนโยบายและทางปฏิบัติของแต่ละประเทศ บางประเทศได้ให้ไปในอัตราที่เหมาะสม ตามนโยบายของรัฐบาลที่เห็นว่ากิจการประเภทนั้น ๆ ถ้าหากทำตามโครงการควรใช้เงินเท่าใด และบางประเทศอาจจ่ายเงินอุดหนุนประเภทนี้เป็นลักษณะเงินสมทบ คือ ถ้ากิจกรรมนั้น ๆ เช่น การจัดการศึกษา การจัดการอาคารสงเคราะห์ ถ้าหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณ หรือมีงบประมาณจำนวนหนึ่งแล้ว รัฐบาลจะจ่ายสมทบให้อีกจำนวนหนึ่งก็เป็นได้ ดังนั้นวิธีการจึงอาจดำเนินการได้ในลักษณะต่าง ๆ เช่น การให้เงินอุดหนุนเป็นร้อยละ (percentage grant) การให้เงินอุดหนุนเป็นหน่วย (unit grant) และการให้เงินอุดหนุนเป็นแบบสมทบ (matching grant) ตลอดจนการให้ตามดุลยพินิจ (discretionary grant) เป็นต้น

1.3 รายจ่ายท้องถิ่น

ไพรัช ตระการศิรินนท์ (2548: 309) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีลักษณะสำคัญของการใช้จ่ายแบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ คือ รายจ่ายประจำและรายจ่ายพิเศษซึ่งผลของรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแบบขึ้นอยู่กับขนาดและรูปแบบการปกครองต่อการพัฒนาท้องถิ่นจะแตกต่างกันตามโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นที่เป็นส่วนสำคัญของการปกครองท้องถิ่นรูปแบบต่าง ๆ

ก. ประเภทรายจ่ายประจำ หมายถึง รายจ่ายที่จ่ายจากรายได้ของท้องถิ่นเอง รวมทั้งเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาลกลาง รายจ่ายประจำของท้องถิ่นรูปแบบต่าง ๆ สามารถแบ่งเป็นหมวดได้ตามหมวดรายจ่าย ตามหมวดรายจ่ายของงบประมาณแผ่นดิน

ข. ประเภทพิเศษ หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดขึ้นเพื่อกิจการเฉพาะอย่างเป็นการพิเศษในแต่ละปี โดยเป็นการตั้งจ่ายจากเงินสะสม เงินกู้ และเงินอุดหนุนเฉพาะหรือเงินอื่นที่ไม่ใช่งบประมาณประจำ

การมีงบประมาณประจำปีของตนเองแต่จะมีจำนวนเล็กน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับขนาดและรูปแบบการปกครองแต่ละแบบโดยสัดส่วนภาพรวมของท้องถิ่นต่องบประมาณแผ่นดินในปัจจุบันจะมีจำนวนน้อย และมีรูปแบบการบริหารงานงบประมาณที่อิสระต่อกัน (ไพรัช ตระการศิรินนท์. 2548: 310)

1. งบประมาณทั่วไป หมายถึง งบประมาณที่จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในการบริหารงานด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่นโดยมีหน่วยงานต่าง ๆ ที่สังกัดการบริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

2. งบประมาณเฉพาะการ หมายถึง งบประมาณที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดวงเงินที่ใช้ในการปฏิบัติงานเฉพาะอย่างพิเศษ ต่างจากงบประมาณเพื่อการบริหารทั่วไป เช่น งบประมาณของเทศบาลนิชย์ เป็นต้น

โดยทั่วไปรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี 2 ประเภท คือ (พรชัย ลิขิตธรรมโรจน์. 2550: 270)

1. รายจ่ายประจำ ได้แก่ รายจ่ายประเภทเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย ค่าวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค และเงินอุดหนุน

2. รายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือรายจ่ายเพื่อการพัฒนา ได้แก่ รายจ่ายประเภทครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างซึ่งการแบ่งรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว จะทำให้สามารถพิจารณาฐานะการคลัง ซีดความสามารถ ประสิทธิภาพและทิศทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ การจำแนกงบประมาณออกเป็น 2 ส่วนแบ่งออกเป็น 2 ประเภทข้างต้น ทำให้การแยกประเภทของงบประมาณท้องถิ่นแตกต่างจากการแยกประเภทของงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาลกลางซึ่งไม่มีการแยกดังกล่าว (พนม ทินกร ณ อยุธยา. 2532: 275)

1. งบประมาณทั่วไป คือ งบประมาณที่จัดขึ้นเพื่อกำหนดวงเงินที่ใช้ในการบริหารงานด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่น โดยแต่ละหน่วยงานที่สังกัดอยู่ในหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะเป็นผู้ดำเนินงาน

2. งบประมาณเฉพาะการ คือ งบประมาณที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดวงเงินที่ใช้ในการปฏิบัติงานเฉพาะอย่างเป็นพิเศษ แตกต่างออกไปจากการบริหารงานทั่วไปของท้องถิ่นได้แก่ งบประมาณของเทศบาลนิชย์ เป็นต้น

1.4 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อฐานะทางการคลังท้องถิ่น

คุก (Cook. 1982: 14-39) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อฐานะทางการคลังของท้องถิ่น ซึ่งโดยทั่วไปรายได้และรายจ่ายของท้องถิ่นจะถูกกำหนดโดยปัจจัยต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกท้องถิ่น ประกอบไปด้วยปัจจัยต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. ปัจจัยด้านรสนิยมและความจำเป็นของชุมชน

ปัจจัยด้านรสนิยม และความจำเป็นของชุมชน จะมีผลกระทบต่อรายได้และรายจ่ายของชุมชน เพราะปัจจัยเหล่านี้ก่อให้เกิดการบริโภคและการใช้จ่ายในชุมชน ซึ่งการบริโภคและการใช้จ่ายดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อทั้งด้านรายได้และรายจ่ายของรัฐบาลท้องถิ่น

2. ปัจจัยสภาวะการผลิตและการบริการของชุมชน

ปัจจัยสภาวะการผลิตและการบริการของชุมชน จะมีอิทธิพลต่อรายได้และรายจ่ายของรัฐบาลท้องถิ่น เพราะการผลิตและการบริการนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงด้านรายได้และรายจ่ายของท้องถิ่น ถ้าท้องถิ่นใดมีอัตราการผลิตและการบริการเป็นจำนวนมาก รายได้ด้านภาษีของท้องถิ่นนั้นจะอยู่ในเกณฑ์ดี จะทำให้ฐานะทางการคลังของท้องถิ่นดีตามไปด้วย หากท้องถิ่นใดมีภาระทางด้านการบริการมาก ท้องถิ่นนั้นก็มีความจำเป็นจะต้องจัดการบริการมาก ค่าใช้จ่ายของท้องถิ่นจะสูงตามขึ้นไปด้วย ดังนั้นการผลิตและการบริการของชุมชนจะมีอิทธิพลในการกำหนดรายได้และรายจ่ายของท้องถิ่นเป็นอย่างมาก

3. ปัจจัยทุน แรงงาน และตลาด

ทุน แรงงาน และตลาด ถือเป็นหัวใจสำคัญของกลไกทางเศรษฐกิจชุมชน ชุมชนใดที่มีปัจจัยทุน แรงงาน และตลาด อยู่ในเกณฑ์ดีจะทำให้มีรายได้มาก และฐานะทางการคลังของชุมชนนั้นจะดีตามไปด้วย แต่ถ้าชุมชนใดขาดแคลนปัจจัยเหล่านี้ ฐานะทางการคลังของชุมชนนั้นจะอ่อนแอตามไปด้วย

4. ปัจจัยด้านทรัพยากรในชุมชน

ทรัพยากรในชุมชนจะมีผลต่อรายได้ภายในชุมชน หากชุมชนใดมีทรัพยากรภายในมาก ชุมชนนั้นจะมีแนวโน้มฐานะทางการคลังที่ดี ตรงกันข้ามกับชุมชนใดที่มีความขาดแคลนของทรัพยากรในชุมชน ชุมชนนั้นจะมีแนวโน้มฐานะทางการคลังที่ไม่ดี

5. ปัจจัยทางด้านโครงสร้างทางการเมืองการปกครอง

ปัจจัยโครงสร้างทางการเมืองการปกครองจะมีอิทธิพลต่อฐานะทางการคลังของท้องถิ่น เนื่องจากนโยบายทางการเมืองจะมีผลกระทบโดยตรงต่อรายได้และรายจ่ายของท้องถิ่น

6. ปัจจัยแนวนโยบายจากส่วนกลาง

ส่วนกลางหรือรัฐบาลกลางจะมีอิทธิพลอย่างมากต่อรัฐบาลท้องถิ่น เพราะนโยบายของรัฐบาลกลางจะมีอิทธิพลเป็นอย่างยิ่งต่อรายได้และรายจ่ายของท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลกลางจะมีการโอนเงินส่วนหนึ่งมาสู่ท้องถิ่น ดังนั้นหากรัฐบาลกลางมีการโอนเงินดังกล่าวมาสู่รัฐบาลท้องถิ่นมาเป็นจำนวนมาก ฐานะทางการคลังของท้องถิ่นจะดี

7. ปัจจัยนโยบายและข้อปฏิบัติทางการเงินของท้องถิ่น

โดยทั่วไปท้องถิ่นสามารถออกนโยบายและข้อบัญญัติของตนเองได้ ดังนั้นนโยบายและข้อบัญญัติที่ท้องถิ่นกำหนดขึ้นจะมีอิทธิพลต่อฐานะทางการคลังของท้องถิ่นเอง

1.5 ปัญหาสำคัญทางการคลังท้องถิ่น

ปัญหาที่สำคัญของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นคือ ไม่มีความสามารถในการหารายได้ให้เพียงพอกับความต้องการใช้เงิน ซึ่งเกิดจาก 2 ปัจจัย ได้แก่ ปัจจัยภายนอก และปัจจัยภายใน ซึ่งปัจจัยภายนอก ได้แก่ปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคม ปัจจัยการกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับปัจจัยภายใน ได้แก่ ปัจจัยในการบริหารงานของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ (ชัชโยดม พูนผล. 2550: 12-13)

1.5.1 ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

1. ปัจจัยทางเศรษฐกิจ หมายถึง ความเจริญและการพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่นนั้น ๆ โดยพิจารณารายได้ของประชาชนในท้องถิ่น ลักษณะของความเป็นเมืองและชนบท โดยพิจารณาจากแหล่งการค้า ตลาด การพาณิชย์ การพาณิชย์จ้างงานในท้องถิ่นนั้น ๆ นอกจากนี้ยังพิจารณาถึงความเจริญทางด้านอุตสาหกรรม ความเจริญด้านคมนาคมขนส่ง การพาณิชย์ และการสาธารณูปโภคพื้นฐาน ได้แก่ ไฟฟ้า ประปา

2. ปัจจัยทางสังคมวิทยา หมายถึง ความรับผิดชอบของประชาชนต่อส่วนรวมในการเสียภาษีอากรให้แก่รัฐบาลกลางหรือหน่วยการปกครองท้องถิ่น ถ้าประชาชนในท้องถิ่นมีความรับผิดชอบและมีความสามารถในการที่จะจ่ายภาษีอากรให้แก่ท้องถิ่นแล้ว จะทำให้รายได้ของท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

3. ปัญหาการกระจายอำนาจทางการคลังแก่หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น การปกครองของไทยในปัจจุบัน ท้องถิ่นไม่มีอำนาจในการตัดสินใจ นโยบายส่วนใหญ่จะกำหนดมาจากส่วนกลาง ซึ่งปัญหาจากการกระจายอำนาจทางการคลังของท้องถิ่นที่สำคัญมี 4 ประการ ดังนี้คือ

3.1 ข้อจำกัดทางการคลังของหน่วยการปกครองท้องถิ่น อันได้แก่ รัฐบาลกลางเป็นผู้รวมอำนาจทางการคลังและการบริหารเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ท้องถิ่นมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะพัฒนาท้องถิ่นของตนเองตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยการปกครองท้องถิ่น

3.2 แหล่งรายได้ท้องถิ่น ส่วนใหญ่กฎหมายทางด้านภาษีอากรและค่าธรรมเนียมท้องถิ่นมีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานาน โดยไม่ได้มีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

3.3 เกณฑ์การจัดสรรรายได้ โครงสร้างอัตราภาษีอากรท้องถิ่นที่รัฐบาลเก็บเพิ่มให้ท้องถิ่นหรือรายได้ที่รัฐบาลกลางแบ่งให้ท้องถิ่น มีหลักเกณฑ์จัดสรรให้ตามสัดส่วนรายได้ภาษีที่ท้องถิ่นเคยได้รับ ซึ่งเป็นเกณฑ์การจัดสรรตามกฎหมายที่ใช้มาเป็นเวลานาน ทำให้หลักเกณฑ์ไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรมกับท้องถิ่น

3.4 หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน ซึ่งเมื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนแล้วจะพบว่า เป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่เอื้ออำนวยที่จะกระตุ้นให้ท้องถิ่นพยายามช่วยตนเองทางด้านการคลัง แต่ก่อให้เกิดความยินยอมที่ท้องถิ่นจะปฏิบัติตามนโยบายและเงื่อนไขส่วนกลาง

1.5.2 ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายใน

1. ประสิทธิภาพในการจัดเก็บ ท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังคงดำเนินการจัดเก็บรายได้ อยู่ ณ สำนักงาน ไม่มีเครื่องมือหรือมาตรการที่จะติดตามจัดเก็บให้ครบถ้วนและถูกต้อง เจ้าหน้าที่งานที่รับผิดชอบในการจัดเก็บรายได้ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ กฎหมายและระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับภาษีอากร และค่าธรรมเนียมแต่ละประเภท อีกทั้งยังขาดแหล่งข้อมูล ทำให้การปฏิบัติการจัดเก็บรายได้มีลักษณะกระทำตามความเคยชินที่ปฏิบัติกันมา

2. หน่วยงานที่จัดเก็บรายได้มีอัตราค่าจ้างไม่เพียงพอ จำนวนเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้มีไม่เพียงพอที่จะติดตามจัดเก็บรายได้ในท้องถิ่นได้ครบถ้วน ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการมีในสัดส่วนที่น้อย

3. การปฏิบัติการจัดเก็บรายได้ตามกฎหมาย ภาษีและค่าธรรมเนียมบางประเภท ที่กฎหมายให้อำนาจท้องถิ่นในการออกเทศบัญญัติ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติ ในการจัดเก็บรายได้ แต่ปรากฏว่ามีบางท้องถิ่นยังคงเพิกเฉยการจัดเก็บรายได้ หรือถ้ามีการจัดเก็บก็เลือกเก็บในอัตราและจำนวนที่ต่ำ

4. ความเต็มใจของผู้เสียภาษี ประชาชนในท้องถิ่นยังขาดความเข้าใจในหลักการของการจัดเก็บภาษี และค่าธรรมเนียม นอกจากนี้ยังขาดความเข้าใจในกฎหมายท้องถิ่นและไม่เข้าใจว่าตนมีหน้าที่ที่จะต้องเสียภาษีเมื่อไร อย่างไร ที่ไหน เพื่ออะไร เป็นจำนวนเท่าใด ทำให้ความเต็มใจในการเสียภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ของประชาชนท้องถิ่นอยู่ในระดับต่ำ

5. การบริหารการเงินท้องถิ่นยังไม่มีระบบบริหารการเงินที่มีประสิทธิภาพ

2. แนวคิดเกี่ยวกับงบประมาณ

2.1 ความสำคัญและประโยชน์ของงบประมาณ

งบประมาณมีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอยู่หลายประการ รัฐบาลสามารถนำเองงบประมาณแผ่นดินมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศให้เจริญก้าวหน้า และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนดังต่อไปนี้ (ณรงค์ สัจพันโรจน์. 2539: 3-4)

1. ใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ รัฐบาลสามารถจัดงานต่าง ๆ ทุกงานที่รัฐบาลประสงค์จะดำเนินการไว้ในงบประมาณตามที่รัฐบาลเห็นว่าจำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และตามกำลังเงินที่มีอยู่ และให้ทุกส่วนราชการดำเนินงานตามที่ได้กำหนดไว้ในงบประมาณนั้น ๆ โดยให้มีการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันตามแผนงานที่วางไว้ เพื่อป้องกันการรั่วไหลและการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็นของหน่วยงานลดลง

2. ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ งบประมาณเป็นรายจ่าย จำนวนมหาศาล การใช้จ่ายของรัฐบาลหากใช้จ่ายให้ดีและถูกต้องจะสามารถพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมหาศาล โดยรัฐบาลต้องพยายามใช้จ่ายและจัดสรรงบประมาณให้เกิดประสิทธิผลและไปสู่โครงการที่จำเป็น และเป็นโครงการในด้านการลงทุน เพื่อก่อให้เกิดความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจอย่างแท้จริง

3. เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากทรัพยากรหรืองบประมาณของประเทศมีจำกัด ดังนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรหรือใช้จ่ายทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุดโดยมีการวางแผนในการจะจัดสรรทรัพยากรเงินงบประมาณไปในแต่ละด้านว่าจะจัดสรรไปด้านใดเท่าไร และนานเท่าไร และมีการวางแผนการปฏิบัติงานในการใช้จ่ายทรัพยากรนั้นด้วย

4. เป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้ประชาชาติที่เป็นธรรม งบประมาณสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการก่อให้เกิดความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ของประชาชน โดยรัฐบาลจะจัดสรรเงินงบประมาณไปสู่จุดที่ช่วยยกฐานะของประชาชนที่ยากจนให้มีรายได้สูงขึ้น เช่น จัดสรรงบประมาณให้มีการสร้างสาธารณูปโภค ถนนหนทาง ไปสู่ประชาชนที่ยากจนในชนบทให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนที่ยากจนสามารถใช้ขนส่งผลิตผลของตนเองออกขายสู่ตลาดภายนอกได้ เพื่อจะได้ราคาผลผลิตดีขึ้น ทำให้มีรายได้สูงขึ้น เป็นต้น

5. เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการเงินการคลังของประเทศ รัฐบาลสามารถใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินการคลังของประเทศได้โดยรัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ เช่น เมื่อเศรษฐกิจมีภาวะเงินเฟ้ออยู่ รัฐบาลก็ควรจัดสรรงบประมาณโดยใช้นโยบายการเก็บเงินภาษีอากรและรายได้อื่น ๆ ของรัฐบาล ให้มีรายรับงบประมาณให้มาก และให้มากกว่ารายจ่ายงบประมาณที่รัฐบาลจะใช้จ่ายออกไป เพื่อให้ปริมาณเงินในท้องตลาดในประเทศมีปริมาณเงินน้อยลง ซึ่งจะเป็นวิธีขจัดปัญหาภาวะเงินเฟ้อลงได้ทางหนึ่ง และในทางตรงข้ามในขณะที่เศรษฐกิจของประเทศมีภาวะเงินฝืดอยู่ รัฐบาลก็สามารถใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรเงินงบประมาณ โดยจัดเงินงบประมาณที่จะใช้จ่ายให้มีการใช้จ่ายที่สูงและให้สูงกว่า

6. เป็นเครื่องมือประชาสัมพันธ์งานและผลงานที่รัฐบาลจะดำเนินการให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เนื่องจากงบประมาณเป็นที่รวมทั้งหมดของงานและแผนงานที่รัฐบาลจะดำเนินการในแต่ละปี ด้านสังคม ด้านอุตสาหกรรม ด้านเกษตร ฯลฯ ว่ามีงานอะไรบ้างที่รัฐบาลจะดำเนินงานในแต่ละด้าน ดังนั้นรัฐบาลสามารถใช้งบประมาณหรือเอกสารประกอบงบประมาณที่แสดงถึงงานต่าง ๆ ที่รัฐบาลทำให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เพื่อประชาชนจะได้ทราบว่า

เงินภาษีอากรต่าง ๆ ที่ประชาชนได้เสียให้แก่รัฐนั้น รัฐได้นำมาทำประโยชน์อะไรให้แก่ประชาชนบ้าง ประชาชนจะได้มีส่วนร่วมในการบริหารประเทศร่วมกับรัฐบาล ด้วยการเสียภาษีอากรด้วยความเห็นใจ และศรัทธาในผลงานของรัฐบาลต่อไป

2.2 ลักษณะที่ดีของงบประมาณ

ไพรัช ตระการศิรินนท์ (2544: 8-12) ได้กล่าวว่างบประมาณที่ดีควรมีคุณลักษณะที่สำคัญ ๆ ดังนี้คือ

1. เป็นศูนย์รวมของเงินงบประมาณทั้งหมดของแผ่นดิน

การใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศควรเป็นการใช้จ่ายจากศูนย์หรือแหล่งรวมแห่งเดียวเพื่อประโยชน์ทำให้สามารถพิจารณาเปรียบเทียบการใช้จ่ายต่าง ๆ ทั้งหมดให้เห็นถึงลำดับความสำคัญมาก – น้อย ก่อน – หลัง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณ และเพื่อเป็นการประสานระหว่างแผนงาน – งาน – โครงการต่าง ๆ เข้าด้วยกัน และเพื่อเป็นการป้องกันซ้ำซ้อน

2. มีลักษณะยึดหลักการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ

งบประมาณที่ดีต้องยึดหลักการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านความมั่นคงให้เกิดความก้าวหน้ามีเสถียรภาพและประสานสอดคล้องกัน การที่งบประมาณมีจำกัด ไม่สามารถดำเนินการได้ทุกอย่าง จึงควรมีการพิจารณาจัดสรรตามหลักเกณฑ์ให้เกิดการพัฒนาประเทศ

งบประมาณที่ดีควรประกอบด้วยแผนงาน – งาน/โครงการต่าง ๆ ซึ่งรวมกันเป็นแผนการดำเนินงานของรัฐ งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลต้องไม่เป็นการแย่งงานของภาคเอกชน แต่สามารถเสริมสร้างให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

งบประมาณที่ดีนอกจากเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแล้ว ยังอาจใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงินของระบบเศรษฐกิจ

3. มีลักษณะช่วยกำหนดวงเงินของรัฐบาลให้สอดคล้องกับปัจจัยในการทำงานต่างๆ

การใช้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการวินิจฉัยและควบคุมมาตรการต่างๆ ย่อมทำให้การกำหนดนโยบายการคลังในระยะต่อ ๆ ไปดีขึ้น และนโยบายการคลังมีเป้าหมายที่กำหนดได้แน่นอนดีพอ แผนที่ย่อมจะใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารให้ได้ผลตามนโยบายการคลังที่ดีขึ้น การใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการวินิจฉัยงาน จะต้องมียุติปัจจัยและทรัพยากรอื่น ๆ ก่อนที่จะจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณได้ผลและไม่สิ้นเปลือง

งบประมาณเมื่อพิจารณาในด้านงบประมาณรายรับ ต้องมีการวินิจฉัยชี้ให้เห็นอน ระหว่างการแบ่งปันทรัพยากรที่จะใช้ในการพัฒนาระหว่างส่วนของภาครัฐกับส่วนของภาคเอกชนหรือ ระหว่างงานแขนงต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล มีอัตราส่วนที่เหมาะสม ระหว่างส่วนของรัฐและส่วนของเอกชน รวมทั้งการเก็บภาษีซึ่งเป็นการแบ่งปันเงินจากส่วนของเอกชน

4. มีลักษณะเป็นเครื่องมือของรัฐบาลและประชาชนในการสอดส่องดูแลการบริหารงาน ของฝ่ายบริหาร โดยการพิจารณาได้จากแผนงบประมาณประจำปีที่แยกให้เห็นว่ามีรายละเอียดของ งานสาขาต่าง ๆ ของรัฐบาล พร้อมด้วยकरणนำเงินของแผ่นดินไปใช้จ่ายตามรายการต่าง ๆ ที่ได้สรุปไว้ ในแผนงบประมาณ

ในกรณีประเทศที่ประชาชนยังไม่คุ้นเคยกับการมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง อย่างแท้จริงแล้ว งบประมาณอาจเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการที่จะแสดงให้เห็นประชาชนของรัฐสภาได้ ทราบถึงกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและสนใจที่จะช่วยเหลือดูแลผลประโยชน์ของส่วนรวม และเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเห็นความสำคัญและเป็นหน้าที่ที่ทุกคนต้องกระทำ

5. มีลักษณะเป็นงบประมาณที่มีระยะการดำเนินการเหมาะสม

งบประมาณควรมีระยะเวลาของงบประมาณคือรอบปีงบประมาณที่เหมาะสมกับ สถานการณ์แต่ละประเทศ โดยคำนึงถึงดุลการผลผลิต การหมุนเวียน และผลทางด้านเศรษฐกิจต่าง ๆ ของประเทศ

6. มีลักษณะช่วยให้เกิดการประหยัด

คือการใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน/ในโครงการต่าง ๆ ที่ได้ผลเต็มที่ ไม่ฟุ่มเฟือย และไม่เกินความจำเป็น ทั้งด้านรายรับและรายจ่าย

7. มีลักษณะชัดเจน

ความชัดเจน เข้าใจง่าย เน้นความสำคัญของแต่ละโครงการได้ดี ง่ายต่อการ พิจารณาวិเคราะห์ และเป็นประโยชน์ต่อผู้นำโครงการไปปฏิบัติด้วย

8. มีความถูกต้องและเชื่อถือได้

มีความถูกต้องในรายละเอียดทั้งในด้านตัวเลขและรายละเอียดโครงการ

9. เปิดเผยได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องมีลักษณะที่สามารถเปิดเผยให้แก่สาธารณชน และผู้เกี่ยวข้อง การหารายได้ ไม่เป็นความลับ

10. มีความยืดหยุ่น

ควรยืดหยุ่นได้ตามความจำเป็น เพราะงบประมาณมีลักษณะเป็นแผนการทำงานในอนาคต การเตรียมและศึกษาข้อมูลจึงอาจมีความคลาดเคลื่อนได้ ดังนั้นเมื่อสถานการณ์ หรือปัจจัยสำคัญที่ใช้ประกอบการตัดสินใจพิจารณาจัดทำงบประมาณเปลี่ยนแปลงไป งบประมาณก็ ควรเปลี่ยนแปลงได้ด้วย

11. ความเชื่อถือได้ในแง่ของความบริสุทธิ์ เพียงธรรม

งบประมาณที่ดีจะต้องไม่มีการทุจริต ต้องมีความซื่อสัตย์และตรงตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริงในการจัดทำงบประมาณ

12. ไม่มีเรื่องอื่นที่ไม่ใช่เรื่องงบประมาณเข้ามาเกี่ยวข้อง

งบประมาณที่ดีจะต้องมีคุณลักษณะสอดคล้องกับองค์ประกอบของงบประมาณที่สำคัญประการหนึ่งคือ การเป็นเรื่องของการเงินโดยเฉพาะ

2.3 ข้อกำหนดและข้อจำกัดของงบประมาณ

เนื่องจากงบประมาณเป็นแผนงานแสดงออกถึงความต้องการของรัฐบาล ส่วนราชการ และองค์กรต่าง ๆ ในอนาคตในการใช้จ่ายเงินในการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ และงบประมาณเป็นการประมาณการรายรับและรายจ่ายที่ได้มาและจ่ายไปในอนาคตของรัฐบาล ดังนั้น งบประมาณจึงยังไม่สมบูรณ์แน่นอนร้อยเปอร์เซ็นต์ว่าจะเป็นตามนั้น เป็นเรื่องของอนาคต ซึ่งการดำเนินงานในเรื่องงบประมาณจึงต้องถูกกระทบกระเทือนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และมีข้อจำกัดจากเหตุการณ์ต่าง ๆ ได้ในหลาย ๆ ด้านด้วยกัน สิ่งที่จะจำกัดและกำหนดการทำงานงบประมาณมีดังนี้ (ณรงค์ สัจพันธ์โรจน์, 2539: 12-15)

1. ด้านการบริหาร

การบริหารงานของหน่วยงานในเรื่องงบประมาณนั้น มีความสำคัญและจะเป็นตัวการที่มากำหนดการบริหารงบประมาณว่าจะประสบผลสำเร็จหรือล้มเหลว หากผู้บริหารเจ้าหน้าที่งบประมาณและองค์กรที่เกี่ยวข้องมีความรอบรู้ และเข้าใจถึงระบบและกลไกงบประมาณดีแล้ว การจัดทำและบริหารงบประมาณ เพื่อไปสู่เป้าหมายและไปสู่วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้จะทำได้สำเร็จ และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติเป็นส่วนรวม

1.1 ผู้บริหาร

1.1.1 ผู้บริหารจะต้องตระหนัก และเห็นความสำคัญของงบประมาณว่าเป็นเครื่องมือสำคัญที่ใช้ในการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูง

1.1.2 ผู้บริหารจะต้องจัดองค์กร และวางแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เป็นอยู่ และให้มีการประสานงานกันในระหว่างหน่วยงานในองค์กร โดยเฉพาะหน่วยงานที่เป็นหน่วยข้อมูลกลางในการบริหารงบประมาณขององค์กร

1.1.3 ผู้บริหารจะต้องจัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับงานงบประมาณให้เป็นงานที่ต่อเนื่องและมีข้อมูลในด้านต่าง ๆ ไว้พร้อม

1.1.4 ผู้บริหารจะต้องจัดเครื่องมืออุปกรณ์ที่จำเป็นในการบริหารงบประมาณไว้ครบถ้วน เพื่อให้งบประมาณเป็นไปด้วยความรวดเร็ว

1.2 องค์กร

1.2.1 จัดระบบงานและองค์กรให้มีสายการบังคับบัญชาในองค์กรให้แน่นอนพร้อมทั้งมอบอำนาจและความรับผิดชอบให้ไว้ เพื่อให้งานงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

1.2.2 จัดให้มีการประสานงานกันในหน่วยงานขององค์กร ในการบริหารงบประมาณ โดยเฉพาะงานงบประมาณและงานบัญชี

1.2.3 จัดให้มีองค์กรกลางเป็นศูนย์รวมข้อมูลงบประมาณขององค์กร เพื่อใช้ประโยชน์ในการวางแผนงาน การบริหารงบประมาณ การงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันในด้านข้อมูลที่ใช้

1.3 เจ้าหน้าที่

1.3.1 เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณจะต้องรู้จักและเข้าใจบทบาทและอำนาจหน้าที่ของตนเองเป็นอย่างดี และเป็นคนมีเหตุผล

1.3.2 เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณจะต้องมีประสบการณ์และมีความรอบรู้กว้างขวางในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านนโยบาย ด้านแผนงาน ด้านเศรษฐกิจ ฯลฯ ในการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ

1.3.3 เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณจะต้องรู้จักปฏิบัติตัวต่อหน่วยงานและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้มีบรรยากาศในการบริหารงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติเป็นส่วนรวม

2. ด้านนิติบัญญัติ

ก่อนที่งบประมาณจะนำมาใช้จ่ายได้ งบประมาณจะต้องผ่านฝ่ายนิติบัญญัติหรือรัฐสภา เพื่อพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้เป็นพระราชบัญญัติรับรองการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล ดังนั้นฝ่ายนิติบัญญัติจึงมีส่วนในการกำหนดและจำกัดการใช้งบประมาณในแต่ละปีได้ ฝ่ายนิติบัญญัติถือว่าตนเป็นฝ่ายที่ประชาชนได้เลือกตั้งเข้ามา เพื่อทำหน้าที่แทนประชาชนในด้านต่าง ๆ รวมทั้งการควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลด้วย

หากฝ่ายนิติบัญญัติมีบุคคลที่มีความรอบรู้ในด้านงบประมาณและด้านต่าง ๆ อย่างกว้างขวางแล้ว ย่อมเป็นเครื่องมือสำคัญที่สุดในการคุมเงินงบประมาณให้ใช้จ่ายไปอย่างถูกต้องรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ไม่รั่วไหล และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติให้พัฒนาก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว แต่ถ้าหากฝ่ายนิติบัญญัติมีบุคคลที่ไม่มีความรอบรู้ในด้านงบประมาณและด้านอื่น ๆ อย่างกว้างขวางแล้ว งบประมาณย่อมจะต้องถูกกำหนดและจำกัดไปสู่จุดที่ไม่พึงปรารถนาหลายประการ และเป็นผลเสียต่อประเทศชาติเป็นส่วนรวม

3. ด้านเศรษฐกิจ

งบประมาณย่อมถูกกำหนดและจำกัด โดยสภาพเศรษฐกิจของประเทศในขณะนั้นเป็นสำคัญ เงินรายรับงบประมาณที่จะนำมาใช้จ่ายเป็นงบประมาณรายจ่ายนั้น ย่อมขึ้นอยู่กับรายได้ประชาชาติหรือภาวะเศรษฐกิจดีหรือเลว ภาวะประเทศชาติว่าร่ำรวยหรือยากจนเป็นสำคัญ ถ้ารายได้ประชาชาติสูงหรือประเทศชาติร่ำรวย การหางบประมาณรายรับมาใช้จ่ายเป็นงบประมาณรายจ่ายย่อมจะหามาได้มากและย่อมจะมีโอกาสที่จะนำเงินงบประมาณไปพัฒนาประเทศ หรือดำเนินการอย่างอื่นได้ตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ ความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจจะเป็นตัวกำหนดให้รัฐบาล ต้องใช้จ่ายงบประมาณไปยังด้านนั้น ๆ อาทิ ในขณะนั้นเศรษฐกิจของประเทศกำลังตกต่ำ การว่างงานมีมาก รัฐบาลจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการสร้างงานให้มากขึ้น โดยต้องใช้จ่ายงบประมาณให้มากขึ้น อาจเป็นการใช้นโยบายงบประมาณแบบขาดดุล หากจำเป็นต้องนำเงินมาใช้จ่ายหรือนำเงินคงคลังที่มีอยู่มาใช้จ่ายก็ต้องทำ เพื่อสร้างงานให้มากขึ้นในด้านอุตสาหกรรมให้ประชาชนมีงานทำ เพื่อแก้ไขภาวะเศรษฐกิจให้ดีขึ้น เป็นต้น

4. ด้านสังคม

ลักษณะของสังคมจะเป็นตัวกำหนดและจำกัดงบประมาณเช่นเดียวกัน อาทิ อัตราการว่างงาน อัตราการอ่านออกเขียนได้ อัตราใจผู้ร้าย การสาธารณสุข การสาธารณสุขภาค การสวัสดิการ และภาวะสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ย่อมเป็นตัวกำหนดให้รัฐบาลได้ตระหนักว่า ควรจะใช้งบประมาณเพื่อการนี้เป็นจำนวนเท่าไร เพื่อให้สอดคล้องความต้องการของสังคมในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ยังมีสิ่งต่าง ๆ อีกหลายประการที่สังคมยอมรับ และรัฐบาลจำเป็นต้องใช้ไปเพื่อการนั้น อาทิ กระบวนการหรือวิธีการบางอย่างตามวัฒนธรรม ตามประเพณี

5 ด้านอื่น ๆ

นอกจากนี้ยังมีข้อกำหนดและข้อจำกัดอื่น ๆ ที่มีต่อบริษัทอื่นหลายประการ อาทิ ข้อกำหนดและข้อจำกัดทางด้านศาสนา การต่างประเทศ การเมือง กฎหมาย และประวัติศาสตร์ เป็นต้น

3. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

อดุลย์ คันทะเรศร์ (2542: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณในองค์การบริหารส่วนตำบล ผลการศึกษาพบว่า 1) องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่พิจารณาจัดสรรงบประมาณหรือโครงการ โดยไม่ได้ยึดแผนพัฒนาตำบลและโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน แต่จะจัดสรรขึ้นอยู่กับปัจจัยทางการเมือง อำนาจ อิทธิพล และระบบอุปถัมภ์ จึงสรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ใช่แผนพัฒนาตำบลเป็นเกณฑ์ในการจัดทำงบประมาณ 2) บทบาทในการพิจารณาจัดสรร

งบประมาณหรือโครงการตกอยู่ในกลุ่มของบรรดาผู้ที่มีอำนาจและอิทธิพลในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยเฉพาะประธานกรรมการบริหาร 3) ความสัมพันธ์ส่วนตัว เช่น การเป็นเครือญาติพี่น้อง เพื่อน คนรู้จักใกล้ชิด การสนับสนุนทางการเมืองหรือทางการเงินแก่ผู้มีอำนาจจัดสรร ซึ่งเป็นลักษณะของการพึ่งพาอาศัยกันในรูปแบบของผู้ให้การอุปถัมภ์กับผู้รับการอุปถัมภ์ได้เข้ามามีอิทธิพลต่อการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในระดับหนึ่ง จึงกล่าวได้ว่าการจัดสรรงบประมาณมีแนวโน้มอยู่ภายใต้อิทธิพลของระบบอุปถัมภ์

วัฒนา ชัยสวัสดิ์ (2541: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครเชียงใหม่ : กรณีศึกษาปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 – 2540 ผลการศึกษาพบว่า 1) ฝ่ายการเมืองให้ความสำคัญในการพัฒนาเมืองน้อยมาก แต่กลับแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว 2) ฝ่ายการเมืองมุ่งแต่การจัดทำโครงการทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน 3) การจัดสรรงบประมาณลงในพื้นที่แขวงยังไม่มีความเป็นธรรมขึ้นอยู่กับนักการเมืองที่มีอำนาจว่ามีที่ จะผลักดันงบประมาณลงในพื้นที่เขตการเลือกตั้งของตนเอง 4) ฝ่ายการเมืองได้แสวงหาผลประโยชน์จากงบประมาณทั้งทางตรงและทางอ้อม 5) คุณภาพงานการก่อสร้างของเทศบาลไม่ได้มาตรฐาน 6) สมาชิกสภาเทศบาลไม่ได้ทำหน้าที่ตามบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการตรวจสอบการจัดทำงบประมาณ 7) ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดทำงบประมาณ เกิดจากสาเหตุดังนี้ 7.1 เกิดจากการแย่งชิงอำนาจ 7.2 เกิดจากการแสวงหาผลประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม 7.3 การจัดสรรงบประมาณที่ไม่ปฏิบัติตามหลักการและเหตุผลที่ถูกต้อง กระบวนการการจัดทำงบประมาณที่มีประสิทธิภาพต้องมาจากการเมืองที่ดี

สิรินทร์ อินทร์สวาท (2542: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายกรุงเทพมหานครและความสามารถในการตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ผลการศึกษาพบว่าตัวแปรที่มีอิทธิพลต่องบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานครมากที่สุดคืองบประมาณรายจ่ายประเภทต่าง ๆ ในปีก่อน เนื่องจากแบบแผนในการจัดทำงบประมาณยังยึดหลักงบประมาณในปีที่แล้วเป็นหลัก จากการศึกษาโครงสร้างของงบประมาณพบว่าลักษณะของงบประมาณมีสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายด้านการดำเนินการในสัดส่วนที่สูง โครงสร้างของงบประมาณไม่มีการเปลี่ยนแปลงมากนักตลอดระยะเวลาที่ทำการศึกษา และเงื่อนไขของการจัดทำงบประมาณของกรุงเทพมหานครที่ห้ามมิให้ตั้งงบประมาณมากกว่ารายรับ ทำให้ลักษณะของงบประมาณยังคงผูกพันกับปีก่อนอยู่มาก สำหรับเงินอุดหนุนก็เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่มีอิทธิพลต่องบประมาณของกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายด้านการศึกษาทั้งนี้เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายเน้นการจัดการศึกษาในระดับประถมในทุกภาค อย่างไรก็ตาม ผลการศึกษาแสดงให้เห็นว่ากรุงเทพมหานครมีแนวโน้มที่จะจัดสรรงบประมาณตอบสนองต่อขนาดของประชาชนและความหนาแน่นของประชาชน โดยที่งบประมาณรายจ่ายด้านการโยธาจะเน้นหนักไปที่เขตรอบนอกที่มีประชากรมากแต่เบาบาง เนื่องจากเป็นเขตที่ยังมีการขยายตัวของตัวเมืองสูง และเป็นเขตที่ติดต่อกับภาคอื่น ๆ ของประเทศ

สำหรับอิทธิพลของตัวแทนของประชาชนในการจัดสรรงบประมาณนั้น พบว่าสมาชิกสภากรุงเทพมหานครมีแนวโน้มที่จะกระตุ้นให้งบประมาณด้านการระบายและบำบัดน้ำเสียและการศึกษาเพิ่มขึ้นมากกว่างบประมาณด้านอื่น ทั้งนี้เนื่องจากปัญหาด้านน้ำท่วมและปัญหาด้านการระบายน้ำเป็นปัญหาเรื้อรังของกรุงเทพมหานครมาเป็นเวลานานและใกล้ชิดกับคุณภาพชีวิตของประชาชน การศึกษาเป็นงบประมาณที่ฐานเสียงหรือประชาชนในพื้นที่เห็นได้ชัดเจน ทำให้มีโอกาสที่จะได้รับการเลือกตั้งอีกครั้ง สำหรับการศึกษานี้ที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมาจากพรรคเดียวกับผู้ว่านั้น ให้ผลการศึกษาที่ไม่ชัดเจนนักในเรื่องการกำหนดงบประมาณ ทั้งนี้อาจเป็นไปได้ว่าปัจจุบัน กรุงเทพมหานครมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่มาจากพรรคเลือกตั้งเพียง 2 พรรค ทำให้ผลการศึกษาไม่ชัดเจน แต่จากการสัมภาษณ์พบว่ากรณีที่พรรคการเมืองเป็นพรรคเดียวกับผู้ว่าจะมีส่วนช่วยให้ว่างงบประมาณผ่านได้ง่ายขึ้นพอสมควร

โดยสรุปแล้วอาจกล่าวได้ว่าการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานครนั้น ยังไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้มากเท่าที่ควร เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณยังอ้างอิงกับงบประมาณในปีก่อนในระดับที่สูง ปัจจัยต่าง ๆ ที่แทนความต้องการของท้องถิ่นให้ความสัมพันธ์กับงบประมาณรายจ่ายไม่ดันทักทายปัจจัยด้านขนาดประชากรและความหนาแน่นของประชากร

บทมา เปลียนประมุข (2542: บทคัดย่อ) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลเมืองชลบุรี ผลการศึกษาพบว่า เทศบาลเมืองชลบุรีมีการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 และการจัดทำเทศบัญญัติรายจ่ายประจำปี รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 เป็นไปตามแนวทางที่กฎหมายระเบียบ และหนังสือสั่งการกำหนดไว้ มีการคัดเลือกโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาเทศบาล ระยะปานกลาง 5 ปี (พ.ศ. 2540 – 2544) มาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาเทศบาล ประจำปี 2540 และตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการ จำนวน 155 โครงการจากจำนวนโครงการในแผนพัฒนาเทศบาลประจำปี 2540 ทั้งสิ้น 250 โครงการ โครงการ/กิจกรรมที่ปรากฏในแผนพัฒนาเทศบาลระยะปานกลาง 5 ปี เป็นโครงการที่ได้มาจากการเก็บรวบรวมข้อมูลความต้องการของประชาชน ประกอบกับนโยบายของหน่วยงานต่าง ๆ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเอง โดยมีการจัดลำดับความสำคัญเพื่อดำเนินการ แต่โครงการ/กิจกรรมเหล่านั้นมีลักษณะเป็นโครงการแบบเบ็ดเสร็จ ไม่มีความสัมพันธ์ต่อเนื่องกัน เป็นการแก้ไขปัญหาหรือสนองความต้องการเฉพาะเรื่องเฉพาะพื้นที่ ไม่ได้มุ่งเน้นแก้ไขปัญหาย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ถึงแม้เทศบาลเมืองชลบุรีจะมีเงินคงเหลือตกเป็นเงินสะสมในปีงบประมาณ 2540 ถึง 61,082,738.93 บาท ก็ยังไม่สามารถนำโครงการ/กิจกรรมในแผนมาดำเนินการได้ทั้งหมด แสดงให้เห็นว่าเทศบาลยังมีได้ใช้ว่างงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อท้องถิ่นอย่างแท้จริง

ภูสิต สมจิตต์ (2534: บทคัดย่อ) การเมืองในกระบวนการกำหนดงบประมาณของท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ผลการศึกษาพบว่า ในกระบวนการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรเป็นไปได้ยากที่ฝ่ายบริหารจะยึดบรรทัดฐานในการจัดสรรงบประมาณอยู่บนพื้นฐานทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ ทั้งนี้เนื่องจากสรรในลักษณะเช่นนี้อาจจะไม่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อทำให้การจัดสรรงบประมาณไม่ลงตัว ด้วยเหตุนี้การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร จึงทำให้ความสำคัญกับการสร้างข้อยุติซึ่งเป็นที่ยอมรับจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้งบประมาณเป็นรูปร่างและสามารถนำไปใช้ได้ตามกำหนด กลวิธีอย่างหนึ่งที่ฝ่ายบริหารเลือกนำมาใช้คือการต่อรองและประนีประนอมในการแบ่งสรรงบประมาณ ตลอดจนการสร้างกติกากฎหรือข้อตกลงที่เป็นที่ยอมรับจากทุกฝ่าย ข้อตกลงดังกล่าวอยู่บนพื้นฐานของการจัดสรรงบประมาณให้เท่าเทียมกันอย่างเป็นธรรม และในขณะเดียวกันฝ่ายบริหารก็ต้องใช้กลวิธีต่าง ๆ ในการแสวงหาการสนับสนุนจากฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะสามารถผ่านการพิจารณาจากสภาจังหวัดได้

ด้วยเหตุนี้เองจึงกล่าวได้ว่า การกำหนดงบประมาณของฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร ฝ่ายบริหารคำนึงถึงเหตุผลในทางการเมืองในการจัดสรรงบประมาณมากกว่าการใช้หลักวิชาการ

ปภัสสร มังกร (2549: บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ ประชากรที่สำรวจคือ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร จำนวน 35 คน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม เท่ากับ .7864 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลคือ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า ประชากรส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง โดยมีอายุระหว่าง 40 - 49 ปี จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 20,001 - 25,000 บาท ตำแหน่งงานปัจจุบันส่วนใหญ่เป็นหัวหน้าฝ่าย และเจ้าหน้าที่ และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งปัจจุบัน 3 - 4 ปี เป็นส่วนใหญ่ ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ค่าเฉลี่ย 3.93 ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน 0.17 โดยมีปัญหาและอุปสรรคในระดับมากที่สุด คือ เรื่องงบประมาณรายจ่ายทางด้านงบดำเนินการมีมาก รองลงมา คือ เรื่องการบริหารงานงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินไม่สามารถเบิกจ่ายเงินไปใช้ได้ทันที และท้ายสุด คือ งบประมาณที่ได้รับเป็นงบประมาณที่เหมาะสม จากการเปรียบเทียบปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนา

ท้องถิ่น เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร เมื่อจำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล ตำแหน่งงาน และระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง พบว่า เพศหญิงจะมีปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณมากกว่า เพศชายเป็นส่วนใหญ่ โดยมีอายุระหว่าง 30 – 39 ปี มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาโท รายได้เฉลี่ยต่อเดือนมากกว่า 25,000 บาท ตำแหน่งอาจารย์ใหญ่ และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ไม่เกิน 2 ปี

พอมเมอร์ฮีน และเคิร์กเกสเนอร์ (Pommerehne; & Kirchgassner. 1976) ได้ศึกษาถึงความต้องการในการกระจายอำนาจทางการคลัง พบว่า การกระจายอำนาจได้ถูกกำหนดโดย 5 ปัจจัย คือ 1) ขนาดของประเทศ 2) ลักษณะทางภูมิศาสตร์ 3) ความมั่งคั่ง/รายได้ต่อหัวของประชากร 4) ความแตกต่างในด้านความต้องการสินค้าและบริการสาธารณะ 5) ข้อจำกัดทางการเมืองและสถาบัน

วาซซีเลนโก (Wasylenko. 1987) ได้ศึกษาการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการกระจายอำนาจทางการคลัง โดยได้ใช้ตัวอย่างจากประเทศอุตสาหกรรม 23 ประเทศและประเทศกำลังพัฒนา 34 ประเทศ และได้ใช้ส่วนแบ่งด้านรายจ่ายของรัฐบาลเป็นดัชนีวัดการกระจายอำนาจ พบว่าในประเทศอุตสาหกรรมนั้น รัฐบาลท้องถิ่นมีส่วนแบ่งในด้านการใช้จ่ายร้อยละ 32.2 มากกว่าในประเทศกำลังพัฒนาซึ่งมีเพียงร้อยละ 14.9 สรุปได้ว่าการกระจายอำนาจมีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียวกันกับการพัฒนาเศรษฐกิจ

รอนดีเนลลี (Rondinelli. 1989) ศึกษาถึงการกระจายอำนาจในการจัดบริการสาธารณะในประเทศกำลังพัฒนา โดยหาทางเลือกในการจัดสรรเงินเพื่อบรรเทาภาระทางการเงินของภาครัฐบาลซึ่งในปัจจุบันเป็นระบบการรวมอำนาจที่ถูกวิจารณ์ว่าขาดประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรสาธารณะและไม่สนองความต้องการของประชาชน จากการศึกษาได้เสนอทางเลือกในการกระจายอำนาจทางการคลังไว้ 4 ทาง ประกอบด้วย 1) การให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองทางการคลังได้ 2) ขยายรายได้ทั่วไป (General Revenue) ให้แก่ท้องถิ่น 3) รัฐบาลกลางโอนเงินให้แก่ท้องถิ่น (Intergovernmental Transfer) 4) การให้อำนาจรัฐบาลท้องถิ่นการกักเงิน

แอปเปิลตัน (Appleton. 1989) ได้ศึกษาถึงปัจจัยที่กำหนดการเปลี่ยนแปลงทางกลยุทธ์ทางการคลังของรัฐบาลชุมชนเมือง (Urban) โดยใช้ข้อมูลจากการสำรวจและข้อมูลทุติยภูมิ ด้านนโยบาย การคลังและการเมืองของเมืองขนาดใหญ่ในสหรัฐอเมริกา พบว่าการเปลี่ยนแปลงกลยุทธ์ทางการคลังของเมือง ที่มีการนำมาตรการการคลังแบบเคร่งครัดมาใช้อย่างรวดเร็วได้นั้น ไม่ได้เกิดจากปัญหาทางการคลัง แต่เป็นเพราะโครงสร้างการบริหารที่ดี ส่วนเมืองที่มีการนำกลยุทธ์นี้มาใช้ได้ช้าเป็นเพราะมีแรงกดดันทางการคลังและทางเศรษฐกิจ รวมทั้งขาดโครงสร้างในการติดตามและสนองตอบต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม

เนเวอร์ (Nevers. 1991) ศึกษาถึงการจัดสรรเงินอุดหนุนให้ท้องถิ่น (City) ของประเทศฝรั่งเศส กรณีศึกษา บทบาทของกระบวนการทางการเมือง พบว่าการจัดสรรเงินอุดหนุนยังแสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค และความสัมพันธ์ระหว่างนักการเมืองท้องถิ่นกับข้าราชการส่วนกลาง โดยผลการศึกษาชี้ให้เห็นว่า วัฒนธรรมการเมืองเช่น ความสัมพันธ์ส่วนบุคคลระหว่างนายกเทศมนตรีกับข้าราชการส่วนกลาง จะเป็นผลให้ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพิ่มขึ้น

บาหลี และลิน (Bahli; & Linn. 1992) ศึกษาปัจจัยที่กำหนด การกระจายอำนาจการใช้จ่ายภาครัฐบาล พบว่ามี 3 ประการ คือ

1. รายได้ต่อหัว หรือความเป็นเมือง จะมีความสัมพันธ์ในทางเดียวกันกับส่วนแบ่งด้านรายจ่ายของรัฐบาลท้องถิ่น
2. ขนาดของประเทศ โดยประเทศที่มีขนาดใหญ่จะมีการกระจายอำนาจมากกว่าประเทศที่มีขนาดเล็ก
3. ผลกระทบจากการมีวิกฤตการณ์จะทำให้การกระจายอำนาจลดลง เช่นประเทศจาไมกา ประเทศโบลิเวีย และประเทศฮอนดูรัส ได้มีการยุบสภาท้องถิ่นระหว่างการเกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ

ซอมเก้ และลีวิส (Somke; & Lewis. 1996) ได้ศึกษาการกระจายอำนาจทางการคลังในประเทศอินโดนีเซีย พบว่า การกระจายอำนาจทางการคลังของประเทศอินโดนีเซียได้รับการผลักดันจากผู้ช่วยเหลือ (Donor) จากต่างประเทศ ประกอบกับรัฐบาลมีความจริงจังในการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง ภาวะการเจริญเติบโตของสินค้าอุตสาหกรรมทำให้เกิดการเป็นเมือง (Urbanization) อย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ท้องถิ่นมีความต้องการสินค้าและบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น รัฐบาลกลางไม่สามารถสนองความต้องการที่เพิ่มขึ้นได้อย่างเหมาะสม ประกอบกับในช่วงกลางทศวรรษ 1980 เกิดภาวะราคาน้ำมันตกต่ำ ทำให้รายได้ของรัฐบาลกลางลดน้อยลงไปด้วย นอกจากนี้ยังเกิดปัญหาในทางการบริหารแบบรวมอำนาจ เช่น ปัญหาคอร์รัปชัน การจัดสรรที่ไม่เป็นธรรม ความล่าช้าของโครงการพัฒนา คุณภาพงานต่ำลง ฯลฯ สิ่งเหล่านี้ทำให้รัฐบาลต้องมีการปรับปรุงการกระจายอำนาจใหม่ แต่การกระจายอำนาจนั้น รัฐบาลอินโดนีเซียต้องพบกับอุปสรรคหลายประการ ประการแรก คือ การขาดกรอบการทำงานของสถาบัน ซึ่งบทบาทหน่วยงานหลักในการกระจายอำนาจไม่มีความชัดเจนขาดการประสานงานกัน ประการที่สอง รัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ไม่ต้องการให้มีการลดอำนาจในการควบคุมทรัพยากรของตนเอง ประการสุดท้าย รัฐบาลท้องถิ่นมีแรงจูงใจในการทำงานน้อย

ยูริย์ (Yuriy. 2001) ได้ศึกษางานวิจัยเกี่ยวกับการตรวจสอบความสัมพันธ์ด้านงบประมาณของการปกครองส่วนท้องถิ่นในยูเครน เป้าหมายที่สำคัญของการวิเคราะห์นี้ คือ ปรัชญาการณืทางธรรมชาติของผลกระทบจากกระดาศที่ทาสารพิษชั้นเหนียวไว้เพื่อดักแมลงวัน รูปแบบดุลยภาพที่ไม่สมบูรณ์ที่เป็นไปตามแบบฉบับของผลกระทบของกระดาศที่ทาสารพิษชั้นเหนียว (ตามแบบของ Niskanen) ได้

ถูกนำไปใช้ในสภาพแวดล้อมด้านการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ ในยูเครน โดยมุ่งความสนใจว่า ระบบการให้ความช่วยเหลือโดยองค์การความร่วมมือรัฐบาลนั้น จะต้องนำไปสู่การเจริญเติบโต ที่มากเกินไปของหน่วยงานสาธารณะหรือเอกชน

อินแมน (Inman. 2000) ได้ศึกษาถึงประสิทธิภาพทางด้านเศรษฐกิจ ของรัฐเพนซิลวาเนีย ในสหรัฐอเมริกา กล่าวว่าประสิทธิภาพด้านเศรษฐกิจได้รับการประกันงบประมาณจากหน่วยงานเอกชน ไม่เพียงแต่ความจำเป็นที่มีต่อรัฐบาลเท่านั้น แต่ยังจำเป็นสำหรับในทุกช่วงของปีงบประมาณอีกด้วย รัฐบาลต้องตระหนักถึงต้นทุนหน่วยสังคม ซึ่งจากการศึกษาพบว่า ด้านภาษีและด้านการพิจารณาของ สถาบันรัฐบาลมีผลกระทบ อย่างมีนัยสำคัญต่องบประมาณ การกระจายงบประมาณออกจาก ส่วนกลางต้องเป็นไปในลักษณะที่ผ่านการให้โดย ภาษี การใช้จ่าย และการกู้ยืม ให้กับรัฐบาลส่วน ท้องถิ่น และวิกฤตการณ์งบประมาณที่เพิ่งผ่านมาของบราซิลที่เร่งให้เกิดการกู้ยืมในท้องถิ่นที่มีมาก เกินไปนั้น เป็นตัวอย่างที่สำคัญในด้านการบริหารงบประมาณด้วยระบบสหพันธรัฐ รายงานการวิจัยนี้ แสดงให้เห็นแหล่งที่มาของงบประมาณที่สำคัญ และประเภทของข้อจำกัดทางด้านงบประมาณที่ รัฐวิสาหกิจบางแห่งประสบอยู่ แต่สามารถขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลได้ในกรณีที่ขาดทุน สำหรับ ระบบงบประมาณที่กระจายอำนาจออกจากส่วนกลาง ได้แก่ กองทุนช่วยเหลือระหว่างรัฐบาล และกองทุน ให้ยืมของท้องถิ่น สถาบันทางรัฐบาลจำเป็นต้องจำกัดการใช้จ่ายที่ไม่มีประสิทธิภาพของรัฐบาลออกไป

ฮิกส์ (Hicks. 2003) งานวิจัยนี้แสดงให้เห็นถึงผลกระทบด้านงบประมาณของ วอลมาร์ท ใน รัฐโอไฮโอจากปี 1985 ถึงปี 2003 ศึกษาผ่านช่องทางในมณฑล และการบัญชีสำหรับปัญหาที่เกิดจาก การที่ค่าความผันแปรที่ไม่สามารถอธิบายได้ โดยตัวแปรอิสระในแบบจำลองมีการผันแปรอย่างมี แบบแผน ในด้านรายได้ของรัฐบาลจากภาษีที่ถูกเลือก และการใช้จ่ายที่ถูกเปลี่ยนไป ในด้านรายได้ได้นั้น พบว่า วอลมาร์ทได้เพิ่มการประเมินทางภาษีด้านการค้าท้องถิ่น ซึ่งส่งผลให้การจัดเก็บเพิ่มขึ้นในช่วง 350,000 ดอลลาร์ ถึงประมาณ 1.3 ล้าน วอลมาร์ทยังมีส่วนทำให้ระดับการจ้างงานท้องถิ่นสูงขึ้นด้วย ส่วนในด้านรายจ่ายนั้น พบว่า วอลมาร์ททำให้ค่าครองชีพต่อหัวสูงขึ้นในช่วง 18 ถึง 43 เปอร์เซ็นต์ ขณะที่ค่าเงินดอลลาร์ก็มีส่วนกระทบกับวอลมาร์ท และซูเปอร์เซนเตอร์ ในทำนองเดียวกันนี้ ก็เกิดผล กระทบจากวอลมาร์ทต่อรายจ่ายของฟุตแพดสตรีตด้วยเช่นกัน แต่ไม่มากนัก รายจ่ายของวอลมาร์ท ไม่มีผลกระทบในด้านการช่วยเหลือชั่วคราวต่อความต้องการของครอบครัว และกองทุนช่วยเหลือ ครอบครัว และเด็กที่มีภายในท้องถิ่น ส่วนโครงการสวัสดิการสังคมของรัฐบาลสหรัฐอเมริกาที่ให้ความช่วยเหลือด้าน การรักษาพยาบาล การประกันสุขภาพแก่ผู้มีรายได้น้อย เพิ่มขึ้นประมาณ 16 ราย ซึ่งถือว่าเป็นผลมาจากวอลมาร์ทแห่งเดียว รายจ่ายต่อหัวคนงานที่โครงการสวัสดิการสังคมของรัฐบาล สหรัฐอเมริกาประมาณการในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้รวมถึงระดับที่รายงานของรัฐไว้ด้วย โดยการ รายงานนี้ประมาณโดย Dube and Jacobs (2004), Carlson (2005) and Hicks (2005) ซึ่งมีความสำคัญ

ความใหญ่โต และความมั่นคงทางด้านสถิติที่ค้นพบนี้ เป็นไปในทางเดียวกับผลงานวิจัยก่อนหน้านี้ที่แนะนำว่า การแทรกแซงทางงบประมาณท้องถิ่นหรือแม้แต่การส่งเสริมและการสนับสนุน ภาษีวอลมาร์ท นั้นไม่มีหลักฐานที่ประกันได้

แกรเรท (Garrett. 2006) ได้ศึกษาการประยุกต์ใช้เทคนิคเศรษฐศาสตร์ช่องว่างเข้ากับรูปแบบของมลรัฐ และนโยบายงบประมาณท้องถิ่น มีการตรวจสอบรายรับ และรายจ่ายของภาษีโดยรวมที่รวมทั้งรายรับและรายจ่ายภาษีต่างประเทศด้วย โดยข้อมูลเหล่านี้เป็นข้อมูลของรัฐบาล และรัฐบาลท้องถิ่นจาก 48 เมือง รอบปริมาตรสหรัฐอเมริกา ผลจากการสำรวจแสดงให้เห็นว่านโยบายงบประมาณส่วนใหญ่ถูกบรรจุเข้าหากัน และเป็นการพึ่งพาช่องว่าง และยังกล่าวได้อีกว่า การพึ่งพาที่ทำให้รัฐเติบโตทางนโยบายทางการงบประมาณนั้น ไม่เป็นอิสระนอกจากนี้เรายังพบว่า รายจ่ายโดยรวมมาบรรจบกันเร็วกว่าผลลัพธ์ ขณะที่รายรับโดยรวมมาบรรจบกันช้ากว่าผลลัพธ์ รูปแบบยังชี้ให้เห็นว่าการเติบโตของรายจ่ายของรัฐนั้น ต้องพึ่งพาการเติบโตทางเศรษฐศาสตร์ ประชากรศาสตร์ และรายรับ ของเมืองรอบปริมาตรสหรัฐอเมริกาด้วย

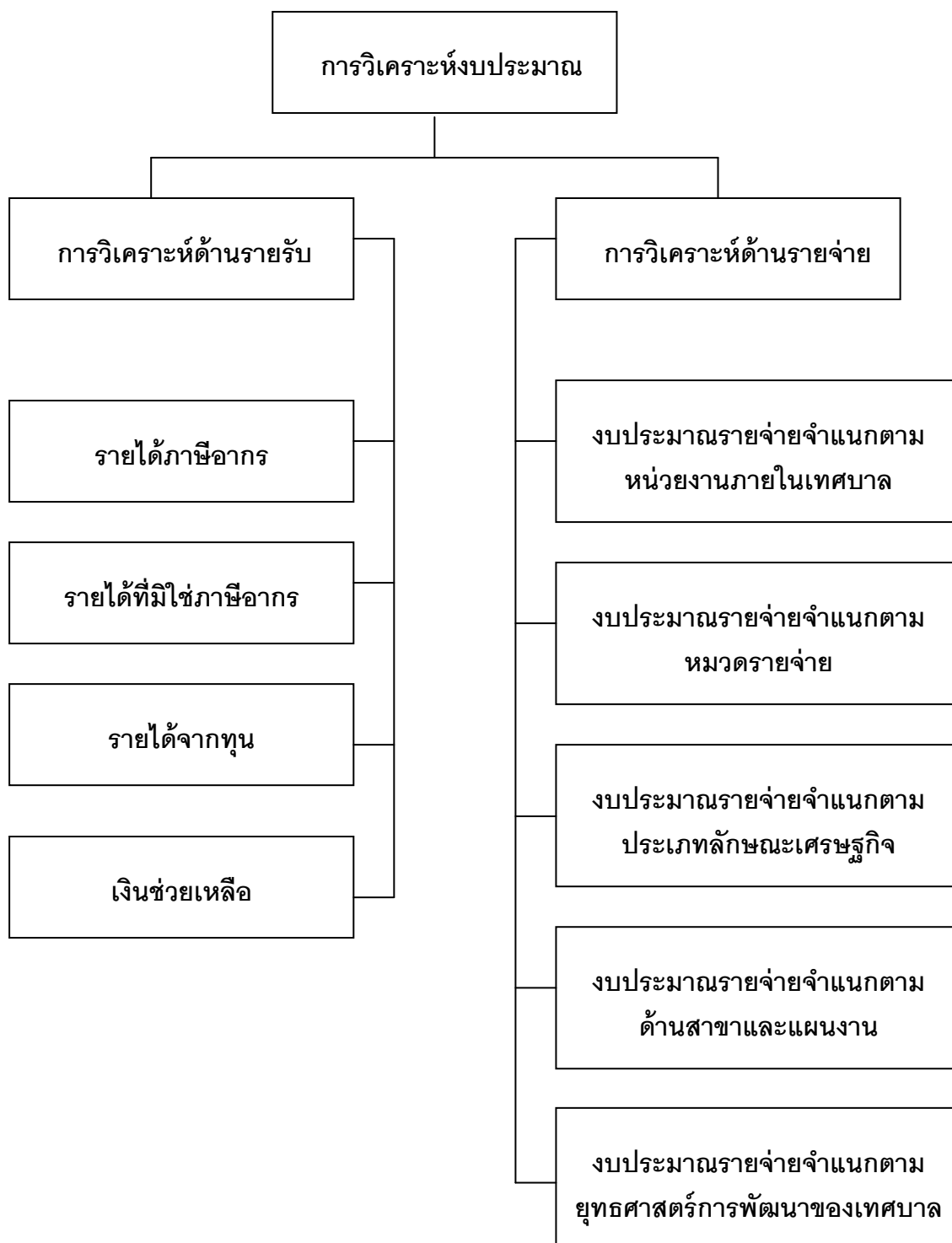
เลเกรนซี (Legrenzi. 2006) ได้นำเสนอความไม่สมส่วนที่เป็นไปได้ และความไม่เป็นเส้นตรงในการวิเคราะห์การจัดเก็บภาษี รวมทั้งการใช้จ่ายที่พิจารณาโดยรัฐบาลท้องถิ่น ผลจากการสังเกตแสดงให้เห็นเป็นหลักฐานได้ว่า ความยืดหยุ่นที่ลดลงของทั้งการใช้จ่าย และการจัดเก็บภาษีโดยรัฐบาลท้องถิ่นนั้น ส่งผลให้งบประมาณของรัฐบาลส่วนท้องถิ่นสูงขึ้น ความไม่สมส่วนเหล่านี้จะต้องมีการรับมืออย่างชัดเจน และเปิดเผยในการปฏิรูประบบสหพันธ์ในงบประมาณเพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจออกจากส่วนกลางซึ่งจะนำไปสู่การแจกจ่ายความสำเร็จตามเป้าหมายของสหพันธ์การเงินยุโรป

คาร์บอนเนีย (Carbonnier. 2007) ได้นำเสนอหลักฐานทางทฤษฎี และหลักฐานจากการสังเกตจากประสบการณ์ว่า การแข่งขันของงบประมาณท้องถิ่นเป็นบ่อเกิดในการสร้างความลำเอียงให้กับอัตราภาษีด้านธุรกิจท้องถิ่น อันดับแรก คือ มีการจัดตั้งรูปแบบที่เป็นทฤษฎีขึ้น โดยทฤษฎีที่ถูกจัดตั้งนี้ส่งผลให้อัตราภาษีทางธุรกิจ ที่เกิดจากการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ในช่วงที่ดีที่สุด อันดับที่สองคือการปฏิรูปการเมืองฝรั่งเศส ได้ถูกนำมาใช้เพื่อประมาณการตัวแปรทางสถิติที่เป็นรูปแบบและเกิดความลำเอียงต่ออัตราที่ต่ำลง โดยความลำเอียงนี้สร้างให้เกิดความแข็งแรง ได้แก่ การแข่งขันในงบประมาณที่ทำให้อัตราภาษีทางธุรกิจลดลง 18.7% ในท้ายที่สุดแล้ว ความลำเอียงนี้ก็ถูกใช้เป็นตัวบังคับศูนย์กลางในรูปแบบการกระจายอำนาจ ออกจากศูนย์กลางที่น่าพอใจที่สุดและดีที่สุด อย่างไรก็ตามผลกระทบจากการกระจายอำนาจออกจากศูนย์กลางก็ยังคงอ่อนแออยู่

4. กรอบแนวคิดในการวิจัย

ในการศึกษาเรื่องการวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี มีกรอบแนวคิดในการวิจัย แยกออกเป็น 2 กรอบแนวคิด คือ

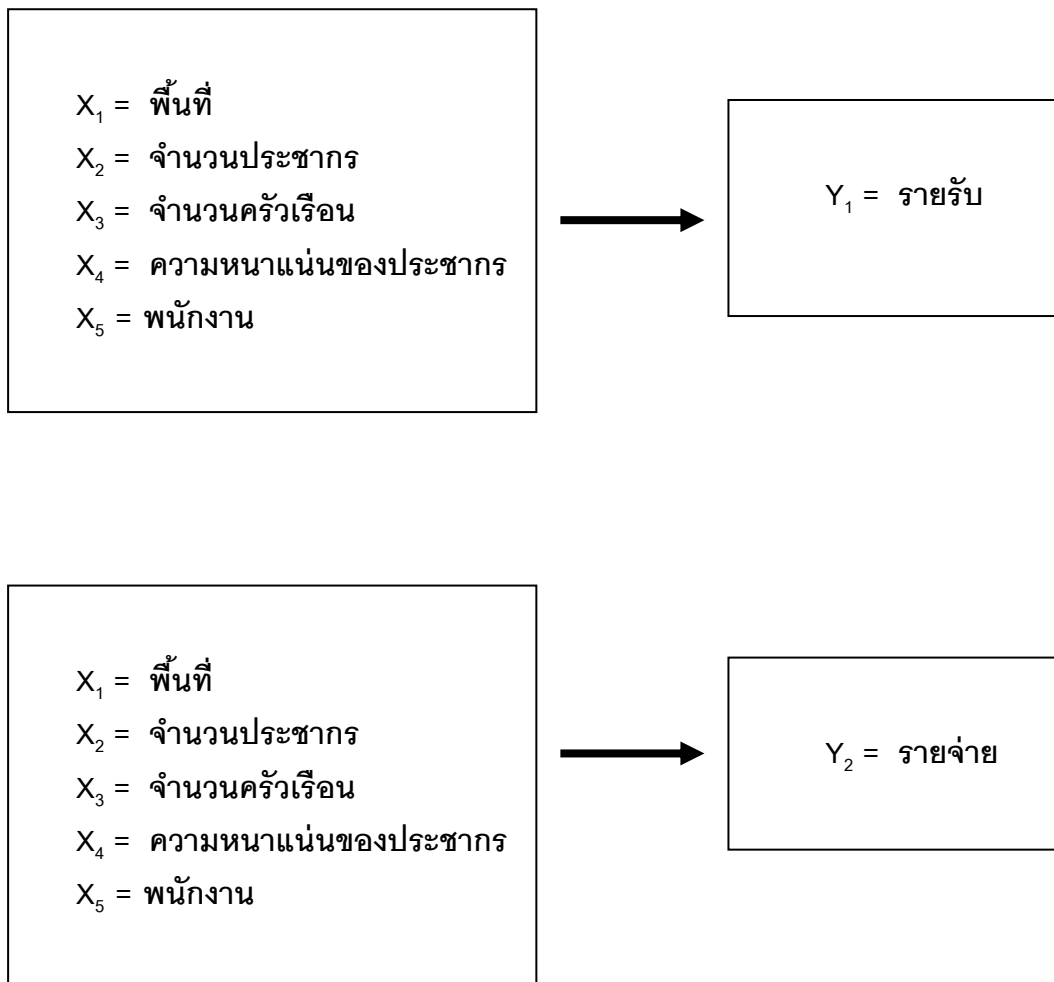
1. กรอบแนวคิดในการวิจัย ประเด็นของการงบประมาณวิเคราะห์งบประมาณ โดยแยกเป็นการวิเคราะห์ด้านรายรับ และการวิเคราะห์ด้านรายจ่าย



2. กรอบแนวคิดในการวิจัย ประเด็นการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับและรายจ่าย

ตัวแปรอิสระ (X)

ตัวแปรตาม (Y)



ลักษณะของตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

1. ตัวแปรพื้นที่

เหตุผลที่นำพื้นที่มาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายจ่ายเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อการให้บริการสาธารณะหรือไม่ เพราะถ้าพื้นที่น้อยรายจ่ายเพื่อให้บริการสาธารณะน้อย เหตุผลที่นำพื้นที่มาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายรับเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นหรือไม่ เพราะถ้าเทศบาลมีพื้นที่ในความรับผิดชอบมาก น่าจะทำให้สามารถเก็บภาษีท้องถิ่นได้เพิ่มขึ้น

2. ตัวแปรจำนวนประชากร

เหตุผลที่นำจำนวนประชากรมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายจ่ายเพื่อพิจารณาใช้เป็นตัววัดระดับของความเป็นสินค้าสาธารณะของรายจ่ายประเภทต่าง ๆ มีผลต่อภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจัดหาทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการผลิตสินค้าและบริการ เพราะการขยายตัวของประชากรน่าจะเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้รายจ่ายของเทศบาลเพิ่มขึ้น และการจัดสรรงบประมาณน่าจะมีแนวโน้มในการตอบสนองตัวแปรดังกล่าว เหตุผลที่นำจำนวนประชากรมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายรับเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อการจัดสรรงบประมาณและมีผลต่อการจัดเก็บรายได้หรือไม่ เพราะการจัดสรรงบประมาณตามคณะกรรมการกระจายอำนาจที่มีเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณตามจำนวนประชากร และถ้ามีจำนวนประชากรมากขึ้นทำให้มีการค้าขาย ส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น และค่าบริการต่าง ๆ

3. ตัวแปรจำนวนครัวเรือน

เหตุผลที่นำจำนวนครัวเรือนมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายจ่ายเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจัดหาทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการผลิตสินค้าและบริการหรือไม่ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บขยะมูลฝอยตามครัวเรือนต่าง ๆ เหตุผลที่นำจำนวนครัวเรือนมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายรับเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อการจัดสรรงบประมาณและมีผลต่อการจัดเก็บรายได้หรือไม่ เพราะการจัดเก็บค่าบริการต่าง ๆ ที่เทศบาลให้บริการเป็นรายครัวเรือนจะสามารถเพิ่มขึ้น

4. ตัวแปรความหนาแน่นของประชากร

เหตุผลที่นำความหนาแน่นของประชากรมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายจ่ายเพื่อทดสอบหาว่าความหนาแน่นของประชากรมีผลต่อการกำหนดรายจ่ายหรือไม่ เพราะถ้าความหนาแน่นเพิ่มขึ้นจะมีผลต่อภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจัดหาทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการผลิตสินค้าและบริการที่เพิ่มขึ้นตามความต้องการ เช่น ความแออัด ความเป็นชุมชน ทำให้เทศบาลต้องเพิ่มรายจ่ายด้านต่าง ๆ เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชากร หรือการเรียกร้องจากชุมชน ทำให้เทศบาลต้องมีรายจ่ายเพื่อการนั้นเพิ่มขึ้น เหตุผลที่นำความหนาแน่นของประชากรมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายรับเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อการจัดเก็บรายได้หรือไม่ เพราะถ้าในเขตเทศบาลมีความหนาแน่นของประชากรมากจะมีการค้าขายร้านค้าจะมีอย่างหนาแน่น ส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นของเทศบาล

5. ตัวแปรจำนวนพนักงาน

เหตุผลที่นำจำนวนพนักงานมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายจ่ายเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อภาระค่าใช้จ่าย เช่น เงินเดือน ค่าประจำ ค่าจ้าง ค่าตอบแทน รวมทั้งด้านสวัสดิการต่าง ๆ หรือไม่ เพราะจำนวนพนักงานจะส่งผลกระทบต่อรายจ่ายด้านบุคลากรที่เพิ่มขึ้นทุกปี เป็นรายจ่ายที่มีปริมาณสูงส่งผลกระทบต่อปริมาณรายจ่ายประจำของเทศบาล เหตุผลที่นำจำนวนพนักงานมาเป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ด้านรายรับเพื่อพิจารณาว่ามีผลต่อการจัดเก็บรายได้หรือการให้บริการหรือไม่ เพราะถ้าเทศบาลมีจำนวนพนักงานเพิ่มขึ้นอาจจะส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีได้อย่างเต็มที่ และการจัดเก็บรายได้จากการให้บริการอื่น ๆ ของเทศบาล ที่ส่งผลให้เทศบาลสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพสามารถครอบคลุมทั้งพื้นที่

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัย เรื่อง การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ และการวิจัยเชิงปริมาณ โดยผู้วิจัยได้ใช้หลักแนวคิด ทฤษฎี และผลการวิจัยต่าง ๆ เป็นแนวทางการศึกษาวิจัย โดยมีแนวทางการดำเนินการศึกษา ดังนี้

1. วิธีการดำเนินการวิจัย
2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล

1. วิธีการดำเนินการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ใช้วิธีการแบบผสมผสานวิธีการวิจัย โดยใช้การวิจัยเชิงคุณภาพเป็นหลัก และใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณเป็นวิธีเสริม โดยมีเหตุผลและวิธีการศึกษาวิจัยคือ

1. การศึกษาข้อมูลเอกสาร (Documentary research) โดยการศึกษา ค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย บทความ วารสาร วิทยานิพนธ์ รายงานการวิจัย รายงานการประชุม และข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นข้อมูลระดับทุติยภูมิเกี่ยวกับประเด็นที่ศึกษา
2. การศึกษาโดยใช้แบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง เพื่อเก็บข้อมูลในพื้นที่ โดยเกี่ยวข้องกับแผนและงบประมาณ การเงินการคลัง การจัดเก็บรายได้
3. การสัมภาษณ์แบบเจาะลึกผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้สอดคล้องกับระเบียบวิธีวิจัยเชิงปริมาณและวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ดังต่อไปนี้

- 2.1 การศึกษาเอกสารทางวิชาการ เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย บทความ วารสาร วิทยานิพนธ์ รายงานการวิจัย รายงานการประชุม และข้อมูลจากอินเทอร์เน็ตที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.2 การวิเคราะห์ข้อมูลเอกสารวิชาการ เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย บทความวารสาร วิทยานิพนธ์ รายงานการวิจัย รายงานการประชุม และข้อมูลจากอินเทอร์เน็ตที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์งบประมาณ	
ด้านรายรับ	ด้านรายจ่าย
1. รายได้ภาษีอากร 1.1 ภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง 1.2 ภาษีที่รัฐจัดสรรให้ 2 รายได้ที่มีใช้ภาษีอากร 2.1 ค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต 2.2 รายได้จากทรัพย์สิน 2.3 รายได้เบ็ดเตล็ด 3 รายได้จากทุน 4 เงินช่วยเหลือ 4.1 เงินอุดหนุนทั่วไป	1 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานภายในเทศบาล 1.1 สำนักปลัด 1.2 กองคลัง 1.3 กองการศึกษา 1.4 กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม 1.5 กองช่าง 1.6 กองการประปา 2 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่าย 2.1 งบกลาง 2.2 หมวดเงินเดือน 2.3 หมวดค่าจ้างประจำ 2.4 หมวดค่าจ้างชั่วคราว 2.5 หมวดค่าตอบแทน 2.6 หมวดค่าใช้สอย 2.7 หมวดค่าวัสดุ 2.8 หมวดค่าสาธารณูปโภค 2.9 หมวดเงินอุดหนุน 2.10 หมวดรายจ่ายอื่น

การวิเคราะห์งบประมาณ	
ด้านรายรับ	ด้านรายจ่าย
	2.11 หมวดค่าครุภัณฑ์ 2.12 หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 3 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามประเภทลักษณะเศรษฐกิจ 3.1 รายจ่ายประจำ 3.2 รายจ่ายเพื่อการลงทุน 3.3 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ 4 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามด้านสาขาและแผนงาน 4.1 ด้านการบริหารทั่วไป 4.1.1 แผนงานบริหารทั่วไป - งานบริหารทั่วไป - งานวางแผนสถิติและวิชาการ - งานบริหารงานคลัง 4.1.2 แผนงานรักษาความสงบภายใน - งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการรักษาความสงบภายใน - งานเทศกิจ - งานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย 4.2 ด้านการบริการชุมชนและสังคม 4.2.1 แผนงานการศึกษา - งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการศึกษา - งานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา - งานระดับมัธยมศึกษา - งานศึกษาไม่กำหนดระดับ

การวิเคราะห์งบประมาณ	
ด้านรายรับ	ด้านรายจ่าย
	<p>4.2.3 แผนงานสังคมสงเคราะห์</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับสังคมสงเคราะห์ - งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ <p>4.2.4 แผนงานเคหะและชุมชน</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการเคหะและชุมชน - งานไฟฟ้าถนน - งานสวนสาธารณะ - งานกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล - งานบำบัดน้ำเสีย <p>4.2.5 แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานบริหารทั่วไป - งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน <p>4.2.6 แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ - งานกีฬาและนันทนาการ - งานศาสนาวัฒนธรรมท้องถิ่น - งานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว <p>4.3. การเศรษฐกิจ</p> <p>4.3.1 แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับอุตสาหกรรมและการโยธา - งานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน <p>4.3.2 แผนงานการเกษตร</p> <ul style="list-style-type: none"> - งานส่งเสริมการเกษตร - งานอนุรักษ์แหล่งน้ำและป่าไม้

การวิเคราะห์งบประมาณ	
ด้านรายรับ	ด้านรายจ่าย
	4.3.3 แผนงานการพาณิชย์ - งานกิจการสถานธนาถนูปาล - งานกิจการประปา - งานตลาดสด - งานโรงฆ่าสัตว์ 4.4 การดำเนินงานอื่น 4.4.1 แผนงานงบกลาง 5 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล 5.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน 5.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ 5.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม 5.4 ยุทธศาสตร์พัฒนาการเมืองการบริหาร 5.5 ยุทธศาสตร์พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.3 แบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง ลักษณะของเครื่องมือเป็นคำถามลักษณะปลายเปิดให้เติมคำโดยมีขั้นตอน ดังนี้

2.3.1 ศึกษาวิธีการสร้างแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง แล้วจำแนกได้เป็นด้านต่าง ๆ

2.3.2 สร้างแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง แล้วนำไปเสนอให้อาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อตรวจสอบและเสนอแนะเพิ่มเติม

2.3.3 จัดทำแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง ฉบับสมบูรณ์

2.4 แบบสัมภาษณ์ ลักษณะของเครื่องมือเป็นคำถามลักษณะปลายเปิด

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

สำหรับแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่นำมาใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลดังนี้

1. การเก็บรวบรวมข้อมูลจากการศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ โดยได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทั้งแหล่งข้อมูลของทางสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ แหล่งข้อมูลจากสวนราชการที่เกี่ยวข้อง และแหล่งข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต เพื่อรวบรวมข้อมูลในระดับทุติยภูมิ อาทิ ข้อมูลจากเอกสาร ตำรา วารสาร รายงานการศึกษาวิจัย เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย รายงานทางวิชาการประเภทต่าง ๆ รวมทั้งข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการศึกษาวิจัยวิเคราะห์ในส่วนต่อไป

2. การเก็บรวบรวมข้อมูล แบ่งเป็น 2 ส่วน คือ

2.1 การสอบถามบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยใช้แบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง จากบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับด้านการจัดเก็บรายได้ การเงินการคลัง แผนและงบประมาณ แบ่งออกเป็น

2.1.1 การสอบถามเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ของเทศบาล โดยใช้ข้อคำถามในแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง ข้อ 1 – 17 จากผู้รับผิดชอบด้านการจัดเก็บรายได้ จำนวน 1 คน

2.1.2 การสอบถามเกี่ยวกับการเงินและการคลังของเทศบาล โดยใช้ข้อคำถามในแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง ข้อ 18 – 22 จากผู้รับผิดชอบด้านการเงินและการคลัง จำนวน 1 คน

2.1.3 การสอบถามเกี่ยวกับแผนและงบประมาณ โดยใช้ข้อคำถามในแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง ข้อ 23 – 42 จากผู้รับผิดชอบด้านแผนและงบประมาณ

2.2 การสัมภาษณ์แบบเจาะลึกนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล และปลัดเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ จะใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหาสาระ (Content Analysis) วิธีการดังกล่าวจะกระทำโดย การแยกแยะแจกแจงเนื้อหาหรือแนวคิดที่ปรากฏในเอกสาร ข่าวสาร คำพูด หรือภาพ ทำให้ทราบโครงสร้างและขอบเขตเนื้อหาอย่างละเอียด สำหรับการวิจัยฉบับนี้ จะใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) โดยการสัมภาษณ์ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล และปลัดเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ถ้อยคำจากการสัมภาษณ์ที่ได้จะนำมาวิเคราะห์โดยใช้การวิเคราะห์เนื้อหา

2. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for Windows โดยใช้สถิติที่ประกอบด้วย ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่า PCI * และการวิเคราะห์ถดถอยพหุ (Multiple Regression Analysis)

$$* \text{ PCI} = \frac{\text{ปริมาณรายได้/รายจ่ายปีที่วิเคราะห์} - \text{ปริมาณรายได้/รายจ่ายปีที่ล่วงมา}}{\text{ปริมาณรายได้/รายจ่ายปีที่ล่วงมา}} \times 100$$

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาวิจัยเรื่อง “การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี” ในครั้งนี้ได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเทศบาลตำบลไผ่กองดิน โดยทำการศึกษาในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553 รวมระยะเวลา 8 ปี และทำการวิเคราะห์ข้อมูลในประเด็นต่าง ๆ โดยอาศัยสถิติเชิงพรรณนา ได้ดังนี้

ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์งบประมาณ ประกอบด้วย

1.1 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายรับของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ประกอบด้วย

1.1.1 การวิเคราะห์รายรับรวมจากแหล่งต่าง ๆ

1.1.2 การวิเคราะห์รายรับจำแนกหมวดภาษีอากร

1.1.3 การวิเคราะห์รายรับจำแนกแหล่งที่มาของรายได้ และแหล่งที่มาจากเงิน

อุดหนุนทั่วไป

1.1.4 การวิเคราะห์รายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณ

1.2 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ประกอบด้วย

1.2.1 การวิเคราะห์รายจ่ายรวมหมวดต่าง ๆ

1.2.2 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายและหน่วยงาน

1.2.3 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้านและแผนงาน

1.2.4 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้านและลักษณะเศรษฐกิจ

1.2.5 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามงานและหน่วยงาน

1.2.6 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามแผนงานและหมวดรายจ่าย

1.2.7 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามงานและหมวดรายจ่าย

1.2.8 การวิเคราะห์รายจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล

1.2.9 การวิเคราะห์รายจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลกับ

หน่วยงานราชการ

ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับและรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน เพื่อทดสอบความสัมพันธ์ของตัวแปรตามและตัวแปรอิสระ ทำให้สามารถทราบถึงความสามารถในการหารายได้ของเทศบาล ประกอบด้วย

2.1 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับ

2.2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายจ่าย

ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง เป็นการประเมินศักยภาพของเทศบาล ที่เน้นหนักในการวางแผน การบริหารรายได้ และรายจ่ายเป็นสำคัญ ประกอบด้วย

- 3.1 ด้านรายได้ และเสถียรภาพทางการคลัง
- 3.2 ด้านประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น
- 3.3 ด้านการวางแผน
- 3.4 ด้านการจัดทำงบประมาณ

ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และ ปลัดเทศบาล

ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์งบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

1.1 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายรับ

1.1.1 การวิเคราะห์รายรับรวมจากแหล่งต่าง ๆ

ตาราง 3 ปริมาณของรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: แสนบาท)

รายรับ/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1. ภาษีอากร	53.37	72.01	105.63	120.32	149.75	117.52	124.71	90.99	104.29
2. ค่าธรรมเนียมและ ค่าปรับ	0.51	0.48	0.47	0.59	0.34	1.01	0.26	0.53	0.52
3. ทรัพย์สิน	0.80	0.60	0.85	0.58	0.90	1.89	3.75	3.97	1.67
4. สาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5. เบ็ดเตล็ด	0.19	0.51	2.02	2.05	2.10	0.75	0.90	0.13	1.08
6. รายได้จากทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.05	0.01	0.01	0.01
รวมรับ 6 หมวด	54.87	73.60	108.97	123.55	153.10	121.23	129.64	95.65	107.58
7. เงินอุดหนุนทั่วไป	11.01	64.96	0.00	90.00	102.92	148.67	168.75	141.20	90.94
8. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	62.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7.80
9. เงินสะสม	26.63	0.00	3.59	62.32	0.00	0.00	0.00	0.00	11.57
10. เงินกู้	0.00	0.00	0.00	11.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.36
11. อื่น ๆ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
12. รายรับของ งบประมาณเฉพาะการ ประจำ	3.73	4.47	15.03	6.49	9.72	10.66	10.54	10.30	8.87
รวมรายรับทุกประเภท	158.60	143.04	127.59	293.36	265.75	280.57	308.93	247.16	228.11

จากตาราง 3 แสดงให้เห็นว่ารายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน มาจากหมวดรายรับ 6 หมวด โดยเฉลี่ยรายรับที่มีจำนวนมากที่สุด คือ ภาษีอากร รองลงมาคือ รายรับจากทรัพย์สิน รายรับเบ็ดเตล็ด รายรับจากค่าธรรมเนียมและค่าปรับ รายได้จากทุน และรายได้จากสาธารณูปโภค สำหรับหมวดเงินอุดหนุนที่เป็นแหล่งรายรับที่สำคัญของเทศบาล ประกอบด้วยเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยเฉพาะเงินอุดหนุนทั่วไปที่มีปริมาณการเพิ่มขึ้นทุกปีอย่างต่อเนื่อง ยกเว้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่มีปริมาณลดลง

ตาราง 4 ร้อยละของรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1. ภาษีอากร	33.65	50.34	82.78	30.67	56.35	41.89	40.37	36.81	46.60
2. ค่าธรรมเนียมและ ค่าปรับ	0.32	0.34	0.37	0.15	0.13	0.36	0.09	0.22	0.24
3. ทรัพย์สิน	0.50	0.42	0.67	0.15	0.34	0.67	1.21	1.61	0.69
4. สาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5. เบ็ดเตล็ด	0.12	0.36	1.58	0.52	0.79	0.27	0.29	0.06	0.49
6. รายได้จากทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.02	0.00	0.00	0.00
รวมรับ 6 หมวด	34.60	51.46	85.40	31.49	57.61	43.21	41.96	38.70	48.05
7. เงินอุดหนุนทั่วไป	6.94	45.42	0.00	22.94	38.73	52.99	54.62	57.13	34.84
8. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.91
9. เงินสะสม	0.00	0.00	12.81	15.88	0.00	0.00	0.00	0.00	4.43
10. เงินกู้	0.00	0.00	0.00	28.03	0.00	0.00	0.00	0.00	3.5
11. อื่น ๆ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
12. รายรับของ งบประมาณเฉพาะการ ประปา	2.35	3.13	11.78	1.66	3.66	3.80	3.41	4.17	4.24
รวมรายรับทุกประเภท	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 4 แสดงให้เห็นว่ารายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน มาจากหมวดรายรับ 6 หมวด หมวดภาษีอากรได้รับรายรับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 46.60 รองลงมาคือ รายรับจากทรัพย์สิน คิดเป็นร้อยละ 0.69 รายรับเบ็ดเตล็ด คิดเป็นร้อยละ 0.49 รายรับจากค่าธรรมเนียมและค่าปรับ คิดเป็นร้อยละ 0.24 สำหรับหมวดเงินอุดหนุนที่เป็นแหล่งรายรับที่สำคัญของเทศบาล ประกอบด้วยเงินอุดหนุนทั่วไป คิดเป็นร้อยละ 34.84 และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ คิดเป็นร้อยละ 4.91

ตาราง 5 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจากแหล่งต่าง ๆ
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2547 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่าเฉลี่ย
1. ภาษีอากร	34.93	46.68	13.91	24.46	-21.52	6.12	-27.04	77.54	11.08
2. ค่าธรรมเนียมและ ค่าปรับ	-5.31	-1.86	24.16	-41.29	193.37	-74.07	103.79	198.80	28.40
3. ทรัพย์สิน	-24.97	41.60	-31.73	54.91	110.00	98.41	6.01	254.22	36.32
4. สาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5. เบ็ดเตล็ด	161.54	296.08	1.49	2.44	-64.29	20.00	-84.69	332.57	47.51
6. รายได้จากทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-80.00	1.00	-79.00	-11.29
รวมรับ 6 หมวด	34.13	48.05	13.37	23.92	-20.81	6.93	-26.21	79.38	11.34
7. เงินอุดหนุนทั่วไป	490.09	-100.00	0.00	14.37	44.44	13.50	-16.32	446.08	63.73
8. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	-100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	-14.29
9. เงินสะสม	-100.00	0.00	1636.11	-100.00	0.00	0.00	0.00	1436.11	205.16
10. เงินกู้	0.00	0.00	0.00	-100.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	-14.29
11. อื่น ๆ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
12. รายรับของ งบประมาณเฉพาะการ ประปา	19.88	236.12	-56.70	49.67	9.66	-1.16	-2.21	255.18	36.45
รวมรายรับทุกประเภท	-9.82	-10.80	207.49	-32.27	5.58	10.11	-19.99	150.30	21.47

จากตาราง 5 แสดงให้เห็นว่ารายรับจากแหล่งต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางที่ไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกันไป จะเห็นว่า รายรับที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด คือ เงินสะสม มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสม เท่ากับ 1436.11

1.1.2 การวิเคราะห์รายรับจำแนกหมวดภาษีอากร

ตาราง 6 ปริมาณของรายรับจำแนกตามหมวดภาษีอากร ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

รายรับ/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1. ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	0.34	0.45	0.48	0.54	0.58	0.60	0.80	0.84	0.58
2. ภาษีบำรุงท้องที่	0.09	0.08	0.09	0.11	0.13	0.11	0.08	0.09	0.09
3. ภาษีป้าย	0.10	0.11	0.11	0.13	0.15	0.18	0.18	0.18	0.14
4. อากรรษาสัตว์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง	0.53	0.64	0.68	0.78	0.87	0.89	1.06	1.11	0.82
5. ภาษีมรดกและล้อเลื่อน	15.88	11.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.42
6. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	31.81	53.00	96.60	108.74	138.26	109.29	113.00	81.39	91.51
7. ภาษีสรรพสามิต	0.04	0.02	0.07	0.07	0.08	0.32	0.10	0.08	0.10
8. ภาษีสุรา	0.94	1.05	1.27	1.50	1.80	1.81	2.40	2.25	1.63
9. ภาษีสรรพสามิต	4.00	3.70	5.88	7.00	5.43	4.78	5.40	4.35	5.07
10. ค่าธรรมเนียมนิติกรรมที่ดิน	0.13	2.00	1.00	2.00	3.00	0.26	2.50	1.59	1.56
11. ค่าภาคหลวงแร่	0.02	0.04	0.05	0.10	0.12	0.04	0.04	0.02	0.05
12. ค่าภาคหลวง									
ปีโตเลียม	0.02	0.06	0.06	0.10	0.15	0.12	0.20	0.16	0.11
13. เงินเก็บตาม กม.อุทยาน	0.00	0.00	0.01	0.02	0.03	0.00	0.00	0.00	0.01
รวมภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บให้	52.84	71.37	104.95	119.54	148.88	116.63	123.65	89.88	103.47
รวมภาษีทั้งสิ้น	53.37	72.01	105.63	120.32	149.75	117.52	124.71	90.99	104.29

จากตาราง 6 แสดงให้เห็นว่ารายรับจากหมวดภาษีอากร ประกอบด้วยภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง โดยเฉลี่ยภาษีโรงเรือนและที่ดินมีรายได้มากที่สุด รองลงมาคือ ภาษีป้าย และภาษีบำรุงท้องที่ ตามลำดับ ส่วนภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บให้ โดยเฉลี่ย ภาษีมูลค่าเพิ่มมีรายได้มากที่สุด รองลงมาคือภาษีสรรพสามิต ภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีสุรา ค่าธรรมเนียมนิติกรรมที่ดิน ค่าภาคหลวงปีโตเลียม ภาษีสรรพสามิต และเงินเก็บตาม กฎหมายอุทยาน

ตาราง 7 ร้อยละของรายรับจำแนกตามหมวดภาษีอากร ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1. ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	0.64	0.62	0.45	0.45	0.39	0.51	0.64	0.92	0.58
2. ภาษีบำรุงท้องที่	0.17	0.12	0.09	0.09	0.09	0.09	0.07	0.10	0.10
3. ภาษีป้าย	0.19	0.15	0.10	0.11	0.10	0.16	0.14	0.20	0.14
4. อากรรณาฆ่าสัตว์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง									
5. ภาษีรถยนต์และ ล้อเลื่อน	0.99	0.90	0.64	0.65	0.58	0.76	0.86	1.22	0.83
6. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	29.75	15.97	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.72
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	59.60	73.60	91.45	90.38	92.32	92.99	90.60	89.45	85.05
8. ภาษีสุรา	0.07	0.04	0.07	0.06	0.06	0.27	0.08	0.10	0.09
9. ภาษีสรรพสามิต	1.76	1.44	1.20	1.25	1.20	1.54	1.92	2.48	1.60
10. ค่าธรรมเนียมนิติ กรรมที่ดิน	7.49	5.14	5.57	5.82	3.63	4.07	4.33	4.79	5.10
11. ค่าภาคหลวงแร่	0.24	2.78	0.95	1.66	2.00	0.22	2.00	1.76	1.45
12. ค่าภาคหลวง ปิโตรเลียม	0.04	0.05	0.05	0.08	0.09	0.04	0.04	0.03	0.05
13. เงินเก็บตาม กม. อุทยาน	0.04	0.09	0.06	0.08	0.10	0.11	0.16	0.18	0.10
รวมภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บให้	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมภาษีทั้งสิ้น	99.01	99.01	99.36	99.35	99.42	99.24	99.14	98.78	99.17
	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 7 แสดงให้เห็นว่ารายรับจากหมวดภาษีอากร แบ่งเป็นภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง คิดเป็นร้อยละ 0.83 ประกอบด้วย ภาษีโรงเรือนและที่ดินมีรายได้มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 0.58 รองลงมาคือ ภาษีป้าย คิดเป็นร้อยละ 0.14 และภาษีบำรุงท้องที่ คิดเป็นร้อยละ 0.10 ตามลำดับ ภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บให้ คิดเป็นร้อยละ 99.17 โดยมีภาษีมูลค่าเพิ่มที่มีปริมาณมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 85.05

ตาราง 8 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจำแนกตามหมวด
ภาษีอากร ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553		
1. ภาษีโรงเรือนและ ที่ดิน									
	32.35	6.67	12.50	8.79	2.13	33.33	5.00	100.78	14.40
2. ภาษีบำรุงท้องที่									
	-3.33	3.45	25.56	18.58	-17.91	-19.09	1.12	8.38	1.20
3. ภาษีป้าย									
	10.00	0.00	18.18	16.15	22.52	-2.70	0.00	64.15	9.16
4. อากรกรมฆ่าสัตว์									
	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมภาษีที่เทศบาล จัดเก็บเอง									
	22.08	5.10	15.15	11.43	2.58	19.44	3.84	79.61	11.37
5. ภาษียรถยนต์และ ล้อเลื่อน									
	-27.58	-100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-127.58	-18.23
6. ภาษีมูลค่าเพิ่ม									
	66.61	82.26	12.58	27.14	-20.95	3.39	-27.97	143.06	20.44
7. ภาษีสรรพสามิต									
	-35.00	169.23	9.26	12.23	272.83	-67.19	-14.67	346.69	49.53
8. ภาษีสุรา									
	10.64	22.12	18.11	20.00	0.56	32.60	-6.04	97.97	14.00
9. ภาษีสรรพสามิต									
	-7.50	58.92	19.05	-22.42	-11.98	12.97	-19.34	29.70	4.24
10. ค่าธรรมเนียมนิติ กรรมที่ดิน									
	1438.46	-50.00	100.00	50.00	-91.33	861.54	-36.07	2272.60	324.66
11. ค่าภาคหลวงแร่									
	75.00	42.86	100.00	29.00	-67.44	7.14	-35.33	151.22	21.60
12. ค่าภาคหลวง ปิโตรเลียม									
	220.00	1.56	53.85	50.00	-14.00	55.04	-16.85	349.60	49.94
13. เงินเก็บตาม กม. อุทยาน									
	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมภาษีที่รัฐบาล จัดเก็บให้									
	35.06	47.06	13.91	24.54	-21.66	6.02	-27.31	77.61	11.09
รวมภาษีทั้งสิ้น									
	34.93	46.68	13.91	24.46	-21.52	6.12	-27.04	77.54	11.08

จากตาราง 8 จะเห็นว่ารายรับหมวดภาษีอากรของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547-2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายรับที่มีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้นมากที่สุด คือ ค่าธรรมเนียมนิติกรรมที่ดิน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 2272.60

1.1.3 การวิเคราะห์รายรับจำแนกแหล่งที่มาของรายได้ และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป

ตาราง 9 ปริมาณของรายรับจำแนกตามแหล่งที่มาของรายได้และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไปของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

รายรับ/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
แหล่งที่มาจากรายได้	58.60	78.07	124.00	130.04	162.82	131.89	140.18	105.95	116.44
แหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป	11.01	64.96	0.00	90.00	102.92	148.67	168.75	141.20	90.94
รวม	69.62	143.05	124.00	220.04	265.75	280.57	308.93	247.16	207.39

จากตาราง 9 แสดงให้เห็นถึงแหล่งที่มาของเงิน ประกอบด้วยแหล่งที่มาจากรายได้และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป โดยมีแหล่งที่มาจากรายได้มีค่าเฉลี่ยมากกว่าแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป แหล่งที่มาจากรายได้ในปี 2550 มีปริมาณสูงสุด ส่วนแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป ปี 2552 มีปริมาณมากที่สุด

ตาราง 10 ร้อยละของรายรับจำแนกตามแหล่งที่มาของรายได้และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไปของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
แหล่งที่มาจากรายได้	84.19	54.58	100.00	59.10	61.27	47.01	45.38	42.87	61.80
แหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป	15.81	45.42	0.00	40.90	38.73	52.99	54.62	57.13	38.20
รวม	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 10 แสดงให้เห็นถึงแหล่งที่มาของเงิน ประกอบด้วยแหล่งที่มาจากรายได้คิดเป็นร้อยละ 61.80 และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป คิดเป็นร้อยละ 38.20

ตาราง 11 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจำแนกตามแหล่งที่มาของรายได้และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่าเฉลี่ย
แหล่งที่มาจากเงิน									
รายได้	33.22	58.83	4.87	25.21	-18.99	6.28	24.41	85.00	12.14
แหล่งที่มาจากเงิน									
อุดหนุนทั่วไป	490.09	-100.00	0.00	14.37	44.44	13.50	-16.32	446.08	63.73
รวม	105.47	-13.31	77.44	20.77	5.58	10.11	-19.99	186.06	26.58

จากตาราง 11 จะเห็นว่าแหล่งที่มาของเงินของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน แหล่งที่มาจากเงินรายได้ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 85.00 และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 446.08

1.1.4 การวิเคราะห์รายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณ

ตาราง 12 ปริมาณของรายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณของ
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

รายรับ/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
รายรับตาม งบประมาณ	69.62	143.05	124.00	220.04	265.75	280.57	308.93	247.16	207.39
รายรับนอก งบประมาณ	88.99	0.00	3.59	73.32	0.00	0.00	0.00	0.00	20.72
รวม	158.60	143.05	127.59	293.36	265.75	280.57	308.93	247.16	228.11

จากตาราง 12 แสดงให้เห็นว่า เทศบาลมีรายรับตามงบประมาณ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ในปี 2547 และปี 2549 - 2552 สำหรับในปี 2548 และ ปี 2553 มีแนวโน้มลดลง กึ่งงบประมาณนอก งบประมาณอันประกอบไปด้วยเงินสะสม เงินกู้ และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

ตาราง 13 ร้อยละของรายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณ
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
รายรับตาม งบประมาณ	43.89	59.05	97.19	56.08	100.00	100.00	100.00	100.00	82.03
รายรับนอก งบประมาณ	56.11	40.95	2.81	43.92	0.00	0.00	0.00	0.00	17.97
รวม	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 13 แสดงให้เห็นว่า เทศบาลมีค่าเฉลี่ยรายรับตามงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ 82.03 รายรับนอกงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ 17.97

ตาราง 14 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายรับจำแนกตาม
งบประมาณและรายรับนอกงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

รายรับ/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่าเฉลี่ย
รายรับตาม งบประมาณ	105.47	-13.31	77.44	20.77	5.58	10.11	-19.99	186.06	26.58
รายรับนอก งบประมาณ	11.46	-96.38	4700.17	-100.00	0.00	0.00	0.00	4515.25	645.04
รวม	52.72	-47.33	207.49	-32.27	5.58	10.11	-19.99	176.31	25.19

จากตาราง 14 จะเห็นรายรับตามงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547-2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายรับตามงบประมาณ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 186.06 และรายรับนอกงบประมาณ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 4515.25

1.2 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ประกอบด้วย

1.2.1 การวิเคราะห์รายจ่ายรวมหมวดต่าง ๆ

ตาราง 15 ปริมาณของรายจ่ายหมวดต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.ค่าชำระหนี้เงินกู้และ ดอกเบี้ย	0.00	0.00	0.00	0.00	10.72	10.72	10.72	10.72	5.36
2.เงินสำรองจ่าย	2.11	0.47	2.57	1.30	1.50	3.22	1.91	3.76	2.00
3.รายจ่ายตามข้อผูกพัน เงินสนับสนุนโครงสร้าง พื้นฐาน(ทางเศรษฐกิจ)	0.11	0.13	0.18	0.20	0.20	6.90	6.70	4.91	2.42
4.เงินช่วยเหลือเฉพาะการ เงินสนับสนุนโครงสร้าง พื้นฐาน(ทางสังคม)	1.10	1.37	11.69	3.10	6.29	6.98	6.60	6.22	5.42
5.เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	0.00	0.00	0.00	3.60	3.60	9.30	9.30	9.30	4.39
6.เบี้ยยังชีพคนพิการ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.20	1.20	1.20	0.45
7.เบี้ยยังชีพผู้ป่วยโรคเอดส์ เงินสนับสนุนบุคลากร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.06	0.06	0.06	0.02
8.เงินสมทบ (กบท.)	1.10	1.47	2.17	4.30	3.56	2.42	2.53	2.00	2.44
9.เงินช่วยเหลือ	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10
10.เงินสมทบประกันสังคม	0.27	0.34	0.43	1.42	1.63	1.77	1.83	1.83	1.19
11.อื่นๆ	1.00	1.00	1.00	1.00	0.50	0.50	0.50	0.18	0.71
รวมรายจ่ายงบกลาง	5.79	4.88	18.14	15.02	31.10	43.18	41.67	40.30	25.01
1.เงินเดือน	7.50	19.74	24.87	28.03	42.45	41.22	45.17	45.04	31.75
2.ค่าจ้างประจำ	4.64	5.04	6.01	7.35	6.36	6.56	6.47	6.86	6.04
3.ค่าจ้างชั่วคราว	9.00	8.43	8.62	14.52	15.89	17.74	22.46	20.46	14.64
4.ค่าตอบแทน	5.85	9.71	16.29	25.57	31.31	29.71	33.22	30.87	22.82
5.ค่าใช้สอย	11.04	11.81	21.60	27.39	35.29	36.37	43.13	37.67	28.04
6.ค่าวัสดุ	9.43	10.28	13.97	15.09	19.31	23.57	29.45	27.92	18.63
7.ค่าสาธารณูปโภค	3.75	4.44	4.23	5.23	7.24	7.41	8.89	9.70	6.36
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.15	5.15	0.66
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่เป็น สาธารณประโยชน์	0.80	3.70	1.10	7.59	14.71	11.10	12.55	16.34	8.49
รวมรายจ่ายประจำ	52.03	73.15	96.69	130.77	172.56	173.68	201.41	200.01	137.54

ตาราง 15 (ต่อ)

(หน่วย: ล้านบาท)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.ค่าครุภัณฑ์	0.29	0.00	3.88	16.29	29.87	14.62	30.89	6.43	12.78
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	11.01	64.96	14.25	58.59	31.77	33.93	12.55	0.00	28.38
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	11.30	64.96	18.13	74.88	61.64	48.55	43.44	6.43	41.17
1.เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	62.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7.80
2.จ่ายเงินสะสม	26.63	0.00	3.59	62.32	0.00	0.00	0.00	0.00	11.57
3.จ่ายจากเงินกู้	0.00	0.00	0.00	11.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.38
รวมรายจ่ายพิเศษ	88.99	0.00	3.59	73.32	0.00	0.00	0.00	0.00	20.74
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	158.11	78.03	138.55	293.99	265.30	265.41	286.52	246.74	216.58

จากตาราง 15 แสดงให้เห็นถึงรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดินจากหมวดรายจ่ายต่าง ๆ ประกอบด้วยงบกลาง รายจ่ายประจำ รายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายพิเศษ สำหรับค่าเฉลี่ยของรายจ่ายประจำมีค่าสูงที่สุด รองลงมาคือ รายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายงบกลาง และรายจ่ายพิเศษ ตามลำดับ เมื่อพิจารณารายจ่ายประจำ จะพบว่ารายจ่ายหมวดเงินเดือนมีค่าเฉลี่ยสูงสุด โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ตั้งแต่ปี 2546 – 2550 และลดลงสลับกัน ในปี 2551 2552 และ 2553 ส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุน มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างมีค่าเฉลี่ยมากที่สุด รองลงมาคือ ค่าครุภัณฑ์

ตาราง 16 ร้อยละของรายจ่ายหมวดต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.ค่าชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ย	0.00	0.00	0.00	0.00	4.04	4.04	3.74	4.34	2.02
2.เงินสำรองจ่าย	1.33	0.33	2.02	0.34	0.56	1.21	0.67	1.52	1.00
3.รายจ่ายตามข้อผูกพัน เงินสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน (ทางเศรษฐกิจ)	0.07	0.09	0.14	0.05	1.20	2.60	2.41	1.99	1.07
4.เงินช่วยเหลือบเฉพาะการ เงินสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน (ทางสังคม)	0.69	0.96	9.17	0.79	2.37	2.63	2.30	2.52	2.68
5.เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	0.00	0.00	0.00	0.92	1.35	3.50	3.24	3.76	1.60
6.เบี้ยยังชีพคนพิการ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.45	0.42	0.49	0.17
7.เบี้ยยังชีพผู้ป่วยโรคเอดส์ เงินสนับสนุนบุคลากร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.02	0.02	0.02	0.01
8.เงินสมทบ (กบท.)	0.06	0.07	0.08	0.03	0.04	0.04	0.03	0.04	0.05
9.เงินช่วยเหลือ	0.17	0.24	0.34	0.36	0.61	0.67	0.64	0.74	0.47
10.เงินสมทบประกันสังคม									
11.อื่นๆ	0.63	0.70	0.78	0.25	0.19	0.19	0.17	0.07	0.37
รวมรายจ่ายบกลาง	3.66	3.42	14.23	3.84	11.71	16.27	14.54	16.31	10.50
1.เงินเดือน	4.41	13.81	19.65	7.15	15.97	15.53	15.76	18.37	13.83
2.ค่าจ้างประจำ	3.27	3.53	4.71	1.88	2.40	2.47	2.26	2.78	2.91
3.ค่าจ้างชั่วคราว	5.67	5.90	6.76	3.70	5.98	6.68	7.84	8.28	6.35
4.ค่าตอบแทน	3.69	6.79	8.39	6.56	11.79	11.19	11.59	12.49	9.06
5.ค่าใช้สอย	7.28	8.26	15.25	6.98	13.28	13.70	15.05	15.24	11.88
6.ค่าวัสดุ	5.92	7.19	9.86	3.62	7.27	8.88	10.28	11.30	8.04
7.ค่าสาธารณูปโภค	2.36	3.10	3.20	1.33	2.72	2.79	3.10	3.93	2.82
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.05	2.09	0.27
9.เงินสนับสนุนหน่วยราชการ และกิจการที่เป็น สาธารณประโยชน์	0.50	2.59	0.86	1.93	5.54	4.18	4.38	6.61	3.32
รวมรายจ่ายประจำ	33.11	51.16	68.69	33.16	64.95	65.44	70.31	81.09	58.49

ตาราง 16 (ต่อ)

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่า
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	เฉลี่ย
1.ค่าครุภัณฑ์	0.18	0	3.04	4.15	11.39	5.51	10.78	2.60	4.71
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	6.94	45.42	11.22	14.93	11.95	12.78	4.38	0.00	13.45
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	7.12	45.42	14.27	19.09	23.35	18.29	15.16	2.60	18.16
1.เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	39.32	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.91
2.จ่ายเงินสะสม	16.79	0.00	2.81	15.88	0.00	0.00	0.00	0.00	4.44
3.จ่ายจากเงินกู้	0.00	0.00	0.00	28.03	0.00	0.00	0.00	0.00	3.50
รวมรายจ่ายพิเศษ	56.11	0.00	2.81	43.92	0.00	0.00	0.00	0.00	12.86
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 16 แสดงให้เห็นถึงรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดินจากหมวดรายจ่ายต่าง ๆ ประกอบด้วยงบกลาง รายจ่ายประจำ รายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายพิเศษ สำหรับค่าเฉลี่ยของรายจ่ายประจำมีค่าสูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ 58.49 รองลงมาคือ รายจ่ายเพื่อการลงทุน คิดเป็นร้อยละ 18.16 รายจ่ายพิเศษ คิดเป็นร้อยละ 12.86 และรายจ่ายงบกลาง คิดเป็นร้อยละ 10.50 รายจ่ายพิเศษตามลำดับ

ตาราง 17 (ต่อ)

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	PCI สะสม	ค่าเฉลี่ย
	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553		
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่เป็น สาธารณประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	39.35	19.76	48.43	32.67	0.65	16.01	-0.55	156.32	22.33
1.ค่าครุภัณฑ์	-100.00	0.00	319.58	85.78	-51.70	111.27	-79.16	285.76	40.82
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	490.09	-77.96	309.17	-45.78	6.83	-63.02	-100.00	519.33	74.19
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	474.90	-71.98	311.39	-17.15	-21.73	-10.54	-85.18	579.70	82.81
1.เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.จ่ายเงินสะสม	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.จ่ายจากเงินกู้	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายพิเศษ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	-9.82	-10.80	207.49	-32.27	-0.11	7.98	-13.77	148.71	21.24

จากตาราง 17 จะเห็นรายจ่ายตามงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายจ่ายประจำ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 156.32 รายจ่ายเพื่อการลงทุน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 579.70 รายจ่ายงบกลาง มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 376.98

1.2.2 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายและหน่วยงาน

ตาราง 18 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: แสนบาท)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.งบกลาง	5.58	4.68	17.40	10.96	27.00	32.12	30.11	39.30	20.89
1.เงินเดือน	3.82	9.93	13.79	15.77	21.81	23.30	24.31	23.01	16.97
2.ค่าจ้างประจำ	2.13	2.32	2.76	3.31	2.17	2.26	2.56	2.71	2.53
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.90	0.49	0.50	3.02	2.82	2.82	3.94	3.35	1.85
4.ค่าตอบแทน	1.15	7.48	6.26	15.43	17.26	17.31	19.42	17.02	12.67
5.ค่าใช้สอย	2.95	4.40	6.54	12.92	17.40	14.83	19.92	16.86	11.98
6.ค่าวัสดุ	2.90	4.05	5.50	6.55	9.14	9.14	10.61	8.05	6.99
7.ค่าสาธารณูปโภค	1.90	2.49	2.32	2.64	4.15	4.15	4.75	5.57	3.50
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.15	0.15	0.04
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่เป็น สาธารณประโยชน์	0.40	0.40	0.40	0.88	4.68	2.48	1.45	1.38	1.51
รวมรายจ่ายประจำ	20.57	31.58	38.07	60.55	79.44	76.32	87.13	78.12	58.97
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	2.98	10.61	23.04	4.26	19.68	1.00	7.70
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	7.00	2.73	0.00	0.00	0.00	5.22	0.00	1.87
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	7.00	5.71	10.61	23.04	4.26	24.90	1.00	9.57
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	26.16	43.27	61.20	82.12	129.49	112.71	142.14	118.43	89.44

จากตาราง 18 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน คือ สำนักปลัด แยกเป็นรายจ่ายงบกลาง รายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเฉลี่ยสูงสุด คือ รายจ่ายประจำ ประกอบด้วย เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค รายจ่ายอื่น และเงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ สำหรับเงินเดือน ซึ่งเป็นรายจ่ายของสำนักปลัด มีค่าเฉลี่ยสูงสุด โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และลดลงในปีงบประมาณ 2553

ตาราง 19 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.งบกลาง	20.50	10.83	28.43	13.35	20.86	28.50	21.19	24.92	21.07
1.เงินเดือน	14.01	22.96	22.54	19.21	16.84	20.68	17.10	14.59	18.49
2.ค่าจ้างประจำ	7.85	5.37	4.51	4.04	1.68	2.01	1.80	1.72	3.62
3.ค่าจ้างชั่วคราว	3.61	1.14	0.83	3.68	2.18	2.50	2.78	2.13	2.36
4.ค่าตอบแทน	23.26	17.30	10.23	18.79	13.33	15.36	13.66	10.79	15.34
5.ค่าใช้สอย	11.22	10.19	10.70	15.74	13.44	13.16	14.02	10.69	12.39
6.ค่าวัสดุ	11.00	9.36	8.99	7.98	7.06	8.11	7.46	5.10	8.13
7.ค่าสาธารณูปโภค	7.08	5.75	3.79	3.22	3.20	3.68	3.34	3.54	4.20
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.11	0.10	0.03
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณ ประโยชน์	1.47	0.92	0.65	1.07	3.62	2.20	1.02	0.87	1.48
รวมรายจ่ายประจำ	79.50	73.00	62.24	73.73	61.35	67.71	61.30	74.45	69.16
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	4.87	12.92	17.79	3.79	13.85	0.64	6.73
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	0.00	16.18	4.46	0.00	0.00	0.00	3.67	0.00	3.04
รวมรายจ่าย เพื่อการลงทุน	0.00	16.18	9.33	12.92	17.79	3.79	17.52	0.64	9.77
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 19 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน คือ สำนักปลัด
แยกเป็นรายจ่ายงบกลาง คิดเป็นร้อยละ 21.07 รายจ่ายประจำ คิดเป็นร้อยละ 69.16 และรายจ่าย
เพื่อการลงทุน คิดเป็นร้อยละ 9.77

ตาราง 20 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
หมวดรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่ายปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553		
1.งบกลาง	-16.17	271.45	-37.02	146.42	18.95	-6.27	30.53	407.90	58.27
1.เงินเดือน	160.08	38.84	14.37	38.23	6.86	4.31	-5.35	257.35	36.76
2.ค่าจ้างประจำ	8.64	18.87	20.00	-34.54	4.52	12.95	5.87	36.31	5.19
3.ค่าจ้างชั่วคราว	-50.00	3.17	495.27	-6.59	0.00	39.88	-15.08	466.66	66.67
4.ค่าตอบแทน	18.06	-16.38	146.50	11.87	0.30	12.18	-12.35	160.18	22.88
5.ค่าใช้สอย	44.08	48.51	97.40	34.65	-14.75	34.27	-15.35	228.83	32.69
6.ค่าวัสดุ	35.00	35.80	19.18	39.44	0.00	16.08	-24.13	121.37	17.34
7.ค่าสาธารณูปโภค	29.02	-6.83	14.09	56.79	0.00	14.48	17.39	124.93	17.85
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่เป็น สาธารณประโยชน์	0.00	0.00	120.50	430.84	-46.99	-41.58	-4.83	457.94	65.42
รวมรายจ่ายประจำ	45.74	20.60	58.96	31.19	-3.93	14.16	34.78	201.50	28.79
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	58.72	41.44	34.18	57.67	-12.96	26.11	10.97	216.14	30.38

จากตาราง 20 จะเห็นรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายจ่ายประจำ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 201.50 รายจ่ายเพื่อการลงทุน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 0.00 รายจ่ายงบกลาง มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 407.90

ตาราง 21 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองคลัง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.เงินเดือน	1.49	2.24	3.33	3.12	6.27	5.06	5.57	5.95	4.13
2.ค่าจ้างประจำ	0.86	0.94	1.12	1.27	1.32	1.39	1.54	1.68	1.27
3.ค่าจ้างชั่วคราว	2.11	2.04	1.01	2.03	3.19	3.19	3.63	2.86	2.51
4.ค่าตอบแทน	0.30	0.40	0.80	2.03	3.27	2.44	3.17	3.27	1.96
5.ค่าใช้สอย	0.40	0.40	0.40	0.40	0.33	0.33	1.88	1.40	0.69
6.ค่าวัสดุ	0.35	0.40	0.45	0.42	0.78	0.78	1.66	1.50	0.79
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.02	0.05	0.05	0.05	0.06	0.06	0.06	0.06	0.05
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วยราชการ และกิจการที่เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	5.53	6.47	7.17	9.33	15.23	13.26	17.54	16.73	11.41
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.16	0.37	1.14	0.95	8.05	0.30	1.37
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	0.16	0.37	1.14	0.95	8.05	0.30	1.37
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	5.53	6.47	7.33	9.70	16.37	14.22	25.59	17.03	12.74

จากตาราง 21 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน คือ กองคลัง แยกเป็นรายจ่ายประจำ ละรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเฉลี่ยสูงสุด คือ รายจ่ายประจำ ประกอบด้วย เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค รายจ่ายอื่น และเงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ ยอดรายจ่ายรวมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ตั้งแต่ปี 2546 - 2551 และลดลงสลับกันในปีงบประมาณ 2551 2552 และ 2553

ตาราง 22 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองคลัง เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ
ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.เงินเดือน	26.93	34.59	45.42	32.14	38.29	35.60	21.79	34.94	33.71
2.ค่าจ้างประจำ	15.62	14.61	15.32	13.12	8.11	9.80	6.04	9.86	11.56
3.ค่าจ้างชั่วคราว	38.13	31.50	13.84	20.92	19.52	22.48	14.20	16.81	22.17
4.ค่าตอบแทน	5.42	6.18	10.90	21.00	19.98	17.20	12.42	19.25	14.04
5.ค่าใช้สอย	7.22	6.18	5.45	4.12	2.01	2.32	7.34	8.22	5.36
6.ค่าวัสดุ	6.32	6.18	6.13	4.33	4.76	5.49	6.48	8.80	6.06
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.36	0.7	0.68	0.51	0.37	0.42	0.23	0.35	0.46
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	100.00	100.00	97.74	96.14	93.03	93.31	68.52	98.24	80.87
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	2.26	3.86	6.97	6.69	31.48	1.76	6.63
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายเพื่อการ ลงทุน	0.00	0.00	2.26	3.86	6.97	6.69	31.48	1.76	6.63
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 22 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ของกองคลัง
รายจ่ายประจำ คิดเป็นร้อยละ 80.87 และรายจ่ายเพื่อการลงทุน คิดเป็นร้อยละ 6.63

ตาราง 23 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
หมวดรายจ่ายของกองคลัง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553		
1.เงินเดือน	50.20	48.74	-6.37	100.99	-19.28	10.21	6.70	191.19	27.31
2.ค่าจ้างประจำ	9.36	18.77	13.37	4.24	4.95	10.93	8.69	70.32	10.05
3.ค่าจ้างชั่วคราว	-3.41	-50.24	100.06	57.40	0.00	13.74	-21.25	96.30	13.76
4.ค่าตอบแทน	3.33	100.00	154.88	60.47	-25.23	29.98	3.14	356.57	50.94
5.ค่าใช้สอย	0.00	0.00	0.00	-17.50	0.00	469.70	-25.53	426.67	60.95
6.ค่าวัสดุ	14.29	12.50	-6.67	85.71	0.00	112.82	-9.64	209.02	29.86
7.ค่าสาธารณูปโภค	150.00	0.00	0.00	20.00	0.00	0.00	0.00	170.00	24.29
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	16.93	10.73	30.16	63.25	-12.92	32.19	-4.59	135.75	19.39
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายเพื่อการ ลงทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	16.93	13.29	32.32	68.71	-13.18	80.02	-33.45	164.64	23.52

จากตาราง 23 จะเห็นรายจ่ายของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายจ่ายประจำ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 201.50 รายจ่ายเพื่อการลงทุน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 0.00

ตาราง 24 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.เงินเดือน	0.00	1.39	0.79	1.86	3.25	3.57	3.86	4.60	2.42
2.ค่าจ้างประจำ	0.33	0.67	0.81	1.00	1.06	1.06	1.27	1.32	0.94
3.ค่าจ้างชั่วคราว	5.41	5.41	6.59	8.79	9.17	9.17	10.26	10.26	8.13
4.ค่าตอบแทน	0.37	0.37	0.84	3.25	3.72	3.89	4.50	4.48	2.68
5.ค่าใช้สอย	2.95	2.75	3.62	4.12	3.05	4.75	5.29	5.32	3.98
6.ค่าวัสดุ	3.44	3.05	3.14	2.29	3.83	3.83	4.44	4.91	3.62
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.06	0.06	0.00	0.02
9.เงินสนับสนุนหน่วยราชการ และกิจการที่เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.90	0.95	1.50	0.50	0.50	0.54
รวมรายจ่ายประจำ	12.81	13.65	15.80	22.22	25.06	27.85	30.20	31.40	22.37
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.17	3.68	2.21	2.04	0.93	0.00	1.13
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.43	0.00	0.55
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	0.17	3.68	2.21	2.04	5.36	0.00	1.68
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	12.81	13.65	15.97	25.90	27.27	29.90	35.56	31.40	24.06

จากตาราง 24 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน คือ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม แยกเป็นรายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเฉลี่ยสูงสุด คือ รายจ่ายประจำ ประกอบด้วย เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค รายจ่ายอื่น และเงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ พิจารณารายจ่ายประจำ จะพบว่ารายจ่ายของค่าจ้างชั่วคราวมีปริมาณเฉลี่ยสูงสุด ส่วนยอดรายจ่ายรวมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ตั้งแต่ปี 2546 - 2552 และลดลงในปีงบประมาณ 2553

ตาราง 25 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย:ร้อยละ)

ประเภท รายจ่าย/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.เงินเดือน	0.00	10.21	4.69	8.37	11.92	11.95	10.86	14.67	9.08
2.ค่าจ้างประจำ	4.98	4.92	4.80	4.51	3.91	3.57	3.59	4.21	4.31
3.ค่าจ้างชั่วคราว	42.23	39.64	38.86	39.59	33.63	30.68	28.86	32.68	35.77
4.ค่าตอบแทน	2.93	2.75	4.95	14.63	13.67	13.01	12.66	14.27	9.86
5.ค่าใช้สอย	23.02	20.14	21.32	18.54	11.20	15.90	14.87	16.94	17.74
6.ค่าวัสดุ	26.85	22.34	18.49	10.31	14.06	12.82	12.50	15.63	16.62
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.17	0.00	0.05
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	0.00	5.89	4.05	3.48	5.02	1.41	1.59	2.68
รวมรายจ่ายประจำ	100.00	100.00	99.00	100.00	91.87	93.15	84.92	100.00	96.12
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	1.00	0.00	8.13	6.85	2.63	0.00	2.33
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	12.46	0.00	1.56
รวมรายจ่ายเพื่อการ ลงทุน	0.00	0.00	1.00	0.00	8.13	6.86	15.08	0.00	3.88
รวมยอดรายจ่าย ทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 25 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ของ
กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม รายจ่ายประจำ คิดเป็นร้อยละ 96.12 และรายจ่ายเพื่อการลงทุน
คิดเป็นร้อยละ 3.88

ตาราง 26 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม

หมวดรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
1.เงินเดือน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าจ้างประจำ	5.26	21.16	23.07	6.49	0.00	19.78	3.38	79.13	11.30
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	21.93	33.33	4.26	0.00	11.90	0.00	71.72	10.20
4.ค่าตอบแทน	0.00	124.00	287.11	14.69	4.33	15.69	-0.41	445.41	63.63
5.ค่าใช้สอย	-6.78	31.64	13.81	-25.85	55.65	11.25	0.57	80.28	11.47
6.ค่าวัสดุ	-11.36	2.95	-27.07	67.47	0.00	15.91	10.46	58.35	8.34
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	6.53	23.12	32.20	12.77	11.15	8.42	3.99	98.18	14.03
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	6.53	24.36	30.87	22.76	9.62	18.94	-11.69	101.39	14.48

จากตาราง 26 จะเห็นรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายจ่ายประจำ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 98.18 รายจ่ายเพื่อการลงทุน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 0.00

ตาราง 27 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.เงินเดือน	0.57	2.24	1.73	1.13	5.45	5.78	6.37	6.58	3.73
2.ค่าจ้างประจำ	0.50	0.54	0.64	0.88	0.90	0.91	0.00	0.00	0.55
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.69	0.49	0.50	0.67	0.70	2.55	2.84	2.97	1.43
4.ค่าตอบแทน	0.30	0.30	0.86	1.56	2.27	2.38	2.66	2.81	1.64
5.ค่าใช้สอย	2.41	2.26	5.79	6.29	7.66	9.17	10.49	8.20	6.53
6.ค่าวัสดุ	0.30	1.03	1.03	1.21	1.16	4.94	6.69	7.66	3.00
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.20	0.20	0.18	0.20	0.22	0.00	0.08	0.07	0.14
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	3.60	3.60	10.50	10.50	5.00	4.15
9.เงินสนับสนุนหน่วยราชการ และกิจการที่เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.40	0.30	0.70	5.80	9.08	9.32	10.60	14.46	6.33
รวมรายจ่ายประจำ	5.18	7.37	11.44	21.36	31.06	45.59	50.26	47.77	27.50
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	1.16	2.10	1.88	0.75	3.84	1.22
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	1.76	0.00	0.00	0.00	1.23	0.00	0.37
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	1.76	1.16	2.10	1.88	1.98	3.84	1.59
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	5.18	7.37	13.20	22.53	33.17	47.47	52.24	51.62	29.10

จากตาราง 27 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน คือ กองการศึกษา แยกเป็นรายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเฉลี่ยสูงสุด คือ รายจ่ายประจำ ประกอบด้วย เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค รายจ่ายอื่น และเงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ โดยเฉพาะรายจ่ายหมวดค่าใช้สอย มีปริมาณสูงสุด ที่น่าสนใจคือ ยอดรายจ่ายหมวดเงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ตั้งแต่ปี 2548 - 2553 อย่างต่อเนื่อง

ตาราง 28 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.เงินเดือน	11.00	30.44	13.11	5.03	16.43	12.19	12.00	14.12	14.32
2.ค่าจ้างประจำ	9.73	7.33	4.85	3.91	2.71	1.92	0.00	0.00	3.81
3.ค่าจ้างชั่วคราว	9.49	6.67	3.84	3.00	2.13	5.38	5.45	6.38	5.29
4.ค่าตอบแทน	5.79	4.07	6.51	6.95	6.87	5.02	5.11	6.04	5.79
5.ค่าใช้สอย	46.62	30.66	43.84	27.92	23.09	19.33	20.09	17.59	28.64
6.ค่าวัสดุ	5.79	14.05	7.85	5.39	3.52	10.42	12.81	16.43	9.53
7.ค่าสาธารณูปโภค	3.86	2.71	1.36	0.89	0.66	0.00	0.15	0.15	1.22
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	15.98	10.85	22.11	20.10	0.00	8.63
9.เงินสนับสนุนหน่วยราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์	7.72	4.07	5.30	25.78	27.38	19.65	20.30	31.02	17.65
รวมรายจ่ายประจำ	100.00	100.00	86.67	94.85	93.65	96.03	96.20	91.75	94.89
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	5.15	6.35	3.97	1.45	8.25	3.15
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	13.33	0.00	0.00	0.00	2.35	0.00	1.96
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	13.33	5.15	6.35	3.97	3.80	8.25	5.11
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 28 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ของกองการศึกษา รายจ่ายประจำ คิดเป็นร้อยละ 94.89 และรายจ่ายเพื่อการลงทุน คิดเป็นร้อยละ 5.11

ตาราง 29 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
หมวดรายจ่ายของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
1.เงินเดือน	293.68	-22.86	-34.49	380.60	6.23	10.06	3.32	636.55	90.94
2.ค่าจ้างประจำ	7.14	18.67	37.64	2.04	1.33	-100.00	0.00	-33.18	-4.74
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	3.17	33.37	4.28	261.70	11.47	4.55	318.55	45.51
4.ค่าตอบแทน	0.00	186.67	82.01	45.49	4.74	11.82	5.62	336.35	48.05
5.ค่าใช้สอย	-6.46	156.19	8.64	21.78	19.82	14.39	-21.88	192.49	27.50
6.ค่าวัสดุ	245.33	0.06	17.07	-3.79	323.73	35.24	14.50	632.14	90.31
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.00	-10.00	11.11	10.00	-100.00	0.00	-12.50	-101.39	-14.48
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณประโยชน์	25.00	133.33	729.71	56.40	2.69	13.68	36.36	947.19	135.31
รวมรายจ่ายประจำ	42.26	55.26	86.70	45.37	46.77	10.23	-14.90	271.70	38.81
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	42.26	79.14	70.61	47.23	43.13	10.04	-10.78	281.63	40.23

จากตาราง 29 จะเห็นรายจ่ายของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่ปี 2547-2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายจ่ายประจำ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 271.70 รายจ่ายเพื่อการลงทุน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 0.00

ตาราง 30 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

ประเภทรายจ่ายปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.เงินเดือน	1.62	3.93	5.42	6.14	5.66	3.49	5.05	5.25	4.57
2.ค่าจ้างประจำ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.77	1.00	0.35
4.ค่าตอบแทน	0.70	0.70	1.50	2.84	4.13	3.02	2.95	2.78	2.33
5.ค่าใช้สอย	1.50	1.50	2.60	3.16	6.35	6.47	4.74	5.09	3.93
6.ค่าวัสดุ	0.70	0.70	1.40	2.07	2.64	2.64	3.52	3.22	2.11
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วยราชการ และกิจการที่เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	3.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.37
รวมรายจ่ายประจำ	4.52	9.83	10.92	14.21	18.79	15.63	18.04	17.36	13.66
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.32	0.46	1.36	1.95	0.83	1.00	0.74
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	11.01	57.96	0.00	58.59	29.55	32.89	1.67	0.00	23.96
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	11.01	57.96	0.32	59.05	30.91	34.85	2.50	1.00	24.70
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	15.53	67.80	11.24	73.27	49.70	50.48	20.55	18.36	38.37

จากตาราง 30 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน คือ กองช่าง แยกเป็นรายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเฉลี่ยสูงสุด คือรายจ่ายเพื่อการลงทุน คือ ค่าครุภัณฑ์ และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ยอดรายจ่ายรวมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และลดลงสลับกัน เป็นไปตามรายจ่ายเพื่อการลงทุน

ตาราง 31 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.เงินเดือน	10.18	5.80	5.84	8.39	11.40	6.91	24.58	28.60	12.75
2.ค่าจ้างประจำ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	8.63	5.49	1.76
4.ค่าตอบแทน	4.51	1.03	1.62	3.88	8.32	5.99	14.39	15.19	6.87
5.ค่าใช้สอย	9.65	2.21	2.80	4.31	12.77	12.83	23.07	27.73	11.92
6.ค่าวัสดุ	4.51	1.03	1.51	2.82	5.31	5.23	17.13	17.54	6.88
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณประโยชน์	0.00	4.42	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.55
รวมรายจ่ายประจำ	29.14	14.50	11.76	19.40	37.81	30.96	87.80	94.55	40.74
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.35	0.63	2.75	3.87	4.07	5.45	2.14
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	70.86	85.50	87.89	79.96	59.45	65.17	8.13	0.00	57.12
รวมรายจ่ายเพื่อการ ลงทุน	70.86	85.50	88.24	80.60	62.19	69.04	12.20	5.45	59.26
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 31 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ของกองช่าง
รายจ่ายประจำ คิดเป็นร้อยละ 94.55 และรายจ่ายเพื่อการลงทุน คิดเป็นร้อยละ 59.26

ตาราง 32 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
หมวดรายจ่ายของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่าเฉลี่ย
1.เงินเดือน	141.58	37.87	13.34	-7.78	-38.40	44.72	3.94	195.28	27.90
2.ค่าจ้างประจำ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.ค่าตอบแทน	0.00	114.29	89.51	45.50	-26.89	-2.20	-5.67	214.54	30.65
5.ค่าใช้สอย	0.00	73.33	21.54	100.95	1.98	-26.78	7.38	178.41	25.49
6.ค่าวัสดุ	0.00	100.00	47.86	27.54	0.00	33.33	-8.52	200.20	28.60
7.ค่าสาธารณูปโภค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการ ที่เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	117.16	11.08	30.18	32.18	-16.83	15.45	-3.79	185.42	26.49
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	426.51	40.81	-28.22	-49.57	11.33	94.52	-100.00	205.95	29.42
รวมรายจ่ายเพื่อการ ลงทุน	426.51	41.37	-27.93	-47.65	12.73	-92.81	-60.11	252.11	36.02
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	336.37	36.97	-21.10	32.16	1.56	-59.29	-10.66	251.69	35.96

จากตาราง 32 จะเห็นรายจ่ายของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายจ่ายประจำ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 185.42 รายจ่ายเพื่อการลงทุน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 252.11

ตาราง 33 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
1.งบกลาง	0.21	0.21	0.76	0.50	0.50	0.50	1.00	1.00	0.58
1.เงินเดือน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าจ้างประจำ	0.52	0.56	0.67	0.88	0.90	0.92	1.09	1.15	0.84
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.ค่าตอบแทน	0.45	0.45	0.45	0.62	0.64	0.65	0.49	0.48	0.53
5.ค่าใช้สอย	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.80	0.80	0.80	0.61
6.ค่าวัสดุ	0.45	1.05	1.05	1.65	1.75	2.23	2.53	2.58	1.66
7.ค่าสาธารณูปโภค	1.60	1.70	1.53	2.34	2.81	3.20	4.00	4.00	2.64
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วยราชการ และกิจการที่เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	3.52	2.26	4.20	5.99	6.66	7.81	8.92	9.01	6.05
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.24	0.00	0.40	1.31	0.62	0.29	0.35
2.ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	9.83	0.00	2.22	1.04	0.00	0.00	1.63
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	0.00	0.00	10.07	0.00	2.62	2.35	0.62	0.29	1.99
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	3.73	4.47	15.03	6.49	9.72	10.66	10.54	10.30	8.87

จากตาราง 33 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน คือ กองการประปา แยกเป็นรายจ่ายงบกลาง รายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเฉลี่ยสูงสุด คือรายจ่ายประจำ คือ ค่าจ้างประจำ ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ รายจ่ายจากหมวดสาธารณูปโภคมีปริมาณงบประมาณสูงสุด มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และลดลงสลับกันในปี 2548 และเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี 2549 - 2553

ตาราง 34 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.งบกลาง	5.63	4.69	5.04	7.69	5.14	4.69	9.49	9.70	6.51
1.เงินเดือน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าจ้างประจำ	13.99	12.61	3.70	13.62	9.26	8.71	10.42	11.20	10.44
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.ค่าตอบแทน	12.06	10.06	2.99	9.59	6.63	6.14	4.67	4.70	7.10
5.ค่าใช้สอย	13.40	11.18	3.32	7.69	5.14	7.50	7.59	7.76	7.95
6.ค่าวัสดุ	12.06	23.47	6.97	25.39	17.99	20.91	24.00	25.03	19.48
7.ค่าสาธารณูปโภค	42.87	38.00	11.15	36.01	28.89	30.00	37.94	38.80	32.96
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการ ที่เป็นสาธารณ ประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	94.37	95.31	28.12	92.31	67.92	73.26	84.61	87.49	77.92
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	1.61	0.00	4.11	12.30	5.90	2.81	3.34
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	65.22	0.00	22.83	9.75	0.00	0.00	12.23
รวมรายจ่ายเพื่อการ ลงทุน	0.00	0.00	66.84	0.00	26.94	22.05	5.90	2.81	15.57
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 34 แสดงรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ของกอง
การประปา รายจ่ายประจำ คิดเป็นร้อยละ 77.92 และรายจ่ายเพื่อการลงทุน คิดเป็นร้อยละ 15.57

ตาราง 35 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
หมวดรายจ่ายของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ประเภทรายจ่าย/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
1.งบกลาง	0.00	261.90	-34.21	0.00	0.00	100.00	0.00	327.69	46.81
1.เงินเดือน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าจ้างประจำ	8.05	-1.06	58.60	1.81	3.15	18.21	5.08	93.83	13.40
3.ค่าจ้างชั่วคราว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.ค่าตอบแทน	0.00	0.00	38.47	3.51	1.49	-24.82	-1.47	17.17	2.45
5.ค่าใช้สอย	0.00	0.00	0.00	0.00	60.00	0.00	0.00	60.00	8.57
6.ค่าวัสดุ	133.33	0.00	57.14	6.06	27.43	13.45	1.98	239.39	34.20
7.ค่าสาธารณูปโภค	6.25	-1.18	39.29	20.09	13.88	25.00	0.00	103.32	14.76
8.รายจ่ายอื่น	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9.เงินสนับสนุนหน่วย ราชการและกิจการที่ เป็นสาธารณประโยชน์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายประจำ	21.07	-0.61	41.53	10.13	18.29	14.16	1.10	105.68	15.10
1.ค่าครุภัณฑ์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.ค่าที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมรายจ่ายเพื่อการ ลงทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	19.88	236.86	-56.88	49.67	9.66	-1.16	-2.21	255.83	36.55

จากตาราง 35 จะเห็นรายจ่ายของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547-2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน รายจ่ายประจำ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 105.68 รายจ่ายเพื่อการลงทุน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 0.00

1.2.3 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้านและแผนงาน

ตาราง 36 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: แสนบาท)

แผนงาน/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.แผนงานบริหารทั่วไป	22.15	32.60	38.91	70.16	102.68	80.53	121.29	84.74	69.13
2.แผนงานรักษาความ สงบภายใน	4.38	3.87	8.01	9.02	12.01	10.11	15.26	10.58	9.16
รวมด้านบริหารงานทั่วไป	26.53	36.47	46.93	79.19	114.70	90.64	136.55	95.32	78.29
1.แผนงานการศึกษา	4.78	6.35	8.74	10.79	20.55	26.92	30.42	39.78	18.54
2.แผนงานสาธารณสุข	3.34	10.62	12.13	22.61	22.43	24.79	25.32	26.00	18.41
3.แผนงานสังคม สงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	3.60	3.60	10.56	10.56	0.00	3.54
4.แผนงานเคหะและ ชุมชน	24.93	77.75	18.16	75.66	53.51	54.48	29.69	23.12	44.66
5.แผนงานสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชน	0.29	2.16	3.31	5.09	8.09	7.71	5.04	4.59	4.52
6.แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและ นันทนาการ	0.50	0.52	2.28	5.61	6.13	7.54	8.40	8.72	4.96
รวมด้านบริการชุมชน และสังคม	33.76	97.41	44.64	123.39	114.32	132.03	109.44	102.23	97.48
1.แผนงานอุตสาหกรรม และการโยธา	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.แผนงานการเกษตร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.แผนงานการพาณิชย์	3.73	0.00	15.03	9.72	6.49	10.66	10.54	10.30	8.92
รวมด้านการเศรษฐกิจ	3.73	0.00	15.03	9.72	6.49	10.66	10.54	10.30	8.92
1.งบกลาง	8.01	4.68	17.40	10.96	27.00	32.12	30.11	39.30	20.89
รวมด้านการดำเนินการอื่น	8.01	4.68	17.40	10.96	27.00	32.12	30.11	39.30	20.89
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	69.62	143.03	124.01	220.04	265.75	265.46	286.65	247.17	202.72

จากตาราง 36 แสดงให้เห็นรายจ่ายแยกตามด้าน ประกอบด้วย ด้านบริหารงานทั่วไป ด้านบริการชุมชนและสังคม ด้านการเศรษฐกิจ และด้านการดำเนินการอื่น โดยค่าเฉลี่ยของรายจ่ายมากที่สุด คือ ด้านบริการชุมชนและสังคม รองลงมาคือ ด้านบริหารงานทั่วไป ด้านการดำเนินการอื่น และด้านการเศรษฐกิจ

จากตาราง 37 แสดงให้เห็นรายจ่ายแยกตามด้าน ประกอบด้วย ด้านบริหารงานทั่วไป คิดเป็นร้อยละ 37.62 ด้านบริการชุมชนและสังคม คิดเป็นร้อยละ 47.62 ด้านการเศรษฐกิจ คิดเป็นร้อยละ 4.89 และด้านการดำเนินการอื่น คิดเป็นร้อยละ 9.87

ตาราง 38 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
แผนงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

แผนงานปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
1.แผนงานบริหารทั่วไป	47.14	19.35	80.33	46.34	-21.57	50.61	-30.13	192.06	27.44
2.แผนงานรักษาความ สงบภายใน	-11.56	106.96	12.56	33.07	-15.83	50.96	-30.66	145.49	20.78
รวมด้านบริหารงานทั่วไป	37.45	28.66	68.75	44.83	-20.97	50.65	-30.19	179.17	25.60
1.แผนงานการศึกษา	32.83	37.68	23.42	90.39	31.02	13.00	30.78	259.12	37.02
2.แผนงานสาธารณสุข	218.12	14.22	86.31	-0.81	10.54	2.11	2.71	333.19	47.60
3.แผนงานสังคม สงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.แผนงานเคหะและชุมชน	211.78	-76.64	316.51	-29.28	1.82	-45.50	-22.14	356.55	50.94
5.แผนงานสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชน	981.00	53.10	54.05	58.76	-6.80	-33.19	-8.93	1097.98	156.85
6.แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและ นันทนาการ	4.00	338.46	146.38	9.15	25.83	8.93	3.81	536.56	76.65
รวมด้านบริการชุมชน และสังคม	188.54	-54.17	176.41	-7.35	15.49	-7.11	-6.59	295.21	42.17
1.แผนงานอุตสาหกรรม และการโยธา	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.แผนงานการเกษตร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.แผนงานการพาณิชย์	19.88	236.12	-56.79	49.67	9.66	-1.16	-2.21	255.18	36.45
รวมด้านการเศรษฐกิจ	19.88	236.12	-56.79	49.67	9.66	-1.16	-2.21	255.18	36.45
1.งบกลาง	-16.17	271.45	-37.02	146.42	18.95	-6.27	30.53	407.90	58.27
รวมด้านการดำเนินการอื่น	-16.17	271.45	-37.02	146.42	18.95	-6.27	30.53	407.90	58.27
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	205.47	86.69	177.44	120.77	99.89	107.98	86.23	884.47	126.35

จากตาราง 38 จะเห็นรายจ่ายตามแผนงาน เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 รายจ่ายรวมทุกแผนงานมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางคงที่ มีปริมาณเพิ่มขึ้น ด้านบริหารงานทั่วไป มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 25.60 ด้านบริการชุมชนและสังคม มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 295.21 ด้านการเศรษฐกิจ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 255.18 และด้านการดำเนินการอื่น มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสมเท่ากับ 407.90

1.2.4 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้านและลักษณะเศรษฐกิจ

ตาราง 39 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามด้านและลักษณะทางเศรษฐกิจของเทศบาล
ตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

(หน่วย : แสนบาท)

ด้าน/ปี	2546		2547		2548		2549	
	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ
	ประจำ	การลงทุน	ประจำ	การลงทุน	ประจำ	การลงทุน	ประจำ	การลงทุน
ด้านบริหารงานทั่วไป	26.53	0.00	36.47	0.00	43.78	3.14	68.21	10.98
ด้านบริการชุมชนและสังคม	22.76	11.00	32.44	64.96	39.65	4.98	59.47	63.91
ด้านการเศรษฐกิจ	3.73	0.00	4.47	0.00	4.96	10.07	6.49	0.00
ด้านการดำเนินการอื่น	5.58	0.00	4.68	0.00	17.40	0.00	10.96	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	58.62	11.00	78.08	94.96	105.81	18.20	145.14	145.14

ด้าน/ปี	2550		2551		2552		2553	
	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ	รายจ่าย	รายจ่ายเพื่อ
	ประจำ	การลงทุน	ประจำ	การลงทุน	ประจำ	การลงทุน	ประจำ	การลงทุน
ด้านบริหารงานทั่วไป	90.51	24.18	85.42	5.21	103.59	32.96	64.02	1.30
ด้านบริการชุมชนและสังคม	79.08	35.24	93.24	38.78	99.58	9.86	97.38	4.84
ด้านการเศรษฐกิจ	7.10	2.62	8.31	2.35	9.92	0.62	10.01	0.29
ด้านการดำเนินการอื่น	27.00	0.00	32.12	0.00	30.11	0.00	39.30	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	203.71	62.04	219.11	46.35	243.21	43.44	240.73	6.43

จากตาราง 39 แสดงรายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน แยกตามด้านต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน รายจ่ายรวมของรายจ่ายประจำ ปี 2552 มีปริมาณสูงสุด รองลงมา คือ ปี 2553 ปี 2551 ปี 2550 ปี 2549 ปี 2548 ปี 2547 และปี 2548 ตามลำดับ ส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุน ปี 2549 มีปริมาณสูงสุด รองลงมา คือ ปี 2547 ปี 2550 ปี 2551 ปี 2552 ปี 2548 และปี 2546 ตามลำดับ เมื่อพิจารณาตามด้าน รายจ่ายประจำ ด้านการบริหารงานทั่วไป มีปริมาณมากกว่าด้านอื่น ยกเว้นในปี 2551 และ 2553 ด้านการบริการชุมชนและสังคม มีปริมาณมากที่สุด รายจ่ายเพื่อการลงทุน ด้านการบริการชุมชนและสังคม มีปริมาณมากที่สุด ยกเว้นในปี 2552 ที่ด้านบริหารงานทั่วไปมีปริมาณมากกว่า

ตาราง 40 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามด้านและลักษณะทางเศรษฐกิจของเทศบาล

ตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

(หน่วย : ร้อยละ)

ด้าน/ปี	2546		2547		2548		2549	
	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย
	ประจำ	เพื่อ	ประจำ	เพื่อ	ประจำ	เพื่อ	ประจำ	เพื่อ
	การ	การ	การ	การ	การ	การ	การ	การ
	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน
ด้านบริหารงานทั่วไป	38.12	0.00	25.50	0.00	35.31	2.54	3.10	0.50
ด้านบริการชุมชนและสังคม	32.69	15.80	22.68	45.42	31.98	4.02	2.80	2.91
ด้านการเศรษฐกิจ	5.36	0.00	3.13	0.00	4.00	8.12	0.30	0.00
ด้านการดำเนินการอื่น	8.03	0.00	3.28	0.00	14.03	0.00	0.50	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	84.20	15.80	54.58	45.42	85.32	14.68	6.60	3.40
ด้าน/ปี	2550		2551		2552		2553	
	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย
	ประจำ	เพื่อ	ประจำ	เพื่อ	ประจำ	เพื่อ	ประจำ	เพื่อ
	การ	การ	การ	การ	การ	การ	การ	การ
	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน	ลงทุน
ด้านบริหารงานทั่วไป	34.06	9.10	32.18	1.97	36.14	11.50	38.04	0.53
ด้านบริการชุมชนและสังคม	29.76	13.26	35.12	14.61	34.74	3.44	39.40	1.96
ด้านการเศรษฐกิจ	2.67	0.99	3.13	0.89	3.46	0.22	4.05	0.12
ด้านการดำเนินการอื่น	10.16	0.00	12.10	0.00	10.51	0.00	15.90	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	76.65	23.35	82.54	17.46	84.84	15.16	97.40	2.60

จากตาราง 40 แสดงรายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน แยกตามด้านต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน รายจ่ายรวมของรายจ่ายประจำ ปี 2546 คิดเป็นร้อยละ 84.20 ปี 2547 คิดเป็นร้อยละ 54.58 ปี 2548 คิดเป็นร้อยละ 85.32 ปี 2549 คิดเป็นร้อยละ 6.60 ปี 2550 คิดเป็นร้อยละ 76.65 ปี 2551 คิดเป็นร้อยละ 82.54 ปี 2552 คิดเป็นร้อยละ 84.84 และปี 2553 คิดเป็นร้อยละ 97.40 ส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุน ปี 2546 คิดเป็นร้อยละ 15.80 ปี 2547 คิดเป็นร้อยละ 45.42 ปี 2548 คิดเป็นร้อยละ 14.68 ปี 2549 คิดเป็นร้อยละ 34.00 ปี 2550 คิดเป็นร้อยละ 23.35 ปี 2551 คิดเป็นร้อยละ 17.46 ปี 2552 คิดเป็นร้อยละ 15.16 และปี 2553 คิดเป็นร้อยละ 2.60

ตาราง 41 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามด้าน
และลักษณะทางเศรษฐกิจปี 2546 – 2553

(หน่วย : ร้อยละ)

ด้าน/ปี	2547		2548		2549		2550	
	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายเพื่อการลงทุน	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายเพื่อการลงทุน	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายเพื่อการลงทุน	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายเพื่อการลงทุน
ด้านบริหารงานทั่วไป	37.45	0.00	20.03	0.00	55.78	249.21	32.70	120.13
ด้านบริการชุมชนและสังคม	42.55	490.58	22.23	-92.33	49.99	1182.11	32.96	-44.86
ด้านการเศรษฐกิจ	19.88	0.00	10.97	0.00	30.88	-100.00	9.36	0.00
ด้านการดำเนินการอื่น	-16.17	0.00	271.45	0.00	-37.02	0.00	146.42	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	33.20	490.58	35.51	-71.98	37.18	311.44	40.35	-17.16

ด้าน/ปี	2551		2552		2553	
	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายเพื่อการลงทุน	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายเพื่อการลงทุน	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายเพื่อการลงทุน
ด้านบริหารงานทั่วไป	-5.62	-78.42	21.26	531.68	-9.24	-96.05
ด้านบริการชุมชนและสังคม	17.91	10.06	6.80	-74.58	-2.21	-50.86
ด้านการเศรษฐกิจ	17.00	-10.23	19.33	-73.55	0.99	-53.38
ด้านการดำเนินการอื่น	18.95	0.00	-6.27	0.00	30.53	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	7.56	-25.29	11.00	-6.28	-1.02	-85.18

จากตาราง 41 จะเห็นรายจ่ายตามด้านกับรายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุนเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 รายจ่ายรวมทุกแผนงานมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน จะเห็นว่าปี 2546 ด้านรายจ่ายเพื่อการลงทุนมีรายจ่ายที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเท่ากับ 490.58 รองลงมาคือรายจ่ายเพื่อการลงทุน ปี 2549 อัตราการเปลี่ยนแปลงเท่ากับ 311.44

1.2.5 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามงานและหน่วยงาน

ตาราง 42 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของสำนักปลัด ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

งาน/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
งานบริหารทั่วไป	16.48	26.12	31.57	60.46	86.30	66.31	95.69	67.70	56.33
งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับ									
ความสงบภายใน	2.18	2.85	5.46	6.87	8.16	8.25	10.04	8.76	6.57
งานเทศกิจ	0.00	0.00	0.00	0.43	0.43	0.43	0.00	0.00	0.16
งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย									
สาธารณภัย	0.80	0.95	2.43	1.60	3.30	1.30	5.10	1.70	2.14
งานไฟฟ้าถนน	0.00	7.00	2.73	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.21
งานส่งเสริมและสนับสนุน									
ความเข้มแข็งของชุมชน	0.20	1.56	1.50	1.70	3.28	3.28	0.20	0.00	1.46
งานศาสนาและวัฒนธรรม									
ท้องถิ่น	0.10	0.10	0.10	0.10	1.00	1.00	0.60	0.56	0.44
งานวิชาการวางแผนและ									
ส่งเสริมการท่องเที่ยว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.40	0.40	0.10
งานงบกลาง	5.58	4.68	17.40	10.96	27.00	32.12	30.11	39.30	20.89
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	25.36	43.27	61.20	82.12	129.49	112.71	142.14	118.43	89.34

จากตาราง 42 พบว่ารายจ่ายจำแนกตามสาขาของสำนักปลัด ในปี 2546-2553 งานบริหารทั่วไปมีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือ งานงบกลาง งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับความสงบภายใน งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน งานไฟฟ้าถนน งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น งานเทศกิจ และงานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว ตามลำดับ

ตาราง 43 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของสำนักปลัด ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งาน/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
งานบริหารทั่วไป	65.01	60.38	51.59	73.62	66.65	58.83	67.32	57.17	62.57
งานบริหารทั่วไป									
เกี่ยวกับความสงบภายใน	8.62	6.59	8.92	8.37	6.30	7.33	7.06	7.40	7.57
งานเทศกิจ	0.00	0.00	0.00	0.53	0.33	0.38	0.00	0.00	0.16
งานป้องกันและบรรเทา									
สาธารณภัย	3.15	2.50	3.98	1.95	2.55	1.15	3.59	1.44	2.50
งานไฟฟ้าถนน	0.00	16.18	4.46	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.58
งานส่งเสริมและสนับสนุน									
ความเข้มแข็งของชุมชน	0.79	3.61	2.45	2.07	2.54	2.91	0.14	0.00	1.81
งานศาสนาและ									
วัฒนธรรมท้องถิ่น	0.39	0.23	0.16	0.12	0.77	0.89	0.42	0.47	0.43
งานวิชาการวางแผน									
และส่งเสริมการท่องเที่ยว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.28	0.34	0.08
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 43 แสดงรายจ่ายแยกตามงานต่าง ๆ ของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน รายจ่ายเฉลี่ยที่มีปริมาณมากที่สุด คือ งานบริหารทั่วไป คิดเป็นร้อยละ 62.57 รองลงมาคือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการรักษาความสงบภายใน คิดเป็นร้อยละ 7.57 งานไฟฟ้าถนน คิดเป็นร้อยละ 2.58 งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คิดเป็นร้อยละ 2.50 งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน คิดเป็นร้อยละ 1.81 งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละ 0.43 งานเทศกิจ คิดเป็นร้อยละ 0.16 งานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว คิดเป็นร้อยละ 0.08 ตามลำดับ

ตาราง 44 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
งานของสำนักปลัด ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งาน/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
งานบริหารทั่วไป	58.45	20.86	91.48	42.75	-23.17	44.30	-29.25	205	29.35
งานบริหารทั่วไป เกี่ยวกับความสงบ ภายใน	30.35	91.67	25.86	18.69	1.20	21.60	-12.74	177	25.23
งานเทคนิค	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	0.00	-100.00	-14.29
งานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย	118.75	256.53	65.65	206.25	39.39	392.31	33.33	1112.00	158.89
งานไฟฟ้าถนน	0.00	-61.00	-100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-161.00	23.00
งานส่งเสริมและ สนับสนุนความ เข้มแข็งของชุมชน	681.00	-3.97	13.33	93.24	0.00	-93.91	-100.00	590.00	84.24
งานศาสนาและ วัฒนธรรมท้องถิ่น	0.00	0.00	0.00	900.00	0.00	-40.00	-6.67	853.00	121.90
งานวิชาการวางแผน และส่งเสริมการ ท่องเที่ยว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	70.61	41.44	34.18	57.67	-12.96	26.11	-16.68	200.00	28.63

จากตาราง 44 จะเห็นรายจ่ายตามงานของสำนักปลัด เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่
ปี 2547 – 2553 รายจ่ายรวมทุกงานมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและ
เพิ่มขึ้นสลับกัน จะเห็นว่าปี 2547 มีรายจ่ายที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด มีอัตราการเปลี่ยนแปลง
เท่ากับ 70.61

ตาราง 45 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองคลัง ปี 2546 – 2553

(หน่วย: แสนบาท)

งาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
งานบริหารงานคลัง	5.53	6.47	7.33	9.70	16.37	14.22	25.59	17.03	12.74
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	5.53	6.47	7.33	9.70	16.37	14.22	25.59	17.03	12.74

จากตาราง 45 แสดงรายจ่ายของกองคลังจำแนกตามงาน งานบริหารงานคลัง มีค่าเฉลี่ย 12.74

ตาราง 46 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองคลัง ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
งานบริหารงานคลัง	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 46 แสดงรายจ่ายของกองคลังจำแนกตามงาน งานบริหารงานคลัง คิดเป็นร้อยละ 100

ตาราง 47 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามงานของกองคลัง ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	PCI	ค่าเฉลี่ย
	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553		
งานบริหารงานคลัง	16.93	13.29	32.32	68.71	-13.18	80.02	-33.45	164.64	23.52
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	16.93	13.29	32.32	68.71	-13.18	80.02	-33.45	164.64	23.52

จากตาราง 47 จะเห็นรายจ่ายตามของกองคลังจำแนกกับงาน เทศบาลตำบลไผ่ทองคำตั้งตั้งแต่ปี 2547 – 2553 งานบริหารงานคลังมีอัตราการเปลี่ยนแปลงเท่ากับ 23.52

ตาราง 48 ปริมาณรายจ่ายจำแนกตามงานของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

งาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับ									
สาธารณสุข	3.91	7.97	9.09	18.67	19.73	20.04	21.42	21.85	15.34
งานโรงพยาบาล	1.50	1.50	1.50	2.40	1.05	0.40	0.40	0.40	1.14
งานบริการสาธารณสุขและ									
งานสาธารณสุขอื่น	0.80	1.15	1.54	1.54	1.65	4.35	3.50	3.75	2.28
งานศูนย์บริการสาธารณสุข	0.65	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.08
งานเทคนิค	0.07	0.07	0.12	0.12	0.12	0.12	0.12	0.12	0.10
งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับ									
เคหะและชุมชน	6.15	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.76
งานกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล	3.25	2.95	3.24	2.39	3.80	4.00	8.94	4.46	4.13
งานสวนสาธารณะ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.30	0.06
งานส่งเสริมและสนับสนุน									
ความเข้มแข็งของชุมชน	0.00	0.00	0.00	0.10	0.35	0.35	0.35	0.00	0.14
งานกีฬาและนันทนาการ	0.00	0.00	0.48	0.68	0.57	0.57	0.57	0.52	0.42
งานสวัสดิการสังคมและ									
สังคมสงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.06	0.06	0.00	0.01
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	16.33	13.65	15.97	25.90	27.27	29.90	35.56	31.40	24.50

จากตาราง 48 พบว่ารายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับสาธารณสุข มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือ งานกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล งานบริการสาธารณสุข งานโรงพยาบาล งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะ งานกีฬาและนันทนาการ งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน งานเทคนิค งานศูนย์บริการสาธารณสุข งานสวนสาธารณะ และงานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ ตามลำดับ

ตาราง 49 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งานปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
งานบริหารทั่วไป									
เกี่ยวกับสาธารณสุข	23.94	58.44	56.95	72.09	72.34	67.04	60.23	69.59	60.08
งานโรงพยาบาล	9.18	10.99	9.39	9.26	3.85	1.34	1.12	1.27	5.80
งานบริการสาธารณสุข									
และงานสาธารณสุขอื่น	4.90	8.42	9.64	5.94	6.05	14.55	9.84	11.94	8.91
งานศูนย์บริการ									
สาธารณสุข	3.98	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.50
งานเทศกิจ	0.46	0.55	0.75	0.46	0.44	0.40	0.34	0.38	0.47
งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับ									
เคหะและชุมชน	37.65	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.71
งานกำจัดขยะและ									
สิ่งปฏิกูล	19.90	21.61	20.28	9.23	13.95	13.39	25.15	14.20	17.21
งานสวนสาธารณะ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.56	0.96	0.19
งานส่งเสริมและสนับสนุน									
ความเข้มแข็งของชุมชน	0.00	0.00	0.00	0.39	1.28	1.17	0.98	0.00	0.48
งานกีฬาและนันทนาการ	0.00	0.00	3.00	2.62	2.09	1.91	1.60	1.66	1.61
งานสวัสดิการสังคม									
และสังคมสงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.17	0.00	0.05
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 49 แสดงรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม แยกประเภทตามงานต่าง ๆ ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 งานที่มีปริมาณรายจ่ายเฉลี่ยมากที่สุด คือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับสาธารณสุข คิดเป็นร้อยละ 60.08 รองลงมาคือ งานกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล คิดเป็นร้อยละ 17.21 งานบริการสาธารณสุขและงานสาธารณสุขอื่น คิดเป็นร้อยละ 8.91 งานโรงพยาบาล คิดเป็นร้อยละ 5.80 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน คิดเป็นร้อยละ 4.71 งานกีฬาและนันทนาการ คิดเป็นร้อยละ 1.61 งานศูนย์บริการสาธารณสุข คิดเป็นร้อยละ 0.50 งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน คิดเป็นร้อยละ 0.48 งานเทศกิจ คิดเป็นร้อยละ 0.47 งานสวนสาธารณะ คิดเป็นร้อยละ 0.19 และงานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ คิดเป็นร้อยละ 0.05 ตามลำดับ

ตาราง 50 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
งานของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งาน/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
งานบริหารทั่วไป เกี่ยวกับสาธารณสุข	104.10	14.10	105.20	5.70	1.60	6.80	2.00	239.50	34.21
งานโรงพยาบาล	0.00	100.00	160.00	43.8	38.1	100.00	100.00	541.80	77.41
งานบริการสาธารณสุข และงานสาธารณสุขอื่น	43.80	33.90	0.00	7.10	163.60	-19.50	7.10	236.00	33.72
งานศูนย์บริการ สาธารณสุข	-100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	-14.29
งานเทศกิจ	0.00	60.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	60.00	8.57
งานบริหารทั่วไป เกี่ยวกับเคหะและชุมชน	-100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	-14.29
งานกำจัดขยะและ สิ่งปฏิกูล	90.80	109.80	73.80	159.20	105.30	223.30	49.90	812.00	166.00
งานสวนสาธารณะ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	50.00	50.00	7.14
งานส่งเสริมและ สนับสนุนความ เข้มแข็งของชุมชน	0.00	0.00	0.00	250.00	0.00	0.00	-100.00	150.00	21.43
งานกีฬาและ นันทนาการ	0.00	0.00	41.70	-16.20	0.00	0.00	-8.80	16.70	2.39
งานสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	-100.00	-14.29
รวมยอดรายจ่าย ทั้งสิ้น	-16.40	17.00	62.10	5.30	9.60	18.90	-11.70	84.90	12.13

จากตาราง 50 จะเห็นรายจ่ายตามงานของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาล
ตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 รายจ่ายรวมทุกงานมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่
มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน จะเห็นว่าปี 2549 มีรายจ่ายที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด
มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเท่ากับ 62.10

ตาราง 51 รายจ่ายจำแนกตามงานของกองการศึกษา ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

งาน/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับ การศึกษา	2.80	4.41	4.99	6.25	14.07	16.33	14.50	19.08	10.30
งานระดับก่อนวัยเรียนและ ประถมศึกษา	1.97	1.73	3.44	2.63	1.99	9.94	13.07	19.85	6.83
งานศึกษาไม่กำหนดระดับ	0.20	0.20	0.30	1.90	4.49	0.65	2.85	0.85	1.43
งานสวัสดิการสังคมและสังคม สงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	3.60	3.60	10.50	10.50	0.00	3.52
งานไฟฟ้าถนน	0.00	0.00	0.95	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.11
งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น	0.40	0.30	1.00	1.70	2.54	3.40	3.80	3.31	2.06
งานวิชาการวางแผนและ ส่งเสริมการท่องเที่ยว	0.00	0.00	0.00	0.00	0.40	0.00	0.00	0.00	0.05
งานส่งเสริมและสนับสนุน ความเข้มแข็งของชุมชน	0.00	0.00	0.06	0.34	0.06	0.08	0.09	0.09	2.82
งานกีฬาและนันทนาการ	0.00	0.12	0.70	3.12	1.61	2.56	3.02	3.92	1.88
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	5.38	7.37	13.20	22.53	33.17	47.47	52.24	51.62	29.12

จากตาราง 51 พบว่ารายจ่ายของกองการศึกษา จำแนกตามงาน งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการศึกษา มีปริมาณเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา งานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น งานกีฬาและนันทนาการ งานศึกษาไม่กำหนดระดับ งานไฟฟ้าถนน และงานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว ตามลำดับ

ตาราง 52 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองการศึกษา ปี 2546 – 2553

งาน/ปี	(หน่วย: ร้อยละ)								ค่าเฉลี่ย
	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	
งานบริหารทั่วไป									
เกี่ยวกับการศึกษา	52.14	59.90	37.86	27.78	42.42	34.40	27.75	36.96	39.90
งานระดับก่อนวัยเรียน									
และประถมศึกษา	36.71	23.55	26.10	11.70	6.00	20.94	25.02	38.46	23.56
งานศึกษาไม่กำหนด									
ระดับ	3.752	2.71	2.27	8.43	13.54	1.37	5.45	1.65	4.89
งานสวัสดิการสังคม									
และสังคมสงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	15.98	10.85	22.11	20.10	0.00	8.63
งานไฟฟ้าถนน	0.00	0.00	7.19	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.90
งานศาสนาและ									
วัฒนธรรมท้องถิ่น	7.43	4.07	7.57	7.58	7.67	7.17	7.28	6.43	6.90
งานวิชาการวางแผน									
และส่งเสริมการท่องเที่ยว	0.00	0.00	0.00	0.00	1.21	0.00	0.00	0.00	0.15
งานส่งเสริมและ									
สนับสนุนความเข้มแข็ง									
ของชุมชน	0.00	8.14	13.25	13.09	13.26	8.42	8.42	8.72	9.16
งานกีฬาและนันทนาการ	0.00	1.63	5.30	13.89	4.88	5.41	5.80	7.60	5.56
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 52 แสดงรายจ่ายของกองการศึกษา แยกตามประเภทงานต่างๆ ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 โดยงานที่มีปริมาณรายจ่ายมากที่สุด คือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการศึกษา คิดเป็นร้อยละ 39.90 รองลงมาคือ งานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา คิดเป็นร้อยละ 23.56 งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน คิดเป็นร้อยละ 9.16 งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ คิดเป็นร้อยละ 8.63 งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละ 6.90 งานกีฬาและนันทนาการ คิดเป็นร้อยละ 5.56 งานไฟฟ้าถนน คิดเป็นร้อยละ 0.90 และงานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว คิดเป็นร้อยละ 0.15 ตามลำดับ

ตาราง 53 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
งานของกองการศึกษา ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งาน/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
งานบริหารทั่วไป									
เกี่ยวกับการศึกษา	57.38	13.21	25.17	124.84	16.09	-11.22	31.59	257.06	36.72
งานระดับก่อนวัยเรียน									
และประถมศึกษา	-12.15	98.50	-23.51	-24.51	399.58	31.50	51.88	521.30	74.47
งานศึกษาไม่กำหนดระดับ	0.00	50.00	533.33	136.32	-85.52	388.46	-70.18	902.41	128.92
งานสวัสดิการสังคมและ									
สังคมสงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	0.00	191.67	0.00	-100.00	91.67	13.10
งานไฟฟ้าถนน	0.00	0.00	-100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	-14.29
งานศาสนาและ									
วัฒนธรรมท้องถิ่น	-25.00	233.33	70.80	48.95	33.84	11.75	-12.74	360.92	51.56
งานวิชาการวางแผน									
และส่งเสริมการท่องเที่ยว	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.00	0.00	0.00	-100.00	-14.29
งานส่งเสริมและ									
สนับสนุนความเข้มแข็ง									
ของชุมชน	0.00	191.67	68.57	49.15	-9.09	10.00	2.27	312.57	44.65
งานกีฬาและ									
นันทนาการ	0.00	483.33	347.07	-48.31	58.86	17.90	29.54	888.39	126.91
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	36.98	79.13	70.61	47.23	43.13	10.04	-1.20	285.93	40.85

จากตาราง 53 จะเห็นรายจ่ายตามงานของกองการศึกษา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 รายจ่ายรวมทุกงานมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลง และเพิ่มขึ้นสลับกัน โดยส่วนใหญ่มีปริมาณเพิ่มขึ้น จะมีปริมาณลดลงในปี 2553 และปี 2548 มีรายจ่ายที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเท่ากับ 79.13

ตาราง 54 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองช่าง ปี 2546 – 2553

(หน่วย: แสนบาท)

งาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับ									
เคหะและชุมชน	2.72	5.03	7.84	10.78	13.16	11.55	13.04	12.66	9.60
งานไฟฟ้าถนน	12.61	62.56	2.20	61.14	34.95	37.33	6.87	5.10	27.84
งานสวนสาธารณะ	0.20	0.20	1.20	1.35	1.59	1.59	0.64	0.86	0.95
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	15.53	67.80	11.24	73.27	49.70	50.48	20.55	18.63	38.40

จากตาราง 54 แสดงรายจ่ายของกองช่างจำแนกตามงาน พบว่า งานไฟฟ้าถนนมีปริมาณเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน และงานสวนสาธารณะ ตามลำดับ

ตาราง 55 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองช่าง ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
งานบริหารทั่วไป									
เกี่ยวกับเคหะและชุมชน	17.56	7.42	69.77	14.72	26.49	22.89	63.45	68.00	25.00
งานไฟฟ้าถนน	81.16	92.28	19.56	83.44	70.31	73.96	33.43	27.37	72.51
งานสวนสาธารณะ	1.29	0.29	10.67	1.84	3.20	3.15	3.12	4.63	2.48
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 55 แสดงรายจ่ายแยกตามงานของกองช่าง ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 งานที่มีปริมาณมากที่สุด คือ งานไฟฟ้าถนน คิดเป็นร้อยละ 72.51 รองลงมาคือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน คิดเป็นร้อยละ 25.00 และงานสวนสาธารณะ คิดเป็นร้อยละ 2.48 ตามลำดับ

ตาราง 56 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
งานของกองช่าง ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งานปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่า เฉลี่ย
งานบริหารทั่วไป เกี่ยวกับเคหะและ ชุมชน	84.49	55.92	37.42	22.13	-12.26	12.86	-2.85	197.71	28.24
งานไฟฟ้าถนน	396.19	-96.48	2679.22	-42.84	6.84	-81.60	-25.76	2835.56	405.08
งานสวนสาธารณะ	0.00	500.00	12.50	17.78	0.00	-59.62	34.27	504.92	72.13
รวมยอดรายจ่าย ทั้งสิ้น	336.37	-83.41	551.53	-32.16	1.56	-59.29	-9.35	705.25	100.75

จากตาราง 56 จะเห็นรายจ่ายตามงานของกองช่าง เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่
ปี 2547 – 2553 รายจ่ายรวมทุกงานมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้น
สลับกัน จะเห็นว่าปี 2549 มีรายจ่ายที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด มีอัตราการเปลี่ยนแปลง
เท่ากับ 551.53

ตาราง 57 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามงานของกองการประปา ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

งานปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
งานกิจการประปา	3.73	4.47	15.03	6.49	9.72	10.66	10.54	10.30	8.87
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	3.73	4.47	15.03	6.49	9.72	10.66	10.54	10.30	8.87

จากตาราง 57 แสดงรายจ่ายของกองการประปาจำแนกตามงาน พบว่า งานกิจการ
ประปามีค่าเฉลี่ย 8.87

ตาราง 58 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกองการประปา ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งานปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
งานกิจการประปา	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 58 แสดงรายจ่ายของกองการประปา แยกประเภทตามรายจ่าย ๆ ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ค่าเฉลี่ยทุกปี คิดเป็นร้อยละ 100.00

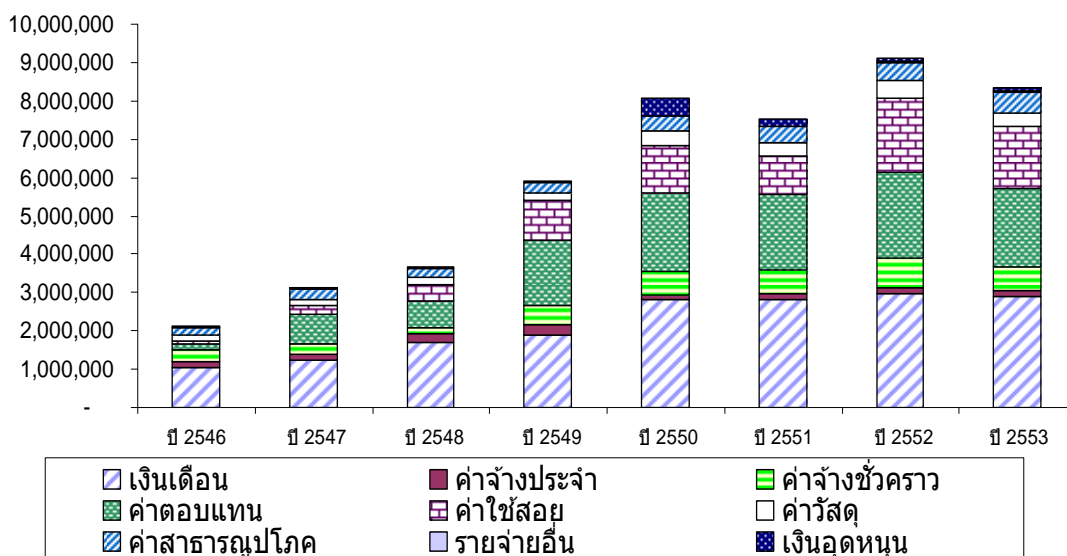
ตาราง 59 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกองการประปา ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

งานปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI	ค่าเฉลี่ย
งานกิจการประปา	19.88	236.12	-56.79	49.67	9.66	-1.16	-2.21	255.18	36.45
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	19.88	236.12	-56.79	49.67	9.66	-1.16	-2.21	255.18	36.45

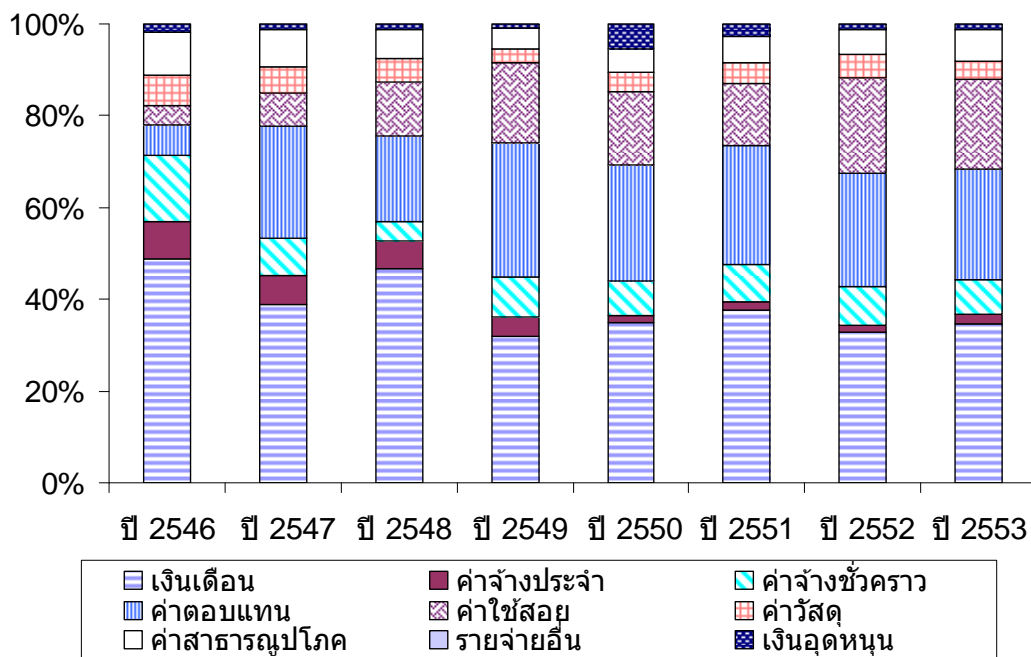
จากตาราง 59 จะเห็นรายจ่ายตามงานของกองการประปา เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 รายจ่ายรวมทุกงานมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน จะเห็นว่าปี 2548 มีรายจ่ายที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเท่ากับ 236.12

1.2.6 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามแผนงานและหมวดรายจ่าย



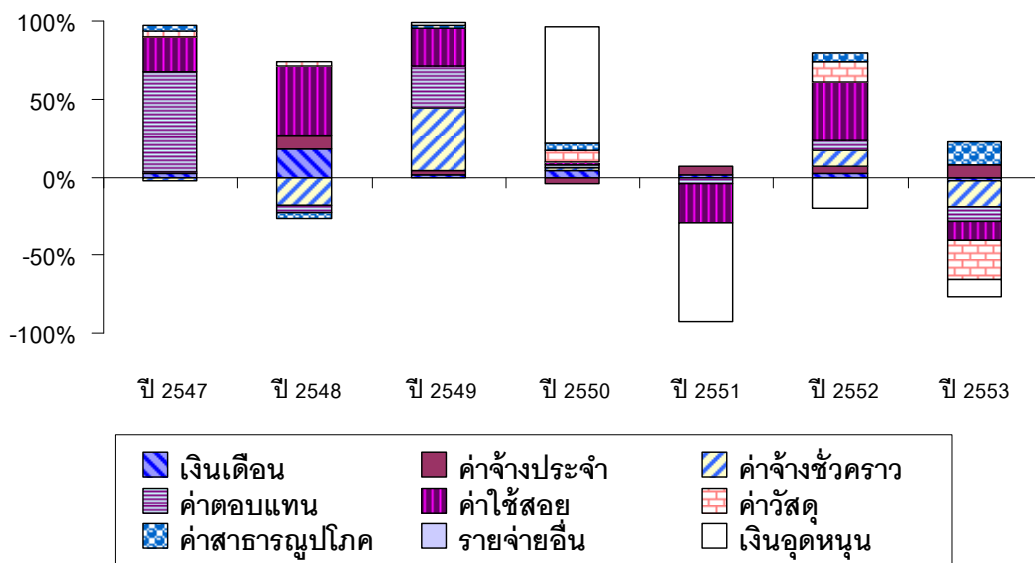
ภาพประกอบ 1 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานบริหารทั่วไปและหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 1 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานบริหารทั่วไป กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ เงินเดือน รองลงมาคือ ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ตามลำดับ



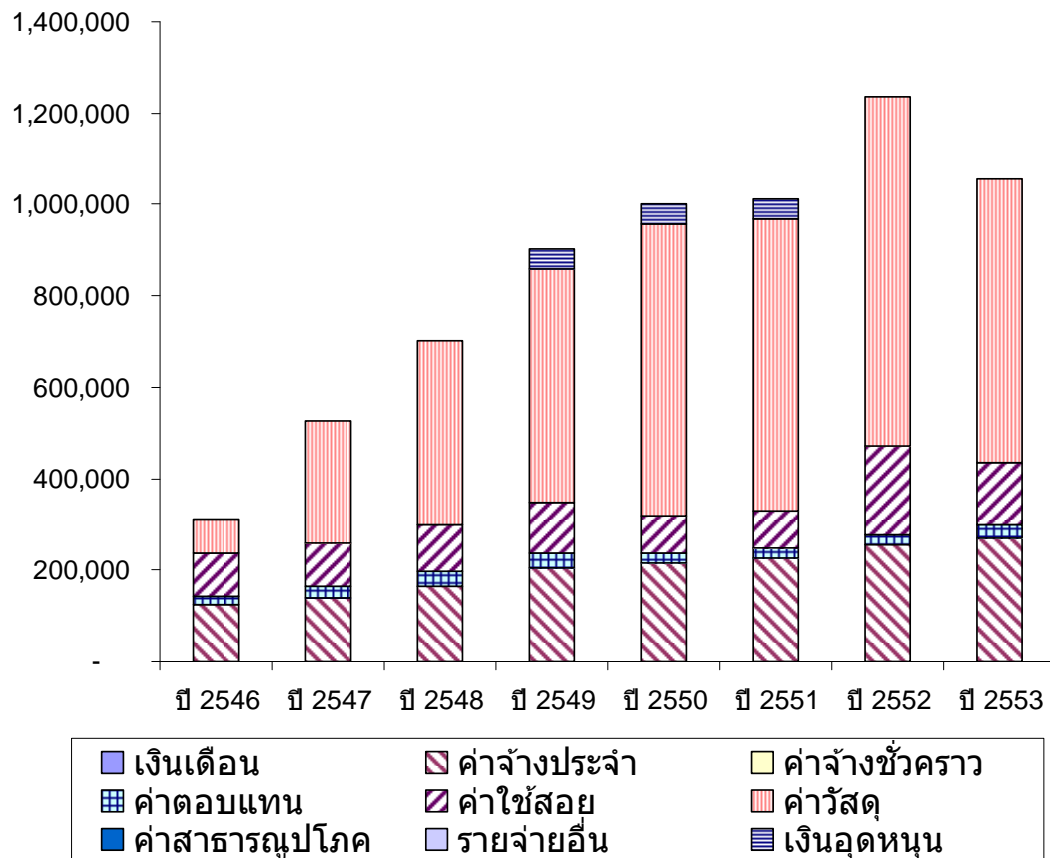
ภาพประกอบ 2 แผนภูมิ แสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานบริหารทั่วไปและหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 2 แผนภูมิ แสดงรายจ่ายตามแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ เงินเดือน
รองลงมาคือ ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ตามลำดับ



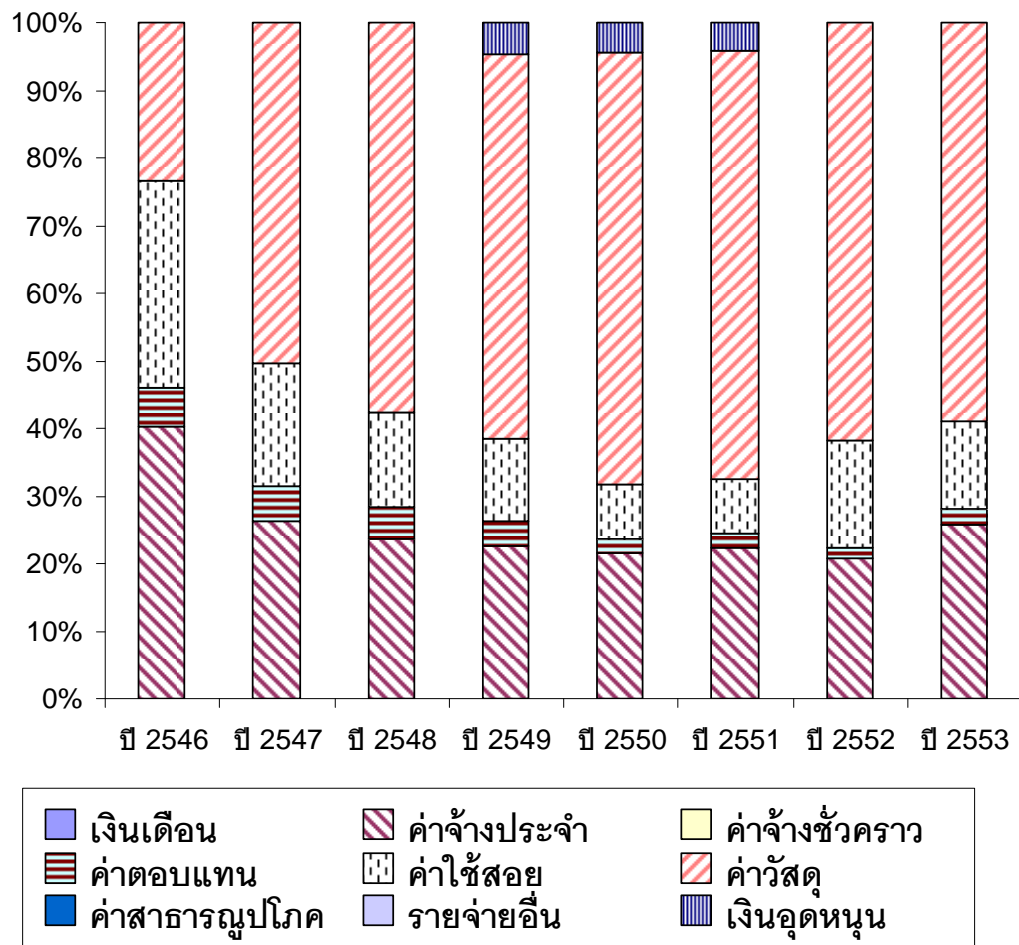
ภาพประกอบ 3 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานบริหารทั่วไปและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 3 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



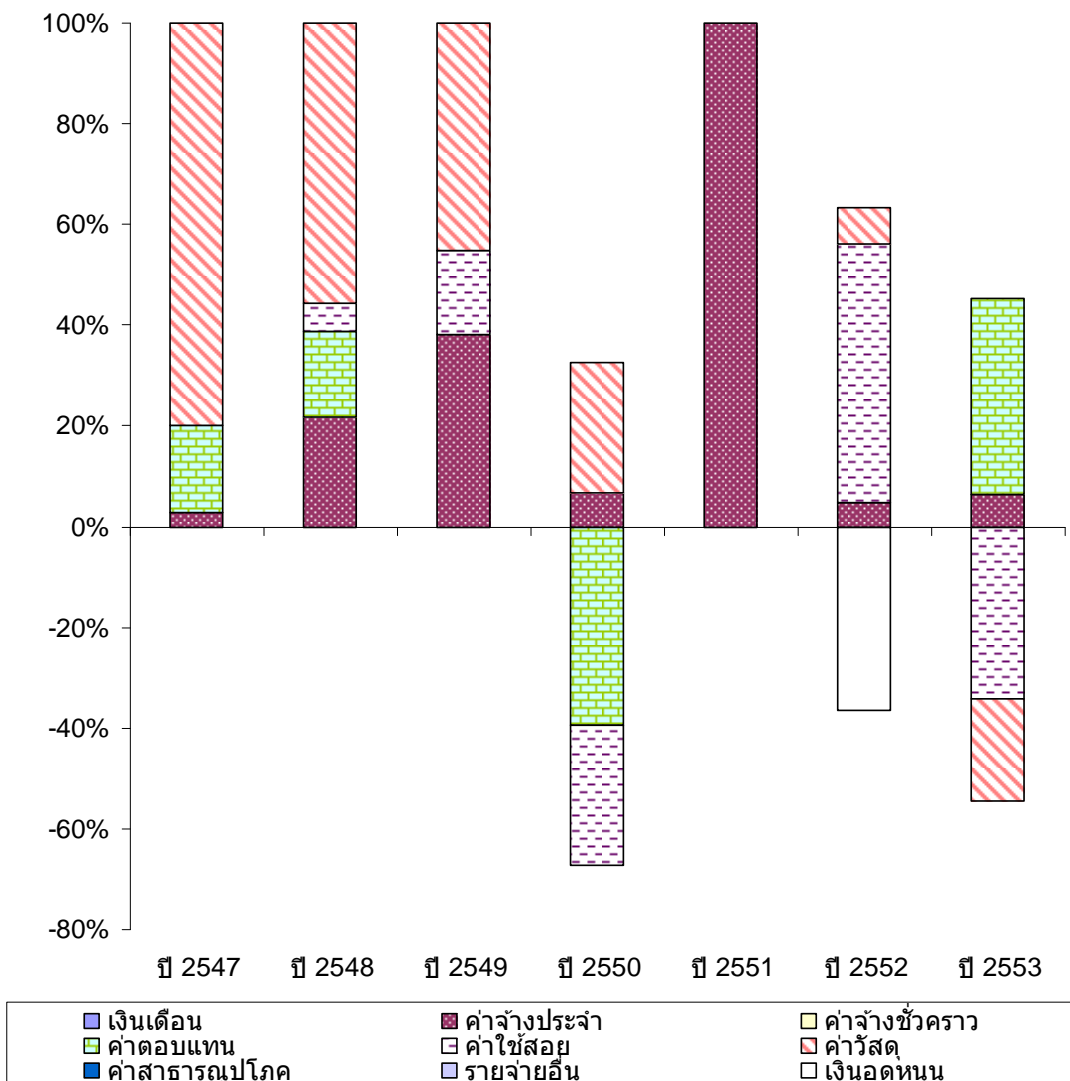
ภาพประกอบ 4 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานรักษาความสงบภายในและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 4 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานรักษาความสงบภายในกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าวัสดุ รองลงมาคือ ค่าจ้างประจำ ค่าใช้สอย ตามลำดับ



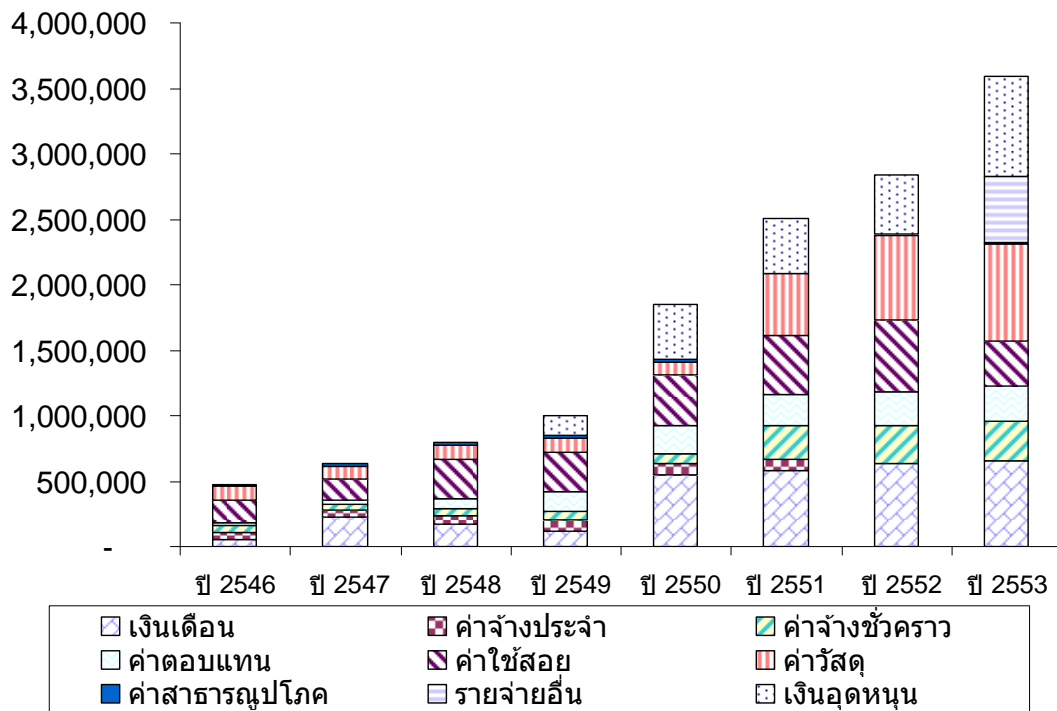
ภาพประกอบ 5 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานรักษาความสงบภายในและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 5 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานรักษาความสงบภายในกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุดคือ ค่าวัสดุ รองลงมาคือ ค่าจ้างประจำ ค่าใช้สอย ตามลำดับ



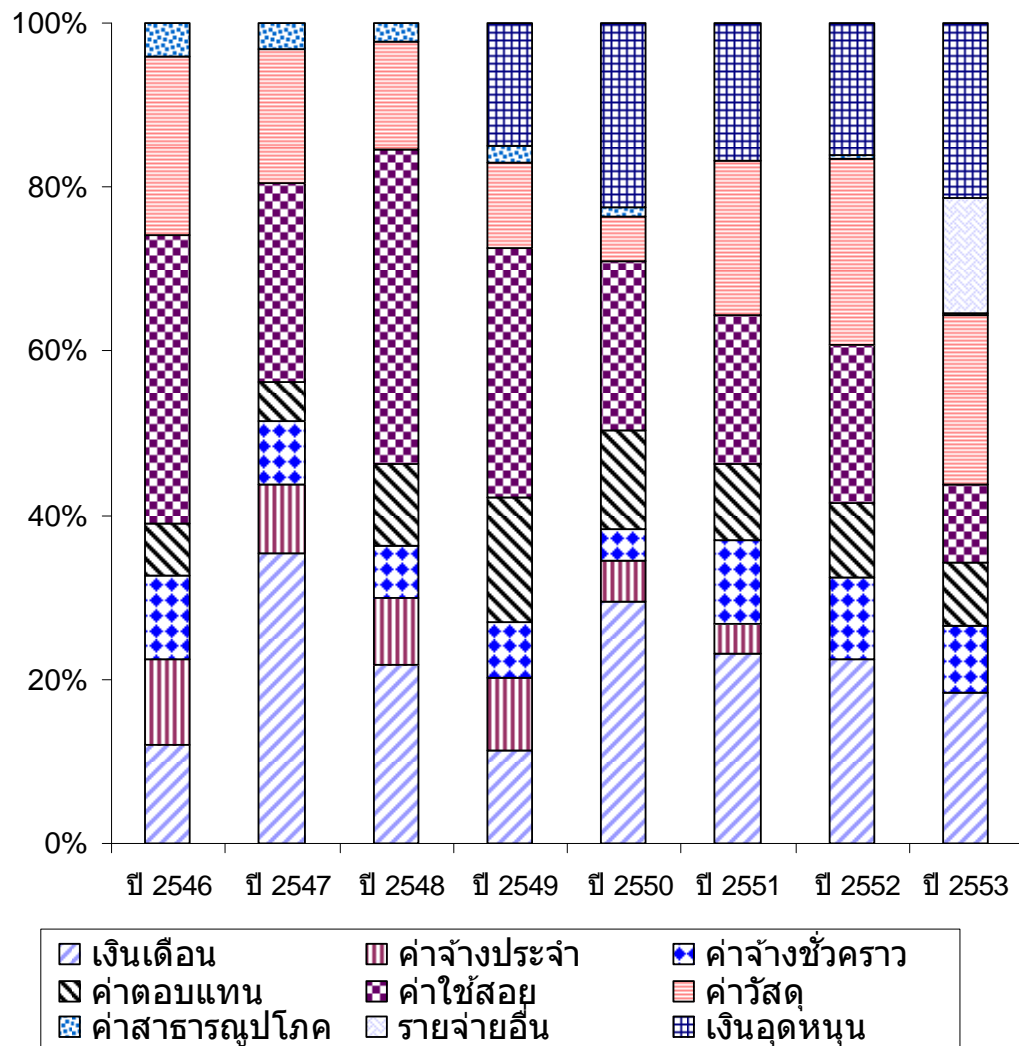
ภาพประกอบ 6 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานรักษาความสงบภายในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 6 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานรักษาความสงบภายในกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



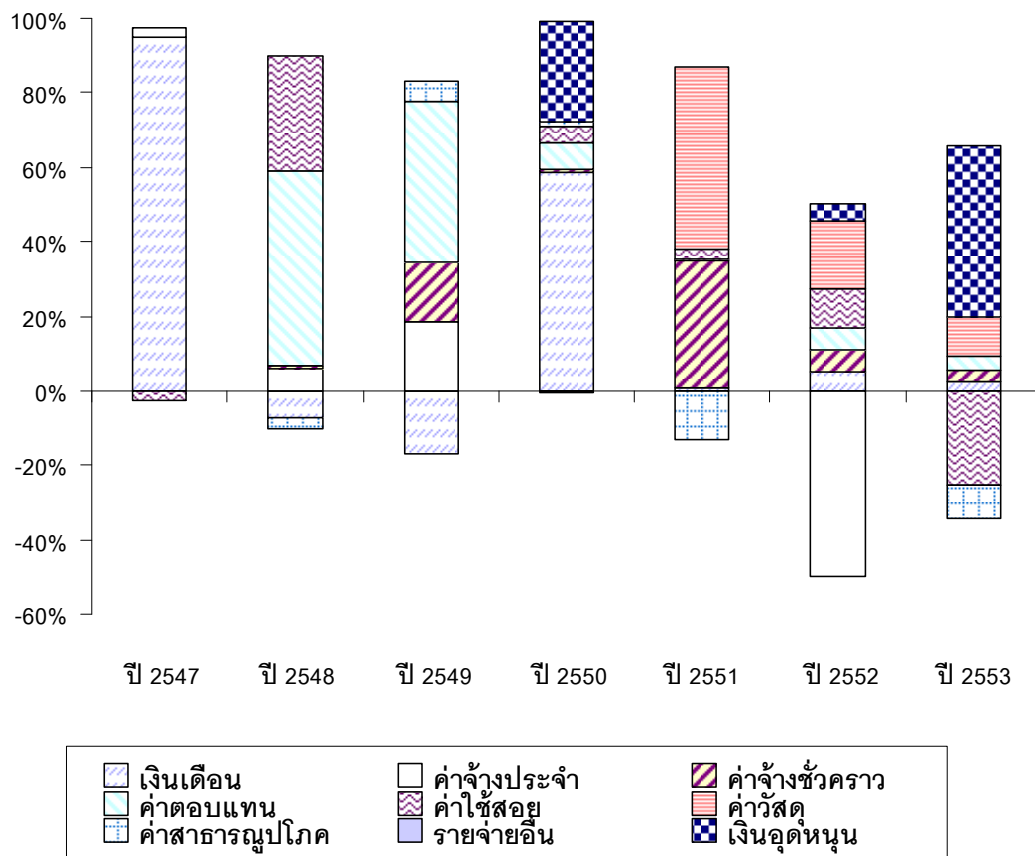
ภาพประกอบ 7 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานการศึกษาและหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 7 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการศึกษากับหมวดรายจ่ายของ
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ เงินเดือน
รองลงมาคือ ค่าวัสดุ ค่าใช้สอย ตามลำดับ



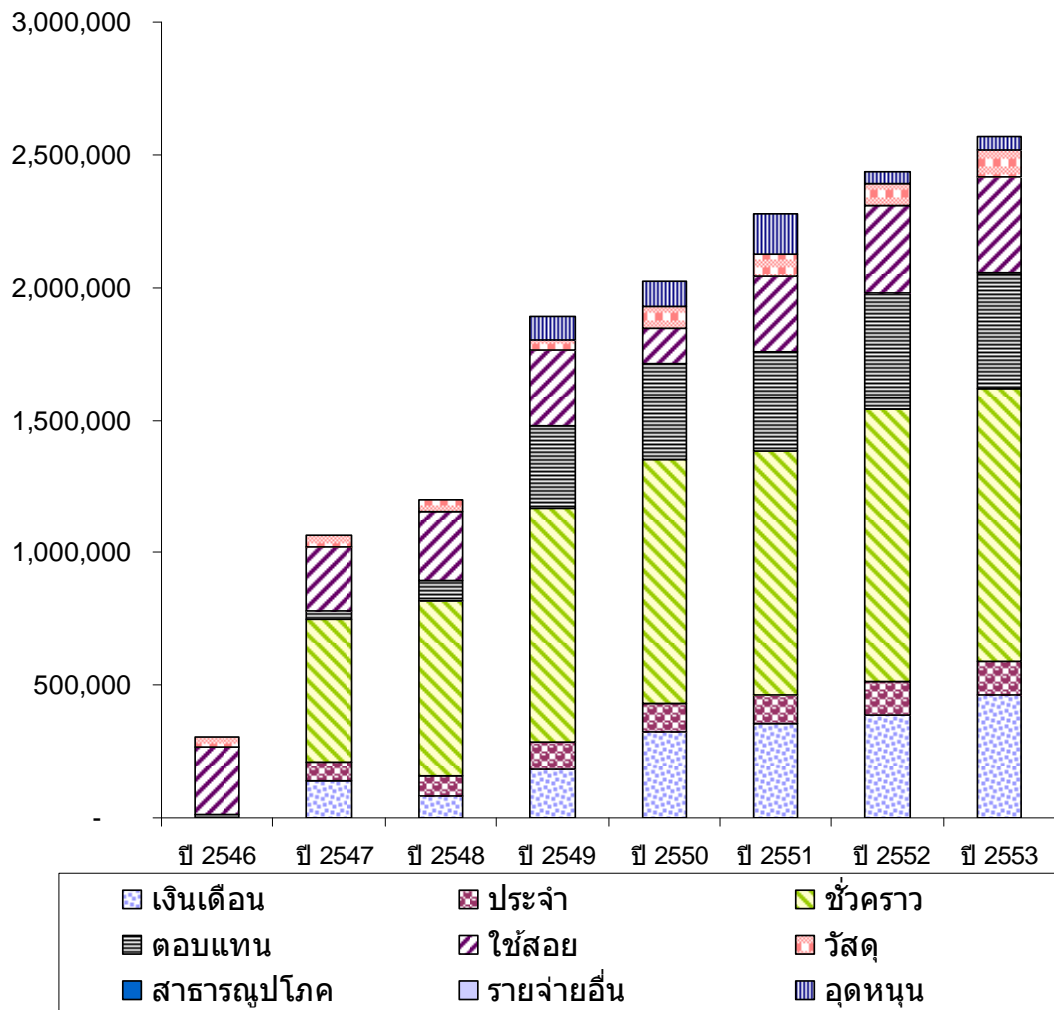
ภาพประกอบ 8 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานการศึกษาและหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 8 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการศึกษากับหมวดรายจ่ายของ
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ เงินเดือน
รองลงมาคือ ค่าวัสดุ ค่าใช้สอย ตามลำดับ



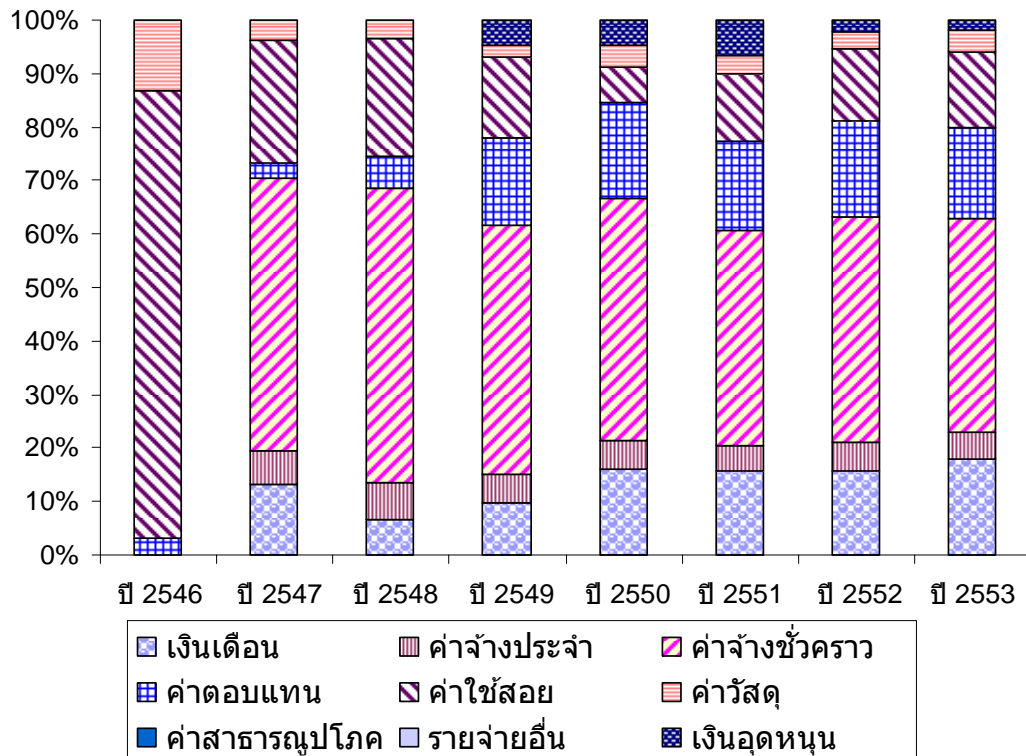
ภาพประกอบ 9 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานการศึกษาและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 9 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการศึกษากับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



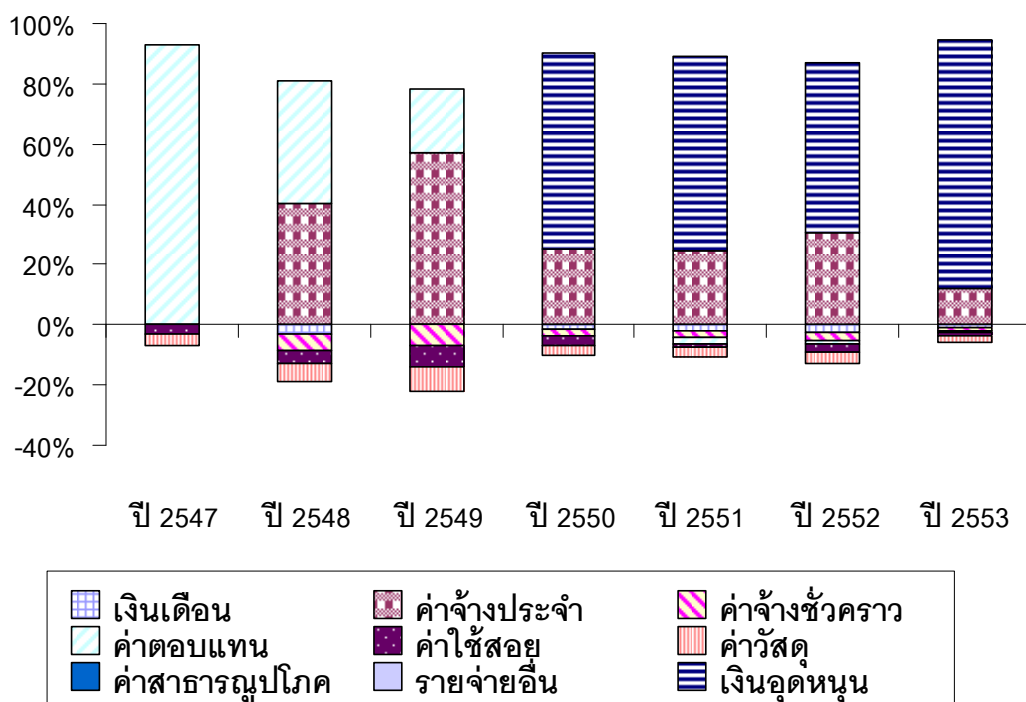
ภาพประกอบ 10 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานสาธารณสุขและหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 10 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสาธารณสุขกับหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าจ้างชั่วคราว
รองลงมาคือ ค่าใช้สอย เงินเดือน ตามลำดับ



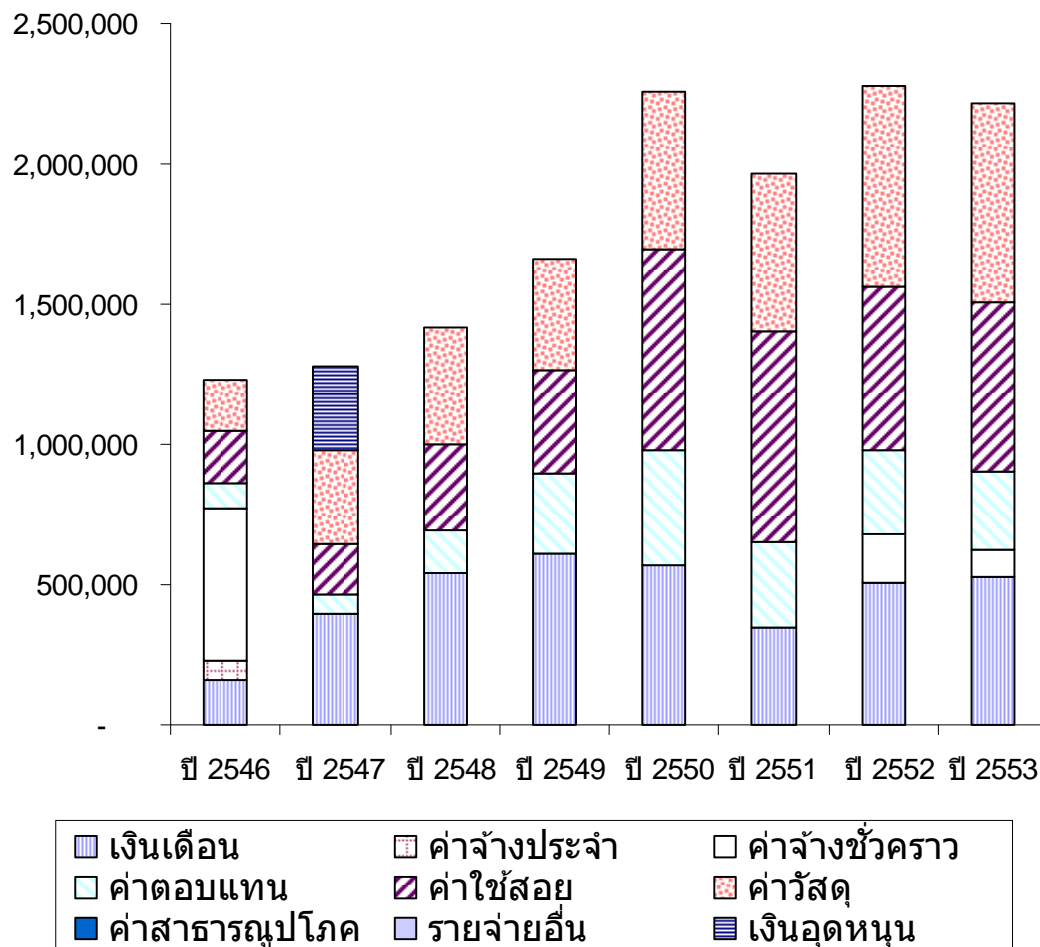
ภาพประกอบ 11 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานสาธารณสุขและหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 11 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสาธารณสุข กับหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าจ้าง
ชั่วคราว รองลงมาคือ ค่าใช้สอย เงินเดือน ตามลำดับ



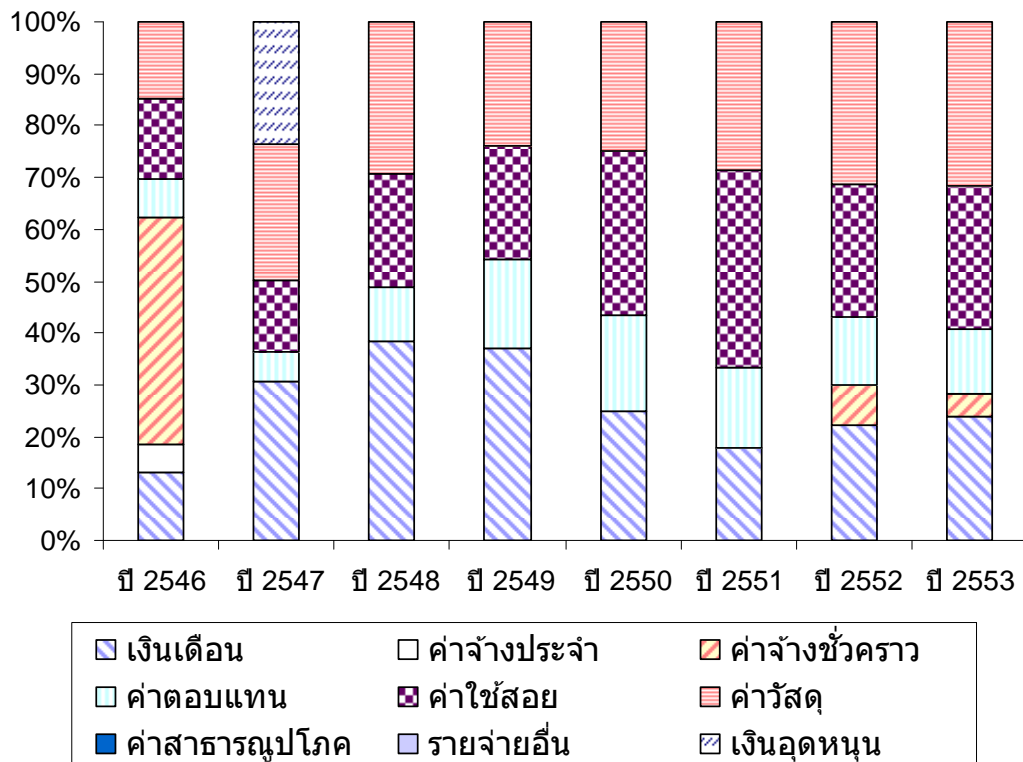
ภาพประกอบ 12 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานสาธารณสุขและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 12 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสาธารณสุขกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



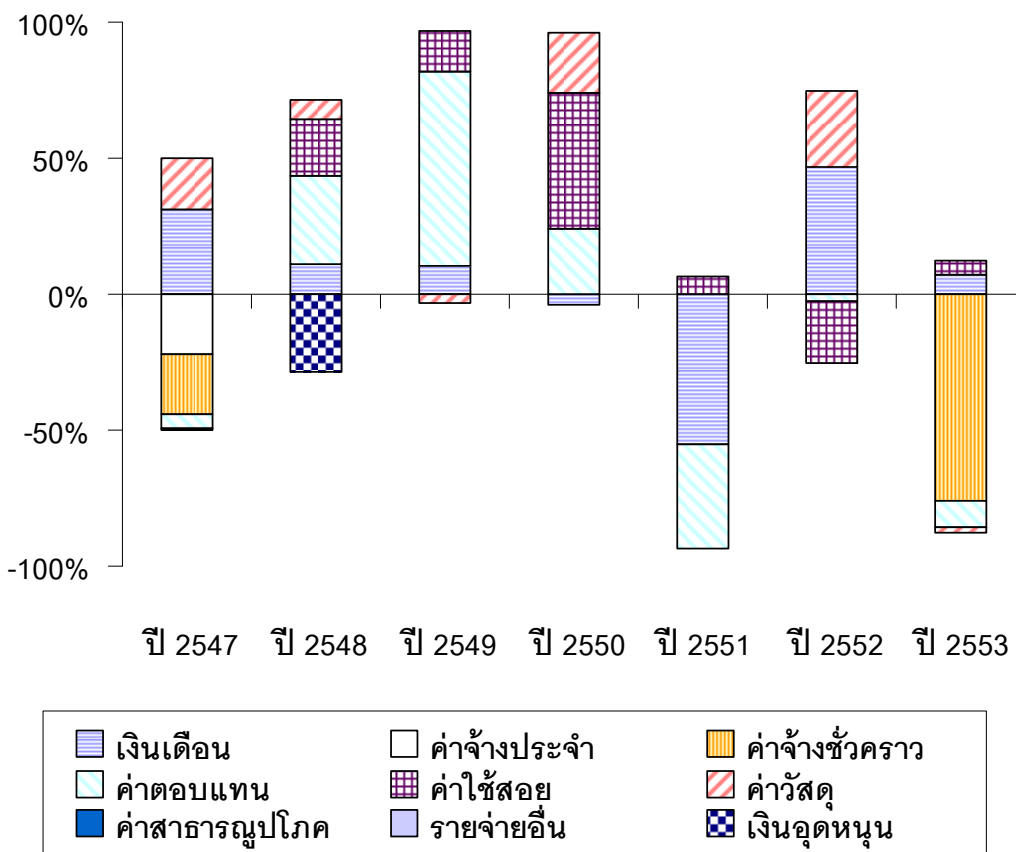
ภาพประกอบ 13 แผนภูมิแสดงปริมาณรายจ่ายแยกตามแผนงานเคหะและชุมชนและหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 13 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานเคหะและชุมชนกับหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าใช้สอย
รองลงมาคือ ค่าวัสดุ เงินเดือน ตามลำดับ



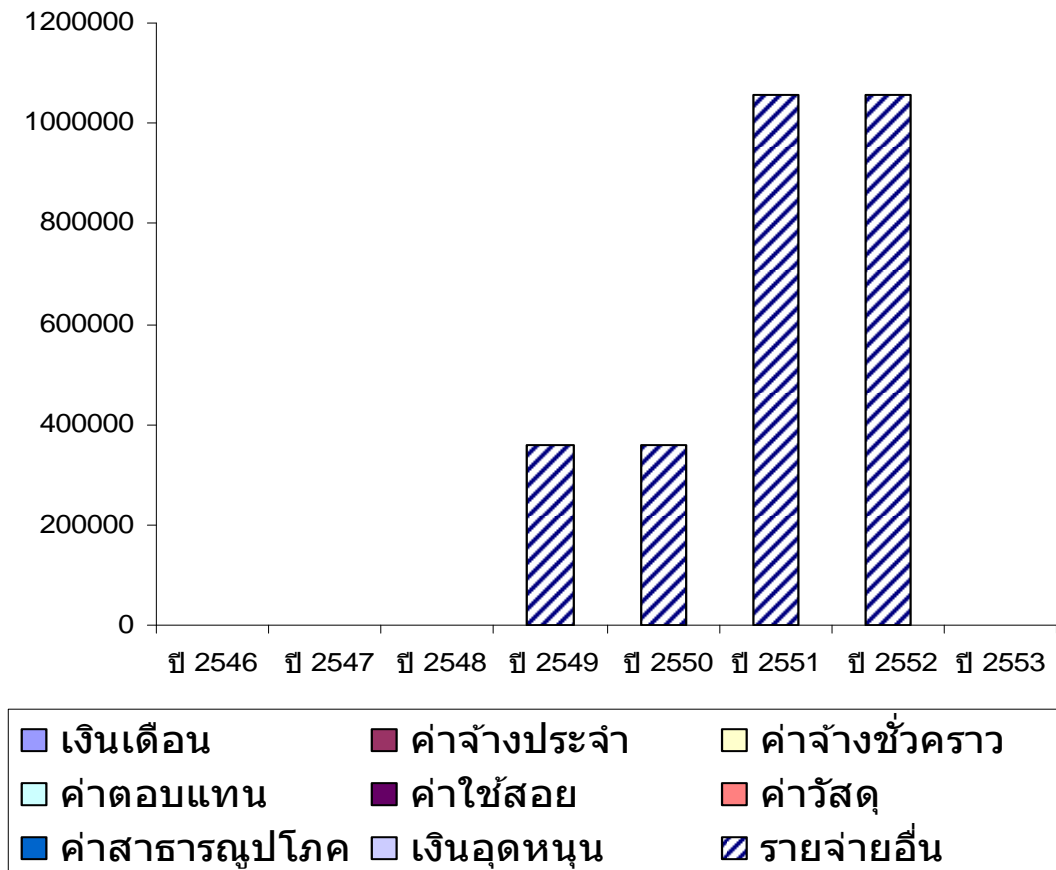
ภาพประกอบ 14 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานเคหะและชุมชนและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 - 2553

จากภาพประกอบ 14 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานเคหะและชุมชน กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าใช้สอย รองลงมาคือ ค่าวัสดุ เงินเดือน ตามลำดับ



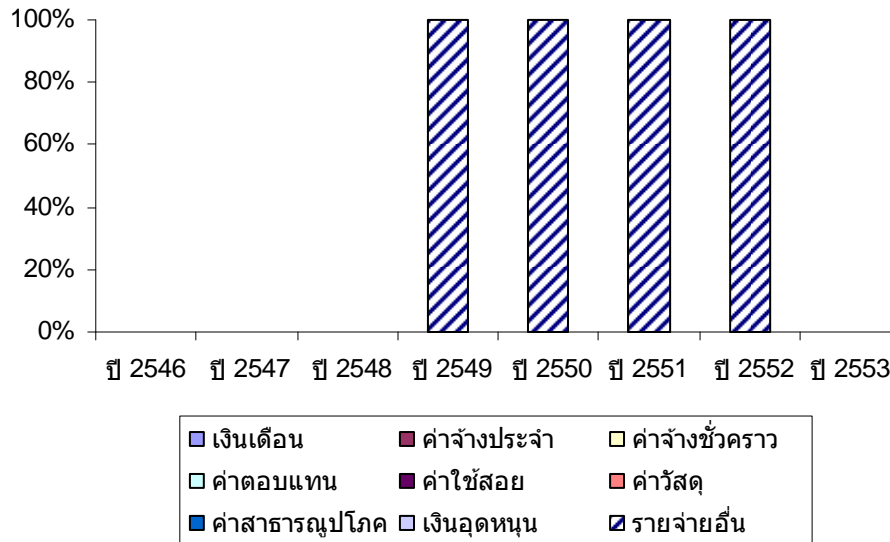
ภาพประกอบ 15 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานเคหะและชุมชนและหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546-2553

จากภาพประกอบ 15 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานเคหะและชุมชนกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



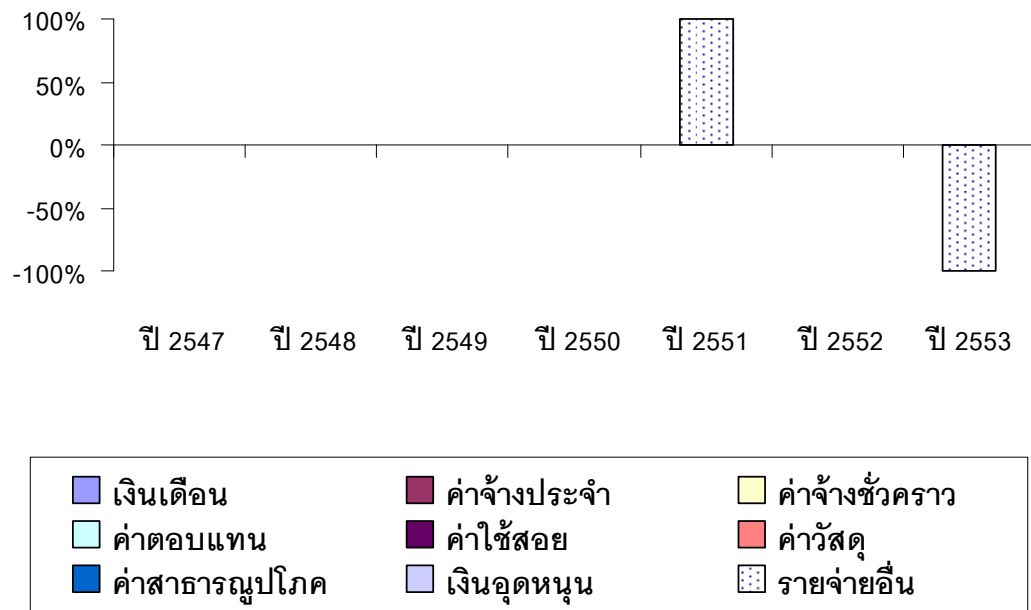
ภาพประกอบ 16 แผนภูมิ แสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานสังคมสงเคราะห์และ
หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 16 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสังคมสงเคราะห์กับหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ รายจ่ายอื่น



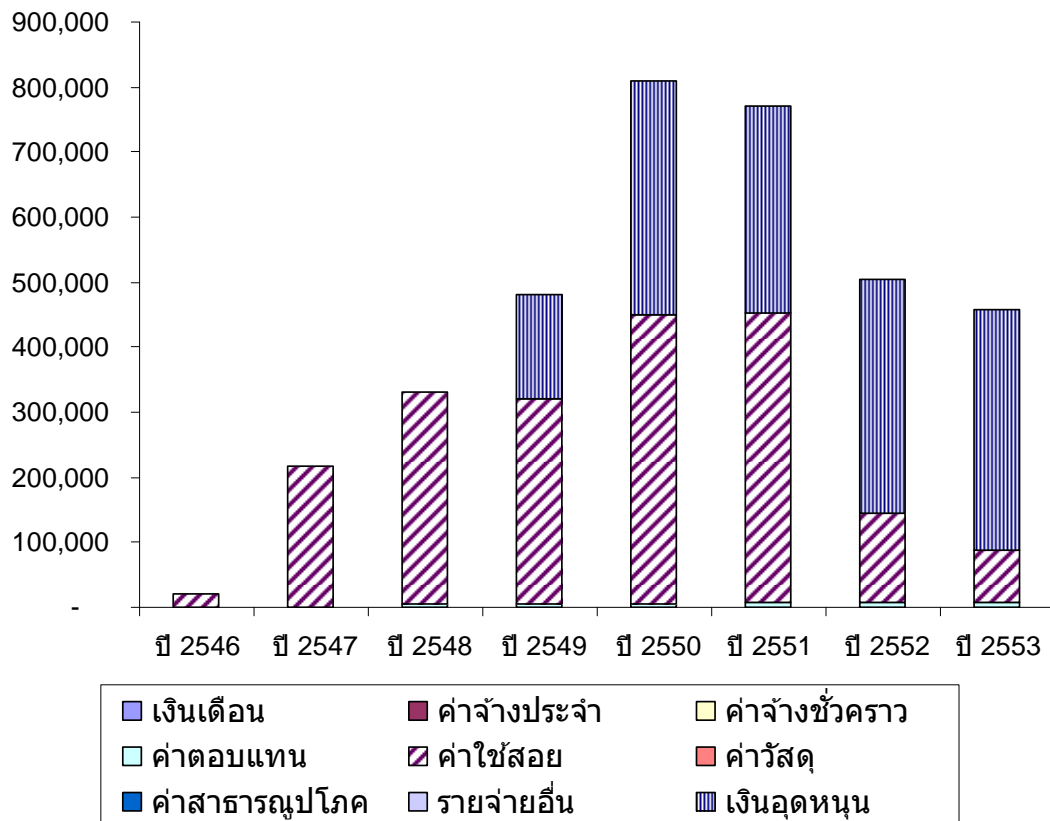
ภาพประกอบ 17 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานสังคมสงเคราะห์และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 17 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสังคมสงเคราะห์กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ รายจ่ายอื่น



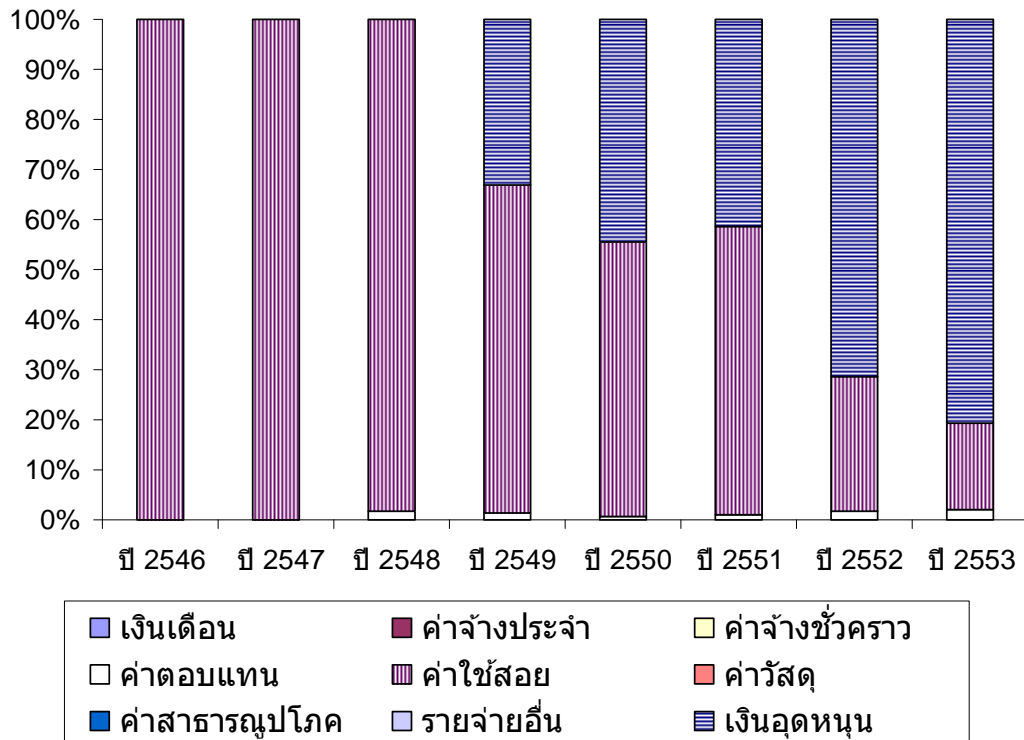
ภาพประกอบ 18 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานสังคมสงเคราะห์และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 18 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสังคมสงเคราะห์กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



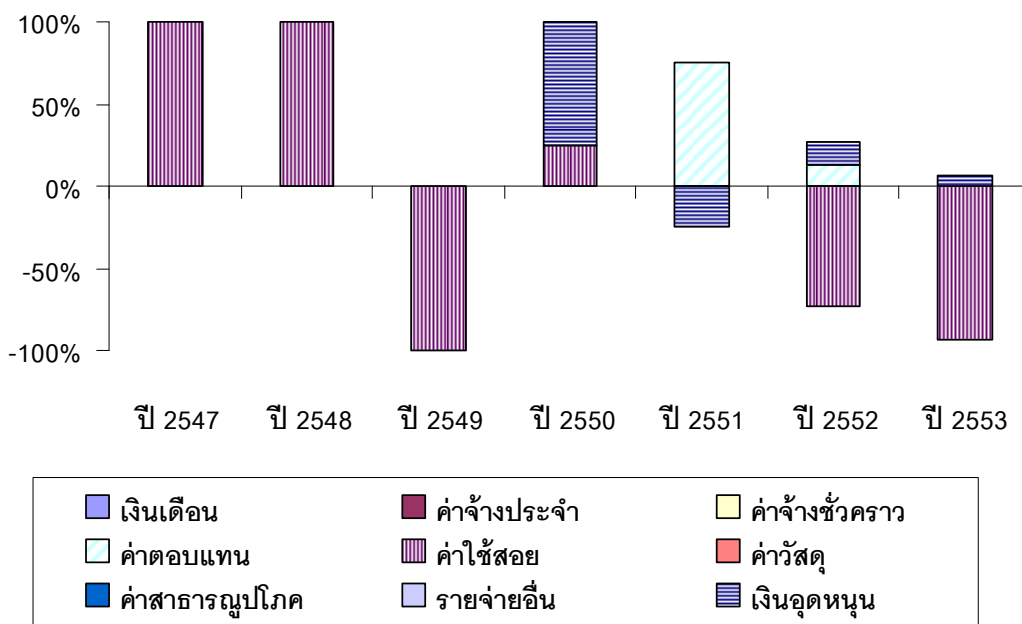
ภาพประกอบ 19 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานสร้างความเข้มแข็ง
ของชุมชน และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 19 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมาก
ที่สุด คือ ค่าใช้สอย รองลงมาคือ เงินอุดหนุน



ภาพประกอบ 20 แผนภูมิ แสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 20 แผนภูมิ แสดงรายจ่ายตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าใช้สอย รองลงมาคือ เงินอุดหนุน

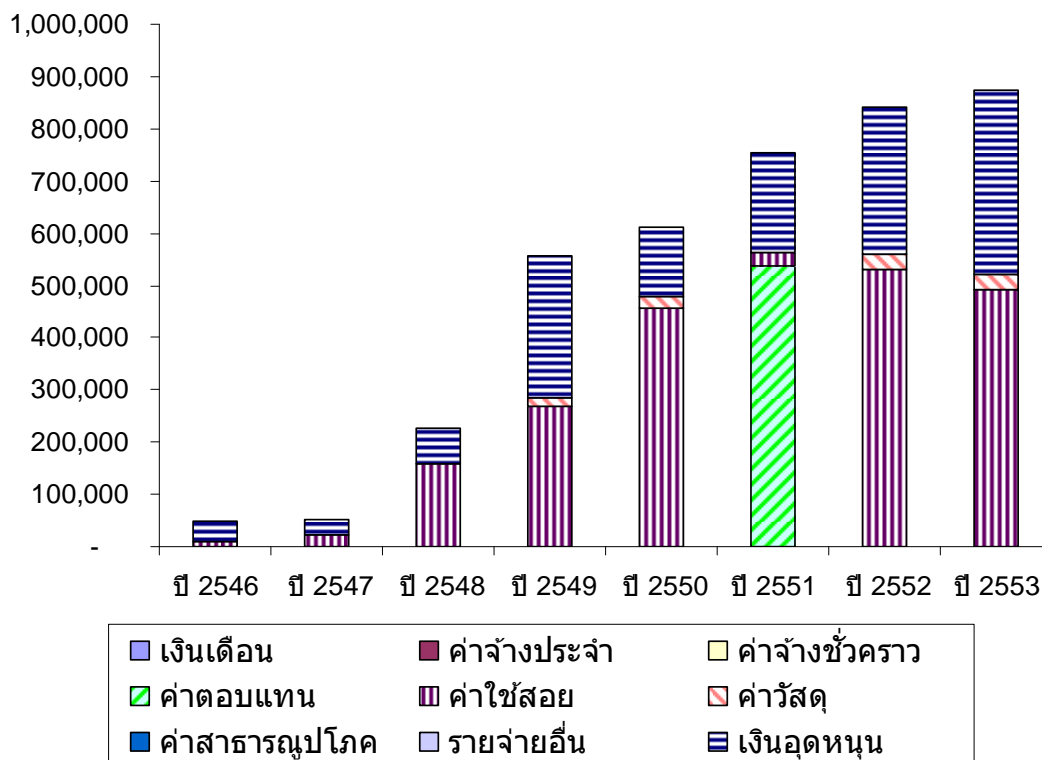


ภาพประกอบ 21 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI)

จากรายจ่ายแยกตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และหมวดรายจ่าย

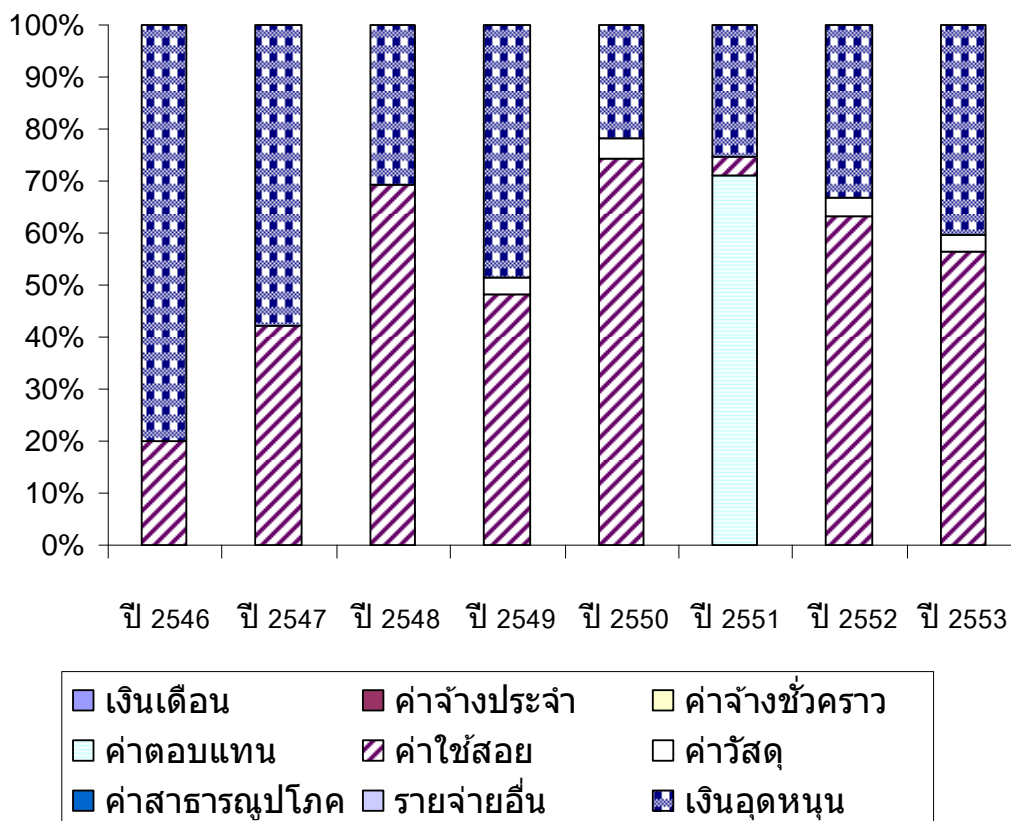
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 21 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



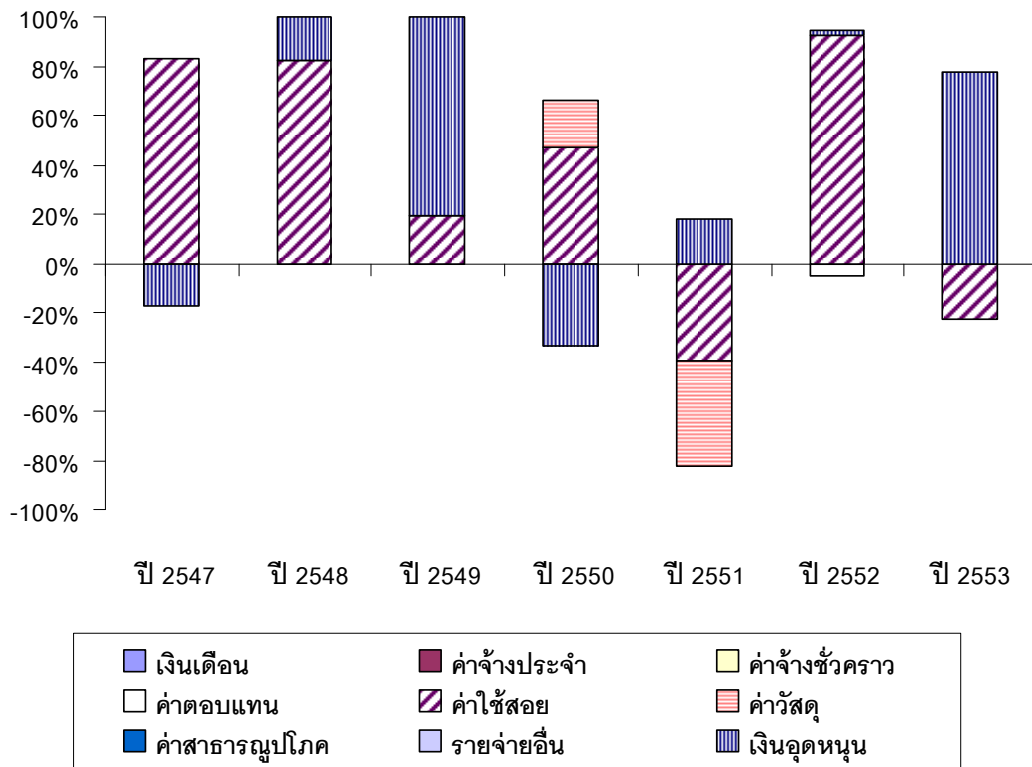
ภาพประกอบ 22 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรม และนันทนาการ และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 22 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรมและนันทนาการกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าใช้สอย รองลงมาคือ เงินอุดหนุน ค่าตอบแทน ตามลำดับ



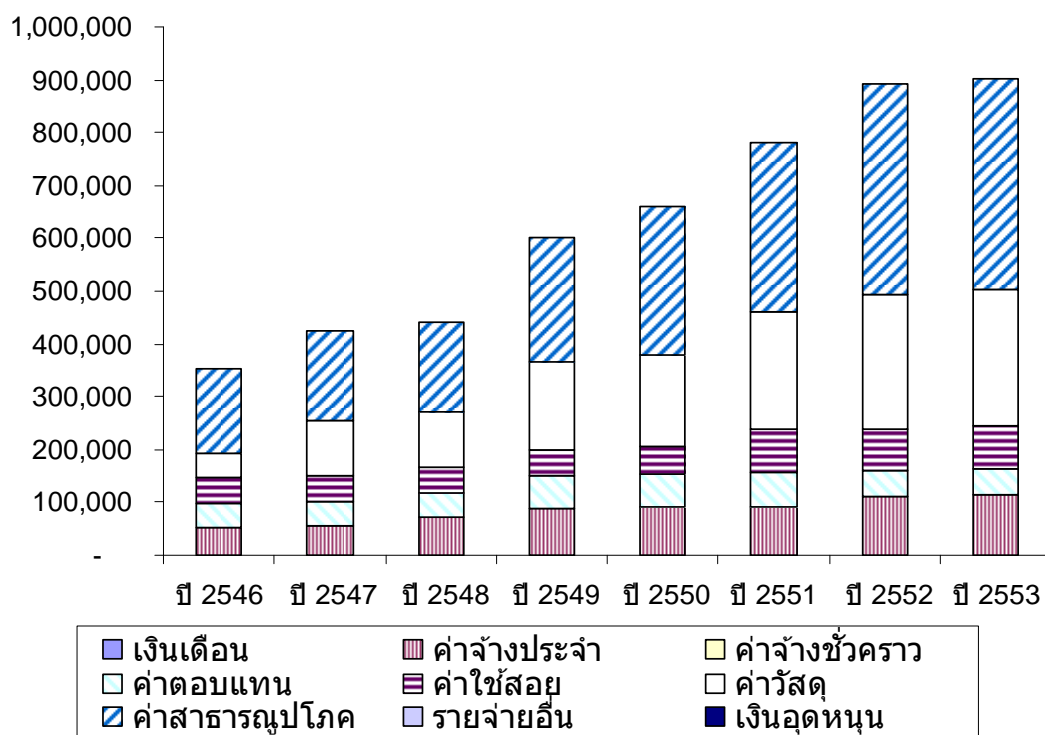
ภาพประกอบ 23 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรม และนันทนาการ และหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 23 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรมกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุดคือ ค่าใช้สอย รองลงมาคือ เงินอุดหนุน ค่าตอบแทน ตามลำดับ



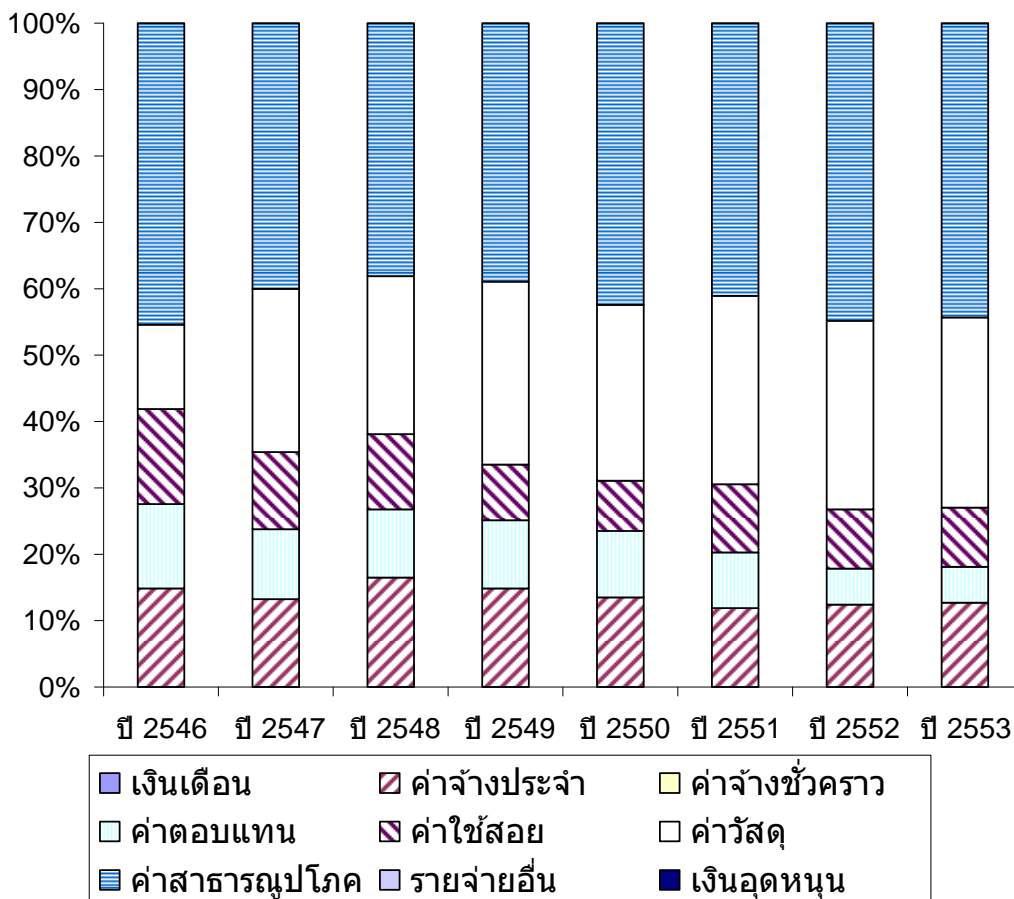
ภาพประกอบ 24 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานการศาสนาและวัฒนธรรมและนันทนาการ และหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 24 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



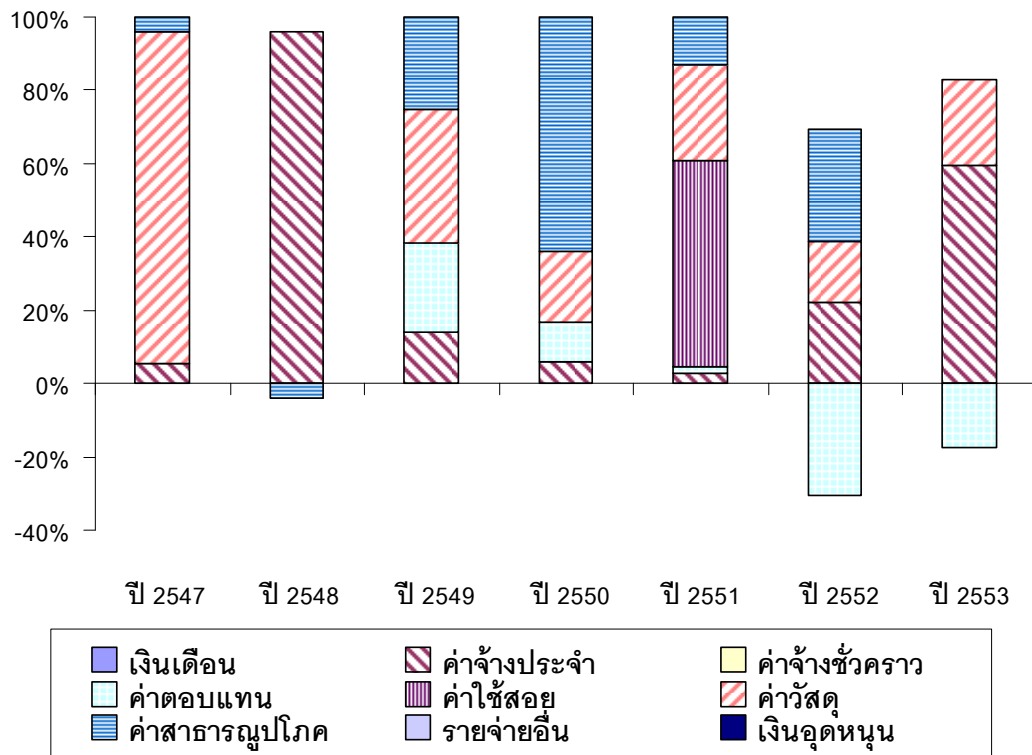
ภาพประกอบ 25 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 25 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการพาณิชย์ กับหมวดรายจ่าย
ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าสาธารณูปโภค
รองลงมาคือ ค่าวัสดุ ค่าจ้างประจำ ตามลำดับ



ภาพประกอบ 26 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

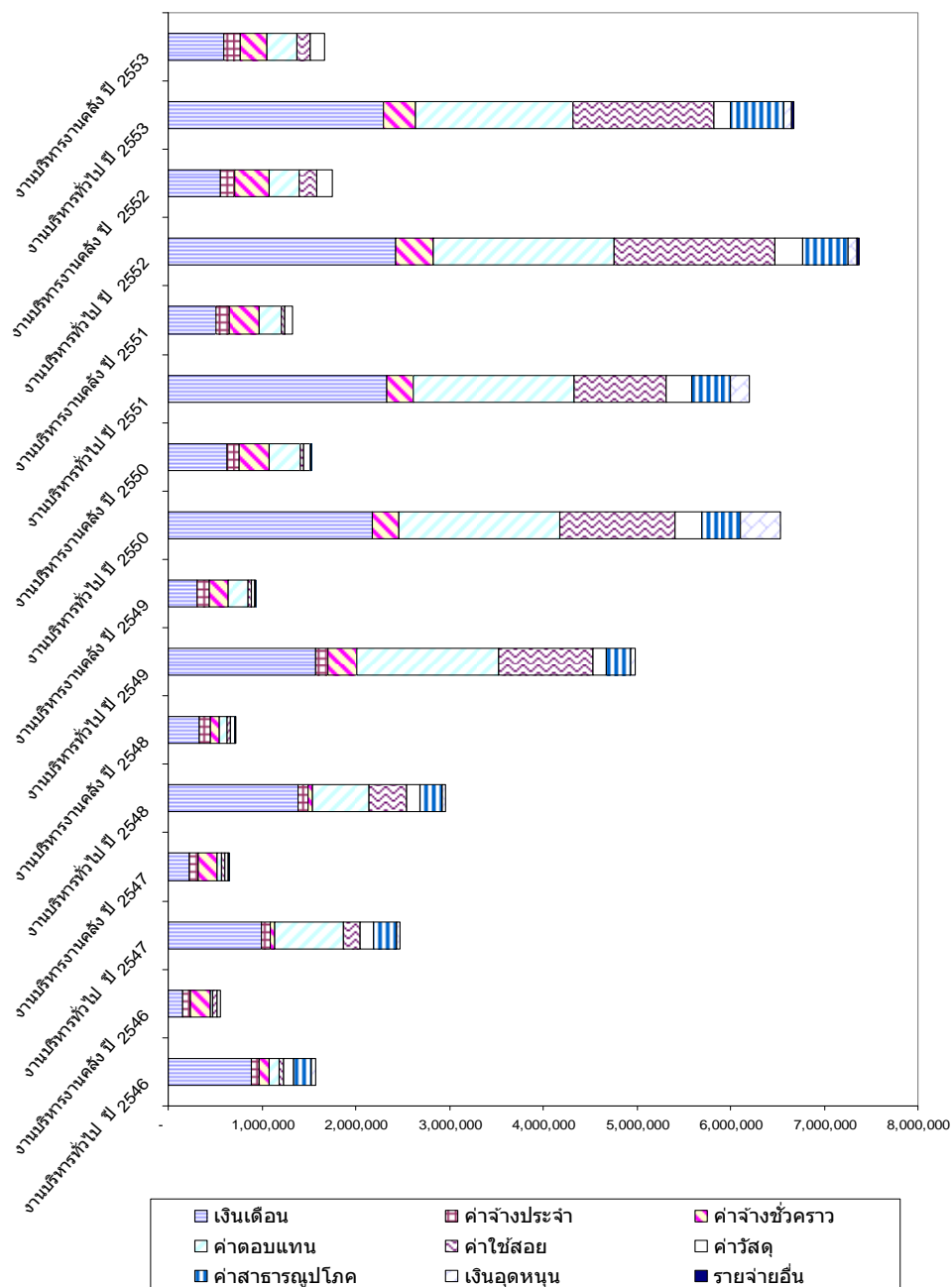
จากภาพประกอบ 26 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการพาณิชย์ กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ค่าสาธารณูปโภค รองลงมาคือ ค่าวัสดุ ค่าจ้างประจำ ตามลำดับ



ภาพประกอบ 27 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

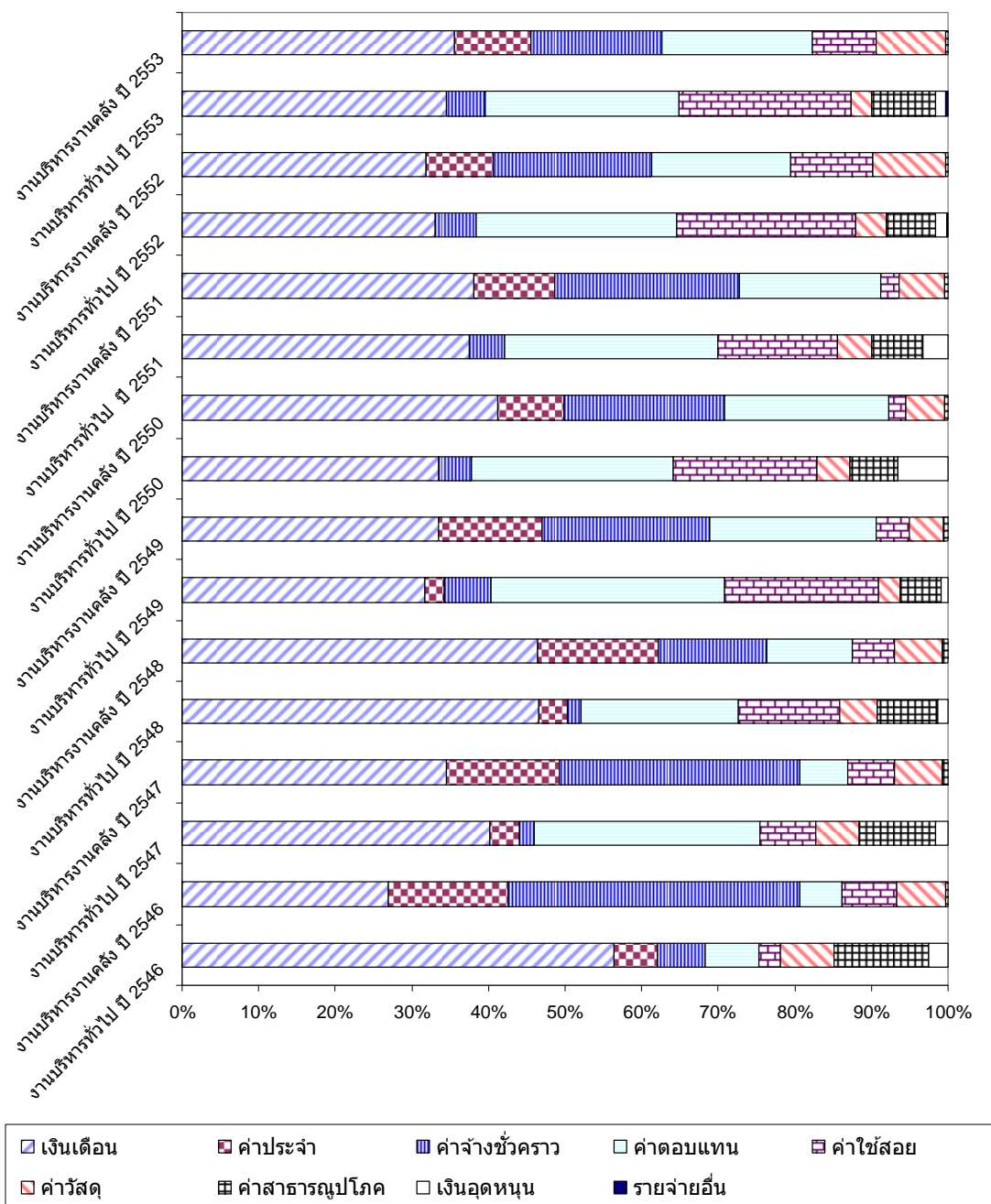
จากภาพประกอบ 27 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน

1.2.7 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามงานและหมวดรายจ่าย



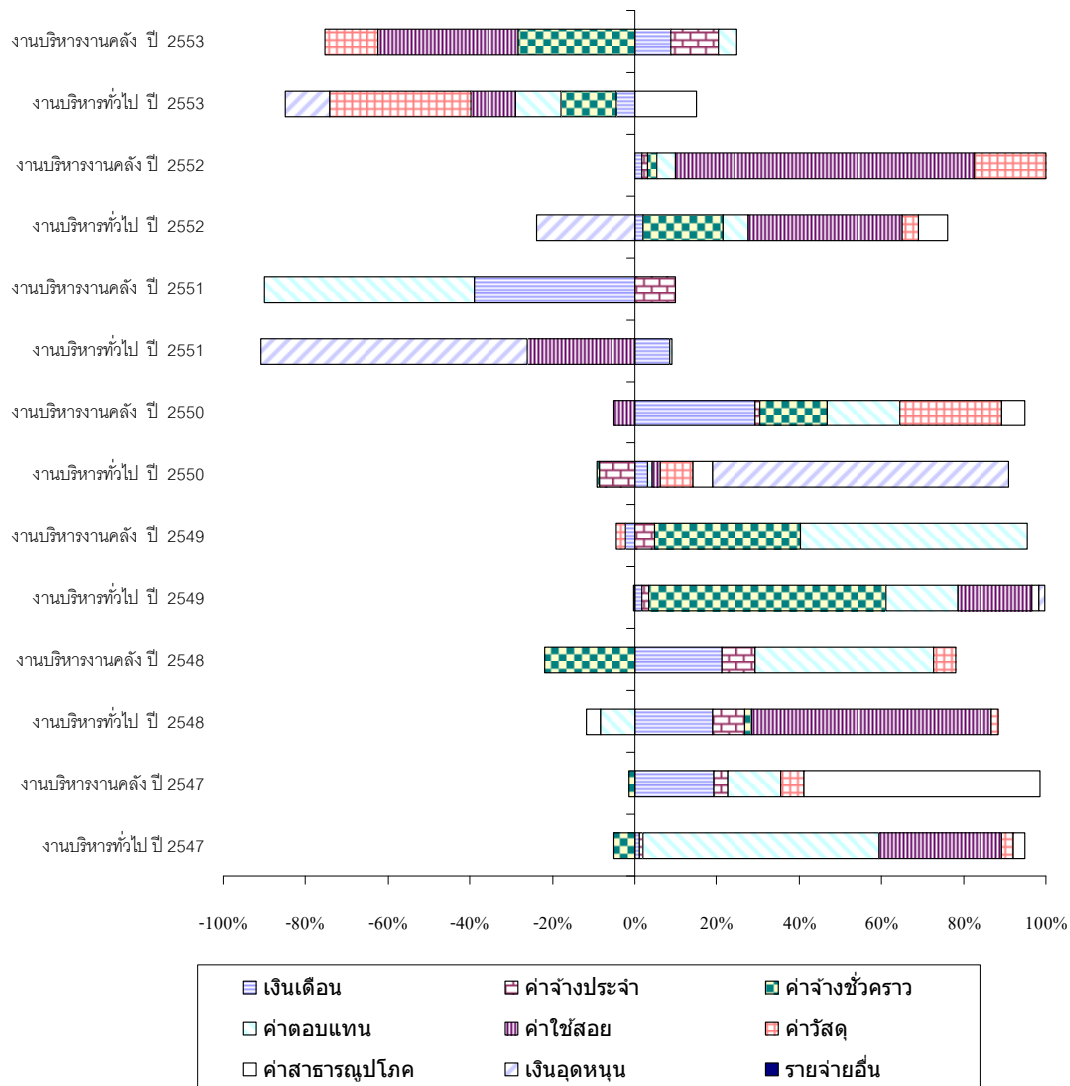
ภาพประกอบ 28 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 28 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุดคือ ปี 2552 งานบริหารทั่วไป และปี 2552 งานบริหารงานคลังมีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



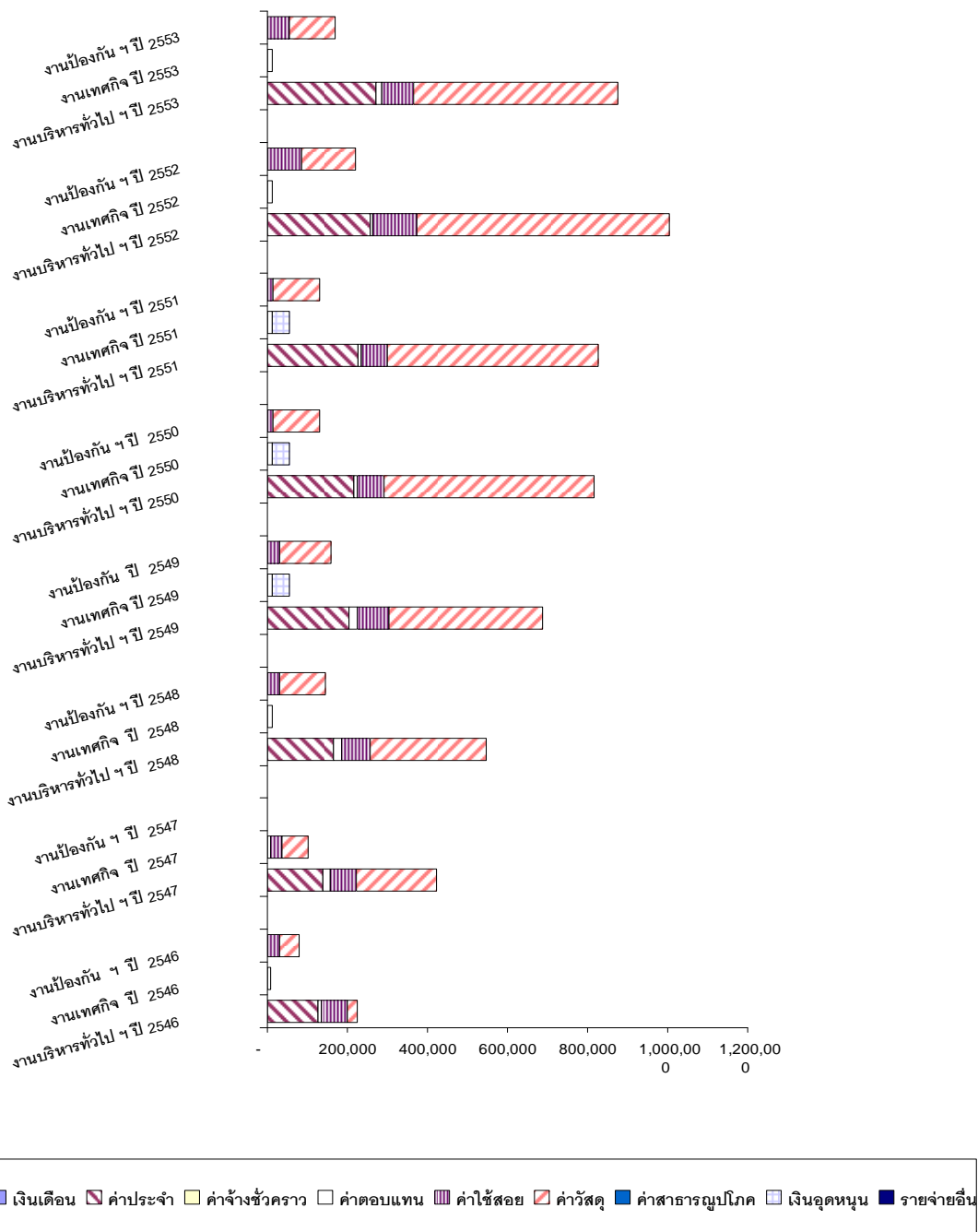
ภาพประกอบ 29 แผนภูมิ แสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 29 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุดคือ ปี 2552 งานบริหารทั่วไป และปี 2552 งานบริหารงานคลังมีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



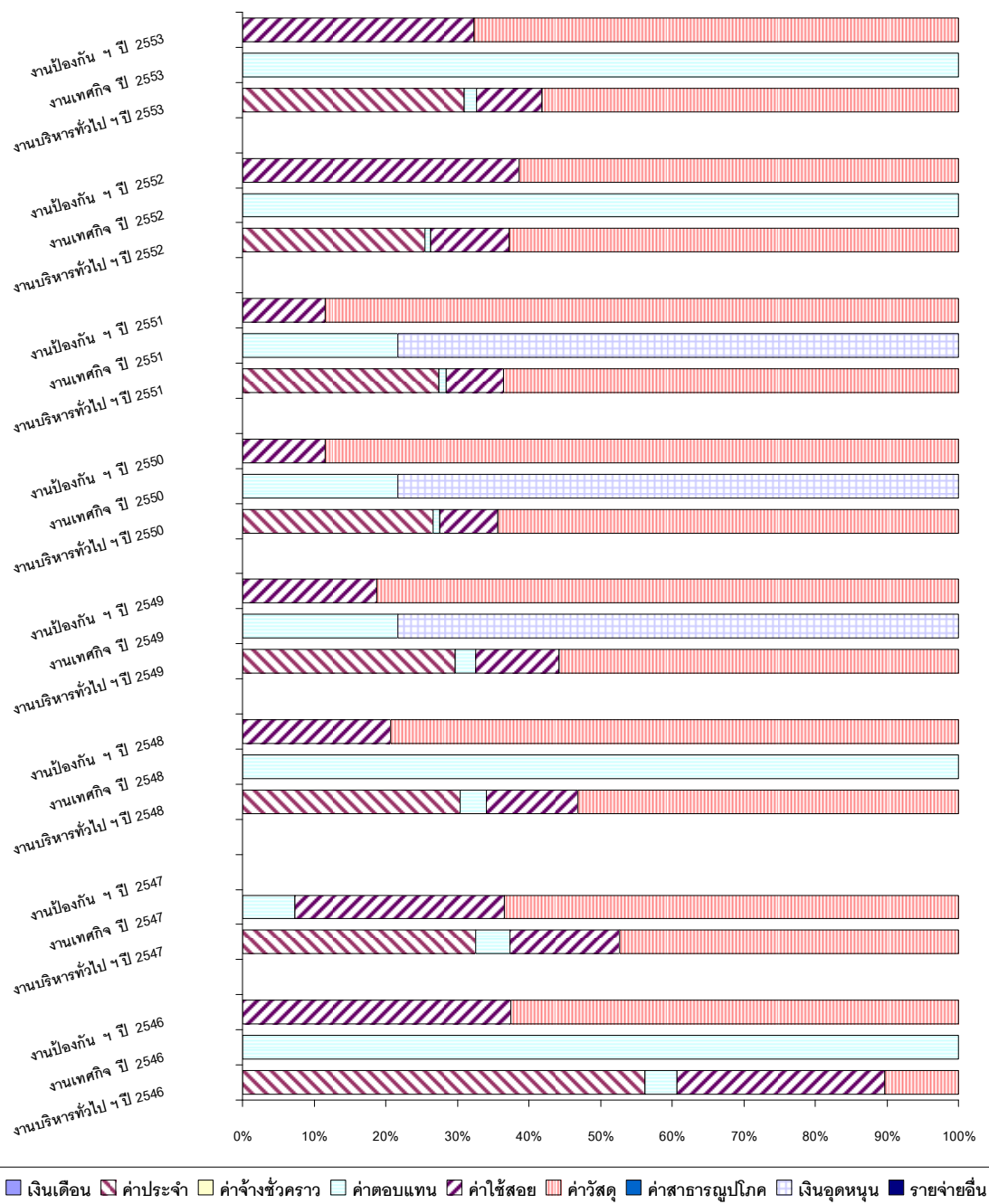
ภาพประกอบ 30 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 30 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



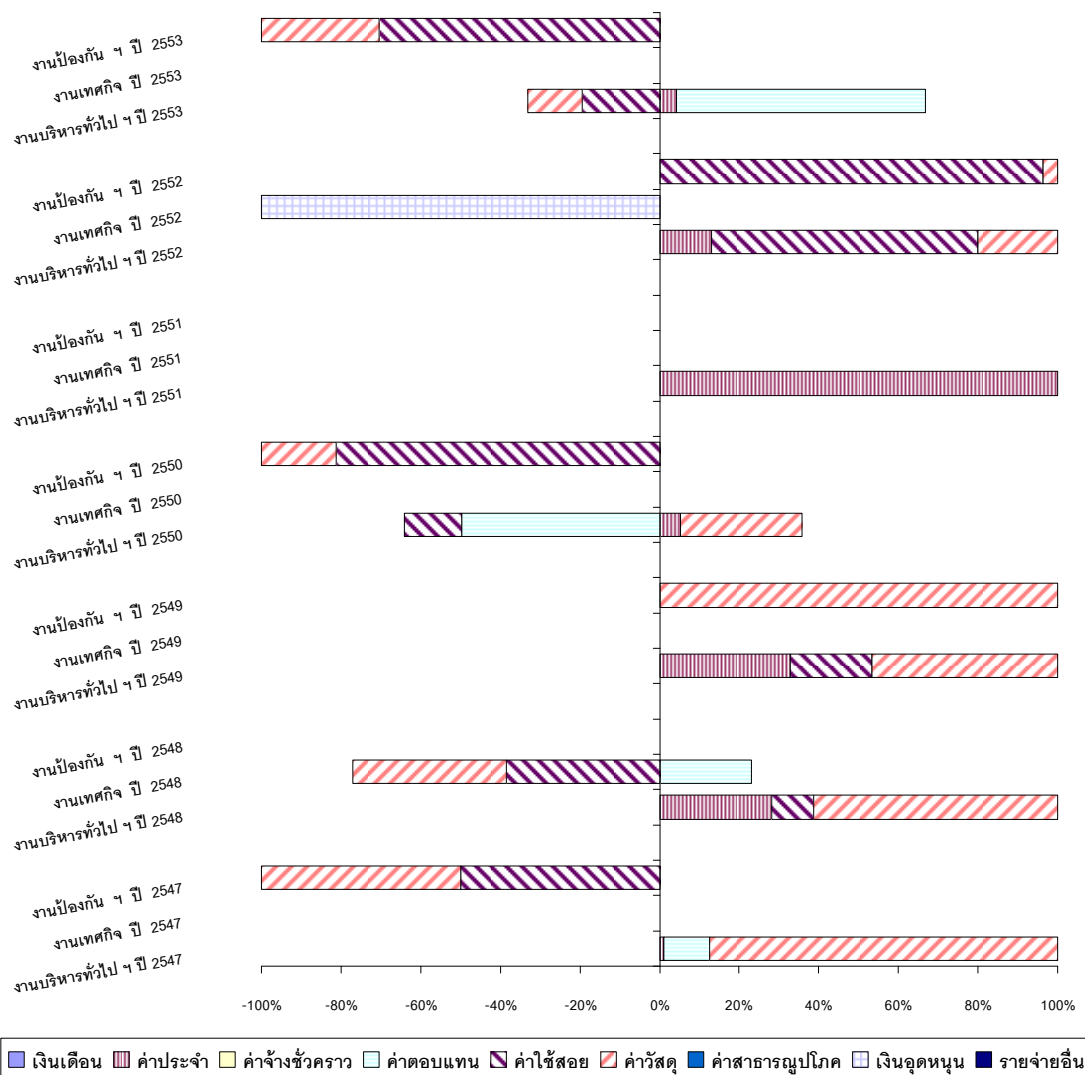
ภาพประกอบ 31 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานรักษาความสงบภายใน กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 31 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานบริหารทั่วไป กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2552 งานบริหารทั่วไป เกี่ยวกับการรักษาความสงบภายใน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2547 งานเทคนิคมีรายจ่าย ปริมาณมากที่สุด ปี 2552 งานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



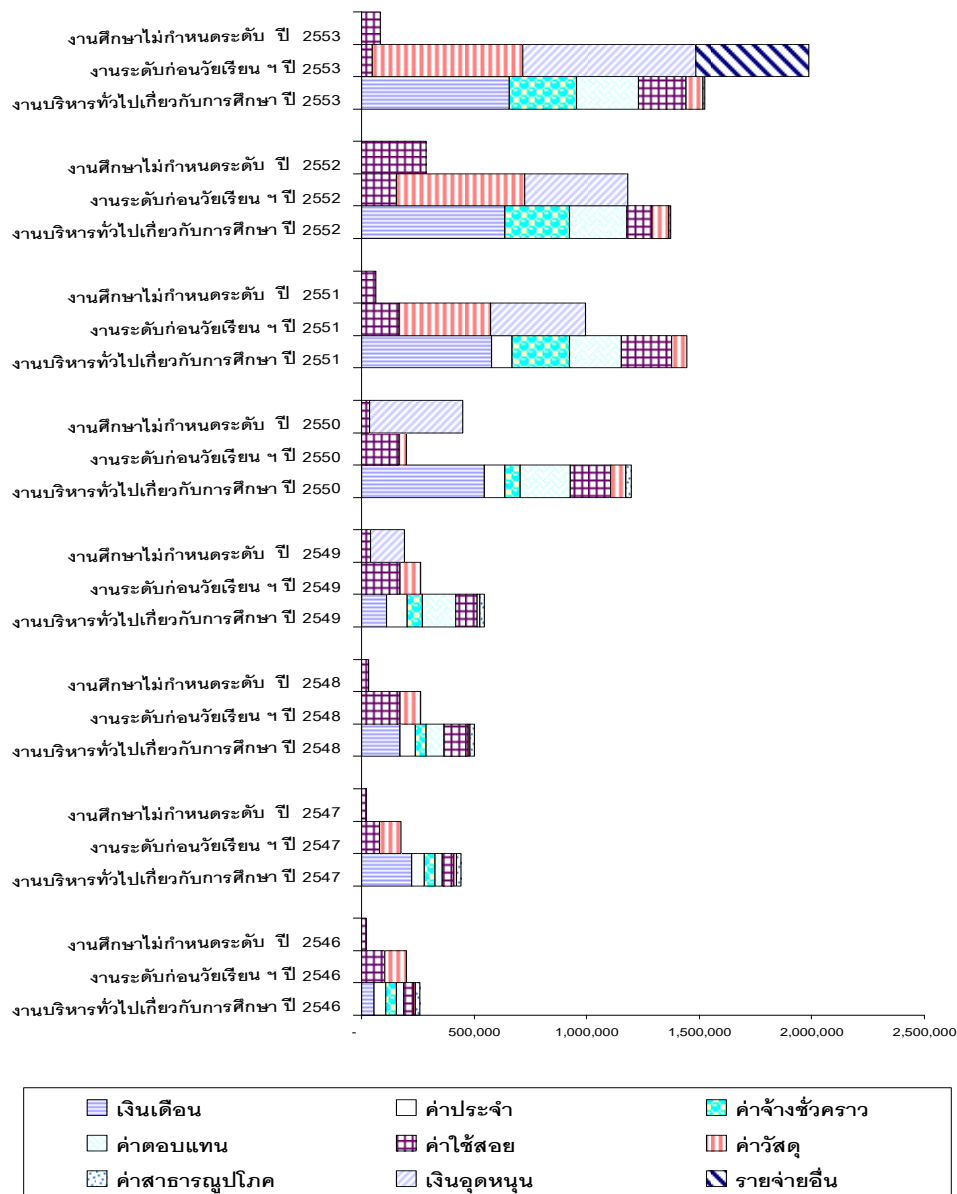
ภาพประกอบ 32 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานรักษาความสงบภายใน กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 32 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานบริหารทั่วไปกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2552 งานบริหารทั่วไป เกี่ยวกับการรักษาความสงบภายใน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2547 งานเทศกิจมีรายจ่าย ปริมาณมากที่สุด ปี 2552 งานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



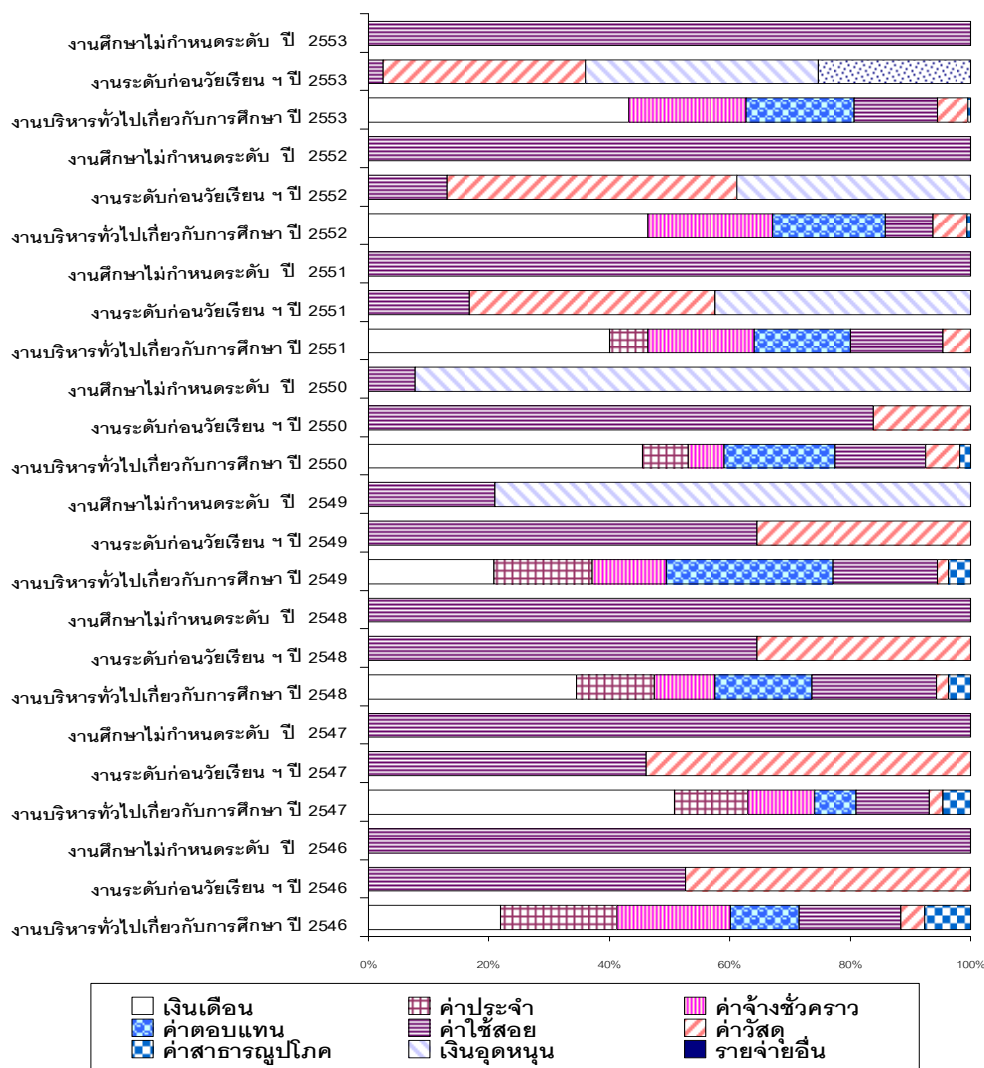
ภาพประกอบ 33 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานรักษาความสงบภายในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 33 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานรักษาความสงบภายใน กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



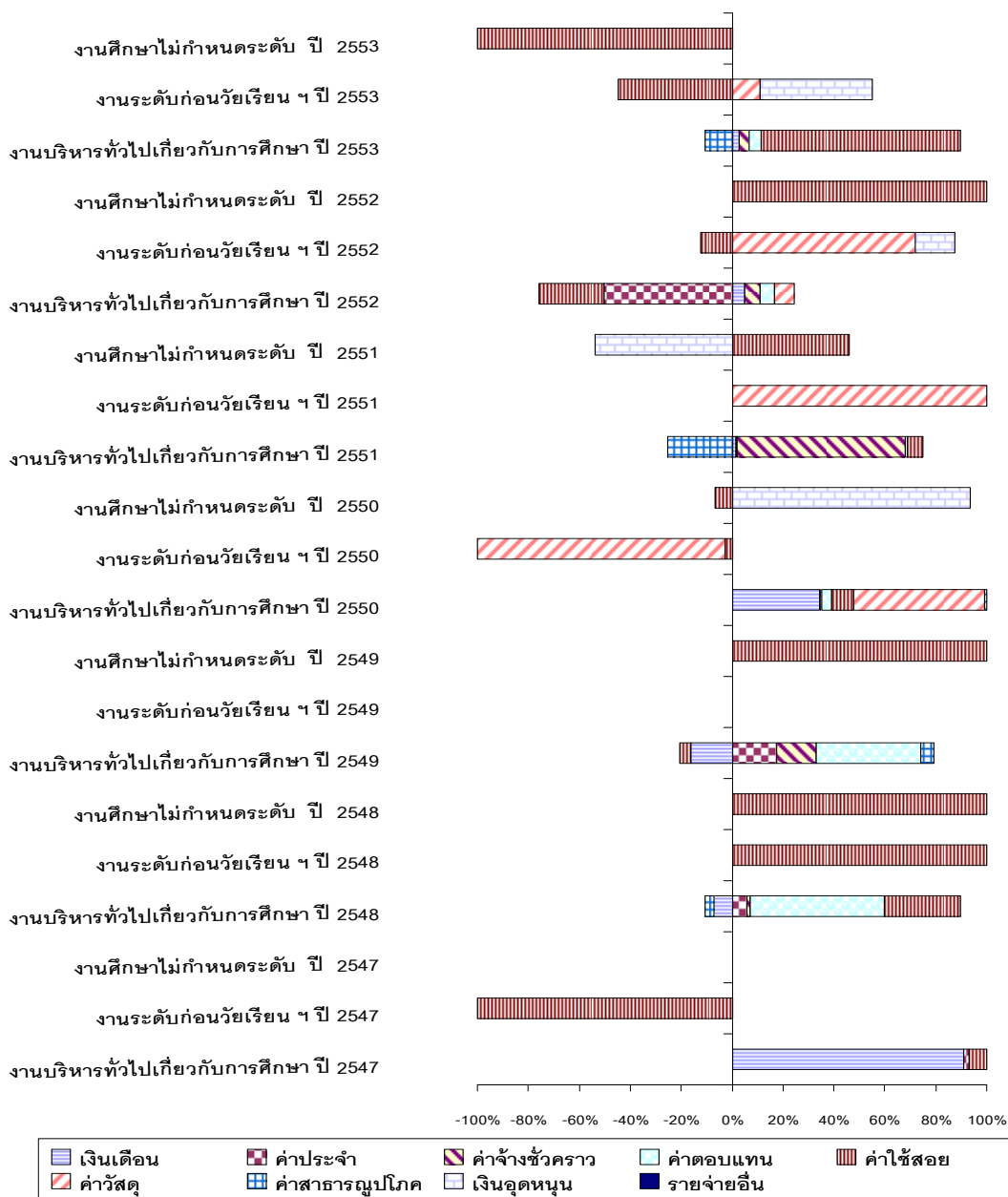
ภาพประกอบ 34 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศึกษาในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 34 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศึกษากับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการศึกษา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2553 งานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 งานศึกษาไม่กำหนดระดับ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



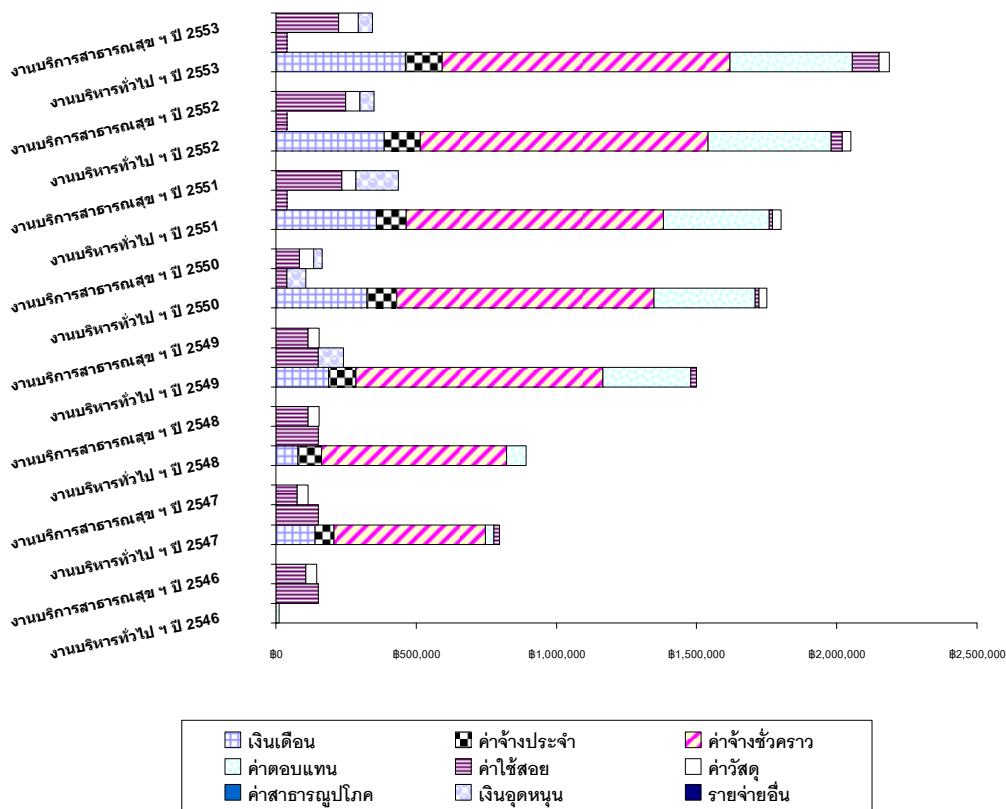
ภาพประกอบ 35 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศึกษาในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 35 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศึกษากับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการศึกษา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2553 งานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 งานศึกษาไม่กำหนดระดับ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



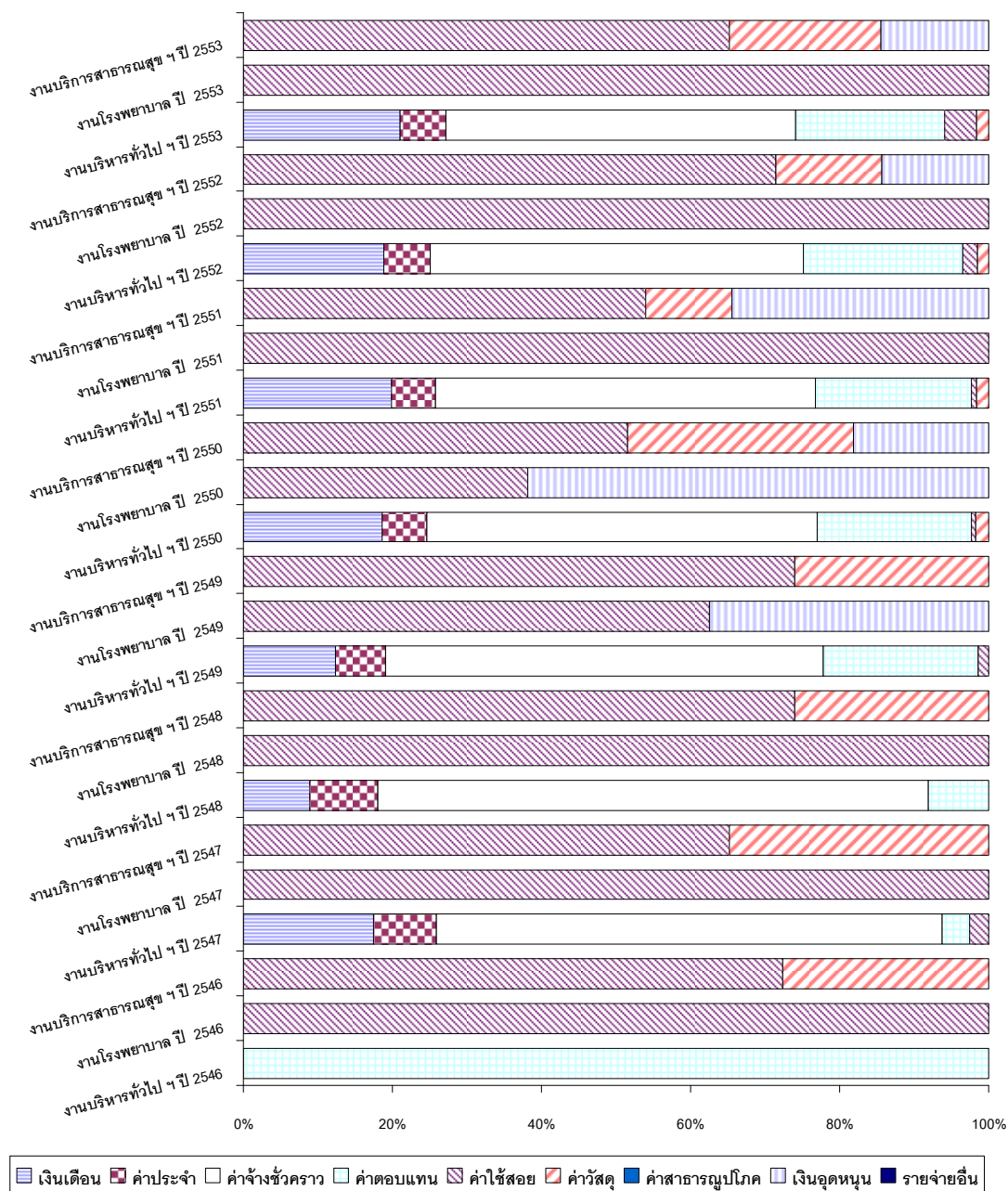
ภาพประกอบ 36 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศึกษาในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 36 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศึกษากับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



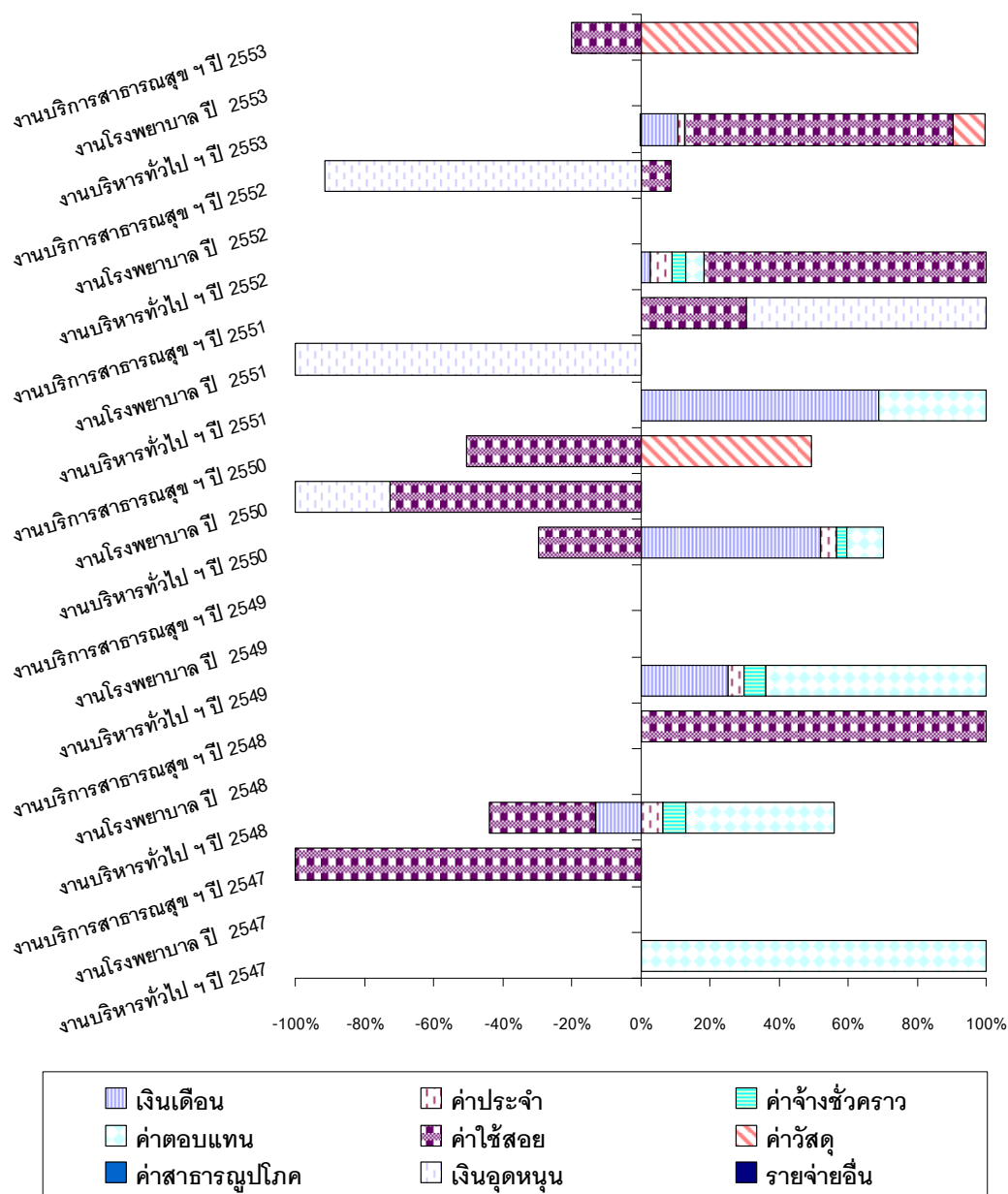
ภาพประกอบ 37 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสาธารณสุขใน
กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 37 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสาธารณสุขกับ
หมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไป
เกี่ยวกับสาธารณสุข มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2549 งานโรงพยาบาล มีรายจ่ายปริมาณ
มากที่สุด ปี 2551 งานบริการสาธารณสุขและงานสาธารณสุขอื่น มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



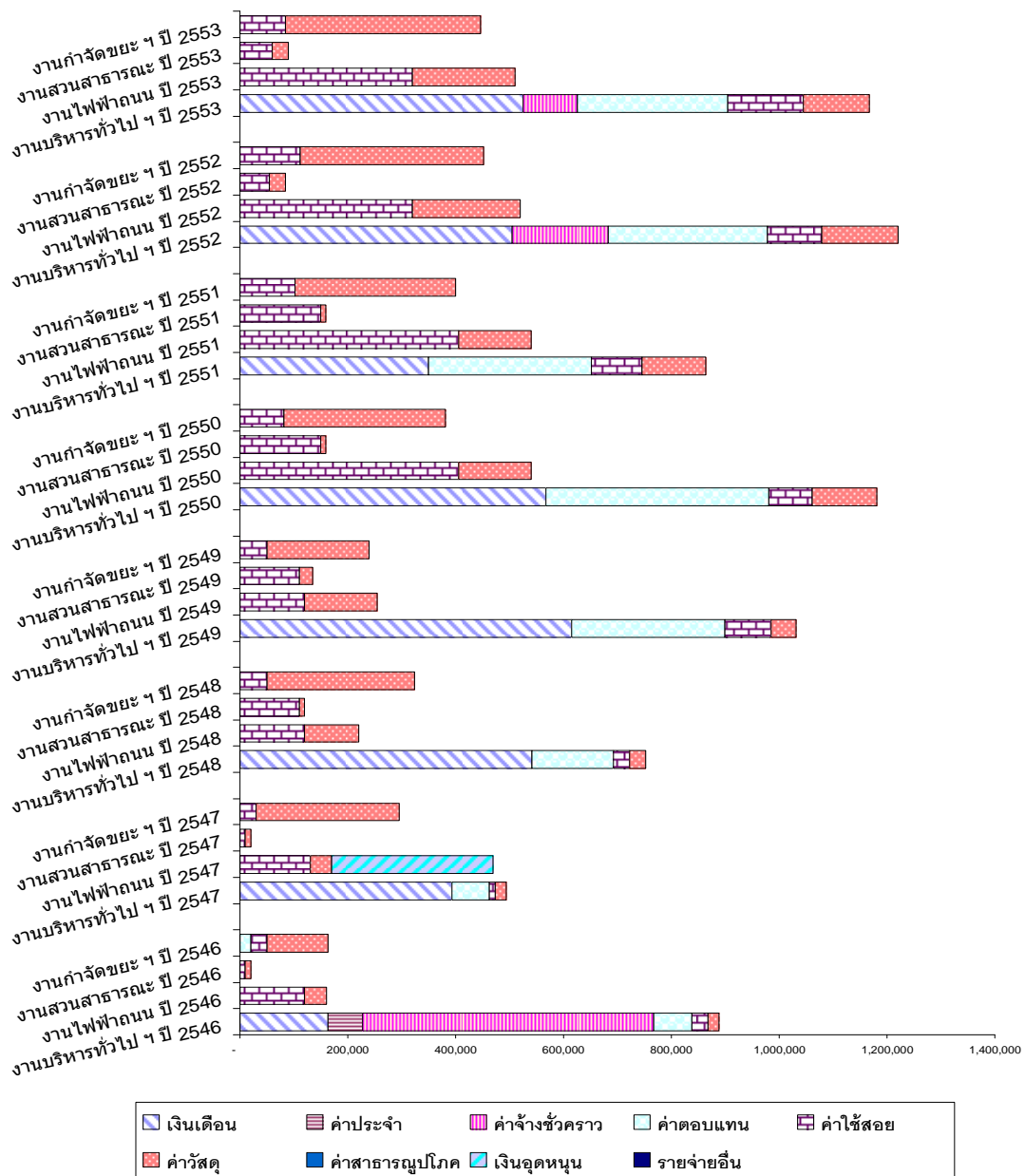
ภาพประกอบ 38 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสาธารณสุขในกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 38 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสาธารณสุขกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับสาธารณสุข มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2549 งานโรงพยาบาล มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 งานบริการสาธารณสุขและงานสาธารณสุขอื่น มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



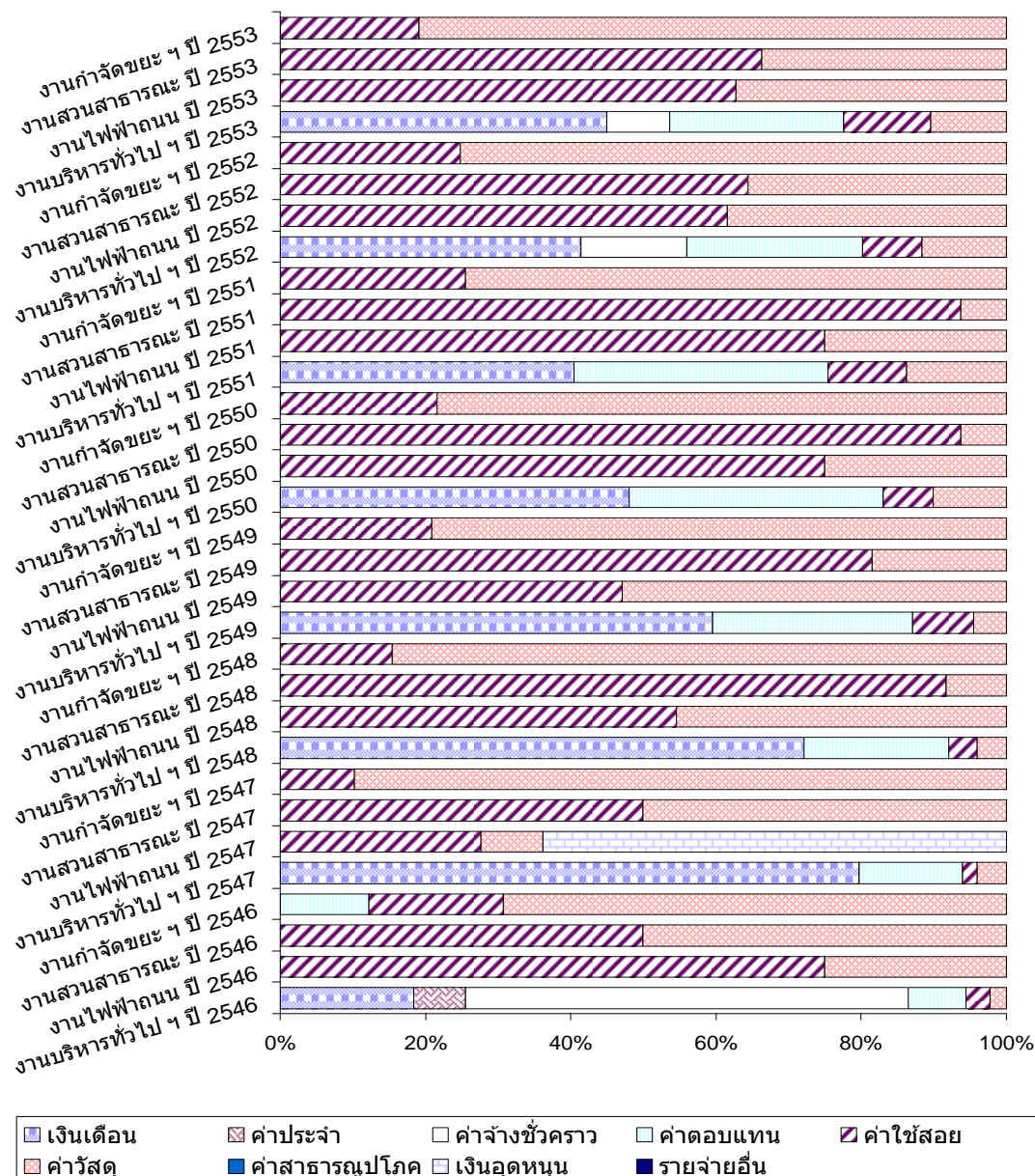
ภาพประกอบ 39 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสาธารณสุขในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 39 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสาธารณสุขกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



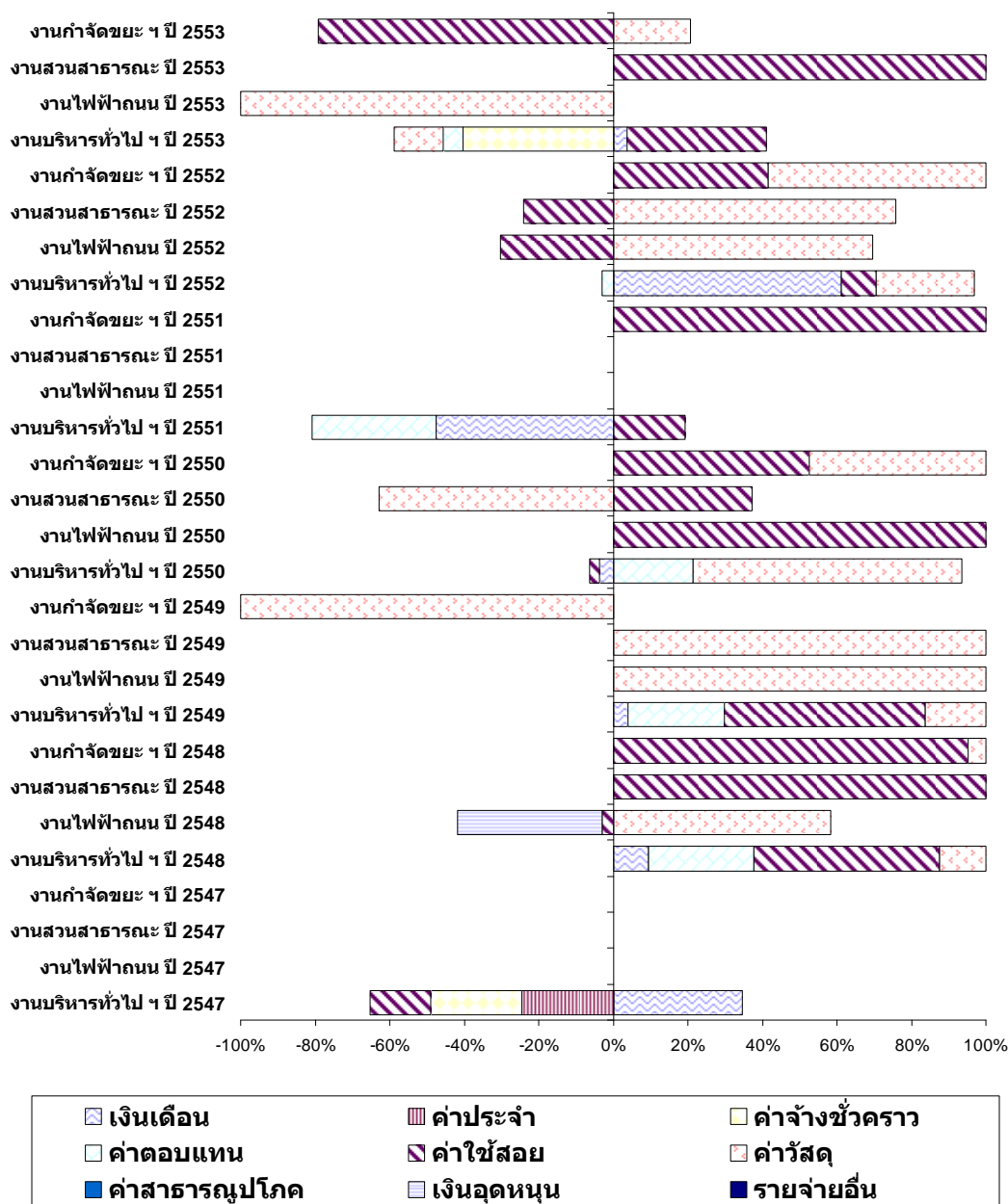
ภาพประกอบ 40 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานเคหะและชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 40 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานเคหะและชุมชนกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2549 งานไฟฟ้าถนน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 งานสวนสาธารณะ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 255 งานสวนกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



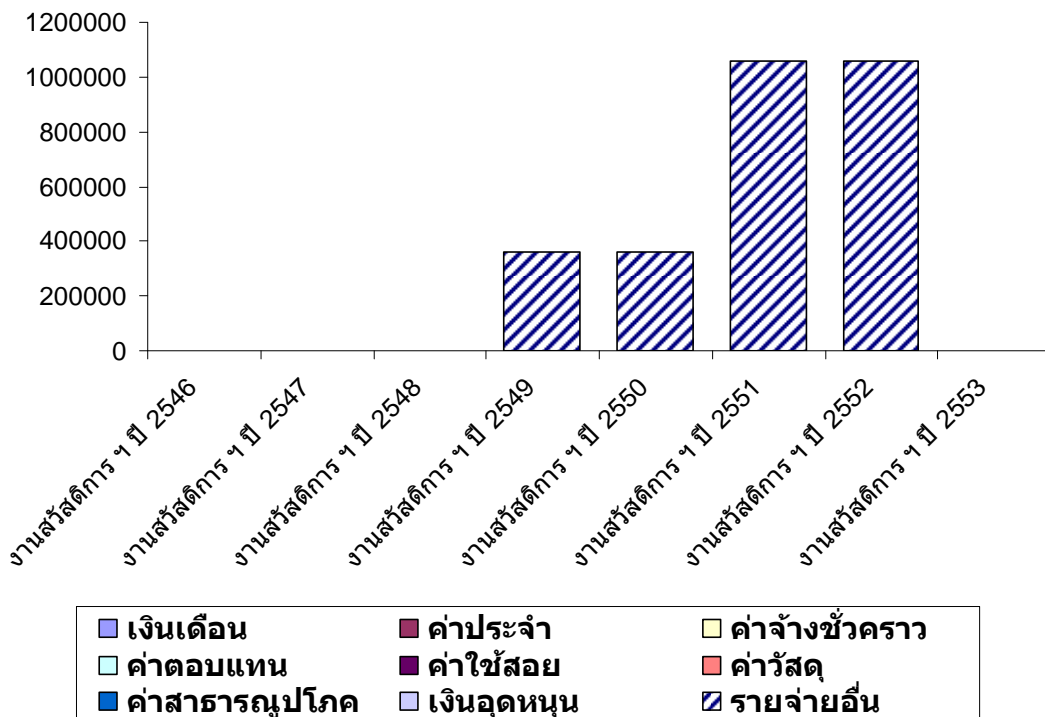
ภาพประกอบ 41 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานเคหะและชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 41 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานเคหะและชุมชนกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2549 งานไฟฟ้าถนน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 งานสวนสาธารณะ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 งานสวนกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



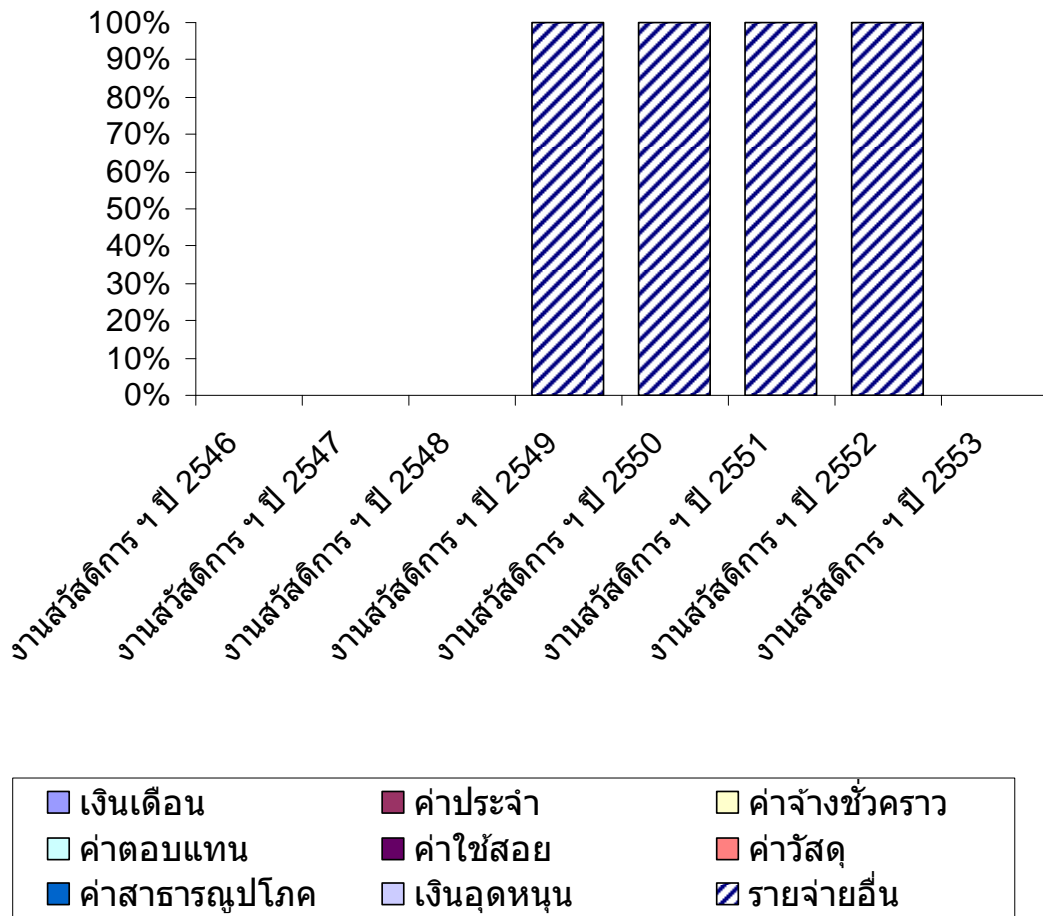
ภาพประกอบ 42 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานเคหะและชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 42 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานเคหะและชุมชนกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



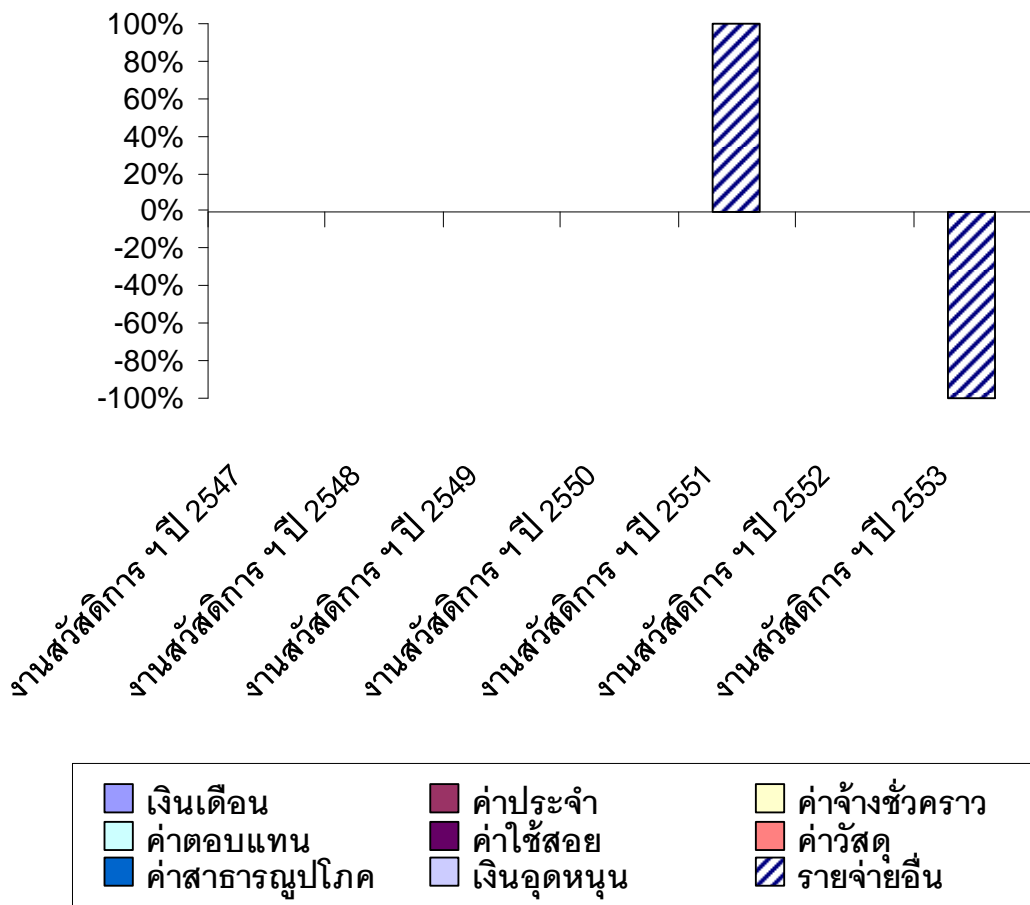
ภาพประกอบ 43 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสังคมสงเคราะห์ใน
กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 43 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสังคมสงเคราะห์
กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 และปี 2552
งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



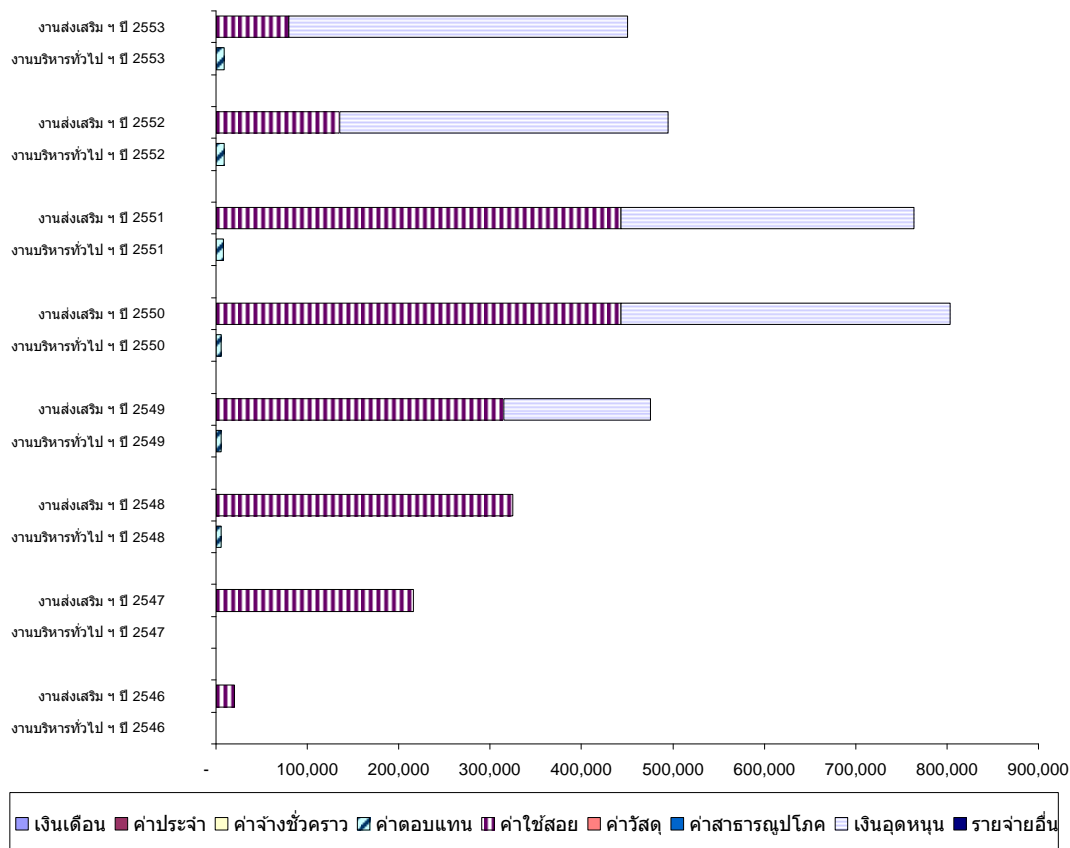
ภาพประกอบ 44 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสังคมสงเคราะห์ในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 44 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสังคมสงเคราะห์กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 และปี 2552 งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



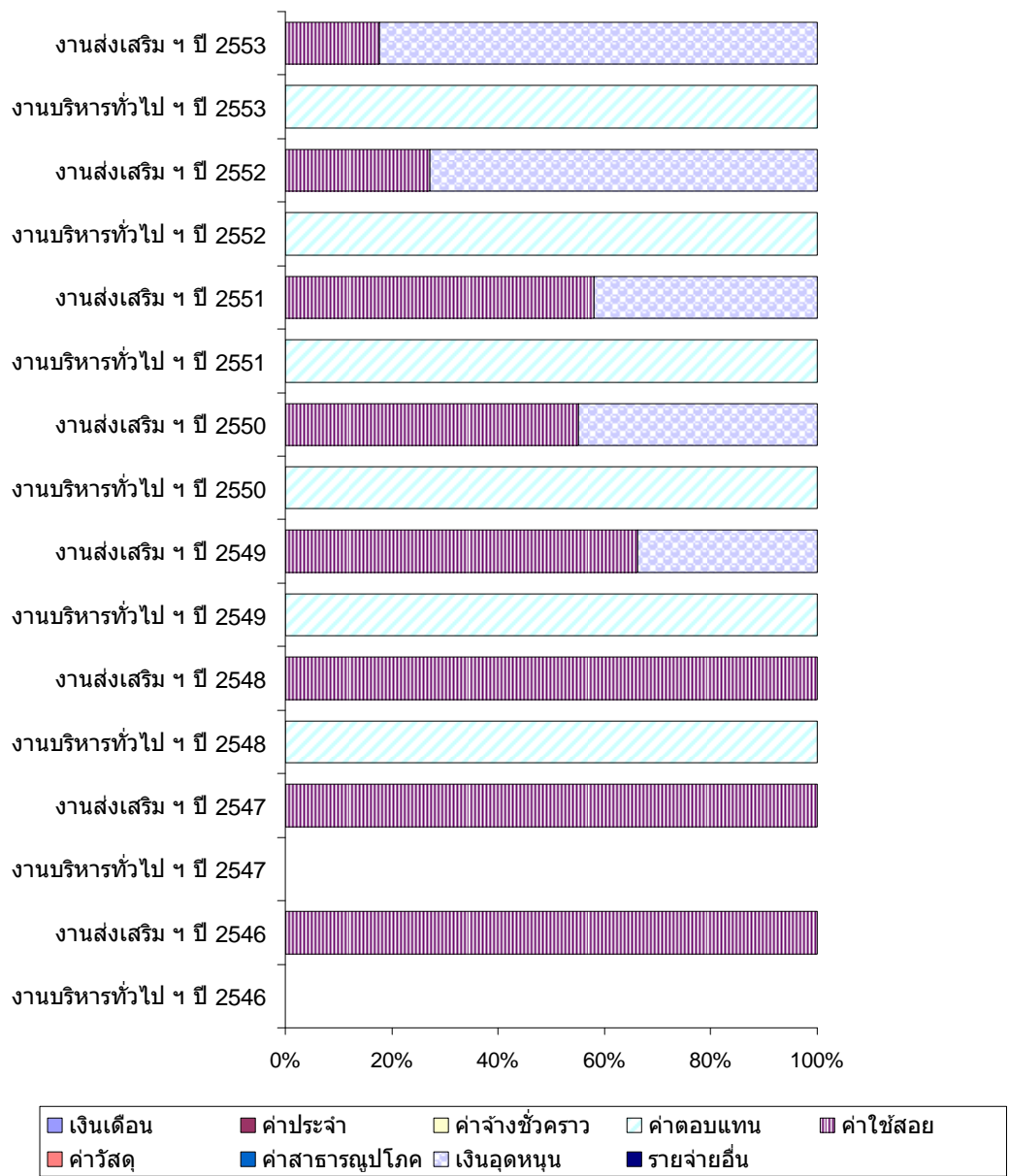
ภาพประกอบ 45 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสังคมสงเคราะห์ให้กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 45 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสังคมสงเคราะห์ให้กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



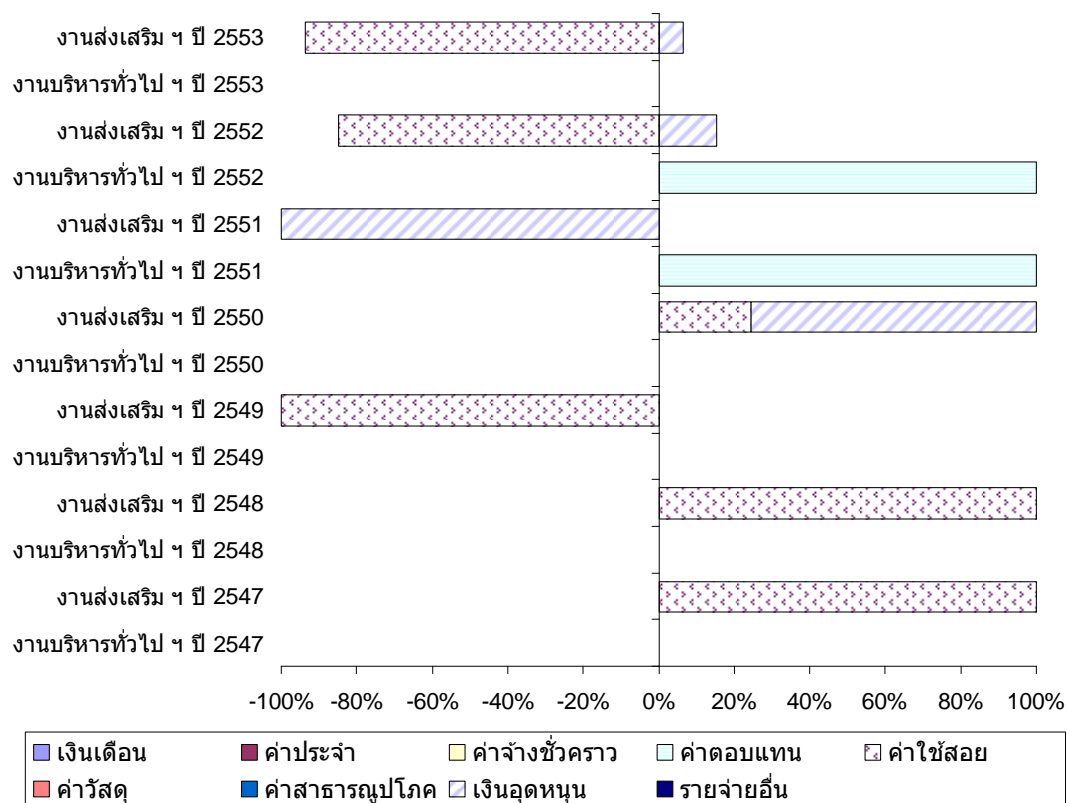
ภาพประกอบ 46 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 46 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



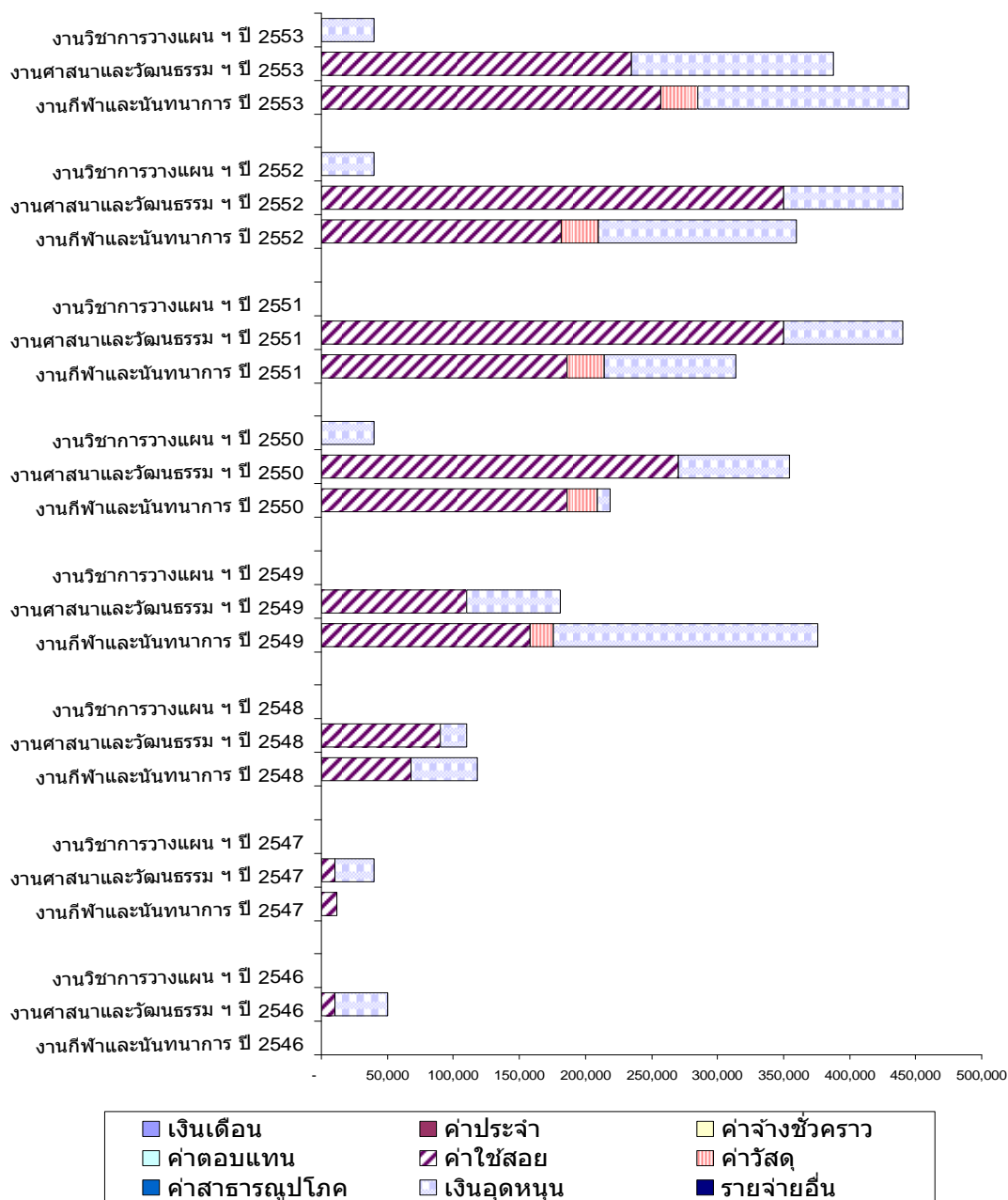
ภาพประกอบ 47 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายการแยกตามงานในแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในกับหมวดรายการจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 47 แผนภูมิแสดงรายการจ่ายตามงานต่างๆ ในแผนงานสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน กับหมวดรายการจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน มีรายการจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน มีรายการจ่ายปริมาณมากที่สุด



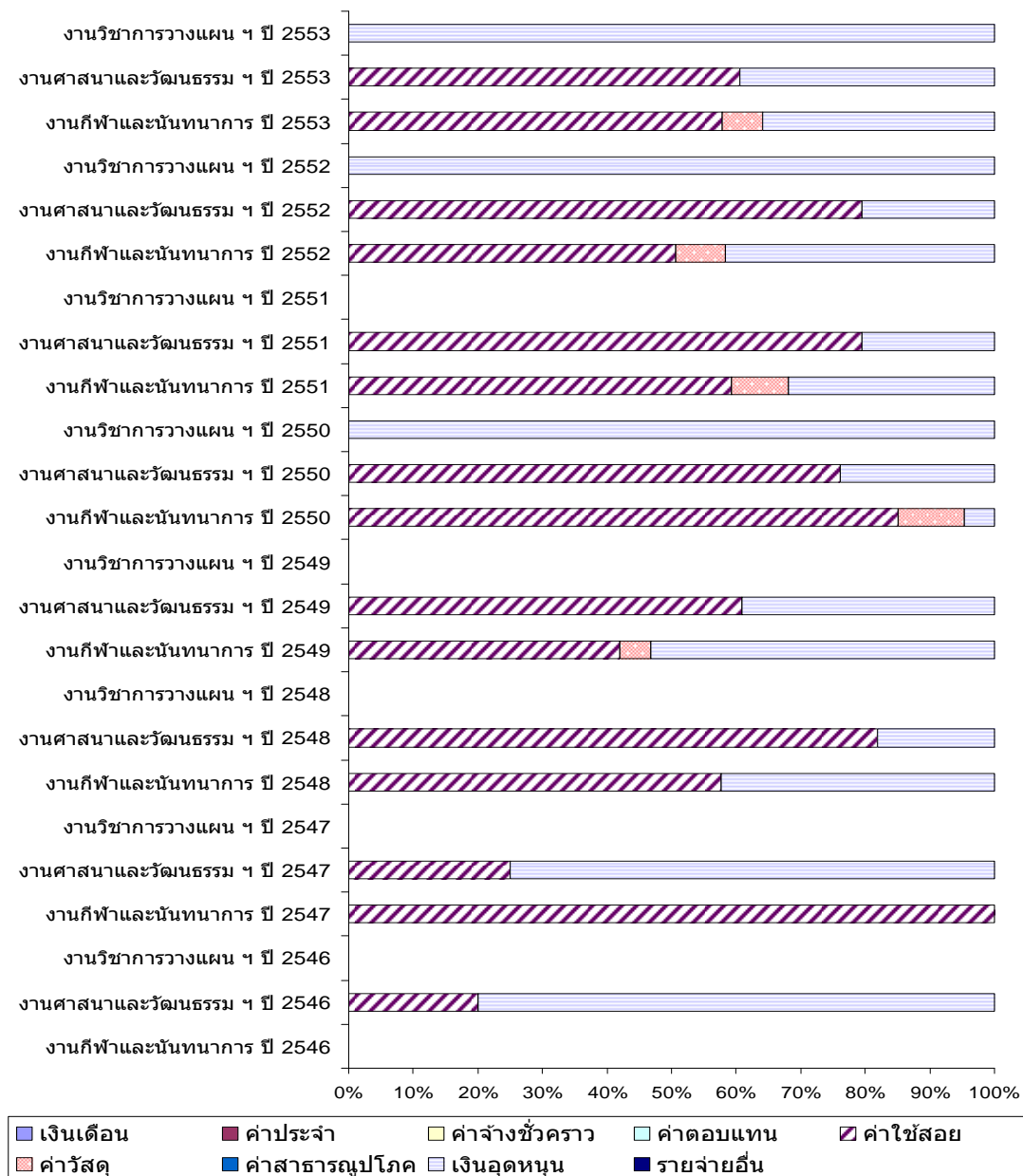
ภาพประกอบ 48 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 48 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



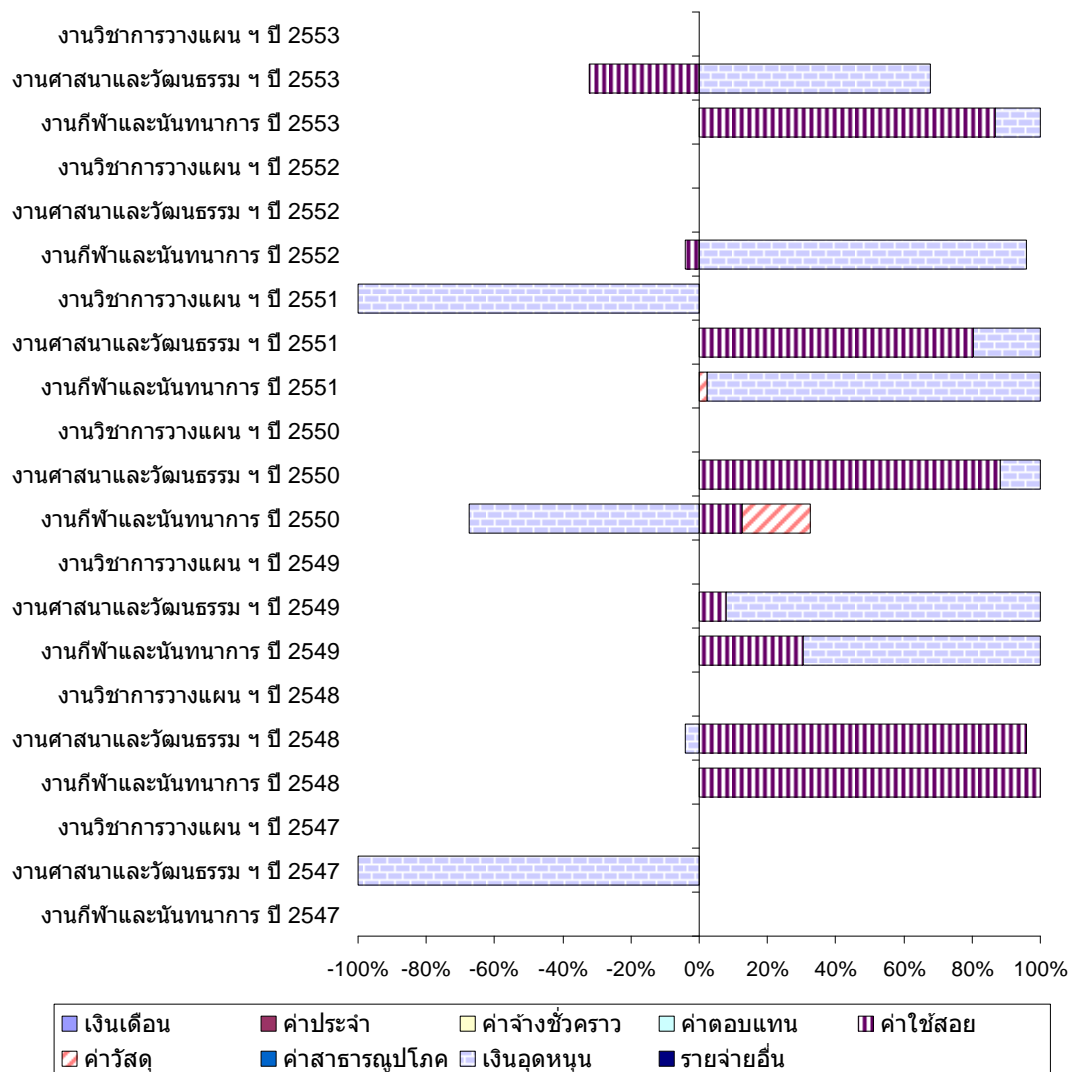
ภาพประกอบ 49 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 49 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานกีฬาและนันทนาการ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 และปี 2552 งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 ปี 2551 และ ปี 2553 งานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



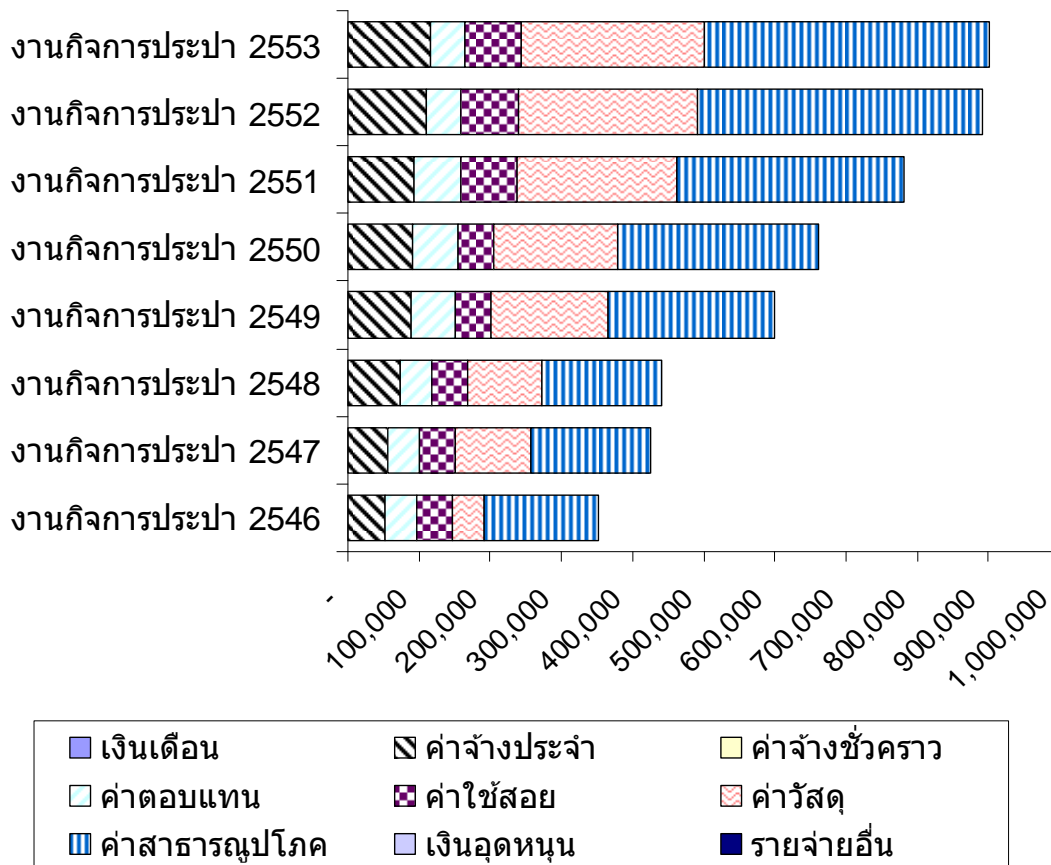
ภาพประกอบ 50 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการในกับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 50 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานกีฬาและนันทนาการ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 และปี 2552 งานศาสนา และวัฒนธรรมท้องถิ่น มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 ปี 2551 และ ปี 2553 งานวิชาการ วางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



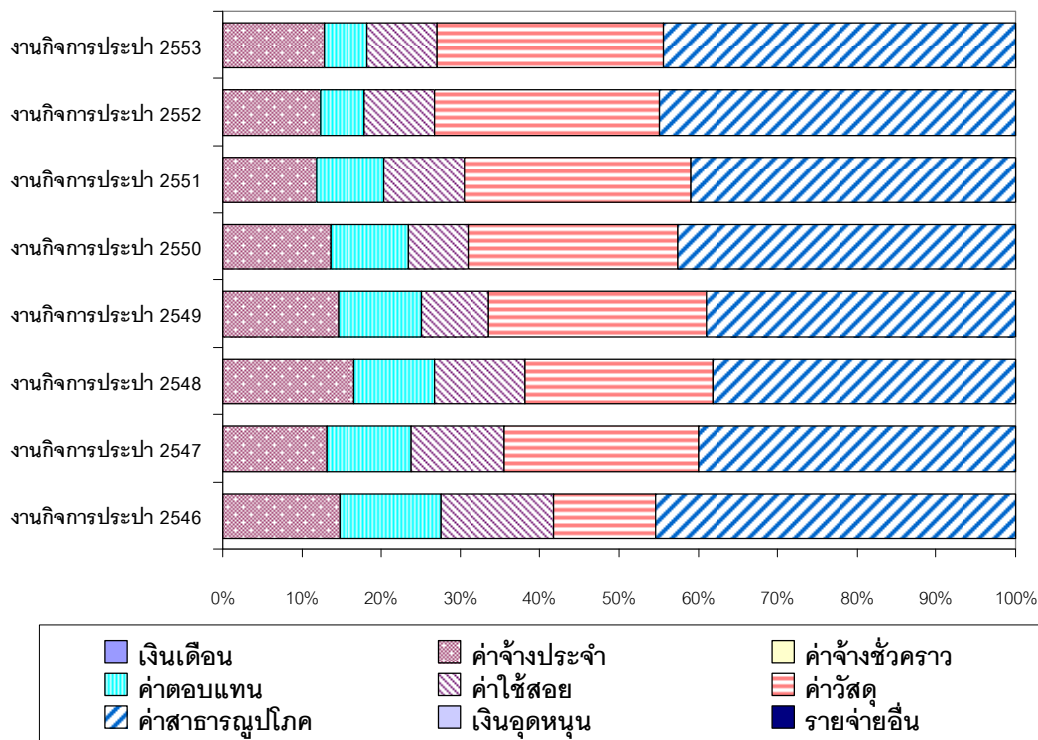
ภาพประกอบ 51 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการในกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 51 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน



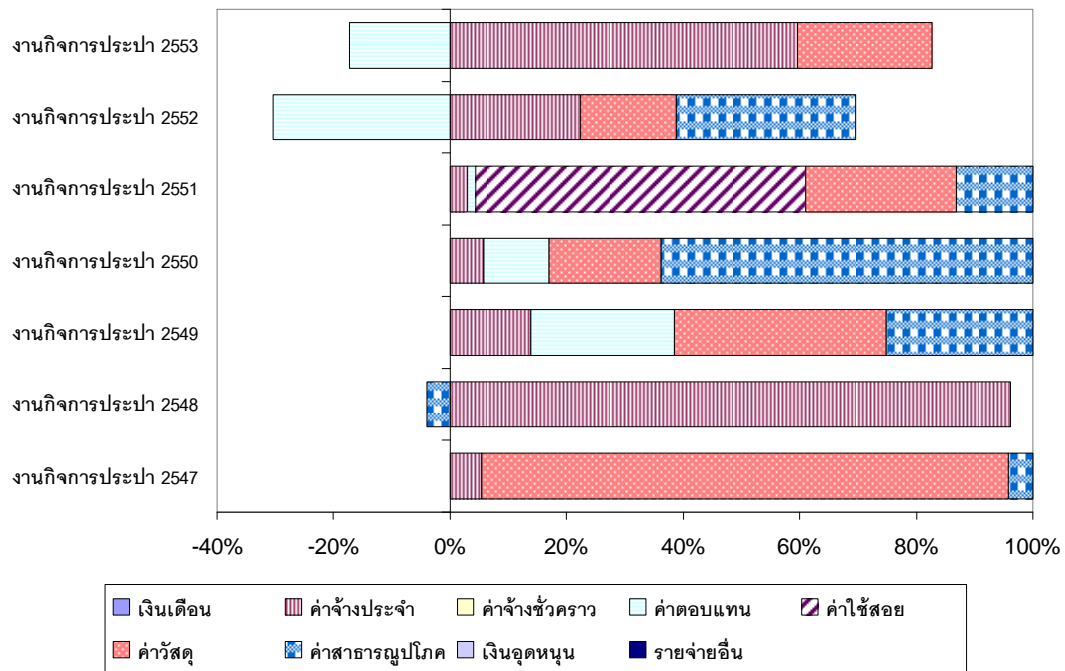
ภาพประกอบ 52 แผนภูมิแสดงปริมาณของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการพาณิชย์กับ
หมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 52 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการพาณิชย์กับ
หมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานกิจกรรมประจำปี
มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



ภาพประกอบ 53 แผนภูมิแสดงร้อยละของรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 53 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานกิจการประปา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด



ภาพประกอบ 54 แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายแยกตามงานในแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่าย ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

จากภาพประกอบ 54 แผนภูมิแสดงรายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการพาณิชย์กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางไม่คงที่ มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกัน

1.2.8 การวิเคราะห์รายจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเทศบาล

ตาราง 60 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ล้านบาท)

ยุทธศาสตร์ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	12.61	1.60	2.30	61.14	7.20	36.94	4.00	5.10	16.36
2.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาเศรษฐกิจ	0.00	0.40	0.40	0.40	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20
3.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาสังคม	5.22	15.07	8.70	18.57	26.35	28.04	29.84	43.91	21.96
4.ยุทธศาสตร์การ พัฒนา การเมืองการ บริหาร	44.98	130.59	99.51	138.44	231.62	189.04	256.29	197.53	161.00
5.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	0.80	0.50	1.60	0.35	0.55	0.55	0.55	0.40	0.66
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	69.62	143.03	124.01	220.04	265.75	265.46	286.65	247.17	202.72

จากตาราง 60 แสดงให้เห็นรายจ่ายแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ทั้งหมด 5 ยุทธศาสตร์ รายจ่ายเฉลี่ยมากที่สุด อยู่ในยุทธศาสตร์การพัฒนากองเมือง การบริหาร รองลงมาคือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับสังคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับโครงสร้างพื้นฐาน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเศรษฐกิจ ตามลำดับ รายจ่ายในยุทธศาสตร์การพัฒนากองเมืองการบริหารมีปริมาณสูงสุด และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน

ตาราง 61 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ยุทธศาสตร์ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	18.11	1.12	1.85	27.79	2.71	13.92	1.40	2.06	8.62
2.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาเศรษฐกิจ	0.00	0.28	0.32	0.18	0.08	0.08	0.07	0.08	0.14
3.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาสังคม	7.51	6.06	7.02	8.44	9.92	10.57	10.41	17.77	9.71
4.ยุทธศาสตร์การ พัฒนา การเมืองการ บริหาร	73.23	92.19	90.24	62.86	87.17	75.23	87.93	79.93	81.10
5.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	1.15	0.35	0.56	0.73	0.13	0.21	0.19	0.16	0.44
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 61 แสดงรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ยุทธศาสตร์ที่มีค่าเฉลี่ย
สูงสุด คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนากองเมืองการบริหาร คิดเป็นร้อยละ 81.10 รองลงมาคือ ยุทธศาสตร์
การพัฒนาสังคม คิดเป็นร้อยละ 9.71 ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ยุทธศาสตร์การ
พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ ตามลำดับ

ตาราง 62 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี 2546 - 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ยุทธศาสตร์/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่าเฉลี่ย
1.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	-87.31	43.75	2558.39	-88.22	413.18	-89.17	27.50	2778.11	396.87
2.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาเศรษฐกิจ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาสังคม	65.86	0.44	113.34	41.86	6.43	6.42	47.12	281.50	40.21
4.ยุทธศาสตร์การ พัฒนา การเมืองการ บริหาร	158.67	-15.15	23.61	67.46	-13.78	26.20	-21.62	225.40	32.20
5.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	-37.50	40.00	128.57	-78.13	57.14	0.00	-27.27	82.82	11.83
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	105.47	-13.31	77.44	20.77	-0.11	7.98	13.77	184.47	26.35

จากตาราง 62 แสดงให้เห็นว่ารายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเทศบาลตำบลไผ่ทองคำตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางที่ไม่คงที่มีปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกันไป จะเห็นว่ารายรับที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด คือ ยุทธศาสตร์การ
พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสม เท่ากับ 396.87

1.2.9 การวิเคราะห์รายจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลกับหน่วยงาน

ตาราง 63 ปริมาณของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: แสนบาท)

ยุทธศาสตร์/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	12.61	1.60	2.30	61.14	7.20	36.94	4.00	5.10	16.36
1.1 สำนักปลัด	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.80	0.00	0.10
1.2 กองช่าง	12.61	1.60	2.30	61.14	7.20	36.94	3.20	5.10	16.26
2.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาเศรษฐกิจ	0.00	0.40	0.40	0.40	0.20	0.20	0.20	0.20	0.25
2.1 สำนักปลัด	0.00	0.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.05
2.2 กองการศึกษา	0.00	0.00	0.40	0.40	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20
3.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาสังคม	5.22	15.07	8.70	18.57	26.35	28.04	29.84	43.91	21.96
3.1 สำนักปลัด	0.10	0.66	0.50	0.98	5.68	3.48	0.60	12.44	3.05
3.2 กองสาธารณสุข	2.35	8.66	2.92	3.12	2.92	5.37	4.48	4.97	4.34
3.3 กองการศึกษา	2.77	2.75	5.28	14.47	17.75	19.19	24.76	26.50	14.18
3.4 กองช่าง	0.00	3.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.37
4.ยุทธศาสตร์การ พัฒนา การเมืองการ บริหาร	44.98	130.59	99.51	138.44	231.62	189.04	256.29	197.53	161.00
4.1 สำนักปลัด	20.72	42.21	60.70	77.54	123.81	109.22	135.73	105.99	84.49
4.2 กองคลัง	5.53	6.47	7.33	9.70	16.37	14.22	25.59	17.03	12.78
4.3 กองสาธารณสุข	9.68	11.00	12.45	25.03	24.05	23.88	29.98	26.03	20.26
4.4 กองการศึกษา	2.80	4.34	7.51	7.65	15.22	17.58	17.58	24.92	12.20
4.5 กองช่าง	2.52	63.10	8.94	12.03	42.45	13.48	17.30	13.26	21.63
4.6 กองการประปา	3.73	4.47	15.03	6.49	9.72	10.66	30.11	10.30	11.31

ตาราง 63 (ต่อ)

(หน่วย: แสนบาท)

ยุทธศาสตร์/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
5.ยุทธศาสตร์การ									
พัฒนาทรัพยากร									
ธรรมชาติและ									
สิ่งแวดล้อม	0.80	0.50	1.60	0.35	0.55	0.55	0.55	0.40	0.66
5.1 กองสาธารณสุข	0.60	0.40	1.50	0.30	0.50	0.50	0.50	0.40	0.58
5.2 กองช่าง	0.20	0.10	0.10	0.05	0.05	0.05	0.05	0.00	0.08
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	69.62	143.03	124.01	220.04	265.75	265.46	286.65	247.17	202.72

จากตาราง 63 แสดงให้เห็นรายจ่ายแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ทั้งหมด 5 ยุทธศาสตร์ รายจ่ายเฉลี่ยมากที่สุด อยู่ในยุทธศาสตร์การพัฒนากองการเมืองการ บริหาร รองลงมาคือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ ตามลำดับ รายจ่ายในยุทธศาสตร์การพัฒนากองการเมืองการบริหามีปริมาณสูงสุด และมีแนวโน้ม เพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน เมื่อพิจารณายุทธศาสตร์การพัฒนากองการเมืองการบริห ลำดับถัดมา รายจ่ายเฉลี่ยมากที่สุด รองลงมาคือ กองช่าง กองสาธารณสุข กองคลัง กองการศึกษา และกอง การประปา ตามลำดับ

ตาราง 64 ร้อยละของรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ยุทธศาสตร์/ปี	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ค่าเฉลี่ย
1.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	18.11	1.12	1.85	27.79	2.71	13.92	1.40	2.06	8.62
1.1 สำนักปลัด	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.28	0.00	0.03
1.2 กองช่าง	18.11	1.12	1.85	27.79	2.71	13.92	1.12	0.26	8.58
2.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาเศรษฐกิจ	0.00	0.28	0.32	0.18	0.08	0.08	0.07	0.08	0.14
2.1 สำนักปลัด	0.00	0.28	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.03
2.2 กองการศึกษา	0.00	0.00	0.32	0.18	0.08	0.08	0.07	0.08	0.10
3.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาสังคม	7.51	6.06	7.02	8.44	9.92	10.57	10.41	17.77	9.71
3.1 สำนักปลัด	0.14	0.46	0.40	0.45	2.14	1.31	0.21	5.03	1.27
3.2 กองสาธารณสุข	3.38	1.57	2.35	1.42	1.10	2.02	1.56	2.01	1.93
3.3 กองการศึกษา	3.99	1.93	4.26	6.58	6.68	7.23	8.64	10.72	6.25
3.4 กองช่าง	0.00	2.10	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.26
4.ยุทธศาสตร์การ พัฒนา การเมืองการ บริหาร	73.23	92.19	90.24	62.86	87.17	75.23	87.93	79.93	81.10
4.1 สำนักปลัด	38.34	29.70	48.87	35.17	46.59	45.16	45.87	42.88	41.57
4.2 กองคลัง	7.95	4.53	5.92	4.41	6.16	5.36	8.93	6.89	6.27
4.3 กองสาธารณสุข	13.91	7.69	10.05	11.38	9.05	9.00	10.46	10.53	10.26
4.4 กองการศึกษา	4.03	3.04	6.06	3.48	5.73	6.62	6.13	10.08	5.65
4.5 กองช่าง	3.63	44.11	7.21	5.47	15.98	5.08	6.04	5.37	11.61
4.6 กองการประปา	5.36	3.13	12.13	2.95	3.66	4.02	10.51	4.17	5.74

ตาราง 64 (ต่อ)

(หน่วย: ร้อยบาท)

ยุทธศาสตร์ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ค่าเฉลี่ย
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	
5.ยุทธศาสตร์การ									
พัฒนาทรัพยากร									
ธรรมชาติและ									
สิ่งแวดล้อม	1.15	0.35	0.56	0.73	0.13	0.21	0.19	0.16	0.44
5.1 กองสาธารณสุข	0.86	0.28	0.48	0.68	0.11	0.11	0.17	0.16	0.37
5.2 กองช่าง	0.29	0.07	0.08	0.05	0.02	0.02	0.02	0.00	0.07
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

จากตาราง 64 แสดงให้เห็นรายจ่ายแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ทั้งหมด 5 ยุทธศาสตร์ รายจ่ายเฉลี่ยมากที่สุด อยู่ในยุทธศาสตร์การพัฒนากองเมือง การบริหาร คิดเป็นร้อยละ 81.10 รองลงมาคือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม คิดเป็นร้อยละ 9.71 ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน คิดเป็นร้อยละ 8.62 ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คิดเป็นร้อยละ 0.44 และยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ คิดเป็นร้อยละ 0.14 ตามลำดับ

ตาราง 65 การวิเคราะห์ดัชนีการเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนร้อยละ (PCI) จากรายจ่ายจำแนกตาม
ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย: ร้อยละ)

ยุทธศาสตร์/ปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	PCI สะสม	ค่าเฉลี่ย
1.ยุทธศาสตร์การ									
พัฒนาโครงสร้าง									
พื้นฐาน	-87.31	43.75	2558.39	-88.22	413.18	-89.17	27.50	2778.11	396.87
1.1 สำนักปลัด	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2 กองช่าง	-87.31	43.75	2558.39	-88.22	413.18	-91.34	59.38	2807.82	401.12
2.ยุทธศาสตร์การ									
พัฒนาเศรษฐกิจ									
2.1 สำนักปลัด	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2 กองการศึกษา	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.ยุทธศาสตร์การ									
พัฒนาสังคม									
3.1 สำนักปลัด	562.00	-24.47	96.40	478.62	-38.72	-82.77	1973.33	2964.39	423.48
3.2 กองสาธารณสุข	-4.26	29.78	6.85	-6.41	83.90	-16.57	10.94	104.23	14.89
3.3 กองการศึกษา	-0.72	91.80	173.77	22.67	8.14	29.02	7.00	331.68	47.38
3.4 กองช่าง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.ยุทธศาสตร์การ									
พัฒนา การเมือง									
การบริหาร	158.67	-15.15	23.61	67.46	-13.78	26.20	-21.62	225.40	32.20
4.1 สำนักปลัด	59.13	42.67	27.70	59.98	-3.17	9.67	-19.38	176.59	25.23
4.2 กองคลัง	16.95	13.29	32.32	68.71	-13.18	80.02	-33.45	164.66	23.52
4.3 กองสาธารณสุข	13.60	13.24	100.96	-3.91	-0.73	25.55	-13.17	135.53	19.36
4.4 กองการศึกษา	54.88	73.02	1.85	98.73	15.53	-0.01	41.75	285.74	40.82
4.5 กองช่าง	2396.31	-85.82	34.49	252.86	-68.24	28.31	-23.36	2534.56	362.08
4.6 กองการประปา	19.88	236.12	-56.79	49.67	9.66	182.35	-65.77	375.13	53.59

ตาราง 65 (ต่อ)

(หน่วย: ร้อยละ)

แผนงาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	PCI	ค่าเฉลี่ย
	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	สะสม	
5.ยุทธศาสตร์การ พัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติและ									
สิ่งแวดล้อม	-37.50	40.00	128.57	-78.13	57.14	0.00	-27.27	82.82	11.83
5.1 กองสาธารณสุข	-33.33	50.00	150.00	-80.00	66.67	0.00	-20.00	133.33	19.05
5.2 กองช่าง	-50.00	0.00	0.00	-50.00	0.00	0.00	-100.00	-200.00	-28.57
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	105.47	-13.31	77.44	20.77	-0.11	7.98	-13.77	184.47	26.35

จากตาราง 65 แสดงให้เห็นว่ารายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล ตำบลไผ่กองตั้งตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – 2553 มีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางที่ไม่คงที่มี ปริมาณลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกันไป จะเห็นว่ารายรับที่มีการขยายตัวเพิ่มมากที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ การพัฒนาสังคม ในส่วนของสำนักปลัด มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสม เท่ากับ 2964.39 รองลงมา คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในส่วนของกองช่าง มีอัตราการเปลี่ยนแปลงสะสม เท่ากับ 2807.82

ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับและรายจ่าย

การศึกษาวិเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในงานวิจัยนี้ เป็นการศึกษาหาความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรตามและตัวแปรอิสระว่ามีความสัมพันธ์กันอย่างไร มีนัยสำคัญทางสถิติตามที่คาดไว้หรือไม่ ซึ่งผลการวิเคราะห์ที่ได้แบ่งออก ดังนี้

ปัจจัยที่มีผลต่ออิทธิพลต่อรายรับและรายจ่าย

1. ปัจจัยด้านรายรับ

$$Y_i = f(X_i)$$

โดยที่ Y_1 = ภาษีบำรุงท้องที่

Y_2 = ภาษีโรงเรือนและที่ดิน

Y_3 = ภาษีป้าย

Y_4 = ภาษีสรรพสามิต

Y_5 = ภาษีสุรา

Y_6 = ภาษีแบ่ง

Y_7 = เงินอุดหนุน

Y_8 = รายได้ที่มีใช้ภาษีอากร

Y_9 = ภาษีมูลค่าเพิ่ม

X_1 = พื้นที่

X_2 = จำนวนประชากร

X_3 = จำนวนครัวเรือน

X_4 = ความหนาแน่นของประชากร

X_5 = จำนวนพนักงาน

ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ผลการศึกษาปรากฏ ดังนี้

ตาราง 66 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีสรรพสามิต

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-1112869	3090901.4		-0.360	0.743
ประชากร	-	26317.977	-23.139	-2.561	0.083
	67410.275				
จำนวนครัวเรือน	-11707.427	3567.777	-1.892	-3.281	0.046
จำนวนพนักงาน	18740.323	10187.104	1.251	1.840	0.163
ความหนาแน่นของประชากร	248853.53	97099.199	23.218	2.563	0.083
	$R^2 = 0.878$	Adjust $R^2 = 0.715$		F = 5.396	
	Sig. = 0.099	D.W. = 3.362			

จากผลการวิเคราะห์สามารถสรุปได้ว่า จำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลต่อการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยอธิบายได้ร้อยละ 71.50

ตาราง 67 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีแบ่ง

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	37895445	28484100.7		13.306	0.001
จำนวนประชากร	425926.92	24250.611	26.139	17.564	0.000
จำนวนครัวเรือน	3504.514	3287.516	0.101	1.066	0.365
จำนวนพนักงาน	14330.653	9386.872	0.171	1.527	0.224
ความหนาแน่นของประชากร	-1564051	89471.730	-26.090	-17.481	0.000
	$R^2 = 0.997$	Adjust $R^2 = 0.992$		F = 225.693	
	Sig. = 0.000	D.W. = 2.801			

จากผลการวิเคราะห์สามารถสรุปได้ว่า จำนวนประชากร และความหนาแน่นของประชากรมีอิทธิพลต่อการจัดเก็บภาษีแบ่ง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยอธิบายได้ร้อยละ 99.20

ตาราง 68 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อเงินอุดหนุน

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-1.01E+08	60266003		-1.678	0.192
ประชากร	-370493.4	513144.58	-2.589	-0.722	0.522
จำนวนครัวเรือน	278526.08	69564.069	0.916	4.004	0.028
จำนวนพนักงาน	-31386.634	198626.86	-0.043	-0.158	0.884
ความหนาแน่นของประชากร	1230261.5	1893227.9	2.336	0.650	0.562
$R^2 = 0.981$		Adjust $R^2 = 0.955$		F = 38.269	
Sig. = 0.007		D.W. = 2.440			

จากผลการวิเคราะห์สามารถสรุปได้ว่า จำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลต่อการจัดสรรเงินอุดหนุนอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยอธิบายได้ร้อยละ 95.50

ตาราง 69 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีโรงเรือนและที่ดิน

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-497825.1	568525.55		-0.876	0.446
ประชากร	-989.199	4840.802	-2.165	-0.204	0.851
จำนวนครัวเรือน	1216.402	656.240	1.254	1.854	0.161
จำนวนพนักงาน	-1097.425	1873.767	-0.467	-0.586	0.599
ความหนาแน่นของประชากร	3377.112	17859.960	2.009	0.189	0.862
$R^2 = 0.832$		Adjust $R^2 = 0.608$		F = 3.718	
Sig. = 0.155		D.W. = 1.664			

จากการวิเคราะห์ผลสามารถสรุปได้ว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีความสัมพันธ์กับภาษีโรงเรือนและที่ดิน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตาราง 70 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีบำรุงท้องที่

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	105848.53	82515.917		1.283	0.290
ประชากร	424.278	702.595	9.313	0.604	0.589
จำนวนครัวเรือน	-144.566	95.247	-1.494	-1.518	0.226
จำนวนพนักงาน	551.108	271.959	2.352	2.026	0.136
ความหนาแน่นของประชากร	-1565.326	2592.198	-9.340	-0.604	0.589
$R^2 = 0.644$		Adjust $R^2 = 0.170$		F = 1.359	
Sig. = 0.417		D.W. = 2.331			

จากการวิเคราะห์ผลสามารถสรุปได้ว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีความสัมพันธ์กับภาษีบำรุงท้องที่ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตาราง 71 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีป้าย

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-77047.780	64834.788		-1.188	0.320
ประชากร	242.050	552.046	2.547	0.438	0.691
จำนวนครัวเรือน	231.251	74.838	1.146	3.090	0.054
จำนวนพนักงาน	-38.712	213.685	-0.079	-0.181	0.868
ความหนาแน่นของประชากร	-904.503	2036.754	-2.587	-0.444	0.687
$R^2 = 0.950$		Adjust $R^2 = 0.882$		F = 14.109	
Sig. = 0.027		D.W. = 3.305			

จากการวิเคราะห์ผลสามารถสรุปได้ว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีความสัมพันธ์กับภาษีป้าย อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตาราง 72 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีสุรา

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-1651455.832	1290176.994		-1.280	0.291
ประชากร	-1529.292	10985.420	-1.061	-0.139	0.898
จำนวนครัวเรือน	3443.217	1489.230	1.125	2.312	0.104
จำนวนพนักงาน	-1665.320	4252.212	-0.225	-.392	0.721
ความหนาแน่นของประชากร	5424.890	0530.298	1.023	.134	0.902
$R^2 = 0.913$		Adjust $R^2 = 0.797$		F = 7.882	
Sig. = 0.061		D.W. = 2.269			

จากการวิเคราะห์ผลสามารถสรุปได้ว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีความสัมพันธ์กับภาษีสุรา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตาราง 73 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อภาษีมูลค่าเพิ่ม

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-24110475	1.21E+08		-0.199	0.855
ประชากร	-1065832	1029945.7	-11.431	-1.035	0.377
จำนวนครัวเรือน	-106764.4	139623.84	-0.539	-0.765	0.500
จำนวนพนักงาน	419457.78	398669.09	0.875	1.052	0.370
ความหนาแน่นของประชากร	3861365.6	3799946.6	11.257	1.016	0.384
$R^2 = 0.818$		Adjust $R^2 = 0.574$		F = 3.360	
Sig. = 0.174		D.W. = 2.656			

จากการวิเคราะห์ผลสามารถสรุปได้ว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีความสัมพันธ์กับภาษีมูลค่าเพิ่ม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตาราง 74 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายได้ที่มีใช้ภาษี

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-7708111.103	3087230.641		-2.497	0.088
ประชากร	-50252.273	26286.722	-15.148	-1.912	0.152
จำนวนครัวเรือน	6525.939	3563.540	0.926	1.831	0.164
จำนวนพนักงาน	-11349.190	10175.006	-0.665	-1.115	0.346
ความหนาแน่นของประชากร	185155.210	96983.885	15.170	1.909	0.152
	$R^2 = 0.906$	Adjust $R^2 = 0.781$	$F = 7.239$		
	Sig. = 0.068	D.W. = 2.181			

จากการวิเคราะห์ผลสามารถสรุปได้ว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีความสัมพันธ์กับรายได้ที่มีใช้ภาษี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายรับ ปรากฏว่ามีตัวแปรที่ไม่มีความสัมพันธ์ใด ๆ กับตัวแปรอิสระ ประกอบด้วย ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย ภาษีสุรา ภาษีมูลค่าเพิ่ม และรายได้ที่มีใช้ภาษี

2. ปัจจัยด้านรายจ่าย

$$Y_i = f(X_i)$$

โดยที่ Y_1 = รายจ่ายงบกลาง

Y_2 = รายจ่ายประจำ

Y_3 = รายจ่ายเพื่อการลงทุน

X_1 = พื้นที่

X_2 = จำนวนประชากร

X_3 = จำนวนครัวเรือน

X_4 = ความหนาแน่นของประชากร

X_5 = จำนวนพนักงาน

ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ผลการศึกษาปรากฏดังนี้

ตาราง 75 การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายจ่ายที่มีอิทธิพลต่องบกลาง

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-85165676.770	20826583.077		-4.089	0.026
ประชากร	-327509.031	177331.292	-9.202	-1.847	0.162
จำนวนครัวเรือน	110115.391	24039.787	1.457	4.581	0.020
จำนวนพนักงาน	-171717.102	68641.000	-0.938	-2.502	0.088
ความหนาแน่นของประชากร	1212472.617	654257.223	9.259	1.853	0.161
	$R^2 = 0.963$	Adjust $R^2 = 0.913$		F = 19.454	
	Sig. = 0.017	D.W. = 2.452			

จากผลการวิเคราะห์สามารถสรุปได้ว่า จำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลต่อรายจ่ายงบกลางอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยอธิบายได้ร้อยละ 91.30

ตาราง 76 การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายจ่ายที่มีอิทธิพลต่อรายจ่ายประจำ

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	-204846449.343	53369383.023		-3.838	0.031
ประชากร	-899882.793	454422.198	-5.647	-1.980	0.142
จำนวนครัวเรือน	294920.946	61603.412	.871	4.787	0.017
จำนวนพนักงาน	-88927.347	175896.729	-.108	-0.506	0.648
ความหนาแน่นของประชากร	3268527.969	1676573.839	5.575	1.950	0.146
	$R^2 = 0.988$	Adjust $R^2 = 0.972$		F = 60.937	
	Sig. = 0.003	D.W. = 2.785			

จากผลการวิเคราะห์สามารถสรุปได้ว่า จำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลต่อรายจ่ายประจำอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยอธิบายได้ร้อยละ 97.20

ตาราง 77 การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายจ่ายที่มีอิทธิพลต่อรายจ่ายเพื่อการลงทุน

ตัวแปรอิสระ	b	SE b	Beta	t-Test	Sig.
ค่าคงที่	23749046.123	191857791.966		0.124	0.909
ประชากร	-1993164.865	1633604.035	-20.130	-1.220	0.310
จำนวนครัวเรือน	-259721.762	221458.335	-1.235	-1.173	0.326
จำนวนพนักงาน	186093.022	632331.799	0.365	0.294	0.788
ความหนาแน่นของประชากร	7184812.909	6027121.479	19.723	1.192	0.319
R ² = 0.593		Adjust R ² = 0.050		F = 1.093	
Sig. = 0.491		D.W. = 2.530			

จากการวิเคราะห์ผลสามารถสรุปได้ว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีความสัมพันธ์กับรายจ่ายเพื่อการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

การวิเคราะห์ปัจจัยด้านรายจ่าย ปรากฏว่ามีตัวแปรที่ไม่มีความสัมพันธ์ใดๆ กับตัวแปรอิสระ คือ รายจ่ายเพื่อการลงทุน

ตาราง 78 (ต่อ)

(หน่วย:แสนบาท)

รายรับ	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552
ข. รายได้ที่มีใช้ภาษีอากร							
(รวม)	4.30	3.31	1.95	4.73	6.77	4.65	5.26
1. หมวดค่าธรรมเนียม							
ค่าปรับและใบอนุญาต							
(รวม)	0.83	0.57	0.52	1.02	3.25	0.53	0.74
1.1 ค่าธรรมเนียมในการ							
ออกหนังสือรับรองการแจ้ง							
การจัดตั้งสถานที่จำหน่าย							
อาหารหรือสถานที่สะสม							
อาหารในอาคาร หรือพื้นที่ใด							
ซึ่งมีพื้นที่ไม่เกิน 200 ตร.ม	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02	0.03	0.03
1.2 ค่าใบอนุญาตจัดตั้งตลาด	0.04	0.04	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02
1.3 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต							
การขายสุรา	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.4 ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการ							
โฆษณา โดยใช้เครื่องขยาย							
เสียง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.5 ค่าปรับผู้กระทำผิด							
กฎหมายจราจรทางบก	0.00	0.00	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00
1.6 ค่าใบอนุญาตอื่นๆ	0.49	0.23	0.18	0.90	0.87	0.28	0.34
1.7 ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการ							
ทะเบียนราษฎร	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	0.02
1.8 ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการ							
ควบคุมอาคาร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.9 ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการ							
ควบคุมอาคาร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.10 ค่าปรับผิดสัญญา	0.00	0.00	0.00	0.01	2.31	0.05	0.17

ตาราง 78 (ต่อ)

(หน่วย:แสนบาท)

รายรับ	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552
1.11 ค่าธรรมเนียม							
ใบอนุญาตกิจการที่เป็น							
อันตรายต่อสุขภาพ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.12	0.13	0.15
2. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน							
(รวม)	0.90	0.81	0.81	0.66	2.55	3.97	3.85
2.1 ค่าเช่าหรือค่าบริการ							
สถานที่	0.00	0.00	0.00	0.00	0.02	0.09	0.05
2.2 ดอกเบี้ยเงินฝาก ก.ส.ท.	0.54	0.48	0.48	0.28	0.33	0.13	0.20
2.3 ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	0.35	0.32	0.32	0.38	2.19	3.75	3.60
3. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด							
(รวม)	2.57	1.92	0.75	1.42	0.84	0.13	0.66
3.1 รายได้เบ็ดเตล็ดอื่นๆ	0.00	0.05	0.09	0.00	0.32	0.06	0.00
3.2 ค่าขายแบบแปลน	2.57	1.87	0.66	1.42	0.52	0.07	0.65
ค. รายได้จากทุน	0.00	0.00	0.00	0.01	0.04	0.01	0.04
1. หมวดรายได้จากทุน	0.00	0.00	0.00	0.01	0.04	0.01	0.04
1.1 ค่าขายทอดตลาด							
ทรัพย์สิน	0.00	0.00	0.00	0.01	0.04	0.01	0.04
ง. เงินช่วยเหลือ (รวม) 1.	65.64	77.40	95.72	102.28	122.51	141.20	119.19
หมวดเงินอุดหนุน	65.64	77.40	95.72	102.28	122.51	141.20	119.19
1.1 เงินอุดหนุนทั่วไป	65.64	77.40	95.72	102.28	122.51	141.20	119.19
รวมรายรับจริง	175.26	173.00	237.67	218.26	232.86	237.52	218.23

จากตาราง 78 แสดงรายรับจริงของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2552 แหล่งรายรับหลัก มาจากหมวดภาษีอากร และหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป ถ้าพิจารณา จะเห็นว่า ในช่วงปี 2546 - 2549 ปริมาณรายรับในหมวดภาษีอากรมีจำนวนมากกว่ารายรับหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป แต่ในปี 2550 เป็นต้นมา ปริมาณรายรับในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป มีจำนวนมากกว่ารายรับหมวดภาษีอากร และยอดรวมของเงินอุดหนุนทั่วไป มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง มีปริมาณลดลงในปี 2552 ส่วนรายรับจากหมวดภาษีอากร มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน

ตาราง 79 การเปรียบเทียบประมาณการรายรับและรายรับจริง ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2552

ปีงบประมาณ	ประมาณการรายรับ	รายรับจริง	รายรับจริง (+ สูงกว่า - ต่ำกว่า) ประมาณการรายรับ
2546	6,962,130.00	17,526,929.27	+ 10,564,799.27
2547	14,305,130.00	17,300,133.65	+ 2,995,003.65
2548	12,501,500.00	23,767,413.00	+ 11,265,913.00
2549	22,004,848.00	21,826,694.63	- 178,153.37
2550	26,575,983.00	23,286,636.81	- 3,289,346.19
2551	28,057,807.00	23,752,184.99	- 4,305,622.01
2552	30,894,570.00	21,823,693.85	- 9,070,876.15

จากตาราง 79 แสดงการประมาณการรายรับ รายรับจริงของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2552 และผลต่างระหว่างรายรับจริงกับการประมาณการรายรับ โดยที่ในปี 2548 มีรายรับจริงสูงกว่าประมาณการรายรับ ตามมาด้วยในปี 2546 และปี 2547 ส่วนในปี 2552 ปี 2551 ปี 2550 และปี 2549 มีรายรับจริงน้อยกว่าประมาณการรายรับ

ตาราง 80 รายจ่ายจริงตามแผนงานของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2552

(หน่วย: ล้านบาท)

แผนงาน/ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี
	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552
1.แผนงานบริหารทั่วไป	23.14	23.57	50.62	72.25	51.88	75.17	69.28
2.แผนงานรักษาความสงบภายใน	5.22	6.17	13.15	12.08	8.56	5.33	8.33
รวมด้านบริหารงานทั่วไป	28.37	29.74	63.77	84.33	60.45	83.50	77.61
1.แผนงานการศึกษา	32.14	3.47	6.70	19.94	23.21	24.05	28.03
2.แผนงานสาธารณสุข	2.16	7.94	15.43	22.39	14.85	20.11	22.40
3.แผนงานสังคมสงเคราะห์	0.00	0.00	0.00	0.30	4.50	10.14	9.14
4.แผนงานเคหะและชุมชน	44.64	76.90	92.52	60.74	27.02	45.74	23.64
5.แผนงานสร้างเสริมความเข้มแข็งของชุมชน	1.79	0.05	2.45	9.54	0.42	4.63	6.24
6.แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ	0.72	1.94	3.44	6.81	2.31	5.84	8.49
รวมด้านบริการชุมชนและสังคม	81.47	90.31	120.56	119.75	67.83	110.52	87.97
1.แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.แผนงานการเกษตร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.แผนงานการพาณิชย์	3.31	3.36	14.93	5.45	14.97	9.70	8.28
รวมด้านการเศรษฐกิจ	3.31	3.36	14.93	5.45	14.97	9.70	8.28
1.งบกลาง	2.51	3.07	14.59	10.23	6.96	24.82	26.63
รวมด้านการดำเนินการอื่น	2.51	3.07	14.59	10.23	6.96	24.82	26.63
รวมยอดรายจ่ายทั้งสิ้น	115.68	126.50	213.86	219.77	154.72	228.80	231.06

จากตาราง 80 แสดงรายจ่ายจริงจำแนกตามด้านและแผนงาน แผนงานบริหารทั่วไปมีการใช้จ่ายเงินมากที่สุดในปี 2549 - 2552 ส่วนในปี 2546 – 2548 เป็นแผนงานเคหะและชุมชนที่มีการใช้จ่ายเงินมากที่สุด เนื่องจากมีโครงการก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐาน เลยทำให้ค่าใช้จ่ายในส่วนนี้สูง

ตาราง 81 แสดงเงินสะสมเมื่อต้นปีงบประมาณและการใช้จ่ายภายในปีงบประมาณ
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน

ปีงบประมาณ	เงินสะสมต้นปี	เงินสะสมใช้จ่าย ภายในปี	ร้อยละเงินสะสมที่ ใช้จ่ายต่อจำนวนเงิน สะสมต้นปี
2546	13,720,812.56	4,943,590	36.03
2547	12,866,771.64	0	0.00
2548	16,575,074.30	3,619,918.82	21.84
2549	13,650,778.49	6,232,623.65	45.66
2550	10,711,328.59	3,703,799.07	34.58
2551	16,388,461.98	1,158,040.77	1.07
2552	17,473,547.85	807,814.38	4.62
2553	17,708,599.17	113,986	0.64

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2553

จากตาราง 81 แสดงยอดเงินสะสมต้นปี และการจ่ายขาดเงินสะสมของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน โดยในปี 2549 มียอดการจ่ายขาดเงินสะสมมากที่สุด จำนวน 6,232,623.65 คิดเป็นร้อยละ 45.66 ของยอดเงินสะสมต้นปี และในปี 2547 มิได้มีการจ่ายขาดเงินสะสมแต่อย่างใด แต่ถ้พิจารณาจากยอดเงินสะสมต้นปี ในปี 2551 มีปริมาณของเงินสะสมเพิ่มมากขึ้นกว่าปีอื่น

3.2 ด้านประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น

ในปัจจุบันเทศบาลได้ดำเนินการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย โดยการนำสำรวจแปลงและอาคาร ป้ายชื่อร้านค้าและได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบจากสื่อต่าง ๆ เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ พร้อมทั้งในปี 2552 เทศบาลได้ริเริ่มโครงการรณรงค์ให้ประชาชนหันมาเสียภาษีมากขึ้น เช่น โครงการผู้ชำระภาษีดีเด่น และโครงการใบเสร็จนำโชค

ตาราง 82 แสดงรายได้จากภาษีโรงเรียนและที่ดินของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปีงบประมาณ
พ.ศ. 2546 - 2553

ฐานภาษี รายได้ และอัตรากาษี	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553
จำนวนโรงเรียนที่เสีย ภาษี	86	83	83	80	81	91	90	85
รายได้จากภาษี โรงเรียนและที่ดิน	49,998	48,708	52,185	56,746	57,483	83,415	85,563	129,381
อัตรากาษีโรงเรียนและ ที่ดินเฉลี่ยต่อโรงเรียน	581	587	629	709	710	917	951	1,522

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2553

จากตาราง 82 แสดงรายได้จากการเก็บภาษีโรงเรียนและที่ดิน ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น
อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2547 โดยเฉพาะในปี 2553 มีรายได้เพิ่มขึ้นจากปี 2552 เป็นจำนวนมาก

ตาราง 83 แสดงรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่ของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปีงบประมาณ
พ.ศ. 2546 - 2553

ฐานภาษี รายได้ และอัตรากาษี	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553
จำนวนพื้นที่ที่ต้อง เสียภาษีบำรุงท้องที่	1,763	1,763	1,763	1,763	1,763	1,763	1,763	1,763
รายได้จากภาษี บำรุงท้องที่	8,839	8,804	10,659	9,369	9,369	9,372	9,372	13,046
อัตรากาษีท้องที่ เฉลี่ยต่อไร่	5	5	6	5	5	5	5	7

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2553

จากตาราง 83 แสดงการจัดเก็บรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่ โดยมีพื้นที่ที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ 1,763 ไร่ โดยมีแนวโน้มของรายได้เพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน โดยเฉลี่ยแล้วมีอัตราภาษีท้องที่เฉลี่ยต่อไร่ คือ 5 บาท

ตาราง 84 แสดงรายได้จากภาษีป้ายของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ปี พ.ศ. 2546 - 2553

ฐานภาษี	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553
รายได้และ อัตราภาษี								
จำนวนป้าย	60	49	48	38	44	47	50	44
รายได้จากภาษี ป้าย	11,560	11,200	12,766	11,990	17,110	17,342	19,518	17,798
อัตราภาษีป้าย เฉลี่ยต่อรายได้	192	228	266	250	389	369	390	405

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2553

จากตาราง 84 แสดงรายได้จากการจัดเก็บภาษีป้าย ตั้งแต่ปี 2546 - 2553 โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน

ตาราง 85 แสดงรายได้จากการค่าธรรมเนียมการเก็บขยะของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ

ปีงบประมาณ/ ค่าธรรมเนียม	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553
จำนวนครัวเรือนที่รับ บริการ	26	26	32	-	-	-	-	-
รายได้จาก ค่าธรรมเนียม	6,240	6,240	7,680	-	-	-	-	-
ค่าธรรมเนียมเฉลี่ย ต่อครัวเรือน/เดือน (บาท)	20	20	20	-	-	-	-	-

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2553

จากตาราง 85 แสดงรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ที่มีการจัดเก็บและมีการยกเลิกการจัดเก็บค่าธรรมเนียมขยะมูลฝอยในปี 2549 เป็นต้นมา ทำให้เทศบาลสูญเสีรายได้จากส่วนนี้ไป แต่เทศบาลยังมีภาระในเรื่องค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอย ไม่ว่าจะเป็นค่าจัดซื้อถังขยะ ค่าจ้างชั่วคราวพนักงานเก็บขยะ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อพิจารณาดูว่ารายได้จะน้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนครัวเรือนในเขตเทศบาล โดยในปัจจุบันเทศบาลมีจำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น 544 ครัวเรือน

3.3 ด้านการวางแผน

เทศบาลตำบลไผ่กองดินมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี โดยมีการจัดทำอย่างต่อเนื่องและเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยผ่านกระบวนการประชาคม ร่วมกันกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนา ตลอดจนร่วมกันคิดโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาประชาคมเมืองเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปี ยังเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อจะให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

3.4 ด้านการจัดทำงบประมาณ

3.4.1 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ตาราง 86 แสดงแหล่งรายรับ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

งบประมาณเพิ่มเติม : แหล่งรายได้	ปี 2546	ปี 2548
ครั้งที่ 1		
1. เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการมีความพยายามและมีผลงานด้านการจัดเก็บภาษี	67,647.36	-
2. เงินอุดหนุนทั่วไป	-	7,611,557.00
ครั้งที่ 2		
1. หมวดภาษีอากร	-	1,336,199.50
2. หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต	-	576.85
3. เงินอุดหนุนทั่วไป	-	1,360,600.00

จากตาราง 86 เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ได้มีการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในปี 2546 เนื่องจากได้รับเงินรางวัลสำหรับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการมีความพยายามและมีผลงานด้านการจัดเก็บภาษี จำนวน 67,647.36 บาท และในปี 2548 มีการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ครั้งที่ 1 จำนวน 7,611,557 บาท และครั้งที่ 2 จำนวน 2,697,376.35 บาท เนื่องจากได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และการจัดสรรเงินหมวดภาษีอากรเพิ่มเติม

ตาราง 87 แสดงรายจ่าย งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

งบประมาณเพิ่มเติม : รายจ่าย	ปี 2546	ปี 2548
ครั้งที่ 1		
1. หมวดค่าใช้สอย (กองคลัง) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารงานคลัง	30,000.00	-
2. หมวดค่าวัสดุ (กองคลัง) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารงานคลัง	4,247.36	-
3. หมวดค่าครุภัณฑ์ (กองคลัง) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารงานคลัง	33,400.00	-
4. หมวดงบบกลาง (สำนักปลัด) แผนงานงบบกลาง งานงบบกลาง	-	267,757.00
5. หมวดเงินเดือน (สำนักปลัด) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารทั่วไป	-	442,000.00
6. หมวดค่าตอบแทน (สำนักปลัด) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารทั่วไป	-	558,500.00
7. หมวดค่าใช้สอย (สำนักปลัด) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารทั่วไป	-	45,000.00
8. หมวดค่าวัสดุ (สำนักปลัด) แผนงานการรักษาความสงบภายใน งานบริหาร ทั่วไปเกี่ยวกับการรักษาความสงบภายใน	-	50,000.00
9. หมวดค่าวัสดุ (สำนักปลัด) แผนงานการรักษาความสงบภายใน งานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย	-	50,000.00
10. หมวดค่าสาธารณูปโภค (สำนักปลัด) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารทั่วไป	-	22,000.00
11. หมวดเงินอุดหนุน (สำนักปลัด) แผนงานการรักษาความสงบภายใน งานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย	-	39,000.00

ตาราง 87 (ต่อ)

งบประมาณเพิ่มเติม : รายจ่าย	ปี 2546	ปี 2548
12. หมวดค่าครุภัณฑ์ (สำนักปลัด) แผนงานการรักษาความสงบภายใน งานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย	-	545,000.00
13. หมวดค่าครุภัณฑ์ (สำนักปลัด) แผนงานบริหารทั่วไป งานบริหารทั่วไป	-	60,000.00
14. หมวดเงินอุดหนุน (กองสาธารณสุขฯ) แผนงานสาธารณสุข งานโรงพยาบาล	-	50,000.00
15. หมวดค่าครุภัณฑ์ (กองสาธารณสุขฯ) แผนงานสาธารณสุข งานบริการสาธารณสุขและ งานสาธารณสุขอื่น	-	64,000.00
16. หมวดเงินอุดหนุน (กองการศึกษา) แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ งานกีฬาและนันทนาการ	-	50,000.00
17. หมวดเงินอุดหนุน (กองการศึกษา) แผนงานการศึกษา งานศึกษาไม่กำหนดระดับ	-	50,000.00
18. หมวดเงินอุดหนุน (กองการศึกษา) แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน งานส่งเสริม และสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน	-	60,000.00
19. หมวดค่าครุภัณฑ์ (กองการศึกษา) แผนงานการศึกษา งานระดับก่อนวัยเรียนและ ประถมศึกษา	-	3,200.00
20. หมวดค่าใช้สอย (กองช่าง) แผนงานเคหะและชุมชน งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับ เคหะและชุมชน	-	58,200.00
21. หมวดค่าใช้สอย (กองช่าง) แผนงานเคหะและชุมชน งานไฟฟ้าถนน	-	40,000.00

ตาราง 87 (ต่อ)

งบประมาณเพิ่มเติม : รายจ่าย	ปี 2546	ปี 2548
22. หมวดค่าใช้สอย (กองช่าง)		
แผนงานเคหะและชุมชน งานสวนสาธารณะ	-	91,100.00
23. หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (กองช่าง)		
แผนงานเคหะและชุมชน งานไฟฟ้าถนน	-	5,065,800.00
ครั้งที่ 2		
1. หมวดเงินอุดหนุน (กองสาธารณสุข ฯ)		
แผนงานเคหะและชุมชน งานกำจัดขยะมูลฝอยและ สิ่งปฏิกูล	-	50,000.00
2. หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (กองช่าง)		
แผนงานเคหะและชุมชน (งานไฟฟ้าถนน)	-	2,647,376.35

จากตาราง 87 เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ได้มีการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในปี 2546 เนื่องจากได้รับเงินรางวัลสำหรับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการมีความพยายามและมีผลงานด้านการจัดเก็บภาษี และในปี 2548 มีการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ครั้งที่ และครั้งที่ 2 โดยได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และการจัดสรรเงินหมวดภาษีอากรเพิ่มเติม ทำให้เทศบาลตำบลไผ่กองดิน ต้องทำการประมาณการรายจ่ายเพิ่มเติม โดยจัดสรรเป็นงบประมาณในการบริหารงานของเทศบาลตามหมวดต่าง ๆ

3.4.2 การโอนงบประมาณรายจ่าย

ตาราง 88 แสดงรายการโอนรายการงบประมาณ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

รายการ/ ปีงบประมาณ	โอนลด		โอนเพิ่ม			
			รายการใหม่		รายการเดิม	
	จำนวน รายการ	จำนวน งบประมาณ	จำนวน รายการ	จำนวน งบประมาณ	จำนวน รายการ	จำนวน งบประมาณ
ปี 2546	57	1,996,940	16	1,466,100	23	530,840
ปี 2547	58	1,598,993	37	975,825	30	623,168
ปี 2548	90	2,785,625	33	1,649,192	42	1,136,433
ปี 2549	91	3,960,859	22	1,828,565	55	2,132,294
ปี 2550	3	274,000	0	0	3	274,000
ปี 2551	84	1,985,000	20	578,000	48	1,407,000
ปี 2552	27	987,050	8	87,050	15	900,000
ปี 2553	11	757,000	1	7,000	10	750,000

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2553

จากตาราง 88 แสดงรายการโอนรายการงบประมาณ มาตั้งเป็นรายการใหม่และตั้งเป็นรายการเดิม โดยในปี 2549 มีจำนวนรายการที่โอนลด จำนวน 91 รายการ มากที่สุด ปี 2547 มีการโอนรายการงบประมาณมาตั้งเป็นรายการใหม่จำนวนมากที่สุด ปี 2547 จำนวน 37 รายการ ปี 2549 มีการโอนรายการงบประมาณมาตั้งเป็นรายการเดิมที่ไม่พอจ่ายมากที่สุด จำนวน 55 รายการ

3.4.3 การแปรญัตติปรับลดงบประมาณ

ตาราง 89 แสดงรายการการแปรญัตติปรับลดงบประมาณ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน
ปี 2546 – 2553

รายการ/ปีงบประมาณ	การแปรญัตติปรับลด งบประมาณ (บาท)	คิดเป็นร้อยละของ งบประมาณ
ปี 2546	-	-
ปี 2547	-	-
ปี 2548	-	-
ปี 2549	-	-
ปี 2550	3,524,700	12.10
ปี 2551	1,510,858	5.60
ปี 2552	2,222,800	7.45
ปี 2553	-	-

จากตาราง 89 แสดงการแปรญัตติปรับลดงบประมาณ โดยในปี 2550 มีการปรับลด
งบประมาณรายจ่ายมากที่สุด จำนวน 3,524,700 บาท คิดเป็นร้อยละ 12.10 ของงบประมาณ
รองลงมาในปี 2552 จำนวน 2,222,800 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.45 ของงบประมาณ และปี 2551
จำนวน 1,510,858 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.60 ของงบประมาณ ตามลำดับ ส่วนในปีอื่น ๆ ไม่มีการ
แปรญัตติปรับลดงบประมาณ

ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview)

จากผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และปลัดเทศบาล

จากการศึกษาเอกสาร และการสัมภาษณ์ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และปลัดเทศบาล
ผลจากการวิเคราะห์มีดังนี้

4.1. งบประมาณของเทศบาลที่ได้จัดทำขึ้นมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาของ
เทศบาลหรือไม่ อย่างไร

จากการสัมภาษณ์นายกเทศมนตรีตำบลไผ่กองดินพบว่า

“การจัดทำงบประมาณของเทศบาลมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนา และสอดคล้องกับนโยบายที่นายกเทศมนตรีได้วางไว้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี การจัดสรรงบประมาณจะเน้นเรื่องของความสะอาด การทำเมืองน่าอยู่ ยาเสพติด ดูแลไม่ให้น้ำมันระบัดมากขึ้น การพัฒนาการศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สุขภาพของเด็กเล็ก และเป้าหมายที่ได้ตั้งเอาไว้คือ การพยายามจัดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว ให้คนนอกพื้นที่ได้เข้ามา เพราะด้วยพื้นที่ของเรามีธรรมชาติเดิม เป็นการปูรากฐานทางด้านเศรษฐกิจ การเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน ส่วนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ลักษณะพื้นที่ของเทศบาลน้อยไม่กว้าง โดยมีการดำเนินการควบคู่ไปกับการทำเมืองให้น่าอยู่ การปรับปรุงภูมิทัศน์ การทำถนน ทำทางเท้า ให้เรียบร้อย อย่างบางโครงการที่จะต้องมีการดำเนินการ เช่นการปรับปรุงทางเท้าที่ทำมา 10 ปี เกิดความเสียหาย ต้องมีการปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพ”

(สุเวทย์ จรุงกิจกุล. 2553: สัมภาษณ์)

จากการสัมภาษณ์รองนายกเทศมนตรีพบว่า

“การจัดทำงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนา เพราะมีการให้ประชาชนเสนอโครงการเพื่อจัดทำแผนพัฒนา และนำโครงการจากแผนพัฒนามาจัดทำงบประมาณ เป็นโครงการที่ประชาชนต้องการส่วนใหญ่จะเป็นโครงการก่อสร้างถนน เพราะมีถนนอีกหลายสายที่ต้องก่อสร้าง ต้องปรับปรุงจากถนนดินลูกรังให้เป็นถนนคอนกรีตหรือดีกว่า และเน้นเรื่องส่งเสริมอาชีพ การฝึกอบรมหลักสูตรระยะสั้นต่างๆ ให้ชาวบ้าน การส่งเสริมการรวมกลุ่มของแม่บ้าน”

(วิเชียร กิจกล้า. 2553: สัมภาษณ์)

จากการสัมภาษณ์สมาชิกสภาเทศบาลพบว่า

“งบประมาณรายจ่ายมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนา สอดคล้องกับนโยบายของผู้บริหารด้วย มีการครอบคลุมของแผนพัฒนา โดยอยากให้เห็นในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณด้านการส่งเสริมอาชีพ ด้านสังคม และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน”

(บุญนำ เม่นมงกุฎ. 2553: สัมภาษณ์)

จากการสัมภาษณ์ปลัดเทศบาลพบว่า

“มีความสอดคล้อง เพราะระเบียบกฎหมายในการจัดทำงบประมาณต้องนำมาจากแผนพัฒนา แต่ไม่อาจจะครอบคลุมทุกประเด็น และเป็นไปตามนโยบายของผู้บริหารด้วย ผู้บริหารที่มีประสบการณ์มากจะรู้เรื่องกฎหมาย ระเบียบเยอะ การตั้งงบประมาณจะต้องเป็นไปตามนโยบายของผู้บริหารด้วย”

(พัสกร ชุ่นอ่อน. 2553: สัมภาษณ์)

4.2 งบประมาณของเทศบาลที่ได้จัดทำขึ้นมีความเหมาะสมหรือไม่ ทั้งการประมาณรายรับ และการประมาณรายจ่าย

จากการสัมภาษณ์นายเทศมนตรีตำบลไผ่กองดินพบว่า

“การจัดทำงบประมาณในแต่ละปีมีความเหมาะสม แต่งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ค่อนข้างไม่เพียงพอ โดยเฉพาะงบประมาณปี พ.ศ. 2553 ที่ได้รับน้อยลง งบประมาณส่วนใหญ่จะหมดไปกับรายจ่ายประจำ เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง และรายจ่ายด้านบุคลากร ฉะนั้นงบประมาณที่เราได้เมื่อคิดเป็นร้อยละ 60 – 70 เป็นรายจ่ายในส่วนรายจ่ายประจำ ส่วนที่เหลือจึงไปเป็นงบประมาณด้านการพัฒนา คือจริงแล้วงบประมาณรายจ่ายของเราค่อนข้างสูง แต่เทศบาลได้รับงบประมาณจากส่วนกลางน้อย ควรได้รับการจัดสรรมากกว่านี้ สำหรับแนวทางการปรับปรุงแนวทางการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น ภาษีป้ายปีละไม่กี่บาท บางทีเห็นเทศบาลเป็นหน่วยงานของรัฐบาล ทำให้ประชาชนไม่ค่อยจะเต็มใจที่จะเสียภาษี หรืออาจจะมีการให้ลดภาษีลดลง อันนี้ต้องใช้เวลาในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจ ในส่วนของการจัดเก็บประปา ที่เทศบาลจัดเก็บอยู่ต้องมีการอธิบายให้ประชาชนเข้าใจ ถ้าหากจะมีการเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น เพราะของเราจะเก็บค่าธรรมเนียมน้อยกว่าที่อื่นอยู่แล้ว นอกจากนี้ในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลยังไม่มีความยุติธรรม พื้นที่ไหนที่มีความเจริญอยู่แล้วจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากจนบางครั้งดูแล้วไม่มีความจำเป็นอะไร ส่วนถ้าพื้นที่ใดเป็นชนบทมีพื้นที่รับผิดชอบน้อยจะได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อย ความจริงแล้วควรที่จะจัดให้ให้กับท้องถิ่นที่กำลังพัฒนาเพื่อให้เกิดการพัฒนาก้าวไปข้างหน้า ไม่ค่อยสนับสนุนแต่ท้องถิ่นที่มีการพัฒนาแล้ว”

(สุเวทย์ จรุงกิจกุล. 2553: สัมภาษณ์)

จากการสัมภาษณ์รองนายกเทศมนตรีพบว่า

"การจัดทำงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี งบประมาณมักจะไม่เพียงพอต่อรายจ่าย บางครั้งไม่สามารถพัฒนาอะไรได้เลย การจัดสรรงบประมาณเพื่อลงสู่ชุมชนยังน้อยมาก การตั้งงบประมาณด้านรายจ่ายไม่เพียงพอต่อการบริหารงานของเทศบาล และยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างที่ประชาชนคาดหวัง แต่เนื่องจากเทศบาลได้รับงบประมาณจากส่วนกลางน้อย การจัดเก็บรายได้ของเทศบาลก็น้อยไม่พอในการบริหารงาน เหมือนกับว่าเรามีเงินอยู่จำนวนหนึ่ง แต่ภารกิจหรือหน้าที่ของเราที่จะต้องทำมีมากเกินไปจากจำนวนเงินก้อนที่เรามี ทำให้ในแต่ละปีไม่สามารถทำโครงการได้ ยิ่งถ้าปีไหนทำโครงการที่ใช้งบประมาณเยอะ ยิ่งทำให้รายรับไม่พอกับรายจ่าย แต่เทศบาลได้เลือกทำโครงการที่จำเป็นและเป็นความเดือดร้อนของประชาชนก่อน"

(วิเชียร กิจกล้า. 2553: สัมภาษณ์)

จากการสัมภาษณ์สมาชิกสภาเทศบาลพบว่า

"การจัดทำงบประมาณรายจ่าย ทั้งรายรับและรายจ่ายมีเหมาะสม ทั้งรายรับและรายจ่าย เนื่องจากเทศบาลได้รับงบประมาณจากรัฐบาลน้อยการตั้งงบประมาณไม่ว่าจะเป็นด้านรายรับหรือรายจ่ายเท่ากัน คือ ตั้งทั้งงบประมาณด้านรายรับและรายจ่ายให้เท่ากัน และการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี มีการกลั่นกรองแล้วว่าจะสมควรหรือสมควรตั้ง ไม่ว่าจะเป็โครงการหรือจำนวนงบประมาณที่ตั้งไว้ เพราะในฐานะสมาชิกสภาเทศบาลจะมีการตรวจสอบดูว่าการตั้งงบประมาณในแต่ละปีมีความเหมาะสมหรือไม่ บางรายการหากเห็นว่ามี การตั้งงบประมาณมากเกินไปจนจำเป็น หรือเป็นโครงการที่ไม่มีความจำเป็น จะมีการแปรญัตติปรับลดงบประมาณลงตามความเหมาะสม แต่ถ้าถามว่าพอไหม ตอบว่าไม่พอ แต่เทศบาลต้องเลือกตั้งงบประมาณในรายการที่มีความจำเป็นก่อน ยิ่งในช่วงระยะเวลาหลังนี้ การได้รับเงินจัดสรรจากรัฐบาลน้อยลงทำให้ รายรับของเทศบาลไม่พอกับรายจ่าย การทำงานของเทศบาลบางครั้งก็ต้องหยุดชะงักลง เพื่อนำเงินงบประมาณที่มีอยู่กำจัดไปใช้ในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนก่อน"

(บุญนำ เม่นมงกุฎ. 2553: สัมภาษณ์)

จากการสัมภาษณ์ปลัดเทศบาลพบว่า

“การจัดทำงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีทั้งด้านรายรับและรายจ่ายไม่มีความเหมาะสม เนื่องการเป็นเพียงการคาดการณ์ว่า รายรับของเทศบาลในปีนี้จะได้รับเท่านี้ และเป็นรายจ่ายเท่านี้ อย่างปีนี้ ก็คาดการณ์ผิดไปตั้งหลายล้านบาท ทั้ง ๆ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ตั้งงบประมาณเท่ากับรายรับจริงของปีที่ผ่านมาก แต่พอในปี 2553 เทศบาลกลับได้รับเงินไม่เท่ากับปีงบประมาณที่ผ่านมา การคาดการณ์ผิดนี้ทำให้เทศบาลเสียโอกาส ถ้าเป็นเทศบาลใหญ่อาจจะเสีย แต่เทศบาลเล็กไม่น่าจะเสีย เพราะว่ารายจ่ายส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่ายประจำอยู่แล้วที่จะต้องจ่ายเป็นประจำทุกปี และการตั้งงบประมาณด้านรายจ่ายจะเป็นไปตามนโยบายของผู้บริหารด้วย หากผู้บริหารเห็นว่ารายจ่ายส่วนใดมีมากเกินไปเกินความจำเป็น จะตัดทอนส่วนนั้นลดลง อย่างเช่น เรื่องของรายจ่ายเกี่ยวกับการเดินทางไปอบรมของบุคลากรในเทศบาล ที่มีปริมาณรายจ่ายสูง ในส่วนนี้อาจจะถูกตัดลงเพื่อความเหมาะสม อันนี้ขึ้นอยู่กับประสบการณ์ของผู้บริหารด้วย หากผู้บริหารมีประสบการณ์เยอะรู้เรื่องกฎหมายเยอะ การตั้งงบประมาณผู้บริหารจะไม่ค่อยตามใจฝ่ายประจำ ส่วนการตั้งงบประมาณหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ส่วนใหญ่จะเป็นนโยบายของผู้บริหารที่มีทุกปี ทุกสมัย สำหรับการจัดเก็บรายได้จากภาษีท้องถิ่น มีการจัดเก็บแต่ได้จำนวนน้อยมากปีละประมาณแสนกว่าบาท เทศบาลยังต้องรอเงินจัดสรรจากรัฐบาล เทศบาลยังต้องพึ่งรัฐบาลอยู่ สำหรับแหล่งรายได้ใหม่ของเทศบาล น่าจะเป็นในเรื่องการปรับปรุงกิจการประปาของเทศบาล เพื่อให้มีรายได้ เมื่อมีรายได้แล้วทางเทศบาลเองจะได้ไม่ต้องนำเงินไปช่วยเหลือกิจการประปา ซึ่งปีหนึ่ง ๆ จำนวนหลายแสนบาท และเทศบาลยังสามารถนำเงินจากส่วนในไปใช้อย่างอื่นอีกได้ด้วย หรือในอนาคตอาจมีการจัดทำระเบียบหรือกฎหมายเกี่ยวกับโรงแรมหรือรีสอร์ทแล้วแต่ปัจจัยด้านต่าง ๆ อันนี้ก็อาจจะเป็นแหล่งรายได้ใหม่ของเทศบาลได้”

(พัลกร อุ่่นอ่อน. 2553: สัมภาษณ์)

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้ เพื่อศึกษาเรื่อง “การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี” ข้อมูลที่ได้รับจะทำให้ทราบถึงรายรับ รายจ่าย และสถานการณ์ทางการคลัง ตลอดจนประสิทธิภาพของการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน โดยแบ่งข้อมูลในการวิเคราะห์ดังนี้

ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์งบประมาณ ประกอบด้วย

1.1 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายรับของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ประกอบด้วย

1.1.1 การวิเคราะห์รายรับรวมจากแหล่งต่าง ๆ

1.1.2 การวิเคราะห์รายรับจำแนกหมวดภาษีอากร

1.1.3 การวิเคราะห์รายรับจำแนกแหล่งที่มาของรายได้ และแหล่งที่มาจากเงิน

อุดหนุนทั่วไป

1.1.4 การวิเคราะห์รายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณ

1.2 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ประกอบด้วย

1.2.1 การวิเคราะห์รายจ่ายรวมหมวดต่าง ๆ

1.2.2 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายและหน่วยงาน

1.2.3 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้านและแผนงาน

1.2.4 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้านและลักษณะเศรษฐกิจ

1.2.5 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามงานและหน่วยงาน

1.2.6 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามแผนงานและหมวดรายจ่าย

1.2.7 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามงานและหมวดรายจ่าย

1.2.8 การวิเคราะห์รายจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล

1.2.9 การวิเคราะห์รายจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลกับ

หน่วยงานราชการ

ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับและรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน เพื่อทดสอบความสัมพันธ์ของตัวแปรตามและตัวแปรอิสระ ทำให้สามารถทราบถึงความสามารถในการหารายได้ของเทศบาล ประกอบด้วย

2.1 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับ

2.2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายจ่าย

ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง เป็นการประเมินศักยภาพของเทศบาล ที่เน้นหนักในการวางแผน การบริหารรายได้ และรายจ่ายเป็นสำคัญ ประกอบด้วย

- 3.1 ด้านรายได้ และเสถียรภาพทางการคลัง
- 3.2 ด้านประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น
- 3.3 ด้านการวางแผน
- 3.4 ด้านการจัดทำงบประมาณ

ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และ ปลัดเทศบาล

ในการศึกษาครั้งนี้ใช้วิธีการแบบผสมผสานวิธีการวิจัย โดยใช้การวิจัยเชิงคุณภาพเป็นหลัก และใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณเป็นวิธีเสริม เครื่องมือสำหรับการวิจัย ผู้วิจัยได้ใช้การวิเคราะห์จากเอกสาร และการใช้แบบสำรวจข้อมูล การเก็บข้อมูลได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน เพื่อขออนุญาตเก็บข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล ข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยวิธีการวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารเป็นการวิเคราะห์เนื้อหาสาระ (Content Analysis) โดยวิธีการวิเคราะห์จะได้ดำเนินไปตามแนวทางการวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยวิธีการพรรณนาบรรยายสรุปจากข้อมูลตามปรากฏการณ์และการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อแสวงหาข้อค้นพบ และการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for Windows โดยใช้สถิติที่ประกอบด้วย ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และการวิเคราะห์ถดถอยพหุ (Multiple Regression Analysis)

สรุปผลการวิจัย

จากการศึกษา เรื่อง “การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี” โดยทำการศึกษาในช่วงปี 2546 – 2553 มีข้อสรุปดังนี้

ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์งบประมาณ ประกอบด้วย

- 1.1 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายรับของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ประกอบด้วย
 - 1.1.1 การวิเคราะห์รายรับรวมจากแหล่งต่าง ๆ

จากงบประมาณแหล่งเงินหรือรายรับที่จะนำมาใช้จ่ายตามประมาณการรายรับของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน แบ่งเป็นรายรับหลักจากแหล่งต่าง ๆ 6 หมวด ประกอบด้วยหมวดภาษีอากร หมวดค่าธรรมเนียมและค่าปรับ หมวดค่าทรัพย์สิน หมวดค่าสาธารณูปโภค หมวดรายได้จากทุน และหมวดรายได้เบ็ดเตล็ด ส่วนรายรับจากเงินอุดหนุนทั่วไป และรายรับของงบประมาณ

เฉพาะการประปา จะมีการประมาณการรายรับไว้ทุกปี ส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จะมีการประมาณการไว้ในปี 2546 ส่วนรายรับจากเงินสะสม มีรายรับในปี 2546 ปี 2548 และปี 2549 สำหรับเงินกู้มีรายรับในปี 2549 เนื่องจากเทศบาลมีโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ สำหรับรายรับจากหมวดภาษีอากรมีงบประมาณมากที่สุด ค่าเฉลี่ยคิดเป็น ร้อยละ 46.60 ของงบประมาณรายรับทั้งหมด อันดับที่ 2 คือ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 34.84 อันดับที่ 3 คือ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 4.91 อันดับที่ 4 เงินสะสม ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 4.43 อันดับที่ 5 รายรับจากงบประมาณเฉพาะการประปา ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 4.24 อันดับที่ 6 เงินกู้ ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 3.50 อันดับที่ 7 รายได้จากทรัพย์สิน ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 0.69 อันดับที่ 8 รายได้เบ็ดเตล็ด ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 0.49 และอันดับ 9 รายได้จากค่าธรรมเนียม และค่าปรับ ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 0.24 รายรับส่วนใหญ่ของเทศบาลตำบลไผ่กองดินมา มาจากหมวดภาษีอากร และเงินอุดหนุน ทำให้เทศบาลตำบลไผ่กองดินไม่สามารถพึ่งพาตนเอง ยังคงต้องรอรับเงินจากส่วนกลางเพื่อมาบริหารจัดการกิจการงานภายในเทศบาลในแต่ละปี

1.1.2 การวิเคราะห์รายรับจำแนกตามหมวดภาษีอากร

รายรับหมวดภาษีอากร แยกเป็นภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง และภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ โดยสัดส่วนของภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรร ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 99.17 ของประมาณการรายรับ ส่วนภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง ค่าเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 0.83 ของประมาณการรายรับ ในส่วนของภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง ประกอบด้วย ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย และอากรการฆ่าสัตว์ ซึ่งเทศบาลมิได้จัดเก็บอากรการฆ่าสัตว์ สำหรับภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง รายรับที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รองลงมาคือ ภาษีป้าย และภาษีบำรุงท้องที่ ส่วนภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ ประกอบด้วย ภาษีรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ค่าธรรมเนียมนิติกรรมที่ดิน ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตเลียม และเงินเก็บตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ รายรับที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ภาษีมูลค่าเพิ่ม รองลงมา ภาษีสรรพสามิต ภาษีรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีสุรา ค่าธรรมเนียมนิติกรรมที่ดิน ค่าภาคหลวงปิโตเลียม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ค่าภาคหลวงแร่ และเงินเก็บตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ ตามลำดับ

สำหรับรายรับจากภาษีที่เทศบาลตำบลไผ่กองดินจัดเก็บเอง โดยกองคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น มีน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ ทำให้เทศบาลตำบลไผ่กองดินต้องอาศัยการพึ่งพาจากส่วนกลาง เนื่องจากรายรับส่วนใหญ่มาจากภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้

1.1.3 การวิเคราะห์รายรับจำแนกแหล่งที่มาของรายได้ และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป

แหล่งที่มาของรายได้ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน มีแหล่งที่มาจากเงินรายได้ และแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป รายรับจากแหล่งที่มาจากเงินรายได้ มีปริมาณมากกว่าแหล่งที่มาจากเงินอุดหนุนทั่วไป โดยมีปริมาณมากกว่า ตั้งแต่ ปี 2546 – 2550 และลดลงตั้งแต่ปี 2551 – 2553

1.1.4 การวิเคราะห์รายรับจำแนกตามงบประมาณและรายรับนอกงบประมาณ

รายรับตามงบประมาณ คือรายรับตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย และรายรับนอกงบประมาณ คือ รายรับนอกเหนือจากที่ประมาณการไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เช่น เงินกู้ เงินสะสม เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยที่รายรับตามงบประมาณมีปริมาณมากกว่ารายรับนอกงบประมาณ ยกเว้น ปี 2546 ที่รายรับนอกงบประมาณมีปริมาณมากกว่า และเป็นรายรับที่ไม่สามารถประมาณการได้ เช่น เงินสะสม เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

1.2 การวิเคราะห์งบประมาณด้านรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ประกอบด้วย

1.2.1 การวิเคราะห์รายจ่ายรวมหมวดต่าง ๆ

รายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน แยกเป็น รายจ่ายงบกลาง รายจ่ายประจำ รายจ่ายเพื่อการลงทุน และรายจ่ายพิเศษ รายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอันดับที่ 1 คือ รายจ่ายประจำ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปีอย่างต่อเนื่อง ยกเว้นในปี 2553 ที่ได้รับการจัดสรรลดลง เนื่องจากในปี 2553 เทศบาลสามารถตั้งงบประมาณรายรับได้เท่ากับรายจ่ายจริงของปี 2551 เท่านั้น ทำให้การประมาณรายจ่ายของปี 2553 ลดลง รายจ่ายตามหมวดต่าง ๆ จึงลดลงตามอันดับที่ 2 คือ รายจ่ายเพื่อการลงทุน เป็นรายจ่ายเกี่ยวกับค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นและลดลงตามรายจ่ายของโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปี ซึ่งในปี 2547 มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นมาเนื่องจากเทศบาลมีโครงการก่อสร้างที่ต้องใช้งบประมาณสูง และสำหรับในปี 2553 มีอัตราการเปลี่ยนแปลงลดลงมากที่สุด เนื่องจากการตั้งงบประมาณรายจ่ายที่มีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณ ทำให้เทศบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณในรายจ่ายเพื่อการลงทุนได้มากเท่าที่เคยรายจ่ายส่วนใหญ่ในปี 2553 จึงตกอยู่ที่รายจ่ายประจำ อันดับที่ 3 คือ รายจ่ายพิเศษ ประกอบด้วยเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินสะสม และเงินกู้ และอันดับสุดท้ายคือ รายจ่ายงบกลาง มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน สำหรับรายจ่ายประเภทต่าง ๆ ยังแยกเป็นหมวดรายจ่ายอีก รายจ่ายประจำหมวดรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ เงินเดือน มีการเปลี่ยนแปลงสูง โดยเฉพาะในปี 2550 มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นร้อยละ 51.40 จากปี 2549 เนื่องจากการบรรจุแต่งตั้ง

บุคลากรของเทศบาลไม่ว่าจะเป็นในส่วนของพนักงานเทศบาลหรือลูกจ้างประเภทต่าง ๆ มาก จึงทำให้มีการตั้งงบประมาณรองรับในส่วนนี้ อันดับที่ 2 คือ ค่าใช้สอย เป็นรายจ่ายเกี่ยวกับการจัดโครงการต่าง ๆ ของเทศบาล โดยได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นทุกปี ยกเว้นในปี 2553 ที่ได้รับการจัดสรรน้อยลง ซึ่งเป็นไปตามการตั้งงบประมาณรายจ่ายรวมของเทศบาล อันดับที่ 3 คือ ค่าตอบแทน ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี 2547 - ปี 2550 ลดลงและเพิ่มขึ้นสลับกันใน 3 ปีหลัง เนื่องจากค่าตอบแทนนั้นนอกจากเป็นค่าตอบแทนให้กับพนักงานเทศบาลตามสิทธิและสวัสดิการต่าง ๆ แล้วยังเป็นค่าตอบแทนสมาชิกสภาเทศบาล ที่จะจ่ายได้ตามรายรับจริงไม่รวมเงินอุดหนุนของปีงบประมาณที่ผ่านมา ทำให้เป็นรายจ่ายที่เป็นตัวเปลี่ยนแปลง อันดับที่ 4 คือ ค่าวัสดุ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี ยกเว้นในปี 2553 ที่ได้รับการจัดสรรลดลง อันดับที่ 5 คือ ค่าจ้างชั่วคราว ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกันในบางปี ถ้าในปีนั้นมีการจัดสรรงบประมาณสูง แสดงว่าในปีนั้นมีการตั้งงบประมาณเพื่อรองรับการว่าจ้างพนักงานจ้างทั่วไปใหม่ นอกจากนี้ยังเป็นการตั้งงบประมาณสำหรับพนักงานจ้างตามภารกิจ ที่มีการปรับปรุงเงินเดือนประจำปีทุกปี อันดับที่ 6 คือ เงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ (เงินอุดหนุนหน่วยงานต่าง ๆ) ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน ขึ้นอยู่กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้เสนอโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุน แต่ในระหว่างปี ยังมีหน่วยงานต่าง ๆ ได้เสนอโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนอีกด้วย อันดับที่ 7 คือ ค่าสาธารณูปโภค ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี เนื่องจากเป็นรายจ่ายประเภทค่าไฟฟ้าภายในสำนักงานและตามสถานที่ของเทศบาล เป็นรายจ่ายที่ต้องใช้งบประมาณในแต่ละปีสูงมาก นอกจากนี้ยังมีค่าโทรศัพท์ ค่าบริการทางโทรคมนาคม และค่าไปรษณีย์ อันดับที่ 8 คือ ค่าจ้างประจำ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพิ่มขึ้นในปี 2547- ปี 2549 และลดลงในปี 2550 เนื่องจากมีลูกจ้างประจำของเทศบาลเกษียณอายุออกไป และอันดับสุดท้าย คือ รายจ่ายอื่น เริ่มมีการจัดสรรงบประมาณในช่วงหลัง ส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่ายเกี่ยวกับการจ้างหน่วยงานอื่น สำหรับการวิจัยหรือประเมินผลการปฏิบัติงานของเทศบาล โดยในปี 2553 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ปรับเปลี่ยนรายการบางรายการที่มีอยู่เดิมย้ายมาอยู่ในหมวดรายจ่ายอื่น ทำให้การจัดสรรงบประมาณของหมวดรายจ่ายอื่นเพิ่มขึ้น ส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุน เป็นการจัดสรรงบประมาณในหมวดค่าครุภัณฑ์ ในปี 2552 มีการจัดสรรงบประมาณในหมวดค่าครุภัณฑ์ในอัตราที่เพิ่มขึ้นมากที่สุด เนื่องจากในปีนั้นทางเทศบาลมีความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้อครุภัณฑ์ต่าง ๆ ที่ใช้สำหรับการปฏิบัติหน้าที่เป็นจำนวนมาก และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง มีการจัดสรรงบประมาณมากในปี 2547 เพื่อรองรับการก่อสร้างของโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ สำหรับรายจ่ายงบกลาง ประกอบด้วย เงินช่วยเหลือกิจการประปา เนื่องจากรายรับของกองการประปามีไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ทำให้เทศบาลต้องนำเงินมาช่วยเหลือกิจการประปาเพื่อให้ดำเนินงานได้ในปีนั้น ๆ นอกจากนี้ยังมีการจ่ายชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ย ที่เกิดขึ้นจากที่

เทศบาลไปกู้เงินเพื่อนำมาก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ โดยเริ่มมีการจัดสรรงบประมาณในปี 2550 เป็นต้นมาโดยมีอัตราเท่ากันทุกปี สำหรับรายจ่ายเบี่ยยังชีพประเภทต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเบี่ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี่ยยังชีพคนพิการ และเบี่ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ เป็นการจัดสรรงบประมาณที่เกิดขึ้นจากเงินของเทศบาลเอง เพื่อนำมาจ่ายให้กับประชาชนผู้มีสิทธิได้รับเบี่ยยังชีพประเภทต่าง ๆ และรายจ่ายพิเศษ เป็นรายจ่ายประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินจ่ายจากเงินสะสม เงินจ่ายจากเงินกู้

1.2.2 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายและหน่วยงาน

รายจ่ายจำแนกตามหมวดรายจ่ายและหน่วยงาน เทศบาลตำบลไผ่กองดินมีหน่วยงานภายในเทศบาล ประกอบด้วย สำนักปลัด กองคลัง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองการศึกษา กองช่าง และกองการประปา หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปี 2546 – ปี 2553 อันดับที่ 1 ซึ่งมีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ สำนักปลัด เนื่องจากสำนักปลัดเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานของเทศบาล ในหมวดเงินเดือน ประกอบด้วยเงินเดือนของฝ่ายการเมือง และฝ่ายประจำ ค่าสาธารณูปโภคทุกประเภท ไม่ว่าจะเป็นค่าไฟฟ้า ค่าโทรศัพท์ ค่าบริการทางโทรคมนาคม และค่าไปรษณีย์ จะอยู่ในส่วนของสำนักปลัด รวมทั้งรายจ่ายจากงบกลางอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักปลัด ส่วนนี้จึงทำให้สำนักปลัดได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด อันดับที่ 2 คือ กองช่าง ได้รับการจัดสรรงบประมาณในหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างมากที่สุดเนื่องจากรับผิดชอบโครงการ การก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุงถนน สะพาน ไฟฟ้า ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานเป็นหลัก แต่ละโครงการจะต้องใช้งบประมาณสูงมากในการดำเนินการ อันดับที่ 3 คือ กองการศึกษา ได้รับการจัดสรรงบประมาณในหมวดค่าใช้สอยมากที่สุด ส่วนใหญ่เป็นโครงการเกี่ยวกับการส่งเสริมการศึกษาทั้งที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาล หรือของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โครงการเกี่ยวกับศาสนา วัฒนธรรม กีฬา และนันทนาการ โครงการส่งเสริมอาชีพ โครงการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน รongลงมา คือหมวดเงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ (เงินอุดหนุนหน่วยงานต่าง ๆ) ตั้งแต่ระดับชุมชน อำเภอ จังหวัด ซึ่งอัตราการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี เนื่องจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาคราชการและเอกชนจะขอรับเงินสนับสนุนจากเทศบาลในการดำเนินงานของการต่าง ๆ ในแต่ละปีเป็นงบประมาณที่มาก ทำให้เทศบาลต้องมีค่าใช้จ่ายสูงและไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ในส่วนนี้ อันดับที่ 4 คือ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าจ้างชั่วคราวเฉลี่ยมากที่สุด เนื่องจากบุคลากรของกองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม ประเภทพนักงานจ้างทั่วไป ปฏิบัติหน้าที่ในการเก็บ กวาดขยะ และปฏิบัติงานทั่วไป มีจำนวนมากที่สุด อันดับที่ 5 คือ กองคลัง ได้รับการจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่จะเป็นหมวดเงินเดือน เนื่องจากภารกิจของกองคลัง มิได้มีการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ จึงทำให้รายจ่ายส่วนใหญ่ของกองคลังอยู่ที่หมวดเงินเดือน

ค่าจ้างประจำ และค่าจ้างชั่วคราวเป็นส่วนใหญ่ อันดับสุดท้าย กองการประปา ได้รับการจัดสรรงบประมาณในหมวดค่าสาธารณูปโภค คือ ค่าไฟฟ้าสำหรับการผลิตน้ำประปา ทำให้รายจ่ายส่วนนี้มีปริมาณสูงและหมวดค่าวัสดุ ซึ่งเป็นวัสดุสำหรับการผลิตน้ำประปา เช่น คลอรีน สารส้ม เป็นต้น

1.2.3 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้าน และแผนงาน

รายจ่ายตามด้านและแผนงานเป็นการแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายของเทศบาลตามด้าน แผนงานต่าง ๆ ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ด้านที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าเฉลี่ยมากที่สุด อันดับที่ 1 คือ ด้านบริการชุมชนและสังคม ประกอบด้วย แผนงานการศึกษา แผนงานสาธารณสุข แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานสังคมสงเคราะห์ แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ สำหรับแผนงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเฉลี่ยมากที่สุด คือ แผนงานเคหะและชุมชน ค่าใช้จ่ายในแผนงานเคหะและชุมชนจะเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของสิ่งก่อสร้างตามโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน ระบบไฟฟ้า ฯลฯ อันดับที่ 2 คือ ด้านบริหารงานทั่วไป ประกอบด้วย แผนงานบริหารทั่วไป และแผนงานรักษาความสงบภายใน แผนงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเฉลี่ยมากที่สุด คือ แผนงานบริหารทั่วไป โดยครอบคลุมภารกิจของสำนักปลัด และกองคลัง รายจ่ายส่วนใหญ่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักปลัด และกองคลัง อันดับที่ 3 ด้านการดำเนินการอื่น ประกอบด้วยแผนงานงบกลาง และอันดับสุดท้าย คือ ด้านการเศรษฐกิจ ประกอบด้วยแผนการพาณิชย์ รายจ่ายเป็นของกองการประปา

1.2.4 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามด้านและตามลักษณะเศรษฐกิจ

รายจ่ายจำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ ประกอบด้วยรายจ่ายประจำและรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายประจำ เป็นรายจ่ายหมวดเงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ รายจ่ายอื่น เงินสนับสนุนหน่วยงานราชการและกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์ (เงินอุดหนุนหน่วยงานต่าง ๆ) รายจ่ายเพื่อการลงทุน เป็นรายจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ด้านบริการชุมชนและสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนมากที่สุด เนื่องจากเป็นที่รองรับรายจ่ายจากโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนด้านบริหารงานทั่วไป ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำมากที่สุด ยกเว้นในปี 2551 และ ปี 2553 ที่ด้านบริการชุมชนและสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำ เป็นที่น่าสังเกตว่าด้านบริหารงานทั่วไป ที่มีรายจ่ายประจำมากเกือบทุกปี แต่เป็นรายจ่ายในส่วนของสำนักปลัด และกองคลังเท่านั้น ส่วนในด้านบริการชุมชนและสังคมเป็นรายจ่ายในส่วนของกองการศึกษา กองสาธารณสุข และกองช่าง ซึ่งรายจ่ายของกองช่างส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุน มากกว่ารายจ่ายประจำ ทำให้ข้อแตกต่างในส่วนนี้

1.2.5 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามงานและหน่วยงาน

รายจ่ายตามงาน แสดงรายละเอียดรายจ่ายตามงานที่เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงาน

สำนักปลัด งานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากเป็นอันดับที่ 1 คือ งานบริหารทั่วไป ถือว่าเป็นงานหลักของสำนักปลัด อันดับที่ 2 คือ งานงบกลาง ประกอบด้วยรายจ่ายเกี่ยวกับเงินสำรองจ่าย ค่าชำระหนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ย เงินสำรองจ่าย เงินตามข้อผูกพัน อันดับที่ 3 คือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับความสงบภายใน อันดับที่ 4 คือ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อันดับที่ 3 และอันดับที่ 4 เป็นงานเกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักปลัด อันดับที่ 5 คือ งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน อันดับที่ 6 คือ งานไฟฟ้าถนน เนื่องจากมีโครงการที่เป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุน ที่อยู่ในความรับผิดชอบ ของสำนักปลัด ในปี 2547 เป็นค่าจัดซื้อที่ดินเพิ่มเติมเพื่อรองรับการก่อสร้างอาคารสำนักงาน และปี 2548 เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปรับปรุงอาคารสำนักงานหลังเก่า และค่าใช้จ่ายในการออกแบบอาคารสำนักงานใหม่ อันดับที่ 7 คือ งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น อันดับที่ 8 คือ งานเทคนิค และอันดับสุดท้าย คือ งานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่วนนี้เป็นเงินอุดหนุนโครงการการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของจังหวัดสุพรรณบุรี

กองคลัง หน้าที่และภารกิจครอบคลุมงานบริหารงานคลังอย่างเดียว การจัดสรรงบประมาณจึงอยู่ที่งานบริหารงานคลัง เพื่อเป็นรายจ่ายสำหรับการบริหารงานของกองคลังทั้งหมด

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม งานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับสาธารณสุข อันดับที่ 2 คือ งานกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการบริหารจัดการเรื่องของการกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล เช่น ค่าถังขยะ ค่าน้ำมันสำหรับรถขยะ อันดับที่ 3 คือ งานบริการสาธารณสุข อันดับที่ 4 คือ งานโรงพยาบาล อันดับที่ 5 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะ อันดับที่ 6 งานกีฬาและนันทนาการ อันดับที่ 7 งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน เป็นรายจ่ายเกี่ยวกับการฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) อันดับที่ 8 คือ งานเทคนิค อันดับที่ 9 คือ งานศูนย์บริการสาธารณสุข อันดับที่ 10 งานสวนสาธารณะ และอันดับสุดท้าย คือ งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ เป็นรายจ่ายสำหรับค่าเบี้ยยังชีพผู้ป่วยโรคเอดส์

กองการศึกษา งานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการศึกษา อันดับที่ 2 คือ งานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา ครอบคลุมโครงการที่ทำงานเกี่ยวข้องกับผู้พัฒนาเด็กเล็ก และโรงเรียนสังกัดของสำนักงานการประถมศึกษาชั้นพื้นฐานที่อยู่ในพื้นที่ เช่น ค่าอาหารเสริม (นม) ค่าอาหารกลางวัน ซึ่งเป็นรายจ่ายที่สูงสำหรับงานระดับก่อนวัยเรียน

และประถมศึกษา อันดับที่ 3 คือ งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ รายจ่ายสำหรับค่าเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเบี้ยยังชีพคนพิการ ซึ่งเป็นงบประมาณของเทศบาลเอง อันดับที่ 4 คือ งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน อันดับที่ 5 คือ งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น อันดับที่ 6 คือ งานกีฬาและนันทนาการ อันดับที่ 7 คือ งานศึกษาไม่กำหนดระดับ อันดับที่ 6 คือ งานไฟฟ้าถนน เป็นรายจ่ายสำหรับการติดตั้งระบบไฟฟ้าของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และอันดับสุดท้าย คือ งานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว ตามลำดับ

กองช่าง งานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ งานไฟฟ้าถนน เป็นรายจ่ายสำหรับการก่อสร้างที่เกิดขึ้นเพื่อรองรับโครงการทางด้านโครงการพื้นฐานที่เกิดขึ้น อันดับที่ 2 คือ งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน และอันดับสุดท้าย คือ งานสวนสาธารณะ ตามลำดับ

กองการประปา หน้าที่และภารกิจครอบคลุมงานกิจการประปาอย่างเดียว การจัดสรรงบประมาณจึงอยู่ที่งานกิจการประปา เพื่อเป็นรายจ่ายสำหรับการบริหารงานของกองการประปาทั้งหมด

1.2.6 การวิเคราะห์รายจ่ายจำแนกตามแผนงานและหมวดรายจ่าย

รายจ่ายตามแผนงานบริหารทั่วไป เป็นรายจ่ายของสำนักปลัด และกองคลัง ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ เงินเดือน ประกอบด้วยเงินเดือนของฝ่ายประจำ เงินเดือนของผู้บริหารเทศบาล อันดับที่ 2 คือ ค่าตอบแทน ตามสวัสดิการของพนักงานต่าง ๆ และค่าตอบแทนสมาชิกสภาเทศบาล อันดับที่ 3 คือ ค่าใช้สอย ค่าใช้จ่ายโครงการต่าง ๆ

รายจ่ายตามแผนงานรักษาความสงบภายใน รายจ่ายของสำนักปลัด และกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม รายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ ค่าวัสดุ อันดับที่ 2 คือ ค่าจ้างประจำ และอันดับที่ 3 คือ ค่าใช้สอย

รายจ่ายตามแผนงานการศึกษา เป็นรายจ่ายของกองการศึกษา รายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ เงินเดือน อันดับที่ 2 คือ ค่าวัสดุ ค่าวัสดุงานบ้านงานครัวจะมีปริมาณงบประมาณมากที่สุด เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายเรื่องอาหารเสริม (นม) อันดับที่ 3 คือ ค่าใช้สอย เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดโครงการต่าง ๆ ที่มีความรับผิดชอบของกองการศึกษา

รายจ่ายตามแผนงานสาธารณสุข เป็นรายจ่ายของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม รายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ ค่าจ้างชั่วคราว เนื่องจากกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมมีพนักงานจ้างจำนวนมาก ทำให้รายจ่ายส่วนนี้สูง อันดับที่ 2 คือ ค่าใช้สอย อันดับที่ 3 คือ เงินเดือน

รายจ่ายตามแผนงานเคหะและชุมชน เป็นรายจ่ายของกองช่าง และกองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม รายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ ค่าใช้สอย เนื่องจากในแต่ละปีกองช่างต้องปฏิบัติงานเกี่ยวกับการซ่อมแซมระบบไฟฟ้า และซ่อมแซมถนน เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้งานได้ตามปกติ รายจ่ายส่วนนี้จึงสูง เพราะจะเป็นการจ้างเหมาซ่อมแซมเป็นส่วนใหญ่ อันดับที่ 2 คือ ค่าวัสดุ รายจ่ายจะเป็นค่าวัสดุก่อสร้าง วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ เพื่อนำมาซ่อมแซมถนน และระบบไฟฟ้า ในกรณีที่เทศบาลเป็นผู้ซ่อมแซมเอง ในแต่ละปีเป็นค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้งบประมาณมาก อันดับที่ 3 คือ เงินเดือนกองช่าง

รายจ่ายตามแผนงานสังคมสงเคราะห์ รายจ่ายของกองการศึกษา และกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงหมวดเดียว คือ รายจ่ายอื่น เพื่อเป็นจ่ายเบี้ยยังชีพประเภทต่าง ๆ เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ เบี้ยยังชีพผู้ป่วยโรคเอดส์ เทศบาลเริ่มการตั้งงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก่อนเป็นอันดับแรกในปี 2549 และปี 2550 หลังจากนั้นจึงเริ่มมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจ่ายเบี้ยยังชีพคนพิการ และเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ ในส่วนปี 2553 ได้มีการย้ายไปตั้งอยู่แผนงานงบกลางตามหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

รายจ่ายตามแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน รายจ่ายของกองการศึกษา และกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หมวดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ ค่าใช้สอย อันดับที่ 2 คือ เงินอุดหนุน จะเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการอุดหนุนหมู่บ้านคนดีศรีสุพรรณประจำชุมชนย่อย ทั้ง 3 ชุมชน

รายจ่ายตามแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ รายจ่ายของสำนักปลัดกองการศึกษา และกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หมวดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ ค่าใช้สอย เพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายโครงการต่าง ๆ เช่น การจัดโครงการสืบสานประเพณีต่าง ๆ การจัดการแข่งขันกีฬา การส่งเสริมให้ประชาชนหันมาใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ อันดับที่ 2 คือ เงินอุดหนุนหน่วยงานต่าง ๆ เช่น อำเภอ ขอเงินอุดหนุนการจัดงานแห่เทียน งานสงกรานต์ อันดับที่ 3 คือ ค่าวัสดุ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับชุมชนซึ่งเทศบาลดำเนินการทุกปี

รายจ่ายตามแผนงานการพาณิชย์ เป็นรายจ่ายของกองการประปา งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร อันดับที่ 1 คือ ค่าสาธารณูปโภค อันดับที่ 2 คือ ค่าวัสดุ อันดับที่ 3 คือ ค่าจ้างประจำ ทั้งหมดเป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นจากการผลิตน้ำประปาเพื่อให้บริการประชาชนของเทศบาล

1.2.7 การวิเคราะห์รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานกับหมวดรายจ่าย

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานบริหารทั่วไป กับหมวดรายจ่ายของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 รายจ่ายที่มีปริมาณมากที่สุด คือ ปี 2552 งานบริหารทั่วไป และปี 2552 งานบริหารงานคลังมีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานบริหารทั่วไป กับหมวดรายจ่ายของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2552 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการรักษาความสงบภายใน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2547 งานเทคนิคมีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2552 งานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศึกษา กับหมวดรายจ่ายของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการศึกษา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2553 งานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 งานศึกษาไม่กำหนดระดับ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสาธารณสุข กับหมวดรายจ่ายของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับสาธารณสุข มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2549 งานโรงพยาบาล มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 งานบริการสาธารณสุข และงานสาธารณสุขอื่น มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานเคหะและชุมชน กับหมวดรายจ่ายของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2549 งานไฟฟ้าถนน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 งานสวนสาธารณะ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 งานสวนกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสังคมสงเคราะห์ กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 และปี 2552 งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน กับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 งานส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการกับหมวดรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานกีฬาและนันทนาการ มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2551 และปี 2552 งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด ปี 2550 ปี 2551 และ ปี 2553 งานวิชาการวางแผนและส่งเสริมการท่องเที่ยว มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

รายจ่ายตามงานต่าง ๆ ในแผนงานการพาณิชย์ กับหมวดรายจ่ายของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ในปี 2553 งานกิจการประปา มีรายจ่ายปริมาณมากที่สุด

1.2.8 การวิเคราะห์รายจ่ายตามยุทธศาสตร์การพัฒนากองเทศบาล

ยุทธศาสตร์การพัฒนากองเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ทั้ง 5 ยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์ การพัฒนาที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหาร เนื่องจากยุทธศาสตร์นี้รวมรายจ่ายเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปของทุกหน่วยงานภายใน เทศบาล รายจ่ายสำหรับค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงสถานที่ของ เทศบาล เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน อันดับที่ 2 คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม รายจ่ายเกี่ยวกับ ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ ด้านการกีฬา ด้านการส่งเสริม ความเข้มแข็งของชุมชน อันดับที่ 3 คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รายจ่ายเกี่ยวกับด้าน การก่อสร้าง ถนน สะพาน ระบบไฟฟ้าสาธารณะ อันดับที่ 4 คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องการจัดฝักรักษาในลำคลองซึ่งเป็นรายจ่ายที่ต้องใช้งบประมาณ ในแต่ละปีสูง และอันดับที่ 5 คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ รายจ่ายเกี่ยวกับการฝึกอบรมอาชีพ ระยะสั้นให้กับประชาชนในเทศบาล ซึ่งในแต่ละปีได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยมาก เมื่อเทียบกับ ความต้องการของประชาชนที่ต้องการให้เทศบาลจัดฝึกอบรมอาชีพในหลักสูตรต่าง ๆ

1.2.9 การวิเคราะห์รายจ่ายตามยุทธศาสตร์การพัฒนากองเทศบาลตำบลไผ่กองดิน กับหน่วยงานภายใน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่อยู่ที่ กองช่างเพราะเป็นรายจ่ายเกี่ยวกับการก่อสร้าง ถนน สะพาน ระบบไฟฟ้า เป็นหน้าที่และภารกิจของ กองช่าง และสำนักปลัดในปี 2552 เกิดขึ้นจากรายจ่ายค่าก่อสร้างป้ายยินดีต้อนรับเพื่อติดตั้งในเขต เทศบาล

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอันดับ ที่ 1 คือ กองการศึกษา เริ่มรับภารกิจและหน้าที่ด้านนี้ต่อจากสำนักปลัด เมื่อปี 2548 และสำนักปลัด เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นในปี 2547 หลังจากนั้นจึงมีการปรับเปลี่ยนภารกิจและหน้าที่ด้านนี้ให้กับกองการศึกษา

ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม อันดับที่ 1 คือ กองการศึกษา รายจ่ายในยุทธศาสตร์นี้ จะอยู่ที่ภารกิจหน้าที่ในด้าน การศึกษา การสังคมสงเคราะห์ การศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ การกีฬา การสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ซึ่งจะเป็นรายจ่ายหลักของกองการศึกษา เงินอุดหนุน หน่วยงานต่าง ๆ อันดับที่ 2 คือ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นรายจ่ายด้านการสาธารณสุข ด้านการสุขภาพอาหาร อันดับที่ 3 คือ สำนักปลัด เป็นรายจ่ายบางโครงการที่เกิดขึ้นในยุทธศาสตร์นี้ เช่น เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น ๆ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติต่าง ๆ และสุดท้าย กองช่าง ที่มีรายจ่าย ด้านนี้บางปีที่เกิดขึ้นเป็นรายจ่ายสำหรับเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น เท่านั้น

ยุทธศาสตร์การพัฒนากองเมืองการบริหาร หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
อันดับที่ 1 คือ สำนักปลัด เป็นรายจ่ายจากการบริหารงานทั่วไป เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าวัสดุ
อันดับที่ 2 คือ กองช่าง อันดับที่ 3 คือ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม อันดับที่ 4 คือ กองคลัง
อันดับที่ 5 คือ กองการศึกษา รายจ่ายส่วนใหญ่จะเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าวัสดุ นอกนั้น
จะอยู่ที่ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมมากกว่ายุทธศาสตร์การพัฒนากองเมืองการบริหาร และอันดับ
สุดท้าย คือ กองการประปา

ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์พักพิงคนพิการและสิ่งแวดล้อม หน่วยงานที่ได้รับการ
จัดสรรงบประมาณ อันดับที่ 1 คือ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นรายจ่ายเกี่ยวกับการกำจัด
ผักตบชวาในลำคลอง และอันดับสุดท้าย คือ กองช่าง รายจ่ายเกี่ยวกับการปรับปรุงสวนสาธารณะ
ภายในเขตเทศบาล

ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับและรายจ่ายของเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ
เพื่อทดสอบความสัมพันธ์ของตัวแปรตามและตัวแปรอิสระ ทำให้สามารถทราบถึงความสามารถใน
การหารายได้ของเทศบาล ผลลัพธ์จากการวิเคราะห์ โดยใช้ Multiple Regression Analysis
ประกอบด้วย

2.1 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับ

รายรับ ภาษีสรรพสามิต มีความสัมพันธ์กับจำนวนครัวเรือน กล่าวคือ ถ้าจำนวน
ครัวเรือนเปลี่ยนแปลงไป 1 หน่วย จะทำให้รายรับจากภาษีสรรพสามิตเปลี่ยนแปลงไป 11707.427 หน่วย
แสดงให้เห็นว่าถ้าเทศบาลตำบลไผ่ทองคำมีจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้น จะทำให้เทศบาลมีรายรับจาก
ภาษีสรรพสามิตลดลง ส่วนภาษีแบ่งจะมีความสัมพันธ์กับจำนวนประชากร กล่าวคือ ถ้าจำนวนประชากร
เพิ่มขึ้น 1 หน่วย ทำให้รายรับจากภาษีแบ่งเปลี่ยนแปลงไป 425926.92 หน่วย ส่วนความสัมพันธ์
กับความหนาแน่นของประชากร กล่าวคือ ถ้าความหนาแน่นของประชากรเพิ่มขึ้น 1 หน่วย ทำให้รายรับ
จากภาษีแบ่งเปลี่ยนแปลงไป 1564051 หน่วย ถ้าความหนาแน่นของประชากรเพิ่มขึ้น จะทำให้เทศบาลมี
รายรับจากภาษีแบ่งลดน้อยลง ส่วนเงินอุดหนุนจะมีความสัมพันธ์กับจำนวนครัวเรือน กล่าวคือ ถ้า
จำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้น 1 หน่วย ทำให้รายรับจากเงินอุดหนุนเปลี่ยนแปลงไป 278526.08 หน่วย

2.2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายจ่าย

รายจ่าย มีรายจ่ายงบกลาง มีความสัมพันธ์กับจำนวนครัวเรือน กล่าวคือ ถ้าจำนวน
ครัวเรือนเปลี่ยนแปลงไป 1 หน่วย จะทำให้รายจ่ายหมวดงบกลาง เปลี่ยนแปลงไป 110115.4 หน่วย
กล่าวคือ ถ้าเทศบาลตำบลไผ่ทองคำมีจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้น จะทำให้เทศบาลมีรายจ่ายงบกลาง
เพิ่มขึ้น ส่วนรายจ่ายประจำมีความสัมพันธ์กับจำนวนครัวเรือน กล่าวคือ ถ้าจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้น 1 หน่วย
ทำให้รายจ่ายประจำเปลี่ยนแปลงไป 294920.9 หน่วย กล่าวคือ ถ้าจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้น 1 หน่วย
ทำให้รายจ่ายประจำเปลี่ยนแปลงไป 294920.9 หน่วย แสดงให้เห็นว่าถ้าจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้น จะทำ
ให้เทศบาลมีรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้น

ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง เป็นการประเมินศักยภาพของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ที่เน้นหนักในเรื่องการวางแผนพัฒนา การบริหารรายได้ และรายจ่ายเป็นสำคัญ ประกอบด้วย

3.1 ด้านรายได้ และเสถียรภาพทางการคลัง

3.1.1 รายรับจริงของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน มีรายรับจริงตั้งแต่

3.1.2 เงินสะสมจ่ายขาด เทศบาลตำบลไผ่กองดินมีการนำรายได้เหลือจ่ายสะสมใช้จ่าย ยกเว้นในปี 2547 มิได้มีการนำเงินสะสมมาใช้จ่าย

3.2 ด้านประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น

เทศบาลตำบลไผ่กองดิน มีรายได้จากการจัดเก็บภาษีเอง 3 ประเภท คือ ภาษีโรงเรือน และที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย ส่วนอาคารการฆ่าสัตว์ยังมิได้มีการดำเนินการจัดเก็บหรือมีรายได้จากอาคารการฆ่าสัตว์ โดยมีแนวโน้มของรายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดินเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รองลงมาคือ ภาษีป้าย และภาษีบำรุงท้องที่ ตามลำดับ

นอกจากนี้ทางเทศบาลยังมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมขยะมูลฝอย โดยได้มีการจัดเก็บจนถึงปี 2548 อัตราครัวเรือนละ 20 บาท แต่ในปี 2549 ได้มีการยกเลิกการจัดเก็บค่าธรรมเนียมขยะมูลฝอย ทำให้เทศบาลขาดรายได้จากส่วนนี้ไป

3.3 ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

3.3.1 แผนพัฒนาสามปี

โครงการตามแผนพัฒนาสามปีภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 – 2553 ส่วนใหญ่จะมีโครงการในยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเมืองการบริหารที่มีปริมาณโครงการมากที่สุด รองลงมาเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ ตามลำดับ

3.3.2 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

รายจ่ายสำหรับโครงการต่าง ๆ ของเทศบาลที่จะดำเนินการในปีนั้น ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนา ส่วนใหญ่รายจ่ายจะอยู่ในยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเมืองการบริหาร รองลงมา คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับกับยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สลับกันตามด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเมืองธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ ตามลำดับ

3.4 ด้านการจัดทำงบประมาณ

3.4.1 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

เทศบาลตำบลไผ่กองดินมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมในปี 2546 จำนวน 1 ครั้ง เนื่องจากเทศบาลได้รับเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการมีความพยายามและมีผลงานด้านการจัดเก็บภาษี และในปี 2548 มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 เนื่องจากได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และการจัดสรรเงินหมวดภาษีอากรเพิ่มเติม

3.4.2 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

เทศบาลตำบลไผ่กองดิน มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เพื่อมาตั้งเป็นรายการใหม่ที่มีได้ตั้งรายจ่ายไว้ และมาตั้งเป็นรายการเดิมที่ตั้งรายจ่ายไว้ไม่พอต่อการบริหารงานในปี นั้น โดยในปี 2549 มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมากที่สุด ปี 2547 มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อมาตั้งเป็นรายการใหม่มากที่สุด และปี 2549 มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมาตั้งเป็นรายการเดิมที่ไม่พอจ่าย มากที่สุด ในระหว่างปีเทศบาลมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเป็นจำนวนมาก เนื่องจากเหตุผลหลายประการ เช่น การจัดสรรงบประมาณตามรายการต่าง ๆ เมื่อต้นปีมีไม่เพียงพอ จึงต้องนำงบประมาณของรายจ่ายที่ยังไม่มีความจำเป็นมาใช้จ่ายก่อน และอีกประการหนึ่งคือ ระหว่างปีอาจจะมีโครงการเร่งด่วนที่เป็นนโยบายของหน่วยงานส่วนกลางให้เทศบาลดำเนินการ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยในการที่จะคาดเดาได้ว่าจะมีโครงการใดบ้าง รวมทั้งเงินอุดหนุน ๆ ที่มีมาโดยตลอดทั้งปี

3.4.3 การแปรญัตติปรับลดงบประมาณ

ตั้งแต่ปี 2546 – ปี 2553 มีการแปรญัตติปรับลดงบประมาณจำนวน 3 ครั้ง คือ ปี 2550 ปี 2551 และปี 2552 โดยในปี 2550 มีการปรับลดงบประมาณมากที่สุด รองลงมาคือ ปี 2551 และปี 2552 การแปรญัตติปรับลดงบประมาณทำให้เทศบาลเสียโอกาสในการพัฒนาเทศบาล และให้บริการประชาชนตรงส่วนนี้ไป เพราะในแต่ละปีที่มีการแปรญัตติปรับลดงบประมาณเป็นจำนวนมาก ไม่ใช่เพียงแค่หลักพันหรือหลักหมื่นบาทเท่านั้น เนื่องจากมีเหตุผลทางการเมืองเป็นหลัก

ส่วนที่ 4 สรุปข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และปลัดเทศบาล

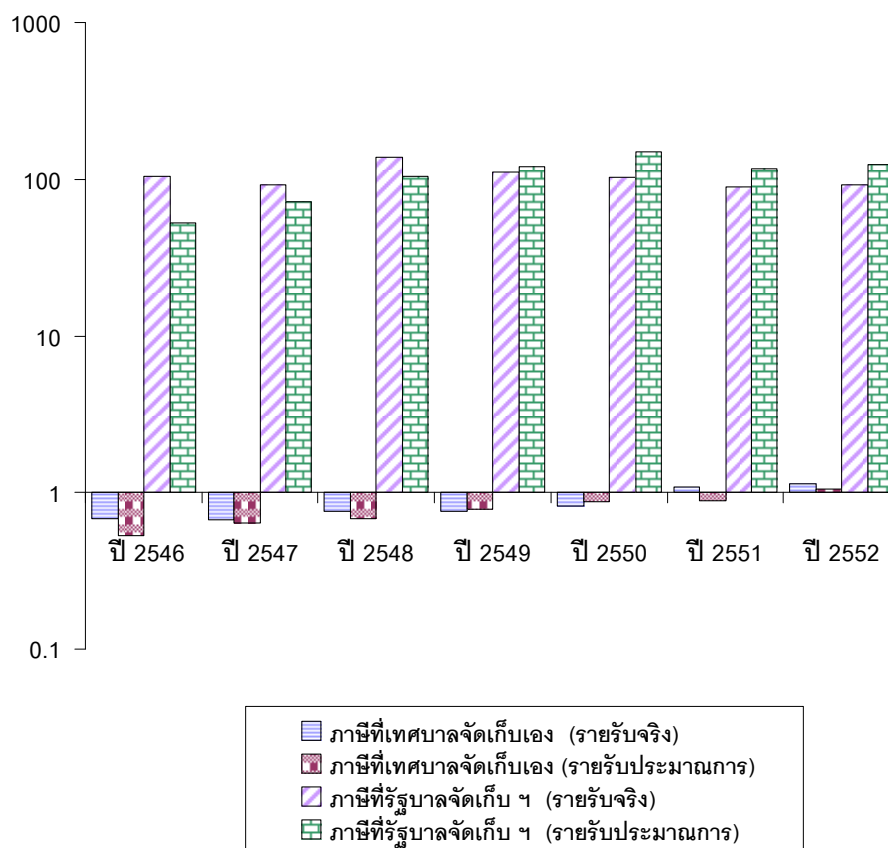
จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และปลัดเทศบาล การจัดทำงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนา เนื่องจากด้วยกฎหมายและระเบียบได้ว่ากรอบในการจัดทำงบประมาณว่าการจัดทำงบประมาณจะต้องมาจากแผนพัฒนา แต่ความครอบคลุม ยังไม่สามารถครอบคลุมได้ทุกประเด็นอย่างเต็มร้อย การจัดทำงบประมาณยังต้องอาศัยนโยบายของผู้บริหารเป็นหลักด้วย โดยในแต่ละปีผู้บริหารจะได้ว่านโยบายการบริหารงาน รวมทั้งการวางโครงการ

ด้านต่าง ๆ เพื่อจะจัดทำงบประมาณ ซึ่งในการจัดทำงบประมาณในแต่ละปีจะเน้นโครงการด้านต่าง ๆ ไม่เหมือนกัน ขึ้นอยู่กับปัจจัยด้านต่าง ๆ เช่น ในปีนี้อาจจะเน้นเรื่องคุณภาพชีวิต ด้านสังคม อีกปีหนึ่งอาจจะเน้นเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ขึ้นอยู่กับว่าสถานการณ์ปัจจุบันเป็นอย่างไร

สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่าย ทั้งด้านรายรับและรายจ่ายในแต่ละปี มีทั้งเห็นว่าเหมาะสมและไม่เหมาะสม ส่วนใหญ่จะเห็นว่าเหมาะสมแล้ว แต่ยังติดปัญหาในเรื่องของรายรับที่ได้น้อย ไม่ว่าจะป็นภาษีท้องถิ่นเองที่จัดเก็บได้น้อย แต่เทศบาลก็มีนโยบายในเรื่องนี้ โดยจะต้องมีการประชาสัมพันธ์ชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจ พร้อมทั้งการปรับปรุงกิจการประปาของเทศบาลให้มีกำไรขึ้นมาให้สามารถบริหารงานได้ในแต่ละปีเพื่อที่เทศบาลจะได้ไม่ต้องนำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลไปช่วยเหลือกิจการประปา ส่วนการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล ควรที่จะมองตามข้อเท็จจริงมากกว่า ไม่ใช่ว่าเป็นเขตชุมชน จัดสรรงบประมาณเยอะทุกปี ทำให้ในบางพื้นที่อาจจะไม่มี ความจำเป็น ส่วนการจัดสรรงบประมาณให้กับเขตชนบท จัดสรรให้น้อยไม่พอเพียงพอต่อการบริหารงาน ควรพิจารณาหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงของแต่ละท้องถิ่น เกิดความไม่เท่าเทียมกันขึ้น ขาดโอกาสในการพัฒนาท้องถิ่นสำหรับท้องถิ่นที่ยังไม่ได้อยู่ในเขตชุมชน

อภิปรายผล

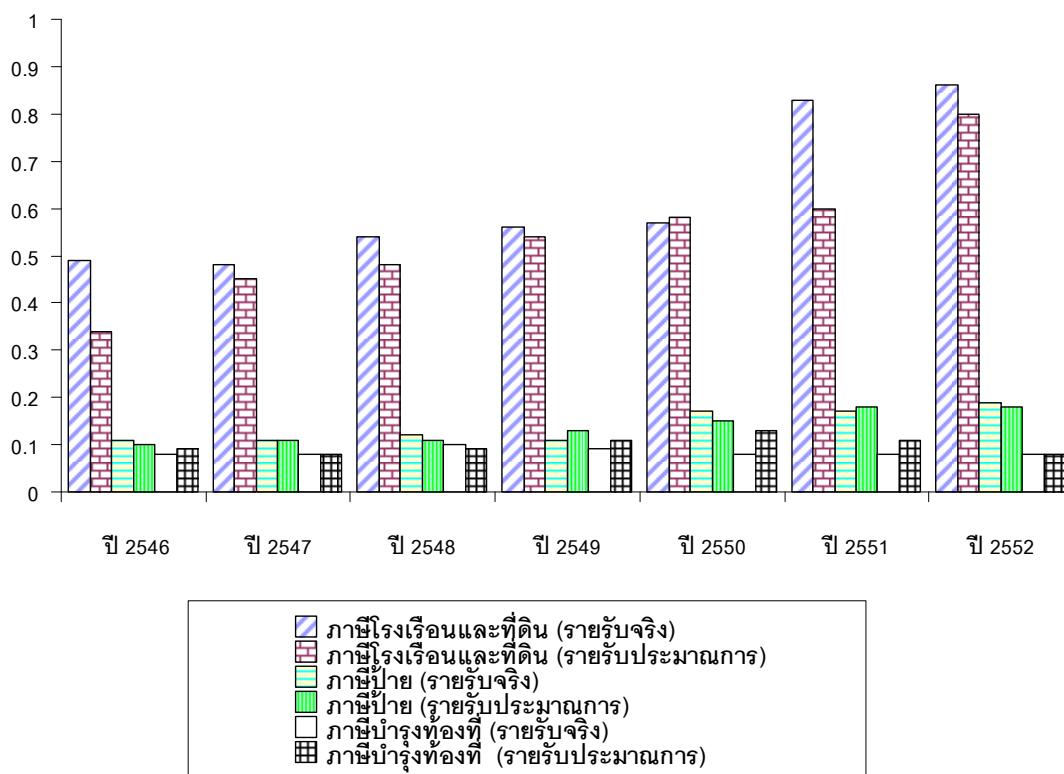
1. ด้านรายรับ



ภาพประกอบ 55 แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบการประมาณการรายรับและรายรับจริงของภาษีที่เทศบาล จัดเก็บเอง และภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ ปี 2546 – 2552 ของเทศบาล ตำบลไผ่กองดิน

จากภาพประกอบ 55 แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง และภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ ทั้งในส่วนของการประมาณการรายรับ และส่วนของรายรับจริงที่เกิดขึ้น ตั้งแต่ปี 2546 – 2552 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน เทศบาลตำบลไผ่กองดินมีรายได้เพื่อบริหารงาน และเพื่อให้บริการสาธารณะกับประชาชน แหล่งรายได้ส่วนใหญ่จะอยู่ในหมวดภาษีอากร โดยแบ่งออกเป็น ภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง และภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ สำหรับภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเองหรือภาษีท้องถิ่น ประกอบด้วย ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย เป็นการจัดเก็บภายในพื้นที่ของเทศบาล การจัดเก็บภาษีท้องถิ่นนั้น สำหรับภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรร

ให้ ประกอบด้วย ภาษีรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ค่าธรรมเนียมนิติกรรมที่ดิน ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม และเงินเก็บตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ เป็นรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรตามกฎหมาย ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ในแต่ละการประมาณการรายรับของเทศบาลมีการประมาณรายรับในส่วนของภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บให้สูง มากกว่าภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเอง และเมื่อเปรียบเทียบระหว่างการประมาณรายรับ และรับจริงของภาษีแต่ละประเภท การประมาณการรายรับของเทศบาลไม่สามารถประมาณการรายรับได้อย่างแน่นอน ในบางปีมีการประมาณการรายรับมากกว่ารายรับจริง บางปีมีการประมาณการรายรับน้อยกว่ารายรับจริง เนื่องจากเทศบาลได้ใช้ข้อมูลของปีที่ผ่านมาประมาณการรายรับ แต่ที่สำคัญคือรายรับจริง ถ้าพิจารณาการรับจริงของแต่ละประเภท ภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเองมีจำนวนน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ ทำให้เทศบาลยังคงต้องรอการพึ่งพารายได้จากที่รัฐบาลส่งมาให้ในการบริหารงาน เพราะจากจำนวนรายได้ที่เทศบาลจัดเก็บเอง มีจำนวนน้อยมากไม่สามารถรองรับการบริหารงานของเทศบาล ที่มีภารกิจเพิ่มขึ้นทุกปี พร้อมกับรายจ่ายของเทศบาลเพิ่มมากขึ้นทุกปี ด้วยเหตุนี้เองจึงทำให้เทศบาลไม่สามารถหารายได้ให้เพียงพอต่อการบริหารงานของตนเอง การจัดเก็บภาษีท้องถิ่นนั้น แม้ว่าจะมีการกฎหมายรองรับ แต่ยังมีปัจจัยหลายประการที่ทำให้รายได้จากภาษีท้องถิ่นมีจำนวนน้อยไม่เป็นตามความเป็นจริงที่ควรจะเป็น ไม่ว่าจะเป็นเหตุผลของฝ่ายการเมืองที่ไม่อยากให้มีการปรับอัตราภาษีท้องถิ่นให้เท่ากับความเป็นจริง เพราะกลัวว่าจะเสียคะแนนเสียง หรือแม้กระทั่งตัวประชาชนเองที่ยังไม่มีความเข้าใจว่าทำไม จึงต้องเสียภาษี และเงินภาษีที่ประชาชนเสียมานั้น นำไปทำประโยชน์อะไรให้กับประชาชนได้บ้าง ในประการหลังคงต้องเป็นหน้าที่ของเทศบาลที่จะหาวิธีชี้แจง แนะนำให้ประชาชนเข้าใจ



ภาพประกอบ 56 แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบการประมาณการรายรับและรายรับจริงของภาษีที่เทศบาล จัดเก็บเอง ปี 2546 – 2552 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

จากภาพประกอบ 56 แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบภาษีที่เทศบาลจัดเก็บเองทั้งในส่วนของการประมาณการรายรับ และส่วนของรายรับจริงที่เกิดขึ้น ตั้งแต่ปี 2546 – 2552 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน จะเห็นว่ารายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดินมีรายรับจริงสูงที่สุด เนื่องจากในเขตเทศบาลเป็นชุมชน ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบกิจการค้าขาย ทำให้รายได้จากส่วนนี้มีจำนวนมาก ในปัจจุบันเทศบาลยังคงเก็บภาษีในอัตราฐานภาษี ร้อยละ 12.5 ต่อปี ทั้งยังส่งผลให้รายรับจริงของภาษีป้ายมีจำนวนมากขึ้นด้วย สำหรับภาษีบำรุงท้องที่มีจำนวนน้อย เก็บภาษีจากที่นา ที่ว่างเปล่าที่มีอยู่น้อยในเขตเทศบาล และอัตราภาษียังน้อยอีกด้วย เทศบาลไม่สามารถจะขยับอัตราการเก็บภาษีจากผู้เข้าข่ายเสียภาษีได้ ด้วยปัจจัยที่เคยกล่าวมา ผู้บริหารจะไม่ค่อยให้ความสนใจในเรื่องการเก็บภาษีเพิ่ม เพราะผู้บริหารอาจจะคิดว่าเป็นเงินจำนวนน้อย ไม่สามารถนำมาทำอะไรได้ และยังเป็นภาระเสียคะแนนเสียงอีกด้วย

2. การจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา

ตาราง 90 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ปี 2546 – 2553

(หน่วย : ล้านบาท)

วัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร							
	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	10.61	1.00	2.00	59.78	4.45	35.74	3.00	2.10
2. การพัฒนาสร้าง บุรณาสถารอนุปโภค	2.00	0.60	0.30	1.36	2.45	1.20	1.00	3.00
3. การพัฒนาส่งเสริมอาชีพแก่ประชาชน	0.00	0.40	0.40	0.40	0.20	0.20	0.20	0.20
4. การพัฒนาส่งเสริมสุขภาพอนามัย	2.18	2.85	3.00	5.87	6.16	8.25	8.04	15.14
5. การพัฒนาส่งเสริมการศึกษาและวัฒนธรรมในชุมชน	1.00	1.30	1.00	5.43	6.43	8.43	8.00	15.00
6. การพัฒนาสุขภาพิบาลและสถานที่	0.80	1.45	1.10	1.60	4.30	1.30	5.10	3.70
7. การพัฒนาสุขภาพิบาลอาหาร	0.94	7.00	2.00	1.77	3.17	3.78	2.94	3.00
8. การพัฒนาสวัสดิการและนันทนาการ	0.20	2.06	2.51	1.70	3.28	3.28	2.80	3.91
9. การพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน	0.10	0.41	0.10	2.20	3.01	3.00	2.96	2.56
10. การพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน	0.10	0.40	0.40	4.80	1.40	1.40	1.40	4.40
11. การพัฒนาพัฒนาบุคลากร	16.08	47.85	35.46	56.87	97.29	98.25	100.04	153.89
12. การพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ สถานที่	16.00	66.78	40.16	59.83	114.03	70.87	114.37	18.50
13. การพัฒนาป้องกันบรรเทาสาธารณภัย	2.62	3.59	3.92	4.37	3.30	3.33	3.78	3.38
14. การพัฒนาการรักษาความสงบเรียบร้อย	3.00	3.00	3.56	4.13	3.33	3.38	3.00	3.38
15. การพัฒนาส่งเสริมความรู้ความสนใจเกี่ยวกับกิจการของเทศบาล	3.15	4.50	0.98	1.95	2.55	1.15	3.59	3.38
16. การพัฒนาปรับปรุงและพัฒนารายได้	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.30
17. การพัฒนากิจการเทศพาณิชย์	3.73	4.47	15.03	6.49	9.72	10.66	30.11	10.30
18. การพัฒนาสร้างจิตสำนึกในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	0.60	0.40	1.50	0.30	0.50	0.50	0.40	0.58
19. การพัฒนาเฝ้าระวังทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20. การพัฒนาบำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	0.20	0.10	0.10	0.05	0.05	0.05	0.05	0.08

จากตาราง 90 เมื่อนำวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ตั้งแต่ปี 2546 - ปี 2553 เทศบาลตำบลไผ่กองดินมีวัตถุประสงค์ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบทั้งหมด 20 วัตถุประสงค์ การจะดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น จึงต้องอาศัยงบประมาณ มาช่วยในการขับเคลื่อนให้วัตถุประสงค์เหล่านั้นบรรลุผลสำเร็จ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี จึงมีความสำคัญมาก ว่าวัตถุประสงค์ใดจะได้รับการพิจารณา ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ในการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน ไม่มีความคงที่ บางปีมีการจัดสรรงบประมาณมาก บางปีมีการจัดสรรงบประมาณน้อย แตกต่างกันไป การจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่จะอยู่ในวัตถุประสงค์ด้านบุคลากรของเทศบาล เป็นส่วนใหญ่ โดยในแต่ละปี เทศบาลจะมีการจัดสรรเพื่อเป็นค่าเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าประจำ รวมทั้งสวัสดิการต่าง ตลอดจนการจัดซื้ออุปกรณ์และเครื่องมือที่ใช้ในการปฏิบัติงาน สถานที่ การบริหารงานทั่วไปของทุกหน่วยงาน รองลงมาจะเป็นเรื่องของการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่ถือว่าเป็นนโยบายของผู้บริหารเป็นหลักในการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี วัตถุประสงค์ที่มักจะไม่ค่อยได้รับความสนใจในการจัดสรรงบประมาณคือ การส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน เนื่องจากมีการจัดสรรงบประมาณน้อย เทศบาลควรที่จะให้ความสนใจในเรื่องการส่งเสริมอาชีพให้ประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น คุณภาพชีวิตดีขึ้น ทั้งนี้จะเป็นการช่วยส่งเสริมในเรื่องของเศรษฐกิจชุมชน และในส่วนของเรื่องการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับงบประมาณน้อย งบประมาณในส่วนนี้เทศบาลใช้จ่ายกับเรื่องการจัดฝักตบชวาในลำคลอง โดยเป็นค่าใช้จ่ายในเรื่องของน้ำมันที่ใช้สำหรับพาหนะในการเก็บและกำจัดฝักตบชวาเป็นส่วนใหญ่ ที่สำคัญคือ วัตถุประสงค์ในเรื่องการปรับปรุงและพัฒนารายได้ของเทศบาลไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเลยในช่วย 7 ปีแรก มีการจัดสรรงบประมาณในปี 2553 แต่ยังเป็นงบประมาณที่น้อยอยู่ ทำให้เห็นได้ว่าเทศบาลไม่ได้ให้ความสำคัญสำหรับเรื่องการปรับปรุงและพัฒนารายได้ของเทศบาลเลย ซึ่งจะส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นของเทศบาลที่ไม่ได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ส่งผลต่อการบริหารงานของเทศบาล

3. การจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงาน

ตาราง 91 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานบริหารทั่วไป
ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อให้การบริหารทั่วไปของเทศบาลเกิดประสิทธิภาพสูงสุด	22.12	32.57	38.88	70.13	102.65	80.50	121.26	84.71
2. เพื่อให้การบริการงานด้านการจัดเก็บสถิติ ข้อมูล ตลอดจนการวางแผนพัฒนาเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.45	0.45	0.35	0.30
3. เพื่อให้การบริหารในด้านกิจการสภาเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

จากตาราง 91 การจัดสรรงบประมาณในแผนงานบริหารทั่วไป มีอัตราการเปลี่ยนแปลงไม่คงที่ งบประมาณในแต่ละปี มีการเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน และมีการจัดสรรงบประมาณไม่ครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ของแผนงานบริหารทั่วไป การจัดสรรงบประมาณเน้นไปที่วัตถุประสงค์ที่ 1 เพื่อให้การบริหารทั่วไปของเทศบาลเกิดประสิทธิภาพสูงสุด เป็นการบริหารงานในภาพรวมของเทศบาล การจัดสรรงบประมาณในส่วน of วัตถุประสงค์ที่ 1 ถือว่าเป็นการจัดสรรให้กับวัตถุประสงค์หลักของแผนงานบริหารงานทั่วไป เทศบาลมักจะให้ความสำคัญกับการปฏิบัติ มากกว่าการวางแผน

ตาราง 92 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานรักษาความสงบภายใน ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อให้รักษาความสงบเรียบร้อยภายในพื้นที่เทศบาล	3.58	2.92	5.58	6.99	8.28	8.38	10.16	8.88
2. เพื่อให้บริหารจัดการด้านการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	0.00	0.00	0.00	0.43	0.43	0.43	0.00	0.00
3. เพื่อให้บริหารและวางแผนงานเทศกิจให้เป็นระบบและต่อเนื่อง	0.80	0.95	2.43	1.60	3.30	1.30	5.10	1.70

จากตาราง 92 การจัดสรรงบประมาณของแผนงานรักษาความสงบภายใน ในแต่ละปีมีการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ไม่ครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ บางปีก็จัดสรรงบประมาณครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ บางปีก็จัดสรรงบประมาณไม่ครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงไม่คงที่ งบประมาณในแต่ละปี มีการเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน โดยในแต่ละปีจะเน้นการจัดสรรงบประมาณในวัตถุประสงค์ที่ 1 คือ เพื่อให้รักษาความสงบเรียบร้อยภายในพื้นที่เทศบาล ถือว่าเป็นวัตถุประสงค์หลักของแผนงานรักษาความสงบภายใน โดยเน้นในส่วนของงานปฏิบัติมากกว่า สำหรับวัตถุประสงค์ที่ 2 และวัตถุประสงค์ที่ 3 จากตรงนี้ทำให้เห็นว่าเทศบาลให้ความสำคัญกับวัตถุประสงค์ที่ 3 มากกว่าวัตถุประสงค์ที่ 2 แต่ด้วยข้อจำกัดของพื้นที่ของเทศบาล และภารกิจหน้าที่ด้านงานเทศกิจที่ไม่ได้ปรากฏให้เห็นเด่นชัดมากนัก เทศบาลเองไม่ได้มีบุคลากรด้านนี้อยู่ด้วย แต่กับได้รับการจัดสรรงบประมาณมากกว่าการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ซึ่งเทศบาลน่าจะให้ความสำคัญกับวัตถุประสงค์ที่ 2 มากกว่า เพื่อจะได้เป็นการป้องกันภัยให้กับชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนมากกว่า

ตาราง 93 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานการศึกษา

ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อให้บริหารและจัดการด้านการศึกษาและการศาสนา	4.73	6.35	8.74	10.79	20.55	26.92	30.42	39.78

จากตาราง 93 การจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานการศึกษา มีอัตราการเปลี่ยนแปลงคงที่งบประมาณที่ได้รับได้แต่จะปีเพิ่มขึ้น งบประมาณของแผนงานการศึกษาจะครอบคลุมภารกิจในเรื่องการให้การศึกษาทุกระดับ ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลไผ่กองดิน จำนวน 1 ศูนย์ และโรงเรียนที่อยู่ในพื้นที่เขตเทศบาล จำนวน 1 แห่ง แต่มีใช้ของเทศบาล โดยทางเทศบาลได้ให้การสนับสนุนงบประมาณในเรื่องของค่าอาหารกลางวันเด็กนักเรียน ค่าอาหารเสริม (นม) สำหรับงบประมาณในแต่ละปีที่ได้รับการจัดสรรในแผนงานการศึกษา ถือว่าน้อยมาก เพราะส่วนใหญ่รายจ่ายจะเป็นเรื่องของค่าอาหารกลางวัน และค่าอาหารเสริม (นม) ซึ่งในแต่ละปีต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก ดูจากข้อมูลแล้ว เทศบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาการศึกษาให้กับแผนงานการศึกษาเลย แต่จะเน้นในการจัดสรรงบประมาณในเรื่องภารกิจถ่ายโอนมากกว่า ทำให้ไม่มีการพัฒนาด้านการศึกษา ที่เทศบาลควรจะให้มีความสำคัญกับการศึกษา เช่น การพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก การพัฒนาทางด้านวิชาการสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาล เพื่อให้เด็กมีความรู้ความสามารถ และเพื่อให้เด็กมีพัฒนาการที่ดี เตรียมความพร้อมให้กับเด็กที่จะออกไปสู่ระบบการศึกษาในระดับต่อไป

ตาราง 94 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานสาธารณสุข
ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อให้บริการด้านสาธารณสุข ต่าง ๆ ในเขตเทศบาลเป็นไป ด้วยความเรียบร้อย	1.04	7.97	9.09	18.67	19.73	20.04	21.42	21.85
2. เพื่อจัดการด้านการส่งเสริม สุขภาพประชาชนให้มีชีวิตความ เป็นอยู่ที่ดีขึ้น	1.50	1.50	1.50	2.40	1.05	0.40	0.40	0.40
3. เพื่อวิจัย วางแผน และ ประชาสัมพันธ์การส่งเสริมงาน ด้านการสาธารณสุข	0.80	1.15	1.54	1.54	1.65	4.35	3.50	3.75

จากตาราง 94 การจัดสรรงบประมาณแผนงานสาธารณสุข เทศบาลจัดสรรงบประมาณครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ และอัตราการเปลี่ยนแปลงไม่คงที่ ยกเว้นวัตถุประสงค์ที่ 1 มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นทุกปี การจัดสรรงบประมาณในวัตถุประสงค์ที่ 1 เพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขต่าง ๆ ในเขตเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ที่มีจำนวนมาก แต่การปฏิบัติงานของเทศบาลในปัจจุบันยังไม่สามารถให้บริการด้านสาธารณสุขได้เทียบเท่ากับสถานีอนามัย เทศบาลไม่มีบุคลากรสำหรับให้บริการด้านสาธารณสุข แต่ส่วนใหญ่ที่เทศบาลดำเนินการจะเป็นเรื่องส่งเสริมสุขภาพประชาชนให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นมากกว่า เช่น การจัดโครงการรณรงค์ป้องกันโรคต่าง ๆ

ตาราง 95 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานสังคมสงเคราะห์
ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อวางแผนด้านการสังคม สงเคราะห์ และสวัสดิการสังคม	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2. เพื่อดำเนินการด้านการสังคม สงเคราะห์ และสวัสดิการสังคม	0.00	0.00	0.00	3.60	3.60	10.56	10.56	0.00

จากตาราง 95 การจัดสรรงบประมาณในแผนงานสังคมสงเคราะห์ ไม่ครอบคลุมทุก
วัตถุประสงค์ และมีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นและลดลง สำหรับการจัดสรรงบประมาณใน
แผนงานนี้ เทศบาลให้ความสำคัญกับการปฏิบัติมากกว่าการวางแผน โดยเป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อ
จ่ายเป็นเบี้ยยังชีพประเภทต่าง ๆ ด้วยเงินงบประมาณของเทศบาลเอง

ตาราง 96 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานเคหะและชุมชน
ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อวางแผนด้านการบริการ สาธารณะในเขตเทศบาล	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2. เพื่อดำเนินการด้านการรักษา ความสะอาด ถนน ลำน้ำใน ชุมชน ให้ถูกต้องตามสุขลักษณะ	1.29	3.09	4.67	3.84	3.20	3.15	3.12	4.63
3. เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ ชุมชน	23.64	74.46	13.49	71.82	50.31	51.33	26.57	27.49

จากตาราง 96 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแผนงานเคหะและชุมชน จัดสรรงบประมาณไม่ครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ มีอัตราการเปลี่ยนแปลงไม่คงที่ งบประมาณในแต่ละปี มีการเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน การจัดสรรงบประมาณเน้นที่วัตถุประสงค์ที่ 3 ที่เป็นเรื่องของโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน ระบบไฟฟ้า เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ชุมชน เช่น โครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ถือว่าเป็นหัวใจหลักของภารกิจของผู้บริหาร ที่ในแต่ละปีจะต้องมีโครงการก่อสร้าง ซึ่งโครงการประเภทโครงสร้างพื้นฐานเป็นโครงการที่เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วสามารถมองเห็นเป็นรูปธรรมมากกว่าโครงการอื่น ๆ ที่ทำแล้วเมื่อเสร็จแล้วหายไปไม่สามารถจับต้องได้ นอกจากนี้เทศบาลควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณสำหรับวัตถุประสงค์ที่ 2 เพื่อดำเนินการด้านการรักษาความสะอาด ถนน ลำน้ำในชุมชน ให้ถูกต้องตามสุขลักษณะ เพราะว่าพื้นที่ของเทศบาลมีลำคลองล้อมรอบ ประชาชนยังใช้ลำคลองต่าง ๆ ในการดำเนินชีวิตประจำวันอยู่ เทศบาลยังพิจารณาให้ความสำคัญตรงส่วนนี้น้อย เนื่องจากปัจจุบันเทศบาลเจอกับปัญหาในเรื่องของผักตบชวาในลำคลอง ที่มีขยายพันธุ์อย่างรวดเร็ว ทำให้ค่าใช้จ่ายในการกำจัดผักตบชวา มีจำนวนสูง เมื่อมีปัญหาเรื่องของผักตบชวาเต็มลำคลองทำให้การสัญจรไปมาของประชาชนไม่สะดวก จะเกิดการร้องเรียนจากประชาชนเป็นประจำ เทศบาลควรวางวิธีการเพื่อแก้ไขปัญหานี้ โดยจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ให้มากขึ้น เทศบาลไม่มีการจัดสรรงบประมาณในเรื่องของการวางแผน แต่จะเน้นในเรื่องของการปฏิบัติงาน

ตาราง 97 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อดำเนินการด้านการบริหาร การจัดการประชุมสัมมนา	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2. เพื่อรณรงค์กิจกรรมเพื่อให้เกิด การรวมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไข ปัญหาของชุมชน	0.29	2.16	3.31	5.09	8.09	7.71	5.04	4.59

จากตาราง 97 การจัดสรรงบประมาณไม่ครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ และมีอัตราการเปลี่ยนแปลงไม่คงที่ งบประมาณในแต่ละปีมีปริมาณเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน เทศบาลยังคงเน้นในเรื่องของการปฏิบัติงานมากกว่าการวางแผน การจัดสรรงบประมาณในแผนงานนี้ที่เน้นวัตถุประสงค์ที่ 2

ถือว่าเป็นวัตถุประสงค์หลักของแผนงานนี้ แต่ในบางครั้งจึงทำให้การทำงานในภารกิจของแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชนไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากเทศบาลเน้นที่การปฏิบัติ ไม่ได้ส่งเสริมให้ชุมชนมีการวางแผนการทำงานร่วมกันก่อน เน้นให้ชุมชนเกิดการปฏิบัติทำให้บางครั้งชุมชนไม่สามารถรวมตัวกันได้ การทำงานส่วนใหญ่ของชุมชนจึงเป็นเรื่องของคนบางกลุ่มเท่านั้น ไม่ใช่คนทั้งชุมชน จึงไม่สามารถทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งได้เท่าที่ควร

ตาราง 98 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงานศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของแผนงาน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. เพื่อทำนุบำรุงและส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมในเขตเทศบาล	0.30	0.32	0.98	3.12	1.64	2.56	3.02	3.92
2. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนงานประเพณีต่าง ๆ	0.20	0.20	1.30	2.49	4.49	4.98	5.38	4.80

จากตาราง 98 การจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่ครอบคลุมวัตถุประสงค์ของแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ ยกเว้นในปี 2546 และอัตราการเปลี่ยนแปลงไม่คงที่ งบประมาณในแต่ละปีมีการเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน เทศบาลควรจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ที่ 2 ถือเป็นวัตถุประสงค์หลัก เพราะเทศบาลมีการจัดงานประเพณีต่าง ๆ ขึ้นเป็นประจำ เช่น ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีแห่เทียนพรรษา เป็นต้น แต่ในภารกิจหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ที่ 1 ค่อนข้างมีน้อย

4. การจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติเทศบาล

ตาราง 99 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของหน้าที่ที่เทศบาลต้องทำ
ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ตามหน้าที่หลักของ เทศบาล	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. รักษาความสงบเรียบร้อยของ ประชาชน	3.58	2.92	5.58	6.99	8.28	8.38	10.16	8.88
2. ให้มีและบำรุงทางบกและทาง น้ำ	23.64	74.46	13.49	71.82	50.31	51.33	26.57	27.49
3. รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและ สิ่งปฏิกูล	1.29	3.09	4.67	3.84	3.20	3.15	3.12	4.63
4. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ	3.34	10.62	12.13	22.61	22.43	24.79	25.32	26.00
5. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง	0.80	0.95	2.43	2.03	3.73	1.73	5.10	1.70
6. ให้ราษฎรได้รับการศึกษา อบรม	4.73	6.35	8.74	10.79	20.55	26.92	30.42	39.78
7. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ	0.50	0.50	0.50	4.10	4.60	11.56	11.56	0.50
8. บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	0.50	0.52	2.28	5.61	6.13	7.54	8.40	8.72

จากตาราง 99 การจัดสรรงบประมาณตามหน้าที่ที่ของเทศบาลที่ต้องทำตาม พ.ร.บ.เทศบาล
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน มีการจัดสรรงบประมาณครอบคลุมที่หน้าที่ มีอัตราการเปลี่ยนแปลง
ไม่คงที่ งบประมาณในแต่ละปีมีการเพิ่มขึ้นและลดลงสลับกัน เทศบาลยังคงเน้นการจัดสรร
งบประมาณในเรื่องของการให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ ซึ่งเป็นเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานเป็น
อันดับที่ 1 โครงการแต่ละโครงการสำหรับโครงสร้างพื้นฐานจะมีงบประมาณค่อนข้างสูง เป็นที่
สังเกตว่าในบางครั้งโครงการที่ดำเนินการแล้วในปีที่ผ่านมา จะมีการนำกลับมาปรับปรุงในปีต่อไป

เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ทำให้งบประมาณในส่วนนี้สูง ไม่มีเสร็จสิ้น อาจเกิดผลประโยชน์สำหรับบางคนได้ เพราะช่วงระยะเวลาไม่นาน มีการปรับปรุงใหม่แล้ว หน้าที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่เทศบาลควรให้ความสำคัญคือ การส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายเหล่านี้สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้ และเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ส่งผลต่อการพัฒนาเทศบาลโดยรวม แต่เทศบาลจะเน้นในเรื่องการให้เบี้ยยังชีพประเภทต่าง ๆ มากกว่า ยังมีการส่งเสริมในเรื่องกิจกรรมอื่นน้อยมาก

ตาราง 100 ปริมาณของการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของหน้าที่ที่เทศบาลต้องเลือกทำ
ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลตำบลไผ่กองดิน

(หน่วย :แสนบาท)

วัตถุประสงค์ของหน้าที่ที่เทศบาล เลือกทำ	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553
1. ให้น้ำสะอาดหรือประปา	3.73	4.47	15.03	6.49	9.72	10.66	10.54	10.30
2. ให้มีโรงฆ่าสัตว์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและ ท่าข้าม	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5. บำรุงและส่งเสริมการทำมา หากินของราษฎร	0.00	0.40	0.40	0.40	0.20	0.20	0.20	0.20
6. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการ พิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
7. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือ แสงสว่างโดยวิธีอื่น	2.00	2.00	12.00	12.00	4.00	3.00	3.00	3.00
8. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	1.00	0.00	1.00	0.59	0.00	0.00	0.00	0.00
9. เทศพาณิชย์	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

จากตาราง 100 การจัดสรรงบประมาณตามหน้าที่ที่เทศบาลเลือกทำตาม พ.ร.บ.เทศบาล นั้นเทศบาลมีการจัดสรรงบประมาณในบางหน้าที่เท่านั้น เช่น 1. ให้น้ำสะอาดหรือประปา เทศบาลมีการให้บริการน้ำประปาซึ่งเป็นกิจการของเทศบาล 2. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น เป็นการจัดสรรงบประมาณหลักเป็นประจำทุกปีของเทศบาล และเป็นเรื่องลำดับแรก ๆ ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ควบคู่ไปกับการก่อสร้าง ถนน สะพาน 3. การบำรุงและส่งเสริมการทำ

มาหากินราษฎร เทศบาลจะเน้นเรื่องการฝึกอบรมให้ความรู้ในเรื่องของการฝึกอาชีพพระยะสั้นเท่านั้น แต่ในการจัดสรรงบประมาณแต่ละปีมีจำนวนน้อย ไม่สามารถครอบคลุมความต้องการของประชาชนได้ และไม่มีโครงการต่อเนื่องเพื่อต่อยอดให้กับหน้าที่ดังกล่าว เป็นเพียงการดำเนินการเป็นครั้ง ๆ ไป เสรีจก็ เสรีจกัน ไม่มีการต่อยอด ไม่มีการรวมกลุ่มเพื่อทำกิจกรรมดังกล่าวต่อ

5. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับและรายจ่าย

5.1 รายรับ

การจัดเก็บภาษีท้องถิ่นนั้นจากการทดสอบหาความสัมพันธ์ทำให้ทราบว่าไม่มีตัวแปรอิสระตัวใดเลยที่มีอิทธิพลต่อภาษีโรงเรียนและที่ดิน ภาษีป้าย และภาษีบำรุงท้องที่ แสดงว่าการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของ พื้นที่ จำนวนประชากร ความหนาแน่นของประชากร จำนวนครัวเรือน และจำนวนพนักงาน ไม่ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของรายรับจากการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นเลย จึงไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้จากภาษีท้องถิ่นแต่อย่างไร

ส่วนภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ จากการทดสอบหาความสัมพันธ์ทำให้ทราบว่าจำนวนครัวเรือนมีความสัมพันธ์กับภาษีสรรพสามิต ส่วนภาษีแบ่งมีความสัมพันธ์กับจำนวนประชากรและความหนาแน่นของประชากร เงินอุดหนุน มีความสัมพันธ์กับจำนวนครัวเรือน แต่ในความเป็นจริงแล้ว ภาษีสรรพสามิตเป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บและจัดสรรรายได้ให้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร แต่จากการทดสอบหาความสัมพันธ์ ถ้าจำนวนครัวเรือนมีผลต่อการเพิ่มขึ้นของภาษีสรรพสามิตที่เทศบาลจะได้รับเพิ่มขึ้น โดยคิดเป็นค่าเฉลี่ยต่อครัวเรือน อาจส่งผลให้เทศบาลได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มมากขึ้นกว่าการจัดสรรงบประมาณตามจำนวนประชากร แต่การจัดสรรภาษีสรรพสามิตในแต่ละปีขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีน้ำมันของกรมสรรพสามิต ถ้าไม่มีการลดอัตราภาษีน้ำมัน จะส่งผลให้การจัดเก็บภาษีของกรมสรรพสามิตชะลอตัวลง การจัดสรรรายได้จากภาษีสรรพสามิตมีปริมาณลดลงและต่ำกว่าประมาณการรายรับที่ตั้งไว้ เช่นเดียวกับ เงินอุดหนุนทั่วไป คิดจากเกณฑ์รายหัวประชากรและบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน แต่ผลจากการหาความสัมพันธ์ ปรากฏว่าเงินอุดหนุนมีความสัมพันธ์กับจำนวนครัวเรือน การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ตามอำนาจหน้าที่และถ่ายโอนเลือกทำต้องนำไปดำเนินการ ดังนี้ ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตาม พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.2496 (หน้าที่ที่ต้องทำ), ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 มาตรา 16 (ซึ่งท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ในท้องถิ่น 31 ภารกิจ), ตามภารกิจถ่ายโอน 6 ด้าน เงินอุดหนุนทั่วไปถือว่าเป็นรายได้สำคัญของเทศบาล ในแต่ละปีเทศบาลจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ยกเว้นในช่วงหลัง ที่จำนวนเงินอุดหนุนทั่วไปที่เทศบาลได้รับลดน้อยลง เนื่องจากนโยบายของรัฐบาล

ในแต่ละปี การจัดสรรในปี 2553 ลดลง เกือบ 50% ย่อมส่งผลกระทบต่อการทำงานของเทศบาล ที่มีภารกิจถ่ายโอนเพิ่มขึ้นจากปี 2552 แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยลงแน่นอน ยิ่งถ้าจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้น ย่อมส่งผลให้รายจ่ายของเทศบาลเพิ่มขึ้น ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณควรจะเพิ่มขึ้นตามหลักความเป็นจริงด้วย สำหรับภาษีแบ่ง จากการทดสอบหาความสัมพันธ์ พบว่าส่วนภาษีแบ่งมีความสัมพันธ์กับจำนวนประชากร และความหนาแน่นของประชากร ภาษีแบ่งคือรายได้ภาษีที่จัดเก็บโดยราชการส่วนกลาง และให้แบ่งให้เทศบาลตามกฎหมาย

จากการทดสอบหาความสัมพันธ์ครั้งนี้ ได้พบกับข้อสังเกตอื่น ๆ ที่น่าสนใจ คือ ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรายรับของเทศบาล จะเป็นจำนวนครัวเรือนที่มีอิทธิพลมากกว่าจำนวนประชากร ผลการทดสอบหาความสัมพันธ์ของการวิจัยครั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ ควรทำการศึกษาค้นคว้าปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ด้วย เพื่อที่จะได้เป็นข้อเสนอใหม่ในการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5.2 รายจ่าย

จากการทดสอบหาความสัมพันธ์ว่าปัจจัยใดที่มีอิทธิพลต่อรายจ่าย ผลปรากฏว่าจำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลต่อรายจ่ายงบกลาง รายจ่ายของเทศบาลที่อยู่หมวดงบกลางที่จำนวนครัวเรือนมีผลต่อรายจ่ายคือ เงินช่วยเหลืองบประมาณเฉพาะภารกิจการประปาของเทศบาล เนื่องจากในแต่ละปีกิจการประปาไม่สามารถบริหารงานให้มีกำไรหรือไม่มีรายจ่ายพอกับรายรับของกิจการประปาเทศบาลได้ ทำให้เทศบาลต้องนำเงินไปช่วยเหลือปีละหลายแสนบาท เมื่อจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้นย่อมส่งผลให้ค่าใช้จ่ายในการผลิตน้ำประปาเพิ่มขึ้น ในการผลิตน้ำประปาเพื่อให้บริการเทศบาลมีรายจ่ายสำหรับค่าไฟฟ้าสำหรับการผลิตน้ำประปา และวัสดุสำหรับการใช้ในการผลิต เช่น คลอรีน สารส้ม ผ่านกระบวนการผลิตน้ำประปาทำให้ปริมาณรายจ่ายส่วนนี้มีจำนวนสูงขึ้นตามปริมาณความต้องการของประชาชนในการใช้น้ำประปา และสำหรับรายจ่ายประจำ จำนวนครัวเรือนมีอิทธิพลต่อรายจ่ายประจำ ปัจจุบันร้อยละ 60 ขึ้นไปของรายจ่ายของเทศบาลทั้งหมดเป็นรายจ่ายประจำ ถ้าตัดรายจ่ายด้านบุคลากรต่าง ๆ และรายจ่ายที่เกิดขึ้นภายในเทศบาล จะพบว่ารายจ่ายสำหรับการพัฒนาชุมชน การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาการศึกษา การพัฒนาด้านสาธารณสุข ฯลฯ จะจัดอยู่ในรายจ่ายประจำ อย่างไรก็ตามการให้บริการจัดเก็บขยะมูลฝอยของเทศบาล ที่เก็บตามครัวเรือนต่าง ๆ เมื่อจำนวนครัวเรือนเพิ่มขึ้นส่งผลให้รายจ่ายส่วนนี้เพิ่มขึ้น เช่น รายจ่ายค่าน้ำมันสำหรับรถบรรทุกขยะ ค่าจ้างคนงานเก็บขยะ ค่าจัดซื้อถังขยะ ฯลฯ เพราะเทศบาลจะต้องตอบสนองความต้องการในส่วนนี้แก่ประชาชนในเขตเทศบาล

6. งบประมาณของเทศบาล

6.1 การจัดทำงบประมาณของเทศบาลที่ได้จัดทำขึ้นมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาของเทศบาลหรือไม่ อย่างไร

การจัดทำงบประมาณของเทศบาลตำบลไผ่กองดินมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ได้บัญญัติให้การจัดทำงบประมาณของเทศบาลต้องมาจากแผนพัฒนาสามปี แต่ความครอบคลุมทุกประเด็นยังเป็นปัญหาที่เทศบาลจะต้องทำการปรับปรุงเนื่องจากเทศบาลเองได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายในการพัฒนา ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา ที่เกิดขึ้นจากกระบวนการประชาคมประชาชนในเขตเทศบาล ดังนั้นจากผลของการประชาคมจึงจัดได้ว่าเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่ที่ต้องการให้เทศบาลแก้ไขปัญหาในพื้นที่ การจัดสรรงบประมาณของเทศบาลควรที่จะเป็นไปตามความต้องการของประชาชน โดยควรกระจายงบประมาณเพื่อให้ครอบคลุมทุกประเด็น โดยเฉพาะประเด็นที่ประชาชนให้ความสนใจ และต้องการให้เทศบาลดำเนินการในปีนั้น เพื่อที่ประชาชนจะได้เห็นว่าข้อเสนอของตนเองได้รับการตอบรับ และมีความสำคัญ จะส่งผลในอนาคตต่อการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลทุกปี ถ้าโครงการใดของประชาชนไม่ได้รับการตอบรับและให้ความสำคัญไม่มีการต่อยอดหรือนำไปปฏิบัติ จะทำให้ประชาชนเกิดความเบื่อหน่ายในการประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนา เพราะคิดว่าเสนอไปก็ไม่ได้รับการแก้ไขหรือไม่ีอะไรเกิดขึ้น ประชาชนจะไม่ให้ความสนใจและไม่ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนา ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนตรงนี้หายไป การทำงานของเทศบาลจะขาดประสิทธิภาพ การทำงานร่วมกันระหว่างเทศบาลและประชาชนจะไม่สมบูรณ์

6.2 งบประมาณของเทศบาลที่ได้จัดทำขึ้นมีความเหมาะสมหรือไม่ ทั้งการประมาณรายรับและการประมาณรายจ่าย

สำหรับการจัดทำงบประมาณของเทศบาลในแต่ละปีมีความเหมาะสมหรือไม่ คิดเห็นเป็น 2 ด้าน คือทั้งเห็นว่ามีเหมาะสมและไม่มีความเหมาะสม ที่ไม่มีความเหมาะสมเนื่องจากเป็นการคาดการณ์ล่วงหน้าว่าเทศบาลจะได้รับรายรับเท่านั้น และเป็นรายจ่ายเท่ากับจำนวนรายรับ โดยอิงข้อมูลในปีที่ผ่านมา โดยคำจำกัดของปีที่ผ่านมาคือ 2 ปีก่อนหน้าปีงบประมาณที่จะทำงบประมาณ เพราะฉะนั้นในส่วนของคุณข้อมูลตรงนี้อาจมีการคาดเคลื่อนไม่เป็นปัจจุบัน ทำให้การคาดการณ์ยอดรายรับผิดไป จากความเป็นจริง ทำให้รายรับจริงไม่เพียงพอต่อรายจ่ายที่จะเกิดขึ้น โครงการที่เป็นโครงการใหม่มักจะไม่ได้นำมาสู่การปฏิบัติ จะมีในส่วนของโครงการที่ปฏิบัติเป็นประจำเท่านั้นที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณ ส่งผลให้การพัฒนาของเทศบาลไม่มีการต่อยอด

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาเรื่อง “การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี” มีข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

- ด้านรายรับ

1. ควรมีการปรับปรุงระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินของเทศบาลให้มีความทันสมัยและเป็นปัจจุบัน พร้อมทั้งนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยในการทำงานของระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน เพื่อเป็นข้อมูลในการจัดเก็บภาษีและตรวจสอบการจัดเก็บภาษีของเทศบาล

2. เทศบาลควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อสำรวจแหล่งรายได้ของเทศบาลแหล่งใหม่ที่เทศบาลสามารถจัดเก็บได้ตาม พ.ร.บ. เทศบาล

3. เทศบาลต้องเข้าไปตรวจสอบดูว่ากิจการเทศพาณิชย์ของเทศบาล คือ กิจการประปา เพื่อที่จะทราบข้อมูลและนำข้อมูลมาปรับปรุงการบริหารงานของกิจการประปาของเทศบาลให้มีกำไรจากการให้บริการน้ำประปา เพื่อที่เทศบาลจะไม่ต้องนำเงินมาช่วยเหลือกิจการประปา

4. เทศบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนโครงการด้านการส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้มีความมั่นคงและสามารถขยายตัวได้ ทำให้ฐานภาษีของเทศบาลเพิ่มขึ้น

5. เทศบาลควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบในเรื่องการชำระภาษีให้ทั่วถึงและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ทั้งในรูปแบบของการปิดประกาศ การจัดทำแผ่นพับและใบปลิว การออกบริการรับชำระค่าภาษีนอกสถานที่ การจัดทำโครงการอื่น ๆ เพื่อเป็นการกระตุ้นและสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนในด้านการเสียภาษี ตลอดจนการพัฒนาแนวทางการจัดเก็บรายได้ใหม่ ๆ ให้มีความทันสมัยยิ่งขึ้น

6. เทศบาลต้องสร้างความร่วมมือกับผู้นำเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล เพื่อใช้ประโยชน์สำหรับการสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนเพื่อให้เป็นถึงความสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยงบประมาณจำนวนมากในแต่ละปี เพราะผู้นำเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาลจะเป็นบุคคลที่ได้รับการยอมรับจากประชาชนในท้องถิ่น และประชาชนให้การยอมรับและรับฟังความคิดเห็นของผู้นำเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาล การประสานงานที่ดีจะทำให้ผู้นำเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาลสามารถชักจูงให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการชำระภาษี เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

7. การจัดเก็บภาษีของเทศบาล ยังต้องกำหนดอัตราภาษี หรือฐานภาษีที่รัฐบาลกลาง กำหนด ซึ่งเป็นปัญหาหนึ่งในการจัดเก็บภาษีของเทศบาล แต่การประเมินภาษีขึ้นอยู่กับเทศบาล ขึ้นอยู่กับเจ้าหน้าที่ประเมินว่าจะมีประสิทธิภาพมากน้อยแค่ไหน ดังนั้นเทศบาลควรมีการกำหนดเขต ศักยภาพของพื้นที่ที่มีความแตกต่างกันอยู่แล้วโดยลักษณะธรรมชาติ เพื่อจัดอัตรามาตรฐานสำหรับการจัดเก็บภาษีในแต่ละพื้นที่ให้มีความสอดคล้องกับศักยภาพ จะทำให้เจ้าหน้าที่สามารถประเมิน ภาษีเป็นไปตามเกณฑ์ เทศบาลสามารถคาดคะเนผลการจัดเก็บรายได้ได้อย่างสอดคล้องกับข้อเท็จจริง

- ด้านรายจ่าย

1. เทศบาลควรมีการประเมินผลโครงการแต่ละโครงการเพื่อทราบถึงความคุ้มค่าในการ ให้บริการสาธารณะ การใช้งบประมาณของเทศบาล โดยนำระบบการประเมินผลงานมาตรวจสอบ การปฏิบัติงานของเทศบาลพร้อมทั้งสร้างดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงาน ของเทศบาล โดยเทศบาลสามารถนำข้อมูลที่ได้มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้ การจัดสรรงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด และสามารถชี้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

2. เทศบาลควรมีการสำรวจความต้องการหรือความเดือดร้อนเร่งด่วนภายในพื้นที่อยู่ เสมอ เพื่อที่จะสามารถวางแผนงานหรือดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่รัดกุมและชัดเจน เพื่อให้สอดคล้อง กับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ เกิดความพึงพอใจของประชาชน

3. การใช้จ่ายเงินงบประมาณควรคำนึงถึงความจำเป็น คุ้มค่า โดยใช้จ่ายในส่วน ต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด การจ่ายขาดเงินสะสมควรกระทำให้น้อยที่สุด หรือเท่าที่มีความ จำเป็นเท่านั้น

- ด้านความสอดคล้องกับแผนพัฒนา และความเหมาะสมในการจัดหางบประมาณ

1. การจัดสรรงบประมาณของเทศบาลควรที่จะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้อง กับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยพิจารณาถึงความสำคัญของปัญหาของประชาชนใน พื้นที่เป็นหลัก

2. เทศบาลควรพิจารณารูปแบบการทำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อ พัฒนาท้องถิ่นในส่วนที่ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณได้

3. การจัดสรรงบประมาณของเทศบาลควรให้ความสำคัญกับด้านคุณภาพชีวิต ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการเศรษฐกิจ เพื่อพัฒนารายได้รวมทั้งการฝึกอบรม อาชีพในระยะสั้นให้กับประชาชนให้มากขึ้น

- ด้านการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์

1. เทศบาลควรจัดทำตัวชี้วัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบรรลุวัตถุประสงค์ ว่าตรงตามความต้องการของประชาชนหรือไม่ เพื่อจะได้นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และครอบคลุมทุกประเด็นอย่างทั่วถึง

2. เทศบาลต้องส่งเสริมการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเทศบาล โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนร่วมเป็นหลัก และความต้องการของประชาชน ตามวิธีการจัดสรรงบประมาณแบบมีส่วนร่วม เพื่อจะได้ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาของเทศบาลให้เป็นอย่างรวดเร็วและตรงกับความต้องการของประชาชนและชุมชนมากที่สุด

3. การจัดสรรงบประมาณของเทศบาล ควรพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของประชาชนมากกว่าวัตถุประสงค์ของฝ่ายบริหาร โดยมีสมาชิกสภาเป็นผู้กลั่นกรองก่อนการให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี

- ด้านการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของแผนงาน

1. เทศบาลควรส่งเสริมให้บุคลากรของเทศบาลมีความรู้และทักษะในการวางแผนก่อนการปฏิบัติงาน เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรของเทศบาลเกิดกระบวนการคิดอย่างมีระบบและทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องหันมาให้ความสำคัญกับการวางแผนก่อนการปฏิบัติงานนำไปสู่การปฏิบัติ ส่งผลให้เกิดความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวกับการวางแผนก่อนการปฏิบัติงานมากขึ้น

2. เทศบาลควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมทุกวัตถุประสงค์ของแผนงาน หรือมีการปรับปรุงวัตถุประสงค์ของแผนงานเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของเทศบาล

- ด้านการจัดสรรงบประมาณตามบทบาทหน้าที่ที่เทศบาลต้องทำและหน้าที่ที่เทศบาลเลือกทำ

1. เทศบาลควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณตามบทบาทหน้าที่หลักก่อน โดยให้มีความครอบคลุม และเป็นไปอย่างทั่วถึง โดยมีการพัฒนายกระดับขึ้นทุกปี

2. เทศบาลควรจัดสรรงบประมาณด้านการส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน ประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น ฐานะดีขึ้น ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. ในการศึกษาครั้งต่อไป ควรศึกษาความคิดเห็นของประชาชนด้วยการจัดสรรงบประมาณ เป็นไปตามความต้องการของประชาชนหรือไม่ และสามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในเทศบาล ได้มากน้อยแค่ไหน เพื่อจะได้นำผลมาใช้เป็นเกณฑ์ในการจัดทำกรวิจัยครั้งต่อไปให้มีความสมบูรณ์ มากยิ่งขึ้น
2. ควรมีการศึกษาถึงความคาดหวังของประชาชนในเขตเทศบาล ต่อการบริหารงานของ เทศบาลเพื่อประสิทธิภาพในการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนในเขต เทศบาล
3. ควรทำการศึกษาโดยเพิ่มปัจจัยด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกของ เทศบาล เพื่อจะทำให้ทราบได้ว่าปัจจัยใดบ้างที่มีผลต่อรายรับและรายจ่ายของเทศบาล
4. ควรทำการศึกษาเปรียบเทียบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อจะทำให้ทราบถึง แนวทางในการดำเนินงาน

บรรณานุกรม

บรรณานุกรม

- เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสวีธรรม. (2545). *การคลังว่าด้วยการจัดสรรและการกระจาย*. พิมพ์ครั้งที่ 8. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ชัชโยดม พูนผล. (2550). *การศึกษาการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรปราการ กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลสุวรรณภูมิ*. วิทยานิพนธ์ ศ.ม. (เศรษฐศาสตร์การจัดการ). กรุงเทพฯ: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2539). *การปกครองส่วนท้องถิ่นไทย*. กรุงเทพฯ: พิชเนศพรินติ้ง.
- ณรงค์ สัจพันธ์. (2539). *การจัดทำ อนุมัติ และการบริหารงบประมาณแผ่นดิน : ทฤษฎี และปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ: บพิธการพิมพ์.
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542. (2542, 17 พฤศจิกายน). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 116 ตอนที่ 114 ก หน้า 63.
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2549. (2550, 8 มกราคม). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 124 ตอนที่ 2 ก หน้า 2.
- พนม ทินกร ณ อยุธยา. (2532). *การบริหารงานคลังรัฐบาล เล่มที่ 2 การบริหารงานคลังรัฐบาลมหภาค 2*. กรุงเทพฯ: สยามศิลป์การพิมพ์.
- พรชัย ลิขิตธรรมโรจน์. (2550). *การคลังรัฐบาลและการคลังท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: โอ.เอส.พรินติ้ง เฮาส์.
- ไพรัช ตระการศิรินนท์. (2548). *การคลังภาครัฐ: คณะสังคม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่*. รายงาน. ผลการวิจัยฉบับสมบูรณ์ทุนอุดหนุนวิจัย มก.ประเภท ข ประจำปี 2543. (2543). *การศึกษา การพัฒนาหลักสูตรเพื่อเพิ่มสมรรถนะในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลเพนียด*. ลพบุรี: วิทยาเขตลพบุรี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- ประทาน คงฤทธิศึกษากร. (2534). *การปกครองท้องถิ่น*. โครงการส่งเสริมเอกสารวิชาการ. กรุงเทพฯ: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- ปัทมรา มังกร. (2549). *ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร*. วิทยานิพนธ์ รป.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์). กรุงเทพฯ: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต. ถ่ายเอกสาร.

- ปัทมา เปลี่ยนประมุข. (2542). *การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลเมืองชลบุรี*. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. (รัฐศาสตร์). กรุงเทพฯ: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยรามคำแหง. ถ่ายเอกสาร.
- ภูสิต สมจิตต์. (2535). *การเมืองในกระบวนการกำหนดงบประมาณของท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร*. วิทยานิพนธ์ ร.ม. (การปกครอง). กรุงเทพฯ: บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. ถ่ายเอกสาร.
- วัฒนา ชัยสวัสดิ์. (2541). *การเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครเชียงใหม่ : ศึกษากรณีปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 – 2540*. วิทยานิพนธ์ รป.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์). เชียงใหม่: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่. ถ่ายเอกสาร.
- สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย. (2553). *การจัดสรรงบประมาณปี 2553*. สืบค้นเมื่อ 4 มกราคม 2553, จาก <http://www.nmt.or.th/DocLib5>
- สรุปการสัมมนาทางวิชาการ. (2551). *การขับเคลื่อนรัฐธรรมนูญ'50สู่การปฏิบัติ: กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่น*. หน้า 3. พิมพ์ครั้งที่ 1. วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า. กรุงเทพฯ: ส.เจริญการพิมพ์.
- สะอาด ปายะนันท์. (2518). *รายได้ท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: นิตยสารท้องถิ่น.
- สิรินทร อินทร์สวาท. (2542). *การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานครและความสามารถในการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น*. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. (เศรษฐศาสตร์). กรุงเทพฯ: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. ถ่ายเอกสาร.
- สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี. (2547). *คู่มือการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน*. กรุงเทพฯ: ม.ป.พ.
- สำนักงานงบประมาณ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร. (2542). *คู่มือปฏิบัติการงบประมาณ*. กรุงเทพฯ: ม.ป.พ.
- อุดม ทুমไธสิต. (2545). *การวิเคราะห์ฐานะทางการเงินขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น : กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล*. กรุงเทพฯ: หอรัตนชัยการพิมพ์.
- อดุลย์ คันทะเรศร์. (2542). *การเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณในองค์การบริหารส่วนตำบล*. วิทยานิพนธ์ ร.ม. (การเมืองและการปกครอง). เชียงใหม่: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่. ถ่ายเอกสาร.

- Alderfer, Harold F. (1964). *Local government in Developing Countries*. New York: Hill Book Company.
- Appleton, Lynn M. (1989). *Determinants of Innovation in Urban Fiscal Strategies*. Research in Urban Policy 3.
- Bahl, Roy W.; & Johannes F. Linn. (1992). *Urban public Finance in Developing Countries*. A World Bank Book. London : Oxford University Press.
- Cook, Timothy Q. (1982, June). In Determinants of Individual Tax - Exempt Bond Yields : A Survey of the Evidence. *Economic Review*. 63(3): 14 -39.
- Coughlin, Cletus C.; & Garrett, Thomas A. (2006). *Spatial Dependence in Models of State Fiscal Policy Convergence*. New York: Hill Book Company.
- Drumond, J.M. (1962). *The Finance of Local Government*. London: George Allun & Urwin.
- Drumond, J. M. (1964). *The Finance of Local Government in England and Wales*. London: Allen & Urwin.
- Farnham Martin; & Sevak Purvi. (2005). *State Fiscal Institutions and Empty – Nest Migration*. Singapore: McGraw-Hill International Editions.
- Inman, Robert P. (2000). *Local Fiscal Discipline in U.S. Federalism* appendix: Building a Reputation for Fiscal Discipline, Philadelphia: Wharton University.
- Musgrave, Richard A. Musgrave, Peggy B. (1989). *Public Finance in Theory and Practice*. Singapore: McGraw-Hill International Editions.
- Nevers, Jean Yves. (1991). Grants Allocation to French Cities: The Role of Political Processes. *International Journal and Regional Research*. 12(12): 12.
- Pommerehne, Werner W.; & Gebhard Kirchgassner. (1953). *The Demand for Fiscal Decentralization : Some Preliminary Findings, Social Science*. Vol.X. New York: The Macmillan Co.
- Rondinelli, Dennis A.; John R. Nellis; & J. Shabbir Cseema. (1993). *Decentralization in Developing Countries: A Review of Recent Experience*. World Bank Staff Working Paper No.581. Washington D.C.

ภาคผนวก

แบบที่ใช้ในการสอบถามเชิงโครงสร้าง
ข้อมูลทางด้านแผนและงบประมาณ ด้านการจัดเก็บรายได้
และด้านการเงินและการคลัง

การวิจัย เรื่อง การวิเคราะห์งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา
เทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี สาขานโยบายสาธารณะ
ภาควิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

ผู้วิจัยใคร่ขอความกรุณาจากท่าน ในการตอบแบบสอบถามนี้ให้ครบถ้วนทุกข้อตามความ
เป็นจริง ผลของการวิจัยครั้งนี้จะไม่มีผลกระทบต่อท่านหรือเทศบาลของท่านแต่อย่างใด ซึ่งผลการวิจัย
จะมีประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนา และส่งเสริมการปฏิบัติงานของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพมาก
ยิ่งขึ้น

นางสาวจุฑิมา จันทร์วิสิทธิ์
ผู้วิจัย

ด้านการจัดเก็บรายได้

1. การเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน

- 1.1 ในเทศบาลของท่านมีการวางแผนการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินล่วงหน้าหรือไม่.....
- 1.2 จำนวนโรงเรือนที่อยู่ในเกณฑ์ที่ต้องเสียภาษี มีจำนวนทั้งสิ้น.....หลัง
- 1.3 จำนวนโรงเรือนที่ได้รับการยกเว้นภาษีโรงเรือนมีประมาณ.....หลัง
- 1.4 จำนวนภาษีโรงเรือนค้างชำระ.....บาท
- 1.5 อัตราภาษีโรงเรือนและที่ดิน โดยเฉลี่ยประมาณหลังละ.....บาท

2. การเก็บภาษีบำรุงท้องที่

- 2.1 ในเทศบาลของท่านมีการวางแผนการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ล่วงหน้าหรือไม่.....
- 2.2 จำนวนพื้นที่ที่อยู่ในเกณฑ์ที่ต้องเสียภาษี มีจำนวนทั้งสิ้น.....ไร่
- 2.3 จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการยกเว้นภาษีบำรุงท้องที่มีประมาณ.....หลัง
- 2.4 จำนวนภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระ.....บาท
- 2.5 อัตราภาษีบำรุงท้องที่ โดยเฉลี่ยประมาณไร่ละ.....บาท

3. การเก็บภาษีป้าย

- 3.1 ในเทศบาลของท่านมีการวางแผนการจัดเก็บภาษีป้ายล่วงหน้าหรือไม่.....
- 3.2 จำนวนป้ายที่อยู่ในเกณฑ์ที่ต้องเสียภาษี มีจำนวนทั้งสิ้น.....ป้าย
- 3.3 จำนวนป้ายที่ได้รับการยกเว้นภาษีป้าย มีจำนวนทั้งสิ้น.....ป้าย
- 3.4 จำนวนภาษีป้ายค้างชำระ.....บาท
- 3.5 อัตราภาษีโรงเรือนและที่ดิน โดยเฉลี่ยประมาณหลังละ.....บาท

4. การเก็บค่าบริการประเภทต่าง ๆ

ประเภทการบริการ	จำนวนครัวเรือน ที่ใช้บริการ(ครัวเรือน)	รายได้เฉลี่ยต่อเดือน (บาท)	ค่าใช้จ่ายในการบริการ โดยเฉลี่ยต่อเดือน (บาท)
1. น้ำประปา			
2. การเก็บขยะ			
3. โปรดระบุ.....			
4. โปรดระบุ.....			

5. เทศบาลของท่านได้นำแผนที่ภาษีและทรัพย์สินมาใช้ประโยชน์หรือไม่

- ไม่
- นำมาใช้ประโยชน์

6. เทศบาลของท่านมีการปรับปรุงข้อมูลในแผนที่ภาษีและทรัพย์สินให้ทันสมัยอยู่เสมอหรือไม่

- ไม่
- ปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบันแล้ว

7. เทศบาลของท่านได้มีการนำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) มาใช้ในการวางแผนพัฒนาระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินหรือไม่

- ไม่มี
- มี

8. ในรอบปีที่ผ่านมาเทศบาลของท่านได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้เข้าข่ายที่ต้องชำระภาษีตามกำหนดเวลาหรือไม่ และมีการใช้เครื่องมือประชาสัมพันธ์ด้านใดบ้าง

- ไม่มี
- มี เครื่องมือประชาสัมพันธ์ด้าน.....

9. ในรอบปีที่ผ่านมาเทศบาลของท่านมีการส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความต้องการที่จะเสียภาษีหรือไม่

- ไม่มี
- มี

10. การบริหารจัดการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้เทศบาลของท่านได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

- ไม่มี
- มี จากหน่วยงาน..... โดยได้รับการสนับสนุน
คือ.....

11. เทศบาลของท่านมีนโยบายในการจัดเก็บภาษีหรือไม่

ไม่มี

มี คือ.....

12. เทศบาลของท่านมีแนวคิดในการหาและพัฒนาแหล่งรายได้ใหม่ให้กับเทศบาลหรือไม่

ไม่มี

มี

13. เทศบาลของท่านมีการจัดทำแผนแม่บทการคลังท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงโครงสร้างรายได้ท้องถิ่นทั้งระบบหรือไม่

ไม่มี

มี

14. แนวทางในการจัดหารายได้ของเทศบาลมีอะไรบ้าง

.....

15. เทศบาลของท่านมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดเก็บภาษี หรือไม่

ไม่มี

มี ประกอบด้วย.....

16. เทศบาลของท่านมีบุคลากรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้จำนวนกี่คน.....
 ประกอบด้วย.....

17. ในรอบปีที่ผ่านมาบุคลากรที่รับผิดชอบด้านการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินได้มีการเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานในหน้าที่หรือไม่

มี

ไม่มี

ด้านการเงินและการคลัง

18. ในรอบปีที่ผ่านมาเทศบาลได้รับรายได้จากรัฐบาลจำนวนกี่งวด แต่ละงวดได้รับเมื่อใด และเท่าใด

รายรับ	จำนวนงวด	รายละเอียด	งบประมาณ
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม			
2. ภาษีธุรกิจเฉพาะ			
3. ภาษีสุรา			
4. ภาษีสรรพสามิต			
5. ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน			
6. ค่าภาคหลวงแร่			
7. ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม			
8. เงินที่เก็บตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ			

19. ในรอบปีที่ผ่านมา สตง. และคณะทำงานตรวจสอบบัญชีเทศบาล ของจังหวัดเคยมาตรวจสอบบัญชีของเทศบาล บ้างหรือไม่

ไม่เคยมา

เคยมาตรวจ โดยหน่วยงานที่มาตรวจสอบคือ.....

20. ในกรณีที่มีการตรวจสอบบัญชีของเทศบาล ข้างต้น หน่วยงานตรวจสอบบัญชีได้ขอให้ เทศบาลปรับปรุงการดำเนินงานหรือไม่อย่างไร

ไม่มี

มีการเสนอแนะให้ เทศบาล ปรับปรุงแก้ไขดังนี้

1.....

2.....

3.....

4.....

21. เงินสะสมเมื่อต้นปีงบประมาณ ปี 2546 – 2553 ของเทศบาลของท่านมีจำนวน.....บาท

22. ในรอบปีที่ผ่านมาเทศบาลของท่านได้นำเงินสะสมมาใช้จ่ายเพื่อการบริหารงานของเทศบาลหรือไม่

- ไม่มี
- มี โดยใช้เงินงบประมาณจำนวน.....บาท

ด้านแผนและงบประมาณ

23. ในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของเทศบาล ได้มีการคัดเลือกโครงการในแผนชุมชน ของเทศบาลมาจัดทำคำของบประมาณบ้างหรือไม่

- ไม่ เพราะโครงการในแผนชุมชนไม่ตรงกับความต้องการของผู้บริหารท้องถิ่น/สมาชิกสภา
- ไม่ เพราะไม่มีงบประมาณดำเนินการเพียงพอ
- นำมาจัดทำเป็นเทศบัญญัติงบประมาณ โดยใช้เงินงบประมาณจำนวน.....บาท

24. ในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของเทศบาล ได้มีการคัดเลือกโครงการในแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลมาจัดทำคำของบประมาณบ้างหรือไม่

- ไม่ เพราะโครงการในแผนพัฒนาไม่ตรงกับความต้องการของผู้บริหารท้องถิ่น/สมาชิกสภา
- ไม่ เพราะไม่มีงบประมาณดำเนินการเพียงพอ
- นำมาจัดทำเป็นเทศบัญญัติงบประมาณ โดยใช้เงินงบประมาณจำนวน.....บาท

25. รายจ่ายตามแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลประจำปีงบประมาณปัจจุบัน

ประเภทรายจ่าย	จำนวนเงินงบประมาณ (บาท)
ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	
ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ	
ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม	
ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองการบริหาร	
ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	

26. ในรอบปีที่ผ่านมาเทศบาลของท่านได้มีการโอน/เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณหรือไม่

- ไม่มี
- มี จำนวน.....ครั้ง

27. ในรอบปีที่ผ่านมาการตั้งงบประมาณรายจ่ายเทศบาลของท่านเน้นการตั้งงบประมาณหมวดใด เป็นลำดับที่ 1 – 5 ได้แก่

1.....

2.....

3.....

4.....

5.....

28. ในรอบปีที่ผ่านมาการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของเทศบาล มักเป็นไปตามนโยบายของหน่วยงานใด

ความคิดริเริ่มของเทศบาล

นโยบายส่วนกลาง

29. ในรอบปีที่ผ่านมาได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการริเริ่มหรือโครงการใหม่ที่ยังไม่เคยตั้งงบประมาณหรือไม่

ไม่มี

มี จำนวน.....โครงการ งบประมาณรวม.....บาท

30. การตั้งวงเงินงบประมาณที่ต้องจ่ายไว้ในเทศบัญญัติที่เสนอต่อสภา ฯ พิจารณานั้น ท่านมีหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณอย่างไร

ตั้งวงเงินเท่ากับรายจ่ายปีที่ผ่านมา

ตั้งวงเงินไว้เกินความต้องการเพื่อการตัดลดงบประมาณของสภา ฯ

31. มีปัจจัยใดบ้างที่ทำให้แต่ละหน่วยงานในเทศบาลไม่ได้รับงบประมาณที่ขอตั้งไป (ไม่ได้รับตามเป้าหมาย).....

.....

32. ปัจจัยใดที่ทำให้เทศบาลของท่านมีการโอน/เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณเพื่อขอโอนเงินงบประมาณเพิ่มในระหว่างปี

.....

.....

33. ปัจจัยใดที่ทำให้เทศบาลของท่านมีการโอน/เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณเพื่อขอโอนเงินลดงบประมาณในระหว่างปี

.....
.....

34. การจัดเก็บรายได้ของเทศบาลส่วนใหญ่เป็นไปตามเป้าหมายประมาณการรายรับหรือไม่

ไม่เป็นตามเป้าหมาย

เป็นไปตามเป้าหมาย

35. โครงการที่ขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติม (การโอนเงินงบประมาณตั้งเป็นรายการใหม่) มักจะทำให้กับโครงการใหม่โดยไม่ได้คำนึงถึงโครงการที่ขอตั้งงบประมาณไว้เดิมใช่หรือไม่

ใช่

ไม่ใช่

36. ในการจัดทำงบประมาณของเทศบาล ได้มีการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดงบประมาณหรือไม่

มี

ไม่มี

37. ในการจัดทำงบประมาณของเทศบาล มีการทบทวนแผนงบประมาณและสรุปผลการเบิก – จ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมาหรือไม่

มี

ไม่มี

38. ในการจัดทำงบประมาณของเทศบาล มีเอกสารหรือคู่มือที่เป็นลายลักษณ์อักษรแสดงขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรวมทั้งแหล่งที่มาและแหล่งที่ไปของงบประมาณที่ชัดเจนหรือไม่

มี

ไม่มี

39. ในรอบปีที่ผ่านมาเทศบาลของท่านได้นำระบบ e-LAAS ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาช่วยในการประมาณรายรับ และประมาณรายจ่ายหรือไม่

ไม่ได้นำมา

นำมา

40. เทศบาลของท่านมีการตั้งงบประมาณเพื่อจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาบุคคลภายนอกในกิจกรรมด้านบริการประเภทใดบ้าง

.....

.....

.....

.....

41. ในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล ได้มีการเรียกสมาชิกสภาเทศบาลประชุมเพื่อปรึกษาหารือก่อนการประชุมสภาเทศบาลเพื่อพิจารณาเทศบัญญัติงบประมาณหรือไม่

มี

ไม่มี

42. ในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาลได้มีการแปรญัตติปรับลดงบประมาณรายการต่าง ๆ หรือไม่ ถ้ามีคิดเป็นร้อยละเท่าใดของงบประมาณ

มี คิดเป็นร้อยละ.....

ไม่มี

พระราชบัญญัติเทศบาล

ส่วนที่ 3

หน้าที่ของเทศบาล

บทที่ 1

เทศบาลตำบล

มาตรา 50 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (2) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
- (3) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล

- (4) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- (5) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (6) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- (7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (9) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล

การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงานและการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้นและหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา 51 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

- (1) ให้มีน้ำสะอาดหรือน้ำประปา
- (2) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (3) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (4) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (5) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- (6) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้
- (7) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (8) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (9) เทศพาณิชย์

รายการปี	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553
พื้นที่ (ตร.ม.)	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5
ประชากร	1994	1856	1919	1923	1920	1935	1928	1928
ความหนา แน่นของ ประชากร	567.71	530.29	248.29	249.43	248.57	552.86	550.86	550.86
จำนวน ครัวเรือน	516	517	526	532	550	554	556	556
จำนวน พนักงาน	37	37	41	50	53	53	52	52

ประวัติย่อผู้วิจัย

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ ชื่อสกุล	นางสาวจิตติมา จันทร์วิสิทธิ์
วันเดือนปีเกิด	11 กรกฎาคม 2519
สถานที่เกิด	จังหวัดสุพรรณบุรี
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	168 หมู่ 1 ตำบลท่าระหัด อำเภอเมือง จังหวัดสุพรรณบุรี 72000
ตำแหน่งหน้าที่การงานปัจจุบัน	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	เทศบาลตำบลไผ่กองดิน อำเภอบางปลาม้า จังหวัดสุพรรณบุรี 72150
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. 2542	บริหารธุรกิจบัณฑิต จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง
พ.ศ. 2545	ศิลปศาสตร์บัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง
พ.ศ. 2553	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ จากมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ